



新疆人口与经济 协调发展研究

王朋岗◎著

中国社会科学出版社



新疆人口与经济 协调发展研究



王朋岗◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆人口与经济协调发展研究/王朋岗著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 3

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0016 - 2

I. ①新… II. ①王… III. ①人口—关系—区域经济发展—协调发展—研究—新疆 IV. ①C924. 254. 5②F127. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 047390 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 谢欣露

责任校对 周晓东

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2017 年 3 月第 1 版

印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 17.25

插 页 2

字 数 282 千字

定 价 66.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

河北大学中西部高校提升综合实力工程核心项目
“首都经济圈与河北发展研究”资助

国家社会科学基金项目“新疆人口与经济协调发展研究”
(11CRK004) 最终成果

前 言

由于人口再生产具有长周期性和惯性明显的特征，再加上新疆维吾尔自治区（以下简称新疆）属于绿洲经济和多民族聚集区的特点，人口数量和人口增长成为制约新疆经济跨越式发展和社会长治久安的长期性、战略性问题。当前，新疆跨越式发展和长治久安中许多问题都同人口有关，因此，在国家大力支持新疆加快发展的背景下，研究新疆人口与经济协调发展具有重要的现实意义。一直以来，有关新疆人口问题的研究较为薄弱。本书的目的和意义在于充分利用权威“六普”数据并结合经济发展数据，对新疆人口发展现状及人口发展中存在的主要问题进行研究，旨在为新疆的跨越式发展和长治久安中的人口问题提供解决思路和建议。

本书分为上篇、中篇和下篇，共十章。上篇有三章。第一章为绪论，介绍了本书的研究背景、目的和意义，人口经济学的国内外研究现状，研究思路与研究内容以及关于研究数据的说明。第二章分析了新疆人口现状与变动特点。第三章对新疆人口与经济协调发展进行了总体评价，指出新疆人口经济压力的空间分布特征。中篇是本书的核心内容，分为四章，围绕与经济发展密切相关的四个人口特征，即人口生育水平、人口迁移与流动、人口素质和人口就业，分析新疆人口与经济协调发展的关系及对策等。下篇为专题分析，分为三章，分别对新疆南疆三地州贫困问题、新疆人口老龄化与养老服务体系建设和新疆生产建设兵团人口发展进行研究。首先，新疆南疆三地州既是贫困高发地区，又是少数民族聚集地区，因此南疆三地州的贫困问题具有典型性。解决其贫困问题，对于新疆发展经济、巩固边疆稳定以及实现小康社会具有重要意义。其次，虽然新疆的人口老龄化程度低于全国平均水平，但是其

未来的发展速度会加快,因此,分析了新疆人口老龄化的特点及其对新疆养老服务体系的需求。最后,兵团是新疆的重要组成部分,兵团人口是新疆人口的重要组成部分,因此,分析了兵团人口的发展及存在的问题,并提出了相应的对策。

目 录

上 篇

第一章 绪论	3
第一节 研究的背景、目的和意义	3
第二节 国内外研究现状	6
第三节 研究思路与研究内容	15
第四节 关于研究所用数据的说明	15
第二章 新疆人口现状与变动特点	18
第一节 新疆人口现状特点	18
第二节 新疆人口增长特征	21
第三节 新疆人口转变	29
第四节 新疆人口性别、年龄结构分析	34
第五节 新疆人口空间分布特点	48
第三章 新疆人口与经济协调发展评价	61
第一节 评价方法的选择以及新疆人口经济压力指标的 建立	61
第二节 评价过程与评价结果	64
第三节 新疆人口经济压力的空间分布特征	67
第四节 小结及需要进一步说明的问题	69

中 篇

第四章 新疆人口生育水平与经济协调发展	73
第一节 新疆人口生育水平的历史演变与现状	74
第二节 新疆人口生育水平的结构分析	83
第三节 新疆人口生育水平的影响因素分析	96
第四节 稳定新疆人口生育水平的对策	104
第五章 新疆人口迁移、流动与经济协调发展	110
第一节 新疆人口迁移与经济发展	110
第二节 新疆流动人口的现状与特征	120
第三节 引导新疆人口迁移与促进流动人口发展的对策	134
第六章 新疆人口素质与经济协调发展	138
第一节 人口素质与经济增长	139
第二节 新疆人口素质与经济发展	142
第三节 新疆人口素质综合评价与区域差异	155
第四节 新疆人口素质与经济协调发展的对策建议	162
第七章 新疆人口就业与经济协调发展	166
第一节 经济发展与就业之间的关系	166
第二节 新疆劳动年龄人口与就业状况分析	168
第三节 新疆人口就业与经济协调发展实证分析	182
第四节 新疆经济增长并未带来就业量显著增加的原因 分析	192
第五节 促进新疆人口就业与经济协调发展的对策	195

下 篇

第八章 新疆南疆三地州贫困的人口学因素分析	203
第一节 贫困理论与贫困的人口学因素	203

第二节	新疆南疆三地州贫困的人口因素	208
第三节	南疆三地州少数民族人口发展的文化因素分析	214
第四节	稳定南疆少数民族地区生育水平的对策	218
第九章	新疆人口老龄化与养老服务体系建设	223
第一节	新疆人口老龄化进程分析	223
第二节	新疆人口老龄化的城乡与区域差异	226
第三节	小结	232
第十章	新疆生产建设兵团人口发展研究	234
第一节	兵团总人口的历史变化	234
第二节	兵团人口现状	236
第三节	兵团人口空间分布	245
第四节	兵团人口发展对策	255
参考文献		262
后 记		267

上 篇

第一章 绪论

第一节 研究的背景、目的和意义

一 研究背景

新疆工作在党和国家工作大局中具有特殊的重要战略地位。新疆是我国西北地区的战略屏障,是我国实施西部大开发战略的重点地区,也是我国战略资源的重要基地。新疆的发展和稳定,关系到全国发展和稳定大局。新疆作为西部重要的边疆省区和少数民族聚居区,加快新疆的发展事关民族团结和国家的长治久安,具有重大的经济和政治意义。当前新疆跨越式发展和长治久安中许多问题都同人口有关,正确地认识、分析和评价新疆的人口问题是抓住历史机遇,促进人口与资源环境、经济社会协调发展,实现经济社会全面协调可持续发展的前提条件。

全国第六次人口普查(以下简称“六普”)数据显示,新疆总人口为2181.58万人,同“五普”的1845.95万人相比,10年间新疆总人口增加了335.63万人,增长18.18%,平均每年增长33.56万人,年均增长1.68%,而同期全国人口年均增长率只有0.52%。人口出生率方面,“六普”数据显示,2009年11月1日至2010年10月31日新疆共出生32.27万人,人口出生率为14.79‰,仅次于广西(15.54‰)和西藏(15.23‰),在全国排第三位,远高于全国平均水平(10.38‰)。新疆的总和生育率为1.53,仅次于广西(1.79)和贵州(1.75),也在全国排第三位。可见,从全国来看,新疆人口生育仍处于较高水平。因此,虽然新疆人口生育水平已经低于更替水平,但是受人口惯性增长、经济发展水平和较宽松的计划生育政策的综合影响,在未来较长一个时期内,新疆仍将是全国人口自然增长最快的省份之一。

第一,新疆人口增长过快,必然导致人类在原本脆弱的干旱地区的活动强度过大,给生态环境造成更大的压力,影响人与自然的和谐和可持续发展。新疆地处干旱区,人口集中分布在面积狭小的绿洲区,区域内可供生存的空间十分有限。新疆国土面积为166万平方千米,占全国国土面积的1/6。但是,新疆国土面积的92%以上是无人活动的荒漠区,剩下的绿洲区不及8%,有人类活动的绿洲区域只有4%左右。^①按照7.07万平方千米的人工绿洲面积^②和“六普”的2181.58万人计算,新疆的人口密度是308.57人/平方千米,远高于全国平均人口密度(138.83人/平方千米),相当于湖北(307.90人/平方千米)、湖南(310.16人/平方千米)等人口稠密省份的水平。其中,按照人工绿洲面积计算人口密度,乌鲁木齐市和喀什市的人口密度已经超过4000人/平方千米,远超过全国人口密度最高的上海市(3630.22人/平方千米);奎屯市、伊宁市和和田市的人口密度已经超过1000人/平方千米,与中国人口密度第二位和第三位的北京(1195.07人/平方千米)和天津(1085.73人/平方千米)相当^③。

虽然新疆自然资源相对丰富,大多数资源的人均占有量高于全国水平,但新疆人口基数大、增长快,资源消耗较大,导致包括水资源在内的许多资源已经出现了短缺。加之新疆的生态环境十分脆弱,受沙漠化、盐碱化影响,农业耕作条件比较脆弱;乱占滥用耕地、浪费资源的现象还时有发生;矿产资源勘查程度比较低,合理开发利用水平不高;水资源的相对缺乏与粗放式利用并存;生态系统极不稳定,各种环境污染问题仍然比较突出。

人口、资源环境与经济社会发展,具有不可分割的内在联系。只有稳定低生育水平,减轻人口增长压力,节约利用资源,缓解资源供求矛盾,加强环境保护和建设,解决环境中的突出问题,才能促进人与自然的和谐相处,实现经济持续、快速、协调、健康发展和社会全面进步。

① 《新疆地广人不稀》, http://www.ts.cn/special/jinxinjiang/wc201106/2011-06/23/content_5917623.htm。

② 梅智敏:《新疆绿洲面积50余年间扩大近一倍》, <http://news.sohu.com/20061017/n245846759.shtml>。

③ 其中,新疆人工绿洲的人口密度数据来源于张小雷、李国江《新疆人口发展战略研究》,新疆人民出版社2010年版。全国及各省份人口密度由“六普”人口数和中国及各省份统计年鉴(2011)中的土地面积计算得出。

可见,随着人口的不断增长,人均自然资源的占有量持续减少,新疆人口与资源环境的矛盾将更加严峻,人口对新疆可持续发展的约束越来越强。

第二,人口数量既是衡量经济水平的总分母,又是估量社会问题的总乘数。首先,随着人口的不断增长,人均自然资源的占有量持续减少,人口与资源环境的矛盾凸显,人口对新疆可持续发展的约束越来越强。其次,人口的过快增长会影响经济发展,增加就业、扶贫和提高收入水平以及改善新疆各族人民生活压力。人口的过快增长还会增加教育、医疗等公共服务和社会保障方面的压力。新疆的人口发展还存在一些问题,如南疆少数民族人口的科学文化素质低,贫困人口分布面积广、数量多、少数民族劳动年龄人口就业问题突出等。因此,就新疆而言,人口数量、素质、结构和分布问题相互交织、相互影响,给新疆全面建设小康社会带来巨大压力。因此,人口问题既是发展问题,又是重大的民生问题。要全面实现小康和可持续发展,新疆人口问题不容忽视。

第三,少数民族聚居区的特点加大了新疆解决人口问题的难度。“六普”数据显示,新疆少数民族人口为1298.58万人,占总人口的59.52%,并且75.90%的少数民族人口生活在农村。新疆少数民族生育政策普遍宽松于汉族,城镇少数民族居民一对夫妻可生育两个子女,少数民族农牧民一对夫妻可生育三个子女,符合特定条件的可再生育一个子女。目前,新疆少数民族人口的年龄结构较年轻,属于增长型人口。虽然少数民族育龄妇女总和生育率近年来有所下降,但由于人口的惯性作用,人口自然增长数量居高不下。少数民族实行计划生育的时间比较晚,20世纪80年代中期才正式在有关文件中提出少数民族地区也要实行计划生育。一些地区还没有摆脱“越穷越生,越生越穷”的恶性循环,不少地区基层基础工作薄弱,经费投入严重不足,少数民族地区计划生育技术服务条件差、技术人员力量薄弱、设备匮乏,难以满足育龄妇女对节育和生殖健康服务的要求。以上这些因素都影响到新疆人口和计划生育工作的开展及人口素质的提高。

综上所述,人口总量的过快增长,必将加剧新疆人口与经济、社会、资源、环境之间的矛盾,在一定程度上抵消经济发展的成果,使可持续发展面临严峻挑战。

二 目的和意义

由于人口再生产具有长周期性和惯性这两大特征,再加上新疆属于绿洲经济和多民族聚集区的特点,人口问题已经成为制约新疆经济跨越式发展和社会长治久安的长期性、战略性问题。如果人口问题得不到有效解决,缩小与内地和沿海省份的发展差距、摆脱贫困、走向富裕的进程将大大减缓。就新疆而言,人口问题既是发展问题,又是重大的民生问题,也是制约新疆人口、资源、环境与经济社会协调与可持续发展的关键性问题。新疆跨越式发展和长治久安需要良好的人口环境,需要人口数量、质量、结构和分布与经济发展相协调,因此,在国家大力支持新疆加快发展的背景下,研究新疆人口与经济的协调发展具有重要的现实意义。

第二节 国内外研究现状

一 人口经济学理论的形成与发展^①

中国的思想家孔子、墨子、孟子、韩非子,古希腊的思想家色诺芬、柏拉图、亚里士多德,在他们的著作中都探讨过人口与土地、人口与国家兴衰、人口与社会治理的关系等,其中已包含人口与经济关系研究的萌芽。^②

英国古典经济学的创始人威廉·配第,最先阐明人口和财富之间的内在关系。从劳动价值论出发,他提出土地是财富之母,劳动是财富之父和能动的要素。人口和土地构成社会生产的两个基本要素。他认为,一个国家的财富生产需要一定数量的人口,人口多是国力强盛的标志。他还区分了生产人口和非生产人口。他认为,劳动是财富的源泉,凡是从事生产劳动能创造财富的人口为生产人口;凡是不从事生产劳动只是消费财富的人口为非生产人口。为了使国家的财富增加,他主张增加生产人口减少非生产人口。他还认为,一个国家的人口价值不在于人口的自然数量,而在于人口的社会数量。人口的社会数量是指人口的技能和

① 李仲生主编:《人口经济学》(第2版),清华大学出版社2009年版。

② 刘家强主编:《人口经济学新论》,西南财经大学出版社2004年版。

素质。他说：“一个人如果技艺高超，可以和许多人相抗衡。”

法国重农学派的代表人物魁奈，从生产领域对人口和财富、人口和收入做了进一步分析。他从重农主义观点出发，提出农业是一切财富的本源，并强调人口是财富的第一创造性因素。他认为，财富的增长先于人口的增长，只有财富增加，才能使人口增长，一国人口是随着国民收入的增长而增加的。收入能够提供富裕的生活和利益，因而促使人口增长速度加快。当然，人口过多或者无限制增长对一个国家也是不利的。在分析人口和消费的关系时，魁奈则认为，人口增长会扩大消费，从而引起生产与收入的增长，人口和生产的发展是相互促进的。他还从人口与消费之间的关系来说明一国所需要的人口数量，并提出了人口增长有超过生活资料增长的趋势。

古典经济学派的集大成者亚当·斯密，最先分析了人口增长与资本积累的关系。他继承了威廉·配第的观点，认为劳动是财富的源泉，并提出经济发展的动因是人口绝对数量的增长，通过“分工的利益”影响劳动生产性。即经济发展导致人口增长和必要劳动力的雇用增大，而人口与劳动力的增长促进生产量的增加。与此同时，扩大了对生产物的需要量，其结果扩大了“分工的利益”，使劳动生产率提高。他在1776年发表的《国富论》中明确地指出：“一国的繁荣而言，最明确的标识是居民人数的增长。”可见，人口增长是经济发展的重要因素。亚当·斯密从劳动价值论出发来分析人口与财富的关系，他看到总人口或消费人口与消费资料有一定的比例关系，又看到劳动人口与生产资料和资本之间有一定的比例关系。他还分析了把人口与财富联系起来的中间环节，如社会分工、生产、交换、分配、需求、消费等因素。

古典经济学派的代表人物大卫·李嘉图在《政治经济学及赋税原理》中论说，人口增长对经济发展而言，以收益递减法则的作用为前提，随着投入在一定土地上的人口增加，由于土地集约耕作和优良地向劣等地的转移，增加资本并不能提高生产率，反而使报酬呈现减少的倾向。即使生产超过人口的增长，也不能永远持续稳定地增长。因为人口增长常常是持续的，而土地的数量有限，质量也有所差异，在土地上按照比例关系投入资本的各种增加部分使生产率减退，从而产生了人口压力。

古典经济学派的另一个代表人物马尔萨斯则最早正式开展人口经济

研究，他在1798年发表了《人口论》，把人口与经济的关系归结为人口与生活资料之间的关系，提出了人口增长和生活资料增长的两个级数的假说，把人口过剩的原因归结为食物增长赶不上人口增长，而食物增长落后于人口增长是由于收益递减规律的作用，主张对人口增殖加以抑制。这对后来的人口经济学产生了极大的影响。

古典学派的巨匠马歇尔，在18世纪末就人口对经济发展的作用进行的研究颇引人注目。他在1890年发表的《经济学原理》中指出，“人口增加一般以增加率以上的高比率引起集合的能率提高”，由此拉动人口增加与产业组织发展，获得“大规模生产的利益”，从而总生产额大幅度增加使产业发展。其结果是随着总生产量的增加促进了外部经济（产业的全面发展）和内部经济（这些从事个别企业的资源及其组织和经营效率）的发展。他强调，在人口与经济的关系上人口有积极作用的一面。

随后，凯恩斯学派的创始人约翰·梅纳德·凯恩斯在1937年发表的《人口缩减的若干经济后果》一文中展开了短期的动态分析。他认为，人口增长由于促进投资而促使经济成长，把人口增长率视为通过有效需求源泉的资本需求对经济发展产生贡献的。后来，凯恩斯学派的后继者们把他的这种理论长期化、动态化，讨论人口增长的变化对经济发展所产生的影响。其主要代表人物是罗伊·福布斯·哈罗德。他在《论动态经济学》中论证了长期动态理论，人口增长不仅仅扩大了消费，还增大雇用，使投资规模扩大。现实的增长率显著地超过适度增长率，由此产生长期的景气。换句话说，投资和消费的增加对经济发展的积极作用是显而易见的。

20世纪30年代末到40年代是人口经济学的创建时期。英国经济学家W. 布赖恩·雷德韦在1939年提出了“人口经济学”的命题，发表了《减少人口经济学》，对降低人口增长率所产生的经济效果进行了分析。1947年美国经济学家斯彭格勒发表的《人口增长经济学概论》一文中，也正式使用人口经济学的命题。从此，一批专门研究人口与经济之间关系的学术论文和论著相继问世。从20世纪50年代到60年代后期，欧美大多数经济学家从宏观人口经济学角度考察人口和经济的相互关系。库兹涅茨在1952年撰写的《人口增长及有关经济变量的长期波动》一文中，把人口变动和经济增长的波动联系起来加以考察。在