

四川民族山地

# 经济发展

问题探索

SICHUAN MINZU SHANDI  
JINGJI FAZHAN  
WENTI TANSUO

董洪清 尹梦霞 张千友 主编



西南财经大学出版社

四川民族山地

# 经济发展

问题探索

SICHUAN MINZU SHANDI  
JINGJI FAZHAN  
WENTI TANSUO

董洪清 尹梦霞 张千友 主编



西南财经大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

四川民族山地经济发展问题探索/董洪清,尹梦霞,张千友主编. —成都:西南财经大学出版社,2016. 10

ISBN 978 - 7 - 5504 - 2681 - 8

I. ①四… II. ①董…②尹…③张 III. ①民族地区经济—山区经济—区域经济发展—研究—四川 IV. ①F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 253714 号

## 四川民族山地经济发展问题探索

主 编:董洪清 尹梦霞 张千友

责任编辑:孙 婧

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	<a href="http://www.bookcj.com">http://www. bookcj. com</a>
电子邮件	bookcj@foxmail. com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	16. 75
字 数	380 千字
版 次	2016 年 11 月第 1 版
印 次	2016 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 2681 - 8
定 价	88. 00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

# 序

四川民族地区主要包括阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州、马边彝族自治县、峨边彝族自治县、北川羌族自治县等，是全国第二大藏族聚居区、最大彝族聚居区和唯一的羌族聚居区。四川省按照“多点多级支撑发展战略”的主体功能区建设的要求，倾力打造攀西特色经济区和川西北生态经济区。这两大经济区是四川省重要的经济增长极。在凉山彝族自治州，依靠区域内的水能、矿产、农业、林业等自然资源优势和民族文化优势，要坚持资源开发与保护并重，着力打造战略资源创新开发试验区、国家重要的水能开发基地、四川亚热带特色农业基地、全国知名的旅游度假胜地；在阿坝藏族羌族自治州和甘孜藏族自治州，要根据自然资源禀赋和发展现状，全力构建国家生态安全屏障、全国知名的生态文化旅游区、国家综合能源接续基地、国家稳藏兴藏战略要地、区域连接重要通道。四川民族地区虽然经济发展潜力巨大，但由于历史和自然的原因，又多处于山区或二半山区，生态环境脆弱，环境保护压力大，经济社会发展还相当滞后，尚面临着发展总量不够大，经济增速放缓、下行压力加大，经济结构不够合理，区域发展不平衡、空间布局矛盾突出，城乡“二元”结构矛盾突出，基础设施建设落后、交通状况尚未彻底改变，扶贫攻坚任务重等诸多问题。这些问题和矛盾既制约了四川民族地区经济社会的可持续发展，也严重影响着四川省实施“三大发展战略”和推进“两个跨越”的进程，而且还会影响到各民族之间的团结和社会的稳定。因此，如何充分利用区域内优越的资源禀赋条件，使之与快速发展的经济相匹配，从根本上解决四川民族地区“富饶而贫困”的矛盾，实现到2020年与全国同步全面建成小康社会的宏伟目标，是事关精准扶贫、民族团结、社会和谐稳定的大局问题，也是地处民族地区的西昌学院长期关注的问题，更是我校四川民族山地经济发展研究中心的重要研

究任务。

四川民族山地经济发展研究中心团队，长期致力于民族地区尤其是山地区域的社会发展研究，对四川民族地区存在的突出问题进行了系统的实地调研，收集了大量、翔实的第一手材料，并对解决制约经济社会发展中的一系列瓶颈问题进行了有益的探索，已初步形成集理论与实践于一体的一系列研究成果。本书汇集了近年来西昌学院民族区域经济研究团队在山地经济发展理论、资源开发与保护、民族地区生态文明建设、民族地区农村经济发展、民族地区扶贫模式与路径等方面的研究报告、论文和课题。本书共分四篇：第一篇重点对四川民族地区农村经济发展中面临的问题进行梳理和研究；第二篇重点对四川民族地区资源开发与保护中所面临的问题进行研究；第三篇重点对四川民族地区旅游业发展问题进行研究；第四篇重点对四川民族地区扶贫问题进行探讨。每篇研究各有侧重、各具特点，又前后承接、相互关联。

本书虽为四川民族地区山地经济研究的阶段性成果，但仍反映出创新的思维方式、严密的科学论证、可行的对策措施。本书的出版，既是四川民族地区山地经济研究的阶段性总结，又是继续深入研究的新起点。我们期盼本书的出版能有助于引起大家对四川民族山地经济发展的高度关注，共享和借鉴已有的研究成果，也期盼四川民族山地经济发展研究中心团队在不久的将来，在山地经济研究领域涌现出更多、更有代表性的创新性成果。



2016年3月

# 前 言

四川民族地区主要包括阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州、马边彝族自治县、峨边彝族自治县、北川羌族自治县等，是全国第二大藏族聚居区、最大彝族聚居区和唯一的羌族聚居区。在第六次全国人口普查中，四川省少数民族人口为490.8万人，占全省总人口的6.1%。从历史人文角度看，四川民族地区是连接西北与西南之间的重要交通孔道，是“藏彝走廊”的主要区域，也是连接汉、藏传统友谊的桥梁与纽带，保留着许多古老原生的多样性文化和历史、语言方面的信息，是开展多学科综合研究的“宝贵园地”。在行政区域上，它处于甘、青、藏、滇四省（区）的结合部，是“南方丝绸之路”和汉藏“茶马古道”的重要通途，是新时期与南亚地区开展贸易交流的重点区域，且素有“治藏必先安康”之说，其安定对区域经济社会稳定与发展具有非常重要的意义。

山地，属地质学范畴，地表形态按高低和起伏特征定义为海拔500米以上，相对高差200米以上的区域。四川民族地区多属山地区域，区域内地形地貌十分复杂，位于青藏高原向四川盆地的过渡带，为多条河流的源头地区，山谷高差一般在1000~5000米，是实现中国经济可持续发展的绿色生态屏障。区域土地面积30.5万平方千米，占全省的62.9%，而地区生产总值仅占6%，属于典型的欠发达地区。区域内资源开发问题、贫困问题和生态问题非常突出，但自然资源十分丰富：水能资源丰富，占全省水能资源的70%以上，开发潜力十分巨大；矿产资源非常丰富，是国家战略资源创新开发试验区的腹心地带，在已探明的55种矿藏中，储量占全省90%以上的有32种，铁、钒、钛、铅、锌、铜、黄金、黄磷、稀土等储量尤其大。立体型气候特征十分显著，农业资源也十分丰富，是全国的五大牧区之一，林业发展极具潜力。旅游资源绚丽多彩，旅游胜景

点多面广，在四川的三条主要旅游环线中有两条穿过民族地区。民族文化资源独具特色，藏族、彝族、羌族等的文化历史十分悠久。然而，优越的资源禀赋条件与经济的发展和并不匹配，“富饶而贫困”的现象十分突出。可见，四川民族地区特殊的地理位置、历史文化传统和经济社会条件，决定了其发展与稳定不仅事关全省大局，而且对西部地区乃至全国都有重要影响。

山地经济是指以山地区域为载体，依托独特的生态环境和资源禀赋，实现生产要素优化配置的山地活动系统。多年来，学术界一直非常注重山地经济的研究。山地经济学便是研究和揭示山地活动系统的构成、基本特征及其发展规律的理论。国家非常重视对四川民族地区优势资源的开发，紧紧依托丰富的水能资源、矿藏资源、旅游资源、农业资源，坚持以经济建设为中心，坚定不移地走资源开发之路，大大加快了四川民族地区经济和社会的发展进程。但是四川民族地区资源开发依旧面临着严重的生态和经济问题。如：矿产资源开发存在浪费和污染问题，水电开发带来严峻的生态问题，旅游资源开发不力，经济增长方式单一粗放，产业结构不尽合理等。这些都严重制约了四川民族地区经济社会的可持续发展。

西昌学院地处民族地区，学院师生长期深入凉山州、甘孜州、阿坝州等山地民族地区广泛开展调研，非常熟悉民族山地经济的发展情况。尤其是四川民族山地经济发展研究中心，拥有一支长期致力于民族山地经济研究，年龄结构、职称结构、学历结构合理，科研能力强的研究团队，团队成员围绕民族区域经济理论及应用进行了比较系统的研究，并取得了具有民族地方特色的研究成果。

为了对四川民族山地经济发展问题进行系统探索，我们从四川民族地区农村经济发展问题研究、民族地区资源开发与保护、民族地区旅游业发展问题及民族地区扶贫问题等方面，收集了团队成员近年来的部分研究成果，汇编成《四川民族山地经济发展问题探索》一书。这些成果反映了研究团队对四川民族区域的研究过程，揭示了山地经济理论与经济实践互动发展的客观规律。

本书虽为四川民族地区山地经济发展研究中心的阶段性成果，但为了充分展示研究团队对四川民族地区山地区域经济的理论与实践探索的研究特征，本书力求做到实地调研与理论分析相结合、现实性与前瞻性相结合，紧扣四川民族地区资源禀赋和经济社会相对滞后的特殊实情，全面系统地对民族地区山地经济发展理论、资源开发与保护、产业经济发展、城乡统筹及其他全面深化改革及经济发展战略等一系列问题进行研究。

全书的编写者如下（按姓氏笔画排序）：文字、朱富华、任跃斌、刘小俊、巫洪才、李思、李浩森、杨颖、肖立新、沙蓉、张千友、陈华、周文安、夏明忠、徐成波、曹向杰、龚勋、董洪清、蔡光泽、熊金银。

由于编者水平和时间有限，本书还有很多不妥甚至错误之处，盼请读者予以批评、指正。

编者

2016年8月

# 目 录

## 第一篇 四川民族地区农村经济发展问题研究

凉山州统筹城乡发展中农村人力资源转移就业的问题与对策 .....	刘小俊 / 3
凉山州农业产业化经营中存在的问题及对策探讨 .....	董洪清 / 10
山区农民专业合作社发展的困境与突破	
——基于凉山彝族自治州会东县的实证研究 ... 张千友 朱富华 / 15	
民营经济发展与民族经济成长互动机制构建 .....	徐成波 / 22
制度变迁视角下的凉山州民营经济发展研究 .....	董洪清 / 34
四川“三州”农村人力资源开发路径探析 .....	刘小俊 / 39
会理石榴品牌升级的策略研究 .....	文 宇 / 47
西昌草莓产业发展中的种植户组织化问题及其对策 .....	文 宇 / 52
民族贫困地区农户土地流转行为影响因素分析	
——基于凉山彝族自治州农户的调查 .....	肖立新 / 56



## 区域经济合作与整合发展

- 以凉山州与周边市州为例 ..... 曹向杰 / 64
- 完善会理石榴供应链系统措施探讨 ..... 任跃斌 陈 华 / 69
- 微信软文营销存在的问题、对策与实践
- 以冬桑凉茶为例 ..... 李 思 / 74
- 凉山州新型农民合作组织生存现状调查及发展对策研究 ..... 蔡光泽 / 79
- 凉山州“十三五”发展规划前瞻性研究 .....
- ..... 周文安 董洪清 张千友 / 99
- 凉山州马铃薯主粮化战略研究 .....
- ..... 夏明忠 董洪清 张千友 李 思 李浩森 / 111
- 安宁河谷核心区同城化问题研究 .....
- ..... 周文安 董洪清 沙 蓉 张千友 / 122

## 第二篇 四川民族地区资源开发与保护问题研究

### 民族地区：自然资源、经济增长与经济发展方式的转变研究

- 基于2000—2009年省际面板数据的实证分析 ..... 张千友 王兴华 / 133
- 凉山州加快推进攀西战略资源创新开发试验区建设若干重大问题研究 .....
- ..... 周文安 董洪清 张千友 / 142
- 凉山州少数民族文化资源及其在旅游开发中的利用 ..... 杨 颖 / 153
- 西部民族地区旅游资源优势转化障碍分析及战略构思 ..... 巫洪才 / 159
- 基于资源优势视角下的民族地区产业集群发展探析
- 以凉山彝族自治州为例 ..... 董洪清 / 166

### 第三篇 四川民族地区旅游业发展问题研究

#### 民族地区乡村旅游与新农村建设互动发展研究

- 以西昌市大箐乡白庙村为例 ..... 李浩森 / 175

#### 民族地区乡村旅游营销策略研究

- 以西昌市为例 ..... 龚 勋 / 180

#### 基于体验式活动规划设计的乡村旅游开发研究

- 以西昌市为例 ..... 熊金银 / 186

#### 西昌市乡村旅游资源定量评价研究 ..... 熊金银 / 192

#### 城市生态旅游发展策略研究

- 以建设现代化生态田园西昌为例 ..... 熊金银 / 199

#### 西昌乡村旅游发展模式研究 ..... 熊金银 / 205

#### 乡村旅游的市场定位与推广研究

- 以四川西昌市为例 ..... 熊金银 / 212

#### 乡村旅游项目选址探析

- 以四川西昌市为例 ..... 熊金银 / 218

### 第四篇 四川民族地区扶贫问题研究

#### 少数民族聚居区全面小康：进度监测、现实困境与政策突破

- 基于凉山彝族自治州的实证研究 ..... 张千友 董洪清 / 227

#### 民族贫困地区两种主要扶贫模式的调查与分析

- 基于四川省凉山彝族自治州的调查 ..... 肖立新 / 244

#### 凉山州彝区农村扶贫与提高农民组织化水平 ..... 曹向杰 / 249

#### 凉山州农村扶贫与可再生能源开发 ..... 曹向杰 / 254

第一篇  
四川民族地区农村经济发展问题研究



# 凉山州统筹城乡发展中农村人力资源转移就业的问题与对策<sup>①</sup>

刘小俊<sup>②</sup>

贯彻科学发展观，统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。统筹城乡是要把挖掘农业自身潜力与工业反哺农业结合起来，把扩大农村就业与引导农村富余劳动力有序转移结合起来，把建设社会主义新农村与稳步推进城镇化结合起来，加快建立健全以工促农、以城带乡的政策体系和体制机制，形成城乡良性互动的发展格局。

凉山彝族自治州位于四川省西南川、滇交界处，是我国最大的彝族聚居区，农村人力资源十分丰富。由于历史和地理位置的因素，凉山州农村经济发展水平低，农村传统就业模式吸纳农村人力资源能力有限，农村人力资源素质较低，阻碍了统筹城乡发展。统筹城乡发展要求培养建设社会主义新农村的劳动者，这就必须把农村人力资源建设作为一项紧迫的战略任务来落实。统筹城乡发展不仅为城乡经济协调发展指明了方向，也为农村人力资源转移就业带来了机遇。因此，大力开发农村人力资源，全面提高农村人力资源素质，农村人力资源得到广泛转移就业，实现城乡自由互动、城乡合理分工、城乡广泛合作是统筹城乡发展中的重要举措。

## 一、凉山州农村人力资源基本状况

凉山州辖区面积6万余平方千米，辖1市16县。据2010年凉山州第六次全国人口普查主要数据公报，2010年年末全州常住人口453.28万，少数民族人口为237.75万，占总人口的52.45%。其中，彝族人口为222.68万，占总人口的49.13%，全州农村人口为328.53万，占总人口的72.48%。凉山州农村人口众多，提供了丰富的人力资源，但相当多数农村人力资源局限于传统农业生产，致使农村生产效率低下，农民增收缓慢。因此，大力开发农村人力资源，促进农村人力资源转移就业，增加农民收入，是统

① [基金项目] 四川省教育厅人文社会科学(循环经济)科研项目(XHJJ-1011)。

② [作者简介] 刘小俊，西昌学院经济与管理学院讲师。

筹城乡发展中的重要任务，也是建设社会主义新农村的重要举措。

### （一）凉山州部分县（市）人口数及构成

凉山州农村人力资源十分丰富，但农业人口过多导致农业生产率较低，农民增收困难。从表1可看出，凉山州辖区经济发展水平最高的西昌市的农业人口比重达67.8%，比全国农业人口比重（56%）高11.8个百分点，而经济水平发展较低的美姑县的农业人口比重高达94.5%。凉山州辖区内绝大多数县的农业人口比重均在85%以上，如此众多的农业人口极大地阻碍了农业生产率的提高，导致农民增收缓慢，农村生活水平难以提高。因此，扩大农村人力资源就业途径，有效转移农村人力资源就业，是实现农民增收、统筹城乡发展的有力举措。

表1 凉山州部分县（市）人口数量及构成状况

县（市）	2009年年末总人口（万）	人口数量（万）		农业人口		非农业人口	
		男	女	数量（万）	占比（%）	数量（万）	比重（%）
西昌市	61.4	31.5	29.9	41.6	67.8	19.8	32.2
会理县	46.0	23.8	22.2	38.5	83.7	7.5	16.3
盐源县	37.5	19.4	18.1	34.9	93.1	2.6	6.9
雷波县	25.1	13.0	12.1	23.1	92.0	2.0	8.0
美姑县	23.5	11.9	11.6	22.2	94.5	1.3	5.5
喜德县	20.4	10.3	10.1	18.7	91.7	1.7	8.3
金阳县	17.6	9.1	8.5	16.4	93.2	1.2	6.8
木里县	13.3	6.8	6.5	11.7	88.0	1.6	12.0

注：数据来源于2010年四川统计年鉴。

### （二）凉山州农村人力资源配置

从表2可看出，凉山州农村人力资源中从事第一产业的劳动力比重为82%，是第三产业劳动力比重（10%）的8倍多，而作为吸纳大量农村人力资源的第二、三产业的发展明显滞后。凉山州农村人力资源分布在第一、二、三产业的比例为8：1：1，与全国农村第一、二、三产业的就业比重（7：1.5：1.5）相比，凉山州第一产业比例略高，在产业结构上的分布呈现不合理状态；与东部发达地区第一、二、三产业的就业比重（5：3：2）相比，第一产业比例较高。因此，凉山州农村人力资源在产业结构上很不合理，第一产业的人力资源数量明显偏多，第二、三产业的人力资源数量相对不足。

表 2

全国与四川及凉山州农村人力资源配置情况

项目	全国*	东部地区	中部地区	西部地区	四川省	凉山州**
农村从业人员总量(万)	47 852	17 652	16 273	13 927	2 984	232
第一产业(%)	71	52	77	86	86	82
第二产业(%)	15	30	10	5	6	8
第三产业(%)	14	18	13	9	7	10

注：“\*”数据来源于2008年国家统计局第二次全国农业普查主要数据公报，“\*\*”数据来源于2008年凉山州统计局凉山州统计年鉴。

### (三) 凉山州农村居民人均纯收入状况

从表3可见,凉山州农民人均纯收入逐年持续增长,2010年较2008年增幅近25%,但与凉山州城镇居民可支配收入相比仍有较大差距。2008年凉山州城镇居民可支配收入与农村人均纯收入差额为8062元,到2010年,城镇居民可支配收入与农村人均纯收入的差额为10314元,城镇居民与农村居民收入差距呈上升趋势。因此,大力开发农村人力资源,有效转移农村人力资源就业,提高农民收入,缩小城乡差距,实现城乡协调发展是统筹城乡发展中的紧迫任务。

表 3 凉山州农民人均纯收入与城镇居民可支配收入比较

年份	农村人均纯收入(元)	城镇居民可支配收入(元)
2008年	3 653	11 715
2009年	3 960	13 121
2010年	4 565	14 879

注:数据来源于2009—2011年凉山州统计年鉴。

## 二、凉山州农村人力资源转移就业制约因素

### (一) 农村人力资源文化素质较低

从表4可看出,凉山州文盲或半文盲、小学文化、初中文化程度人数占农村人力资源比重高达92.3%,而高中、大专及以上学历文化程度人口占农村人力资源比重仅为7.7%。另外,受过专业培训的农村劳动力比重较低,且培训内容大多仅限于农、林、牧、渔业知识,对外出转移就业的针对性不强,培训时间较短。总体来说,凉山州农村人力资源自身文化素质低,对科技知识的接受能力不强,难以提高农业生产率,广大农村仍停留在传统耕作模式上,农村人力资源技能缺乏,使转移出去的人力资源只能从事简单的体力劳动,增加了低层次就业领域的竞争压力,加剧了农村人力资源文化素质技能低与进

城就业竞争激烈的矛盾,使农村人力资源转移就业形势进一步恶化。

表 4 农村人力资源文化程度构成情况

项目	全国*	东部地区	中部地区	西部地区	四川省	凉山州**
农村劳动力总量(万)	53 100	19 828	18 130	15 142	3 197	396
文盲(%)	6.8	4.6	6.7	10.7	10.8	11.6
小学(%)	32.7	28.3	29.8	41.0	45.9	41.9
初中(%)	49.5	53.9	52.0	39.7	36.2	38.8
高中(%)	9.8	11.8	10.4	7.5	6.5	6.7
大专及以上(%)	1.2	1.4	1.1	1.1	0.7	1.0

注: \*数据来源于2008年国家统计局第二次全国农业普查主要数据公报, \*\*数据来源于2008年凉山州统计局凉山州统计年鉴。

## (二) 凉山州人力资源市场发展缓慢

凉山州各县(市)人力资源市场体制不健全,发展缓慢,主要表现在以下两个方面:第一,农村人力资源就业管理工作滞后。部分县级就业服务机构工作运行质量低,发挥作用不大,严重影响了农村人力资源转移工作的开展。第二,人力资源供求信息不对称。凉山州部分县(市)人力资源市场的就业服务中心的“桥梁”作用不明显,不能与用工企业取得有效的联系,造成了“企业无人可招,农民无业可就”的两难局面。从表5可看出,通过县(市)人力资源市场获得就业机会的人数很少,2010年全州由各县(市)人力资源市场推荐就业人数共计2.72万,远远不能满足100多万需要转移就业的农村人力资源的需求。凉山州各县(市)现有的人力资源市场服务功能差,职业介绍范围窄,劳务市场规则不健全,维护和调控市场程序的手段乏力,在信息收集、宣传动员、组织输送和跟踪服务等各环节上还缺乏系统性和协调性。因此,农村人力资源市场亟待完善和规范。

表 5 凉山州部分县(市)人力资源市场推荐的就业人数 单位:个人

年份	西昌市	德昌县	雷波县	普格县	昭觉县	会理县	金阳县	布拖县
2008年	3 187	1 358	998	1 423	845	1 014	606	526
2009年	3 645	1 723	1 334	1 732	1 012	1 376	809	698
2010年	3 988	2 019	1 689	2 109	1 321	1 723	1 012	804

注:数据来源于2009—2011年凉山州就业局统计数据。

## (三) 城镇化进程滞后,阻碍农村人力资源转移就业

城镇化是分工和专业化的结果,各种制造业集中在一起,可以节省其间的交易成本,取得聚集效应,同时可以带动第二、三产业的发展,扩大就业领域。只有这样,农



民才能彻底离开土地，形成城市化、工业化、农村现代化的良性互动。2010年凉山州工业化和城镇化相对滞后（全国、四川省、西昌市、雷波县、盐源县、喜德县、金阳县和美姑县分别为49.7%、40.2%、28.4%、52.3%、27.4%、27.1%、19.2%、15.5%和7.9%），城镇化率为28.4%，比全国低21.3个百分点，比四川省低11.8个百分点。除西昌市外，凉山州其他县城镇化程度均偏低，城市的功能特色不明显，大多只是各县的行政中心，各城市的功能定位、特色和产业发展方向不明确。各城市应根据区位条件、资源条件、产业优势等进行定位，在发展中体现自身特色。如西昌市为综合性发展城市，雷波县和喜德县是以旅游业为支柱产业的城市，盐源县和会理县是以采矿、加工工业为主的工业化城市，金阳县和美姑县则是以特色农业深加工为主的生态城市等。

### 三、对策

#### （一）增加教育投入，着力提高农村人力资源的技能与素质

##### 1. 保障基础教育投入，贯彻落实义务教育

凉山州要继续认真贯彻实施义务教育法，实施贫困地区义务教育，在巩固、提高已有义务教育成果的基础上，进一步扩大九年义务教育的覆盖面，全面提高教育水平，力争在三年内实现普及义务教育的目标。四川省政府和凉山州应联系四川省内外较发达大中城市，以多种形式帮助凉山州农村贫困人口的孩子上学，对凉山州中小学学校建设予以支持，保障所有儿童和青少年获得基础教育，扫除文盲，为将来农村发展奠定基础。

##### 2. 大力开展农村职业技术教育

农村职业技术教育可以为农村非农产业的发展和农业技术进步培养优秀劳动者。为此，凉山州各县（市）应切实加强农村职业教育，将其纳入农村经济社会发展规划。由县（市）一级政府组织农业部门、科技部门和教育部门联合办学，依托中等、高等职业院校，进行职业教育和农村成人的技术培训教育。职业教育要与人力资源市场需求密切结合，与社会经济发展实际相结合。各县（市）政府可以利用农闲时间，抽调具有一定文化程度的农民到学校集中学习，推广和普及实用技术，培养技术骨干，发挥其带头和示范作用，让农民在农村，甚至在城市都有用武之地。这有利于强化凉山州人力资本，把现有的中青年人力资源用职业技术武装起来，为农村发展造就一支高素质的产业大军。

#### （二）提供就业信息，搭建就业平台，促进农村人力资源向外转移

凉山州人力资源开发应为人力资源输出创造有利条件，完善人力资源市场，提供就业信息，搭建就业平台，在人力资源输出上贯彻“公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务”的方针，推动人力资源输出的产业化建设，探索建立市场化运作、规范化经营、一体化服务的人力资源输出模式，有序推进农村人力资源向国内经济发达的地区分