



七年 探索路

乐施会中国项目经验总结
2006 - 2013

0010400

七年 探索路

乐施会中国项目经验总结
2006 - 2013



樂施會
OXFAM
Hong Kong

序

扶贫的挑战与创新

中国的扶贫之路是长远及具挑战性的。过去二十多年以来，乐施会一直关注中国内地扶贫、生计和人道救援的工作，抱着“助人自助、对抗贫穷”的精神，以参与式的扶贫手法开展工作。项目关注最贫困的人群、重视贫穷人的参与、尊重每个人的基本权利，并融入社会性别角度。我们与政府机构合作，在国内与国务院扶贫办系统及不同省份的扶贫办签署合作协议，并积极与相关机构、民间组织建立良好合作关系。多年来，我们曾经合作的伙伴团体已经超过1,000多个。扶贫项目以社区为本，进行培训、能力提升和政策研究，让弱势群体的生计得以改善和持续。

近三十年来，中国经济高速增长，人民生活水平得到明显改善，贫困人口大幅减少，贫困问题得到舒缓。但是发展过程中却出现了巨大的不平等。城乡之间、东部沿海地区与中西部之间的差距以及居民之间的收入差距在不断扩大。2013年，中国总体的基尼系数达到0.473，说明在中国收入不平等程度已经非常明显。

致贫新因素，扶贫工作新挑战

与此同时，在经济发展的过程中，出现很多导致贫困的新因素，对于扶贫工作形成了巨大挑战。第一，环境和自然资源退化，加上气候变化的影响，农

民抵御自然灾害的能力降低，因灾致贫的农民数量大大增加，许多边远山区及少数民族地区受到影响。第二，在迅速市场化的过程中，贫困地区的农民未能掌握市场信息，无论是在劳动市场或在产品市场上，他们均处于不利的地位。第三，城镇化的推进，令城市贫穷问题陆续出现，农民工面对工资低、工伤和职业病的风险，也欠缺社会保障和网络；同时造成农村的空心化，流动儿童和留守儿童基础教育问题浮现。第四，性别不平等持续存在，女性在经济和社会生活中被边缘化，家庭暴力严重威胁着中国妇女。第五，全球贸易体系和企业 in 履行社会责任方面有待改善，农民因企业开发而失地致陷于贫困。总的来说，这些贫穷问题不是发展不足，更多是与发展中的权利缺乏保障有关。

综合项目干预手法 应对贫穷问题

面对中国不断变化的贫困因素和复杂的贫困问题，我们需要有策略地应对。过去在不同领域实施社区项目的经验给予我们一个重要的启示，就是需要更好地结合社区项目实施和政策研究倡导，才能更有效地应对贫困结构性的问题。2006年，乐施会对中国贫困问题进行深入的分析 and 评估，以全面的角度制定长达七年的扶贫策略规划和扶贫手法，例如面对城镇化农民工生活保障的问题，在提供社区劳动法律咨询和建立工人文化生活圈时，进行政策研究和倡导，以完善劳动法规的保障。这种结合直接服务、社区发展和政策法规倡导的综合项目干预手法，让我们更有效地应对贫困人群的处境和需求，使扶贫工作达到更好的成果。

另一方面，中国近年无论在经济、社会、环境和其他方面与全球接轨越趋频繁和紧密。我们见到农村的贫困问题与自然环境和资源破坏息息相关，很多灾害的发生与全球气候变化密不可分，只从地区层面救灾防灾是不足够的；不公平的贸易规则阻碍农民进入市场，除了生计发展外，扶贫工作需配合公平贸易系统的研究和倡导工作。乐施会在项目的规划里以新的思维和策略应对，配合中国本土的特点和国际发展的形势，运用乐施会在国际的丰富网络，积极参与国际气候变化与贸易谈判；在国内，把应对市场与气候变化的角度融入生计发展项目中，为边远山区农民的可持续生计创造有利的条件。

本书结集过去七年乐施会在扶贫路上探索的项目经验、干预手法和成效，在社区扶贫项目实施经验的基础上，我们展示了结合社区与政策研究和倡导的可行性，进一步创新扶贫的手法和提升项目的效果。我们期望这本书可以促进国内伙伴团体、从事发展扶贫工作的本地机构、以至国际民间机构，在扶贫工作上相互借鉴和学习，共同为中国的减贫事业努力。

余尧、魏、

2014年6月



前言

超越过往，迎接未来

● 廖洪涛

乐施会中国项目总监

乐施会中国扶贫项目是在1987年开始的，并于1992年在云南昆明设立内地首个项目办公室，主要是为了在西南地区开展农村社区发展和灾害救援等工作。2000年代初开始，乐施会逐步扩大项目的工作地域，先后在北京、兰州、贵阳等地设立项目办公室，以全面支持和参与内地的扶贫与发展工作。

七年发展策略规划 与中国共同成长

2005年初，乐施会制订了机构的发展策略规划《与中国共成长》（Growing in China, Evolving with China），当中最主要的策略方向和目标，是扩大在内地的救援，扶贫与倡导工作，乐施会中国部（后改名为中国项目部）也是于同年设立。为了更有效地实现机构的策略规划，机构在2006年1月的中国部全体员工会议上，讨论及通过了〈2006-2012六年中国项目策略规划〉，确认了主要的项目领域，包括农村扶贫与发展，基础教育，城市生计（农民工与流动人口），社会性别和NGO发展，灾害紧急救援与灾后重建，环境保护，农村医疗卫生，政策研究等。这规划后来延伸一年至2013年。

2008年汶川大地震后，乐施会设立了成都项目办公室，负责四川省的汶川重建工作。2008下半年中国项目中期策略评估之后，决定把原来的灾害紧急救援与灾后重建、环境保护，农村医疗卫生，艾滋病防治项目与农村扶贫与



发展项目合并，以更好地结合农村救援与发展项目，并由昆明、兰州、贵阳和成都等项目团队负责实施管理。随后根据内外因素变化，相应增加了企业社会责任、中国与发展中国家、农业与扶贫政策、气候变化与扶贫等以政策与公众倡导为主的项目团队。中国项目团队的总年度预算也从原本平均的3,000多万港元，逐步增加到1亿港元左右。

项目实施1,654个 资金共计4.72亿元人民币

在2006至2013年度中,中国项目各团队按照策略规划，积极与来自各级政府部门、群众团体、政策与学术研究单位、民间组织等数以百计的伙伴机构合作开展项目，每年在项目地区和领域实施的项目约有300个，整段时期共实施了1,654个项目，投入资金共计4.72亿元人民币（约合5.7亿港元）。其中灾害紧急救援与灾后重建项目实施了2.1亿元（人民币，下同），主要是因为汶川大地震的大额专项开支所致。农村扶贫发展项目与城市生计项目（包括城乡艾滋病防治项目）分别实施了7千多万元；基础教育项目与社会性别/NGO发展项目则分别实施了3,500多万元。企业社会责任/中国与发展中国家，农业与扶贫政策，气候变化与扶贫等政策与公众倡导项目，也分别实施了超过计划开支1千万元。

值得欣慰的是，上述项目取得了非常丰富的成效，在内地的救援，扶贫与公益倡导行业享有盛誉，获得包括政府部门，民间机构和媒体的好评。2009年1月，乐施会和国务院扶贫办外资项目管理中心、国际扶贫中心签订汶川地震贫困灾区灾后重建合作框架协议，由乐施会与四川，甘肃和陕西三省扶贫办系统合作，提供8,000万元人民币项目资金，参与80个贫困村的灾后重建工作，乐施会成为第一家国际民间扶贫与发展机构与扶贫办系统签订汶川地震重建协议。同年，乐施会获得由《红旗画刊》和《中国报道》杂志联合颁发的“中华公益事业功勋企业、机构”奖；2010年，由广东省慈善总会、《南方都市报》和共青团广州市委员会主办的“责任中国”2010公益评选中，乐施会又获得了“公益组织奖”，成为唯一一个荣获该奖项的机构。

地震的紧急救援与重建

在此期间，在机构内外各相关方的支持下，整个中国团队团结一致，共同迎接了几次重大挑战，以汶川大地震的紧急救援和重建工作为例，2008年“5·12”汶川特大地震发生之后，中国项目团队积极与灾区的各级政府、NGO和受灾社区群众密切合作，由于乐施会原来在四川并没有项目团队，因此从其他团队抽调数十人次到四川灾区参加救援工作，并在外界比较忽略的甘肃和陕西两省灾区由兰州团队进行救援。在灾后一个半月之内，完成2,000万元人民币的救援物资采购运送和派发，在四川、甘肃和陕西三省灾区的总受益人群达30万人次，迅速顺利完成了乐施会有史以来最大规模的紧急救援工作。在青海玉树和四川雅安大地震发生之后，继续发挥跨团队协作，较好地完成了紧急救援工作。

与此同时，中国项目团队的能力和制度建设也迅速提高，项目团队人员从2004年之前的20多人，逐步增加到目前60多位。过去几年，中国项目团队举行过不同类型的团队学习与培训近百次，有效地增强了团队精神和能力。为了完善问责制度和加强公信力，先后完善了财务和行政、人力资源、项目管理、学习与评估等制度。

七年策略规划的探索、成效与经验总结

为了全面评估乐施会中国项目在上一个策略规划期间的项目成效，总结项目经验与教训，各项目团队与合作伙伴，项目社区群众，以及其他相关群体一起，分别在2012及2013年以各种方式进行项目策略综合评估。这些项目策略评估报告已经与各相关群体进行了学习交流和分享，并以之作为制订新的项目策略规划主要参考文献。作为一个向公众问责的机构，我们已经把部分项目的单项专题策略评估报告出版了。为了让读者/公众了解乐施会中国项目各项策略的总体成果，我们尝试把部分评估报告摘要和相关案例汇集成书，既是抛砖引玉，供海内外扶贫与发展机构参考和批判指正；也是挂一漏万，简要向各相关群体汇报我们工作成效的努力。

藉此机会，我希望向这么多年来一直以各种方式支持和参与我们在内地救援、扶贫与发展工作的各界人士，包括政府与民间的众多合作伙伴、项目社区的广大群众、捐款者、志愿者、媒体和其他相关的公众人士，表示谢忱。也特别感谢在这几年中为实现扶贫与发展使命而付出了无数的心血、汗水以至生命的同事。没有大家巨大的努力和支持，这些成果是不可能发生的。

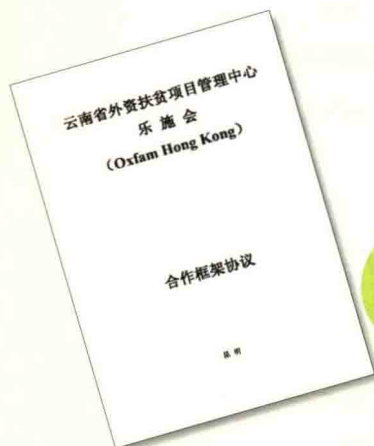
扶贫与社会公平发展的道路崎岖漫漫，期待着继续与大家共同努力奋斗。

俞浩清

2014年6月



2006-2013 乐施会中国项目大事记



2007



- 与云南省扶贫办签署合作协议。
- 支持出版《中国教育蓝皮书（2006）》。



2009



- 与国务院扶贫办外资扶贫中心签署汶川地震贫困村灾后重建试点项目框架协议，是第一家与国务院扶贫办合作开展汶川地震重建工作的国际民间组织。
- 获《红旗画刊》和《中国报道》联合颁发“中华公益事业功勋企业、机构奖”。



2006

- 制定中国部六年策略规划目标。
- 与国务院扶贫办外资扶贫项目中心、青海省民政局、广西区扶贫办签署合作协议。



2008

- 展开汶川 5.12 地震救援及灾后重建，在成都设立办事处。





2011

- 影视演员海清成为乐施会在内地的第一位“乐施大使”，参与南非班德举行的联合国气候变化大会。



2013

汶川地震灾民



雅安项目的环保厕所

- 气候变化研究与传播项目获 20 家媒体联合颁发“2013 最佳绿色公益项目奖”
- 在四川雅安进行地震救援和重建工作。
- 完成汶川地震重建工作，共支持了 228 个紧急救援和灾后重建项目，受惠村民逾 850,000 人次。



2010



- 展开玉树地震、西南旱灾、水灾等紧急救援。
- 获“责任中国”2010 公益评选之“公益组织奖”。



2012



- 在内地开展扶贫工作 25 周年，项目地点遍布 20 多个省份和自治区，共设立 5 个项目办公室。
- 获民政部等部委联合颁发“2011 年度媒体关注公益品牌项目”。
- 翻译及印刷《环球计划手册》2011 年中文版本，在国内推广人道救援工作最低标准。





农村发展 与生计

目录

-
- I **序：扶贫的挑战与创新** 余志稳
- IV **前言：超越过往，迎接未来** 廖洪涛
- VIII **2006-2013 乐施会中国项目大事记**
-

农村发展与生计



- 2 **公平参与的一堂课——李丰村社区主导型发展的实践**
- 12 **教育公平的服务与倡导——农村基础教育资源调整与品质改善**
- 26 **授人以渔——乐施会禄劝县扶贫手法回顾**
- 32 **助人自助，重塑生活——农村艾滋病防治**
-

发展与生态气候



- 48 **多元手法提升恢复力——贫穷社区适应气候变化**
- 62 **牧民生计改善的新思路——平山湖社区应对气候变化**
- 74 **环境恢复与多元生计开发——“波多罗”的社区综合发展**

社会建设
社会性别与民间



-
- 90 针线绣出公义的天空——农村妇女充权路
- 106 草根民间组织成长之旅——黄埔领导力协力营
- 118 暴力的私与公——综合干预家庭暴力
-

城市发展
与权益保障



-
- 136 城市边区：飘泊的社群——流动人口社区工作与政策倡导
- 148 生计与权益保障——工伤服务与工友互助
- 158 谱写乡村新乐章——返乡农民工与村庄社区生活重塑
- 172 惠农减贫，公平分享——倡导农业企业社会责任
-

救援与重建



-
- 188 乐施会汶川地震重建项目终期外部评估
- 208 社区组织培育——水观音村灾后的可持续发展
- 220 自我管理的村路 群体成长的心路——雅安箭杆林村灾后道路修复
- 228 乐施会人道救援工作经验分享
-

-
- 250 乐施会 2006-2013 中国项目合作伙伴名录



公平参与的一堂课——李丰村社区主导型发展的实践

教育公平的服务与倡导——农村基础教育资源调整与品质改善

授人以渔——乐施会禄劝县扶贫手法回顾

助人自助，重塑生活——农村艾滋病防治