

2015年 中国大众创业万众创新 发展报告



人 民 水 电 社

2015年 中国大众创业万众创新 发展报告

国家发展和改革委员会

责任编辑:郑 治 王新明

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

2015 年中国大众创业万众创新发展报告/国家发展和改革委员会 编著. —北京:

人民出版社,2016.5

ISBN 978-7-01-015889-1

I. ①2… II. ①国… III. ①劳动就业-研究报告-中国-2015 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 040099 号

2015 年中国大众创业万众创新发展报告

2015NIAN ZHONGGUO DAZHONG CHUANGYE WANZHONG CHUANGXIN FAZHAN BAOGAO

国家发展和改革委员会

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:9.25

字数:113 千字

ISBN 978-7-01-015889-1 定价:20.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

代 序

李 克 强

大众创业、万众创新是时代的选择,是发展的动力之源,也是富民之道、公平之计、强国之策,它符合全心全意为人民服务这一党的宗旨,符合激发市场活力的客观要求。高手在民间,人民是真正的英雄。我们党几十年来创造和积累的经验,很重要的一条就是要尊重人民主体地位,调动亿万群众的积极性和创造性。

我们要实施创新驱动发展战略,必须从过度依赖消耗自然资源转向更多依靠人力资源,这是我国转变发展方式、调整经济结构必须要走的路,也是能够做得到的。我国人力资源十分丰富,是世界上任何国家都不能比的。我们有9亿多劳动力,其中技能人才近1.6亿人,大专以上文化程度的人数也有1亿多,大体相当于一个大国的总人口。只要更好发挥我国人力资源优势,用“双创”激发人民群众的创造力,我国经济发展前景不可限量。

“双创”有利于扩大社会就业。就业至关重要,没有就业就没有收入,没有就业也难有社会稳定。一些国家发生危机、社会不稳定甚至动荡,原因往往是失业人员过多。目前我国经济增长虽然

放缓,但就业是稳定的,这几年每年城镇新增就业人数都在 1300 万以上,简政放权、“双创”等功不可没。“双创”还有利于调整收入分配、促进社会公平。很多农民工把在企业学到的技术带回家乡搞创业,依靠自身勤劳智慧走上致富之路。我们鼓励“双创”,就是要让每个人都有公平的上升通道、都有机会通过努力实现人生价值。

“双创”不仅极大推动了新技术、新产业、新业态发展,促进了新动能成长,而且有力推动了传统动能的改造提升,形成了新经济发展的良好态势。不能简单认为“双创”就是搞电商,冲击了实体店。在电商发展过程中,实体店确实有过痛苦期,但现在不少实体店线上线下一起做,通过网络给工厂下订单搞定制化生产和销售,销售额大大增加。必须看到,我国已进入中等收入阶段,居民消费正在升级,定制化生产和销售更能满足群众多样化需求。我最近翻了一些国外有关创客、互联网与产业融合的书,他们认为创客的创新可以说已成为新工业革命的重要推动力量。在我国,这样的例子也不少。“双创”不仅是小微企业的兴业之策,也是大企业的兴盛之道。大企业人员多、市场大,在互联网时代更能体现线上的特征、线下的实力,在“双创”中有独特优势。“双创”做得好,对企业的组织架构、研发机制、生产模式、供销链条都会带来革命性变化,能够对企业提高研发效率、提升产品质量注入强大能量,是我们推动产业改造升级的新路径。

现在“双创”已蔚然成风,政府要继续加油助力,引导“双创”与“中国制造 2025”“互联网+”相结合,在创业创新中推动大中小微企业共同发展、传统产业改造和新兴产业成长并驾齐驱、服务业壮大和制造业升级互促共进,增强经济发展动力。政府应当清障搭台、放水

养鱼,加强政策支持,打造综合服务平台,提供便捷高效服务,推动众创、众包、众扶、众筹等“双创”支撑平台加快发展,着力推动“双创”向更大范围、更高层次、更深程度发展,促进中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

(此文节选自李克强总理关于“双创”的讲话)

目 录

代序	李克强 1
总论 创业创新的新浪潮	1
一、市场主体井喷式增长,创业创新蔚然成风	2
二、创客群体不断壮大,创业创新理念深入人心	3
三、创业投资大幅增长,成为社会投资的新热点	4
四、双创政策体系初步构建,创业创新生态环境 不断优化	5
五、创业创新加速创造新供给,汇聚经济发展 新动能	7
第一章 创业环境	10
第一节 体制机制改革	10
一、加强公平竞争和信用体系建设	10
二、推进简政放权	12
三、深化科技体制改革	13
四、健全人才培养机制	14
五、为海外人才回国创业创造便利	16
第二节 完善扶持政策	17
一、设立国家创业投资引导基金	17

二、加大财税优惠力度	18
三、构建多层次资本市场	18
四、加强银行业金融创新和服务	19
第三节 优化创业服务	20
一、推进“四众”支撑平台发展	21
二、推进双创公共服务平台建设	22
三、加强大学生创业教育和指导	22
四、支持农民工等人员返乡创业	23
第四节 拓展创业机会	24
一、深入推进“互联网+”	24
二、实施中国制造 2025	25
三、加快发展战略性新兴产业和服务业	25
第五节 营造创业文化	26
一、举办双创活动周	26
二、开展各类创业大赛	27
三、加强创业创新宣传	28
第二章 创业服务	30
第一节 众创空间	30
一、众创空间快速发展	30
二、众创空间类型多样	31
第二节 科技企业孵化器	33
一、科技企业孵化器发展成效斐然	33
二、科技企业孵化器建设作用凸显	35
三、多种孵化载体共同发展各具特色	37
第三节 创业辅导与培训	39
一、创业导师队伍逐步壮大	39
二、创业服务人员素质不断提高	40

三、创业教育和培训广泛开展·····	41
第三章 创业融资 ·····	43
第一节 政府引导基金和融资担保 ·····	43
一、引导基金带动作用凸显 ·····	43
二、融资担保体系助力创业融资·····	45
第二节 天使投资 ·····	45
一、投资主体日趋多元化 ·····	46
二、募资规模爆发式增长 ·····	46
三、对外投资规模大幅增长 ·····	46
四、投资领域集中于互联网和信息技术行业 ·····	48
五、投资区域逐渐向京沪深以外地区延伸 ·····	49
第三节 创业投资 ·····	51
一、机构数量大幅增加 ·····	51
二、募资总量创历史新高 ·····	51
三、“互联网+”领域倍受关注 ·····	51
四、投资阶段向种子期和初创期前移 ·····	54
五、投资区域集中于东部发达地区 ·····	54
第四节 资本市场 ·····	56
一、首次公开发行(IPO)成为创业融资和机构投资 退出的重要渠道 ·····	57
二、新三板成为创业投资的主要退出渠道 ·····	57
三、企业兼并重组日趋活跃 ·····	58
第四章 创业主体 ·····	60
第一节 创业企业 ·····	60
一、创业企业数量增长迅猛 ·····	60
二、创业企业产业结构不断优化·····	61
三、创业企业质量不断提升 ·····	62

四、创业企业的区域结构差异明显	64
第二节 个体工商户和农民专业合作社	65
一、个体工商户数量保持稳定增长	65
二、个体工商户集中在第三产业	66
三、个体工商户区域分布不平衡	69
四、个体工商户从业人员保持快速增长	71
五、农民专业合作社稳步发展	72
第三节 创业群体	74
一、大学生自主创业热情高涨	74
二、留学生归国创业稳步发展	77
三、农民工返乡创业初见成效	78
四、科技工作者创业活力被激发	79
第五章 创业成效	81
第一节 创业创新汇聚经济发展新动能	81
一、新技术、新业态、新模式蓬勃发展	81
二、新兴产业快速发展壮大	83
三、助力传统产业转型升级	85
第二节 创业带动就业效应不断扩大	86
一、创业促进就业规模稳步扩大	86
二、创业推动就业结构转型	87
三、创业推动就业质量提高	90
第六章 地区创业	91
第一节 北京市:着力打造全国科技创新中心	91
一、充分发挥中关村国家自主创新示范区优势, 大力推进先行先试	92
二、坚持高端引领,大力构筑高端创业创新平台	93
三、构建创业创新生态圈,培育创新内生动力	94

四、不断优化创业投资机制,促进科技与资本结合	95
第二节 天津市:全力打造“双创特区”	96
一、双创焕发勃勃生机	96
二、扎实开展小微企业帮扶工作	97
三、以“津十条”凝聚政策合力	97
四、建设“双创特区”推动创业创新集聚发展	98
第三节 上海市:创业创新推动新技术、新产品、新业态、 新模式蓬勃发展	99
一、双创助力新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃 发展	99
二、多元资金为“双创”“新技术、新产品、新业态、 新模式”保驾护航	100
三、搭建平台、强化支撑,为打造“具有全球影响力的 科技创新中心”夯实基础	102
第四节 沈阳市:全面改革创新试验推动双创快速 发展	103
一、强化顶层设计,出台系列政策措施促进创业 创新	104
二、搭建创新创业平台,拓展“双创”发展空间	105
三、发展创业投资,加大“双创”扶持力度	106
第五节 杭州市:积极打造创业梦想小镇	107
一、双创势头正旺,助力经济发展	107
二、发挥“产、城、人、文”优势,打造特色平台	108
三、营造良好环境,服务创业创新	109
第六节 青岛市:着力建设创新创业创客之岛	111
一、资金优先	111
二、人才保障	112

三、平台支撑	113
四、制度完善	114
第七节 武汉市:培育创业创新沃土	114
一、大力推进体制机制创新	115
二、推进创业创新资源服务共享	116
三、实施“青桐计划”	117
四、吸引“城市合伙人”来汉创业创新	118
第八节 深圳市:着力营造良好的创业创新生态	118
一、全面激活金融市场,实现便捷融资	119
二、大力推进体制机制创新,完善创业创新服务	120
三、持续深化商事制度改革,实现创业创新便利化	121
第九节 成都市:实施“创业天府”行动计划	122
一、吸引全球创客做“安逸的蓉漂”	123
二、构筑“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区” 梯级创业孵化体系	124
三、构建“创业投资+债券融资+上市融资”多层次 创业融资服务体系	125
四、搭建“科创通”平台汇聚创业创新要素资源	126
五、以“菁蓉汇”品牌营造创业文化氛围	127
第十节 西安市:依托科教军工优势构筑双创高地	128
一、强化创业创新平台支撑	128
二、加快公共服务体系建设	130
三、提升创业创新融资服务功能	131
四、力促科教文化优势向创业创新优势转化	131
第七章 发展展望	133
后 记	136

总论 创业创新的新浪潮

创新是民族进步之魂,创业是就业富民之源,创业创新是实现经济发展和就业增长的核心动力。习近平总书记指出,创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。李克强总理强调,大众创业、万众创新是充分激发亿万群众智慧和创造力的重大改革举措,是实现国家强盛、人民富裕的重要途径。

新中国成立以来特别是改革开放以来,党中央、国务院高度重视创业创新,在新科技革命和改革开放的大潮中,先后出现了三次大规模的创业浪潮。第一波出现在 20 世纪 80 年代,随着农村改革和城市经济体制改革,以及对外开放的启动,乡镇企业和民营企业异军突起,成为经济发展的强大推动力。第二波始于 20 世纪 90 年代,党的十四大确定了建立社会主义市场经济体制改革目标,极大激发了广大人民群众创业积极性,掀起了“下海”经商的浪潮。当前,随着创新驱动发展战略推进实施,大众创业、万众创新蓬勃发展,第三波创业潮正在加快兴起。互联网与经济社会各领域深度融合,新技术、新产业、新业态不断催生,新动能培育、新经济发展与我国转变发展方式、全面建成小康社会形成历史性交汇。

近年来,全球新一轮科技革命和产业变革快速孕育兴起,互联网与经济社会各领域加速融合,新技术、新产品、新业态、新产业蓬勃发展,与我国转变发展方式、全面建成小康社会形成历史性交汇。在此背景下,党中央、国务院顺应时代潮流,将创业创新放在经济社会发

展更加突出的位置,着力推进大众创业、万众创新,出台了一系列支持政策举措,在 960 万平方公里土地上掀起了新一波创业浪潮。

一、市场主体井喷式增长,创业创新蔚然成风

市场主体是经济社会持续健康发展的重要微观基础。新企业的大量增长,是促进经济社会发展的重要力量。国际经验表明,一个国家新创办企业的数量多少、拥有企业的密度高低,是反映创新发展水平 and 经济繁荣程度的重要标志。近年来,在政府的大力推动下,中国各类市场主体雨后春笋般大量涌现,激发了市场经济的内在活力。

新登记注册市场主体增长迅猛。2015 年全国新登记市场主体超过 1400 万户,同比增长 14% 以上,其中,新登记企业达到 443.9 万户,增长 21.6%,平均每天新登记企业 1.2 万户,每分钟诞生 8 家企业。截至 2015 年底,全国实有市场主体 7746.9 万户,增长 11.8%,增量是前 30 年总量的 21.3%,平均每千人拥有市场主体 56.7 户;其中企业总量为 2185.8 万户,平均每千人拥有企业 16 户。

新登记注册市场主体类型结构不断优化。在新登记注册的企业、个体工商户、农民专业合作社等各类市场主体中,企业比重不断提高。2015 年新登记企业比重为 31.7%,比上年提高 3.5 个百分点。作为现代企业制度重要组织形式的公司制企业比重不断提高。私营企业登记数量和资本增长强劲,2015 年新登记注册私营企业 421.2 万户,占新设企业总数的 95%,所占比重比 2013 年提高 0.2 个百分点。

新登记市场主体产业结构不断升级。代表新科技革命趋势与我国产业结构优化方向、知识技术密集的战略战略性新兴产业和现代服务业新创办企业呈现迅猛发展的态势。2015 年,信息传输、软件和信息技术服务业新登记企业 24 万户,比 2014 年增长 63.9%;文化、体育和娱乐业 10.4 万户,增长 58.5%;金融业 7.3 万户,增长 60.7%;

教育 1.4 万户,增长 1 倍;卫生和社会工作 0.9 万户,增长 1 倍。第三产业新设企业 357.8 万户,增长 24.5%,大大高于第二产业 6.3% 的增速。

二、创客群体不断壮大,创新创业理念深入人心

大众创业、万众创新,核心是激发人的创造活力。近年来,随着各项创新创业政策的陆续出台,双创环境大为改善,全面激发了大学生、留学归国人员、科技人员和返乡农民工等各类人群的创新创业热情。

大学生积极投身创业。深入实施高校毕业生创业引领计划,设立大学生创新创业教育专项资金,促进高校毕业生就业创业,激发了大学生的创业热情。2015 年创业及参与创业的大学生总人数达到 55.8 万人,比 2014 年增长 16.9%。应届毕业生和在校生创业的比重不断上升,2015 年大学毕业生当年创业的人数同比增长 14.9%,在校生创业增长 37.3%。

大量留学人员纷纷回国创业。国家出台《关于支持留学人员回国创业的意见》《关于做好留学归国人员自主创业工作有关问题的通知》等政策文件,持续实施“千人计划”和“留学人员回国创业启动支持计划”,越来越多的海外留学生回国创业。据中国科协抽样调查,2014 年留学回国人员中自主创业者已占 15%以上。

科技人员创业热情高涨。《促进科技成果转化法修订案》发布实施,将财政资金支持科技成果知识产权下放给具有法人资格的科研事业单位,明确规定科技成果转化净收入中科技人员提取不低于 50%的比例。国家大力推进科技成果转化,各地纷纷制定促进科技创业的政策措施,高校、科研院所等事业单位专业技术人员的创业热情日益高涨。据中国科协抽样调查,2015 年科技人员创业意愿超过 50%,比 2013 年提高近一倍。

农民工返乡创业成为新潮流。国务院办公厅印发《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》,对农民工等人员返乡创业给予减征企业所得税、免征增值税、营业税等税费减免和降低失业保险费率等优惠政策,提供创业担保贷款和财政贴息支持。农民工等人员返乡创业的热情得到充分激发。截至 2015 年底,累计注册 2505 万个个体工商户、农产品加工企业 40 多万家、休闲农业经营主体 180 万家、农民合作社 147.9 万家,其中 70%是由返乡农民工创办的。

三、创业投资大幅增长,成为社会投资的新热点

创业投资是创业创新发展的关键要素和必要支撑,是反映创业创新活跃程度的晴雨表。近年来,在政府的大力引导和推动下,中国天使投资、创业投资呈现蓬勃发展态势,越来越多的人踊跃投身创投事业,社会资金大量涌向创业企业。

天使投资和创业投资进入快速发展轨道。2015 年,中国天使投资募集资金达到 203.57 亿元,是 2014 年的 3 倍多、2010 年的 15 倍;募集基金数为 124 只,比上年增加 85 只,是 2010 年的 15.5 倍;投资额 101.88 亿元,同比增长 218%,是 2010 年的 20 倍;投资案例数 2075 个,是 2010 年的 21.6 倍。创业投资爆发式增长,2015 年创业投资募资 1996 亿元,比 2014 年增长 70.7%,投资金额 1293.34 亿元,增长 24.6%,投资案例数 3445 个,增长 79.7%,再创历史新高。截至 2015 年底,中国天使投资、创业投资机构总量接近 3000 家,管理资本量超过 1 万亿元,成为仅次于美国的世界第二大创业投资集聚地。

政府引导基金数量及管理资本倍增。大力实施国家新兴产业创投计划,政府引导基金数量快速增长,覆盖区域持续扩大,运作模式日益完善,引导作用不断增强。截至 2015 年底,全国创业投资引导基金达到 780 只,基金总目标规模为 2.18 万亿元。其中,2015 年新

设立政府引导基金 297 只,基金目标规模 1.5 万亿元,分别是 2014 年的 2.8 倍和 5.2 倍。

投资阶段和行业结构不断优化。2015 年创投机构投资于种子期的案例数占 22.3%,投资于初创期的案例数占 32.6%,二者合计达到 54.9%,比 2013 年提高了 11.5 个百分点,扭转了中国创业投资主要投资于成熟期和扩张期企业的局面。投资领域主要集中于“互联网+”、生物医药等新兴产业。互联网、电信及增值服务、生物技术和医疗健康、金融、娱乐传媒等行业吸引的天使投资和创业投资占 70%以上。机械制造、电子及光电设备等行业也是创投机构和天使投资的重要领域。

投资退出渠道不断拓宽。近年来,我国多层次资本市场体系日趋完善,创业投资初步形成了以新三板为主,股权转让、首次公开发行、并购等方式并重的多元化退出机制。据有关专业机构统计,2015 年,天使投资市场、创业投资市场通过新三板退出的案例数分别占 51.8%和 51.2%,股权转让方式分别占 33.7%和 10.9%,首次公开发行分别占 7.2%和 14.2%,并购方式分别占 7.2%和 15.4%。

四、双创政策体系初步构建,创业创新生态环境不断优化

推进大众创业、万众创新,关键在于营造良好的创业创新环境。近年来,围绕阻碍创业创新发展的“堵点”和影响干事创业的“痛点”,国家密集出台了一系列支持创业创新的政策举措,持续推进简政放权,着力改革商事制度,不断加大财税、金融扶持力度,大力弘扬创新和企业精神,有利于创业创新的生态环境正在形成。

商事制度改革扎实推进。按照简政放权、放管结合、优化服务的要求,大力推进注册资本登记制度、企业年检制度、市场巡查制度改革,全面实施“三证合一”“先照后证”登记制度,简化市场主体住