

锐视角

——公安管理学基础理论问题研究

★ 魏永忠 主编



群众出版社

锐 视 角

——公安管理学基础理论问题研究

主 编 魏永忠

副主编 苏 娜 乔 菲

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

丁 信 王 刚 王 峥

王慧婷 乔 菲 任志安

刘 青 刘忠轶 安 瑛

安宇寰 许阁阁 苏 娜

李 侠 李 辉 李昊晨

李星甫 张玉琢 张继远

高 蓓 彭 浩 魏永忠

群 众 出 版 社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

锐视角: 公安管理学基础理论问题研究/魏永忠主编. —北京: 群众出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5014 - 5312 - 2

I. ①锐… II. ①魏… III. ①公安学—管理学—研究 IV. ①D035. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 291900 号

锐 视 角

——公安管理学基础理论问题研究

魏永忠 主编

出版发行: 群众出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京普瑞德印刷厂

版 次: 2016 年 8 月第 1 版

印 次: 2016 年 8 月第 1 次

印 张: 10.25

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 190 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5014 - 5312 - 2

定 价: 39.00 元

网 址: www.qzcsbs.com

电子邮箱: qzcsbs@sohu.com

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安综合分社电话: 010 - 83901870

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

序 言

2015年10月24日国务院印发的《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》（国发〔2015〕64号）中明确指出，坚持以中国特色、世界一流为核心，以立德树人为根本，以支撑创新驱动发展战略、服务经济社会发展为导向，加快建成一批世界一流大学和一流学科，提升我国高等教育综合实力和国际竞争力，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。坚持中国特色、世界一流，就是要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向；就是要加强党对高校的领导，扎根中国大地，遵循教育规律，创造性地传承中华优秀传统文化；就是要积极探索中国特色的世界一流大学和一流学科建设之路，努力成为世界高等教育改革发展的参与者和推动者；就是要培养中国特色社会主义事业建设者和接班人，更好地为社会主义现代化建设服务、为人民服务。

新一轮高等教育改革的号角已经吹响，面对新形势、新任务，公安高等教育工作者应当思考自身的职责、历史的担当，应当思考如何抓住时机、选准方向乘势而上，应当思考理论创新的重点、学术发展的路径，尤其要思考的是公安高等教育和公安学科建设如何达到世界一流水平的时代命题。从我国公安高等教育的发展进程来看，力争世界一流已经成为提升我国公安高等教育实力的历史抉择，其中学科建设又成为发展公安高等教育的重中之重。坚持以学科建设为基础，就是要积极引导和支持公安高等院校优化学科结构，凝练学科发展方向，突出学科建设重点，创新学科组织模式，打造更多领先世界公安学科的高峰，进而带动公安高等院校发挥学科优势、

办出公安特色，实现警察大学世界一流的办学水平。

2011年3月，国务院学位委员会、教育部在《学位授予和人才培养学科目录》中，将公安学增列为法学门类下的一级学科，公安管理学作为公安学学科下的二级学科，学科地位已经确定，谋求该门学科的良好发展之路是当务之急。回望历史，从1986年出版的第一本公安高等教育统编本科教材《公安管理学概论》（俞雷主编），标志着一门新兴的应用型部门管理理论开始诞生，迄今为止已经走过三十年的历程。许多专家、学者、理论和教育工作者以对公安管理事业的挚爱和自觉，以对学术的敬畏和高度的责任感，长期坚持理论思考和实践探索的密切结合，为公安管理学的学科建设不懈努力，形成具有行业特色、专业特色、独立科学理论范畴、较为成熟的学科知识体系，为公安高等教育发展和公安管理专门人才的培养奠定了坚实的基础。然而，客观理性地审视公安管理学学科建设的整体状况，无论是学科体系、理论水准、学科结构、国际化程度，还是研究团队、人才培养、学科管理等诸多方面，距离世界一流学科目标还有较大的差距，学术研究方向、理论知识建构、学科体系完善、学术团队建设等方面，未来要走的路还很长、很远。

学科是大学的细胞，是高校发展的基础、方向和水平的主要标志，是高校核心竞争力的集中体现，世界一流学科是建设世界一流大学的基础。因此，认清世界一流学科的内涵对建设世界一流大学意义重大。一般来说，学科反映出一套系统有序的知识体系，同时也是一套体现社会建构的学术制度。一流学科是一个双重二元的结构，它体现出社会价值和学术价值，内在合法性和外在合法性两个维度的考量范畴。从学术逻辑来看，一流学科的评价标准是客观的，是国际可比的；从社会需求逻辑来看，一流学科的评价标准是主观的，是有地方特色的。就学术逻辑而言，一流学科有两个标志：一是拥有一流科研，产出一流学术成果；二是具有一流的教学水平，培养出一流的人才，而一流科研和一流教学水平要依靠一流的学者

队伍，建设一流的学者队伍需要两个前提条件，一是充足而灵活的经费，二是有效的管理体制机制。美国高等教育专家菲利普·G. 阿特巴赫（Philip G. Altbach）认为，世界高等教育面临着六大挑战：（1）大学研究，尤其是基础研究面临的挑战；（2）公立大学私有化面临的挑战；（3）问责制、评价制度带来的挑战；（4）学术职业面临的挑战；（5）科技带来的挑战；（6）国际化带来的挑战。世界一流大学应该拥有一批国家级重点学科，拥有一批在国内有较大影响的学科群，拥有一批进入国际学科排名（如 ESI 学科排名、QS 世界大学学科排名等）前列、具有世界一流水平的学科，建设世界一流大学离不开世界一流学科的支撑，世界一流学科的数量越多、质量越高，成为世界一流大学的机会也就越大。实现一流学科评价的可量化、可比较，是建设世界一流学科的前提。目前，国际上很多研究机构普遍认为，进入 ESI 排名前千分之一的学科即为世界一流学科，代表着全球顶尖学科发展的方向和水平。联系到公安高等教育发展，学科建设主要体现在研究平台、教学科目、学术团队、规训制度、学科文化等方面。

认识并破解公安管理学实现一流学科建设的现实命题，需要对学科建设有一个准确的理解和把握。所谓学科，通常可以理解为是相对独立的知识体系。在理论上，具有一级学科授予权的学科点都可以自行设置所有的二级学科，但是它的实际运作却需要慎重而行。属于一级学科的知识应是学科知识体系中的“纲”，是有关学科理论核心范式的知识；属于二级学科的知识是一级学科知识体系中的“目”，是学科范式所确定的各个不同研究方向的知识。在此基础上，学科制度将知识生产与专业人才培养融为一体。《公安学》与《公安管理学》就是这种关系的典型代表。作为一级学科的《公安学》提供了作为所有公安学科（主要是指应用型社会科学）理论核心的范式，将本学科所有研究人员凝聚为在同一范式指导下从事公安学学科学术研究的学术共同体，同时通过公安学学科教育培育学

术新人或公安专门人才，为学术共同体输入新鲜血液，使公安学学科能够持续、稳定地发展；二级学科（如公安管理学、治安管理学、侦查学等）具体展开学科范式所确定的各个方向的研究工作，不断产出学科知识，扩展学科知识体系，同时也为学科范式的更新、发展创造条件。随着公安学一级学科的设置，各门相关二级学科都在思考自己的学科定位。作为公安学的基本支撑子学科，公安管理学是首批设立的二级学科之一，如何构筑这个学科合理而规范的科学体系，如何梳理和阐释它的学科性质和社会功能定位，如何界定它的研究对象和范围，如何创新其人才培养模式和课程体系等就成为《公安管理学》学科建设的当务之急。

在具体把握《公安管理学》学科建设上，要建设世界一流学科，下面四个范畴的指标至关重要：一是一流的学术队伍，二是一流的科研成果，三是一流的学生质量，四是一流的学术声誉。在建设该门学科时必须坚持主体性特征和国际化方向，将学科逻辑和社会需求逻辑紧密结合。就《公安管理学》学科建设实质特征而言，实现世界一流还必须坚持中国特色、行业特色，如果没有中国特色就无须建设成为世界一流，如果没有行业特色就无须建设成为国际前茅。这里的“中国特色”和“行业特色”来源于中国特色社会主义的本质要求，来源于中国公安机关管理实践和公安管理文化精神的积淀，来源于中国历史、政治、经济、教育等方面对公安机关的影响作用。

建设世界一流的学科，需要明确公安管理学学科建设的主要维度和重点。目前，有关世界一流学科的理解尽管尚未形成一致性观点，但试图从全球范围内寻找参照系成主流方向。如果从世界范围的视角观察高等教育，有两大体系能成为世界一流学科考量的主要参照系：一个是欧洲大陆体系，一个是盎格鲁—北美体系。前者突出强调国家需求、政府控制，重视学科的社会需求逻辑；后者强调学术自由、学术自治，重视学科的学术逻辑，当前占主导地位的是

盎格鲁—北美体系。因此，美国科学基础数据库（ESI）成为当前世界一流学科的主要评价标准，并被广大发展中国家普遍接受。我国的大学具有浓厚的欧洲大陆体系色彩，强调社会需求一直是中国的传统，如果我们从学科学术价值的角度审视，学科建设的维度主要包括学科定位（学科方向、发展层次），学科队伍（学科带头人、学科梯队），科学研究，人才培养，学科基地（实验室、重点学科、设备等），学科管理六个方面。据此分析，《公安管理学》的学科建设重点也应当体现在上述六个方面，也因此成为评价该门学科成熟与否的四个维度考量标准：一是公安管理学学科研究领域生成的专门知识并构成独立理论架构；二是公安管理学各个分支学科形成完整的、相对独立的学科体系；三是具有从事公安管理学研究工作的专门队伍、软环境和设施；四是对公安管理学的理论有突出的社会贡献和国际影响力。具体到公安管理学学科建设的未来如何作出路径选择，其实上述分析已经明确，任务重点已经确定，接下来就是要脚踏实地地立足自己的学术领域，分析不足、厘清思路、选准发力点、坚持不懈、久久为功，力争公安管理学早日实现世界一流学科建设的奋斗目标。

古人云：明智之所求者，学问也。愿同道者和衷共济，为公安管理学理论创新与发展不懈努力！

是为序。

魏永忠

2016年7月8日

目 录

第一部分	公安管理学学科建设的核心问题	魏永忠	1
第二部分	公安学之二级学科公安管理学的设置及学科定位	苏 娜	9
第三部分	公安管理学内容体系的合理建构	丁 信	18
第四部分	公安管理学的研究范式	安 瑛	25
第五部分	公安管理学学科基础理论研究	苏 娜	32
第六部分	公安管理学的研究对象和范畴	魏永忠	41
第七部分	公安管理学作为二级学科的研究现状分析	高 蓓	48
第八部分	公安管理文化创新的若干思考	安宇寰	58
第九部分	公安管理学重点课程建设研究	乔 菲	65
第十部分	公安管理专业人才能力培养	张继远 彭 浩	74
第十一部分	公安管理学本科专业课程体系构建研究	王慧婷	82
第十二部分	以能力为导向的公安管理学专业实践教学模式研究	刘 青	89
第十三部分	公安人才培养模式改进途径研究	刘忠轶	95
第十四部分	以警察职业为导向的教育训练体系构建	魏永忠 许阁阁	101
第十五部分	公安管理专业实践教学和能力培养研究	李 侠 任志安	107
第十六部分	公安管理学的理论发展与借鉴	王 峥	114
第十七部分	公安管理学学科发展增长点	张玉琢 李昊晨	122
第十八部分	公安管理学学科队伍建设	李 辉 李星甫	141
第十九部分	公安学科建设的保障与维度	王 刚	147

第一部分

公安管理学学科建设的核心问题

魏永忠

“公安管理学”作为一级学科“公安学”的重要分支学科，当前理论建设的重要任务是建立科学完善的学科体系。所谓学科体系建设，包含两个层面的内容：一是形成完备的公安管理学学科自身的知识体系；二是建立系统的公安管理学分支学科。这里需要说明的是，学科建设与专业建设的区别在于它是偏就知识体系而言，而专业建设偏指社会职业的领域。公安管理学不论是对公安管理现象规律的研究，还是对公安管理活动范畴的研究，无疑都是关于人类社会活动和社会现象的关注。因此，公安管理学既具有科学的一般性特点，同时又反映其个性化特质，即公安管理学与管理学、行政管理学、公安学关系密切。

一、公安管理学学科建设的要义

学科 (discipline)，一般是指在整个科学体系中学术相对独立，理论相对完整的科学分支，它既是学术分类的名称，又是教学科目设置的基础。公安管理学作为管理学、行政管理学和公安学的二级分支学科，其本身也是由若干理论相对完整的科学分支构成，进而形成公安管理学的学科树，即公安管理学的学科体系。在科学之林，公安管理学作为学科既要符合上述定义的界定，同时又必须是涵盖若干分支学科的学科体系。

中国特色公安管理学学科体系的基本框架和主要内容，应当符合两个向度的要求：一是体现管理科学、行政管理学的理论范式，所以在理论探索上要解读权力的配置、权力的关系、权力运行机制、管理体制与组织结构、领导体制、公务员制度、财政体制、行政法规范制度、管理活动过程、管理环境、管理文化、管理方法、管理技术与工具、管理绩效与评价等；二是体现中国特色

行业管理的规律，由此构成公安管理学的学科体系。按照这一要求，中国特色的公安管理学学科体系建设才能有利于推动公安学和公安管理学学科体系的建立，也必将有利于解决中国的公安管理体制改革中存在的问题。所以，在公安管理学学科建设中要注意研究范畴的行业特殊性、语境语义表述的专业性、原理方法的适用性等，既要吸纳和采用国内外长期以来所形成的管理、行政管理的概念、术语、命题、范畴等，还要特别考虑这些概念、范畴在中国和公安领域被接受的程度。

基于此，公安管理学学科可以从以下两个方面进行考量：一是公安管理学学科是特定研究领域走向成熟的产物，它的理论体系是关于一个特定研究范围系统的知识归纳，其权威性并非源自一个人或一个学派，而是基于普遍接受的真理或方法；二是公安管理学学科是研究领域制度化与建制化的结果，在此意义上形成了自身的研究边界，并规划了本学科研究者的学术规范，即对学科结构和研究视域作出外延控制。

学科建设是一个中国化的专有名词，西方关于学科建设的研 究主要集中于高等学校学科的形成和发展、学科分布及其学科对于提升大学地位的重要作用，但是很少涉及学科建设的内涵，更没对学科建设的内涵形成统一的认识。“百度百科”将学科建设的定义概括为三个要素：一是构成科学学术体系的各个分支；二是在一定研究领域生成的专门知识；三是具有从事科学研究工作的专门人员队伍和设施。同时指出三个学科建设的方法：一是成立完善的领导体系；二是制定好三年规划；三是明确阶段任务和目标。学科建设是一个含义比较广泛的概念，它至少应包含两层意义：第一层是人们为构建相对完整的理论体系，按一定的范式发现新现象、创造新知识或完善新理论，对学科本身作出创新性研究；第二层是从事知识的传承、交流活动，即围绕某个理论体系的成熟和发展而进行的科学研究与人才培养，并使之形成固化的人才培育平台和人才培养制度化过程。

基于上述理解，公安管理学学科建设应从三个方面给予关注：第一个方面是学校层面主抓的内容，主要涉及公安管理学学科定位、学科规划、学科设置、学位点设置、学科门类、学科结构与体系、交叉学科关系等，这些宏观问题的建设目的在于形成一些有影响力的学科群，顶层规划学校重点打造的一流学科，优化学校学科结构和学科布局。第二个方面是由专业教学院系承担，主要就公安管理学学科自身的建设作出规划，重点是完善学科群。形成科学合理的学科体系，包括公安管理学的学科划分、学科设置、学科建制、学科关系、学科职能等，从而使公安管理学学科的分支学科不断科学化、系统化、专业化。第三个方面是由教研室和学术团队完成，重点在于微观层面对具体学科研

究方向、研究内容、研究方法和研究人员等作出细化设计和组织实施,通过凝聚学科带头人的智慧,遴选与培养学科基地建设等不断提高各个分支学科水平。公安管理学学科建设上述几个层面问题密切相关、互为影响,因此,公安管理学学科建设,可以理解为有关公安管理学建设学科或发展学科的活动,它反映公安管理学学科主体根据社会发展的需要和学科发展的规律,结合公安管理活动自身实际,采取各种措施和手段促进公安管理学学科发展和提高学科水平的一种社会实践活动。

二、公安管理学的学科性质与特点

公安管理学的学科性质问题,实际上是有关公安管理学究竟属于哪一个领域学科的问题。公安管理学的学科性质,是建立在与其他学科的相互联系、相互比较基础之上的。

(一) 公安管理学与其他相关学科的关系

公安管理学是行政管理学、管理学和公安学的分支学科,在公安学科群的主体学科中具有十分重要的作用。它以管理学、行政管理学、公安学为学科基础,综合运用政治学、行政学、管理科学、社会科学等理论、技术与方法来研究我国公安管理活动及其客观规律,是实践性很强的一门应用性学科和综合性交叉学科。其中,公安管理学与下列学科的关系尤其值得我们重点关注。

1. 公安管理学与政治学

我国公安机关是人民警察的主体机构,公安管理是警察活动的重要组成部分,它作为国家权力依法完成其职能和任务,在维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业、规制社会行为、抑制社会矛盾、维系社会秩序等方面体现出鲜明的政治性。在现代社会,因为警察已经渗透到政治生活的方方面面,警察活动乃人类政治生活的常态,警察权与公民权、警察职能与宪政、警察制度与政党制度等水乳交融,因此,公安管理学理论建设与政治学理论关系密切,但二者在研究领域上又具有比较明显的差别。政治学主要是研究国家的基本理论和基本制度,如国家的起源、构成要素、体制,国家的政治原则、政治权力、政治制度,以及其他政治性的原理原则和实践。公安管理学则吸收、借鉴政治学原理,对政府体制和政府行为等体现政治性的现象,利用于公安管理特定范畴,制定正确的政治目标和有效地达到这些目标的方法、技术和手段。因此,公安管理学的学科发展要借政治学指引其努力的方向,政治学则赖于公安管理学的不断充实来完善它的特有内涵。

2. 公安管理学与行政学

有学者认为,公安管理学源自于行政管理学,公安管理学的形成是从研究

行政法律和行政管理实施开始的，其观点有其客观的合理性。笔者认为，公安管理学从行政管理学中逐渐分离并逐渐成为一门独立学科，主要有以下三点原因：一是公安管理活动内容的特殊性和广泛性足以使其系统化成为一门独立的学科；二是公安管理活动频率提升和社会需求重要性催生其学科研究并及时回应时代；三是公安学专业建设和人才培养发展促成公安管理学学科建设水到渠成。从现代学科领域看，行政学是以行政关系为研究对象的学科，其性质和内容是研究和规定公共行政管理活动规律及其规范。例如，行政权力主体如何行使职权，行政体制和组织机构设置、行政原则、行政过程、行政方法、行政环境、行政效率等，其典型表述方式是各种行政规律、制度、规范。公安管理学则专门研究行政机构在推行和执行政务中如何行使有效的原理、原则和技术方法，尤其注重行政过程中的专门性、有效性。行政学与公安管理学都是以国家行政为中心观念的学科，前者有赖于后者不断充实其内容，后者则有赖于前者提供维护自身合法权威的规范，进而加强自身的性能。因此，公安管理学的学科发展要与现代社会中的行政学紧密联系、相互促进。

3. 公安管理学与企业管理学

管理科学是科学管理运动兴起以来人类一般管理活动的理论和方法的总称。一般认为，管理科学主要对企业管理作出探索，企业管理学则为改进企业的经营状况、提高生产率和增加利润提供理论依据，因此企业管理科学的价值追求在于价值最大化和效率质量的提升。现代社会企业管理理论、理念却不断对人类管理活动产生重大、直接的影响和推动，正如目标管理、精细化管理、绩效评价、风险管理、流程再造、标杆管理等源生于企业管理，但是在现代社会被广泛应用于公共管理。因此，公安管理学学科发展需要借用或吸收相当多的企业管理学的概念、词汇和方法，公安管理学与企业管理学在研究内容、范畴上存在差异，但是在理论研究方法上可以相互借鉴、相互影响和相互渗透。

4. 公安管理学与社会学

社会学是研究人类社会各种生活现象的学科。从广义上说，一切社会生活都是它的研究对象，其中包括社会公共管理的概念、方式和手段。公安管理学只有将管理现象置于广大的社会环境中来考察，才能获得比较符合实际的理论和解决办法。尤其是事关社会公共事业、事关民生的管理不仅是公共行政管理的重要内容，许多重大社会问题也是公安管理的主要范畴，许多事项只有依靠公安机关具备的国家行政法权地位和特有的方式、手段才能予以解决。可以说，诸多有关社会公共管理的研究是社会学和公安管理学共同面对的研究对象。因此，公安管理学与社会学是相互促进、相互支持的学科关系。

除了以上学科外，公安管理学与经济学、财政学、统计学、心理学、社会

心理学、行为科学、运筹学、高等数学、计算机技术等学科都有着比较密切的关系。

(二) 公安管理学学科性质

由上观之,就公安管理学的学科性质而言,它属于政治学、管理学、公安学、法学的综合交叉应用学科,在研究过程中必须坚持政治学方向和管理学的技术,体现公安学的专业特性和法学的精髓。

首先,公安管理学所研究的对象是政府行政管理的一部分,因而必然会涉及政府行政机关与立法机关、司法机关的关系问题,还会涉及行政机关在国家政权体系中的地位和作用问题、行政体制问题等一系列问题,这些问题不仅是行政管理学所要研究的问题,而且也决定了公安管理学的理论基础,所以公安管理学具有行政性。

其次,公安管理学又是公共管理学的一个重要分支学科。按照我国现行的学科分类,公共管理学作为一个一级学科,下面包含了多个二级学科,如公安管理学、公共事业管理学、土地资源管理学、劳动与社会保障学、公共政策、公共卫生事业管理、教育经济与管理等。公安管理学研究范畴的特殊性,决定其属于公共管理学的最为基本的一个二级学科,所以公安管理学具有公共性。

再次,公安管理学的研究也离不开公安学的指导。一方面,我国公安机关在管辖范畴、内容上涉及大量的社会公共安全事务、刑事司法事务等,因此公安管理学研究不可回避公安工作的一般规律、原理和原则;另一方面,在方法论上,公安管理学也要接受公安学的指导,如公安工作性质、本质,公安工作方针、政策、路线,公安工作职责、任务等问题,这就有必要引进公安学的理论基础和研究方法。所以,公安管理学也具备公安学的基本特性,它是公安学基础分支学科之一。

最后,公安管理学与法学之间存在着密不可分的关系,具备公安法学的特性。依法行政是现代行政管理的本质要求,公安管理学必须研究依法行政的条件、过程、要求和规律,公安管理学的研究者需要懂得法学的基本理论,特别是要了解公安法学的基本理论和内容,这样才能实现公安管理的法治化。

(三) 公安管理学学科特点

从高层次看,它包含社会科学、心理学、思维科学、系统科学、自然科学和行为科学等;从低层次看,公安管理学是一个由行政管理学、公安学、公安法学、管理学、领导科学、决策学等内容所构成的复合学科。具体表现为以下几个方面。

1. 公安管理学反映了行政管理学的特点

公安管理的主要范畴之一是履行国家行政管理的部分职能,所以公安管理

学是行政管理学的一个分支，是一种专业行政管理学或部门行政管理学，它当然具有行政管理学的特性和规律。

2. 公安管理学具有“公安学”的特点

这里所说的“公安学”是指以研究公安实践基础理论、基本原则、基本方法和基本技术的学科。“公安学”是由诸多专业分支学科构成的一个学科体系，公安管理学是“公安学”这一体系中必不可少的一门主干学科，它同其他公安学科在本质属性上是一致的。

3. 公安管理学具有社会学的特点

公安管理包含着公安机关对国家安全事务、社会公共事务、公安机关自身事务的管理，它是对公安管理活动一般规律的研究，其研究范畴涉及广泛的社会问题，必然反映出公安管理学学科具有的社会学基本特征。

4. 公安管理学具有法学的属性

主要体现在：实施公安管理的主体是国家执法机关之一的公安机关，公安民警是国家的执法人员；公安管理的职责与权力是国家法律赋予的，具有极大的强制性；公安管理的目标和任务，是国家法定的，具有较高的权威性；公安管理的方法、手段、措施和程序，主要部分已经纳入法律规范，必须依法办事；公安管理的结果必将产生一定的法律后果与社会效益；公安机关自身管理也日渐法治化，因此，公安管理学体现出极强的法学特征。

5. 公安管理学具有行为科学的属性

行为科学是西方管理科学的一个学派，是运用社会学、心理学、社会心理学等学科的理论和方法来研究人行为的一门综合性边缘科学。在公安管理学中，一个核心问题就是用行为科学的原理、方法去激发人的积极性，协调人际关系，协调个人与组织的关系，以实现组织目标的优化。因此，公安管理学含有行为科学的属性，是行为科学在公安管理中的具体运用。

三、公安管理学学科建设的关键

加大公安管理学学科建设步伐，不断推动公安管理学理论的深化，目前的关键性问题是怎样加快公安管理学研究人才队伍建设和科研学术动力的激发。

（一）公安管理学研究人才队伍建设

学科建设的关键是研究人才队伍建设，即需要建成一支具有高学历、高素质、高效率 and 敢于理论创新、学术背景结构合理、年龄梯次衔接的专门研究人才队伍。尤其是公安管理学研究团队的成员结构合理、素质互补、学科交叉、资源共享是创新和发展学科理论的基础和保障。但是，从目前我国公安管理学学科研究队伍现状看，实际情况不容乐观，表现为研究力量总体薄弱、学术团