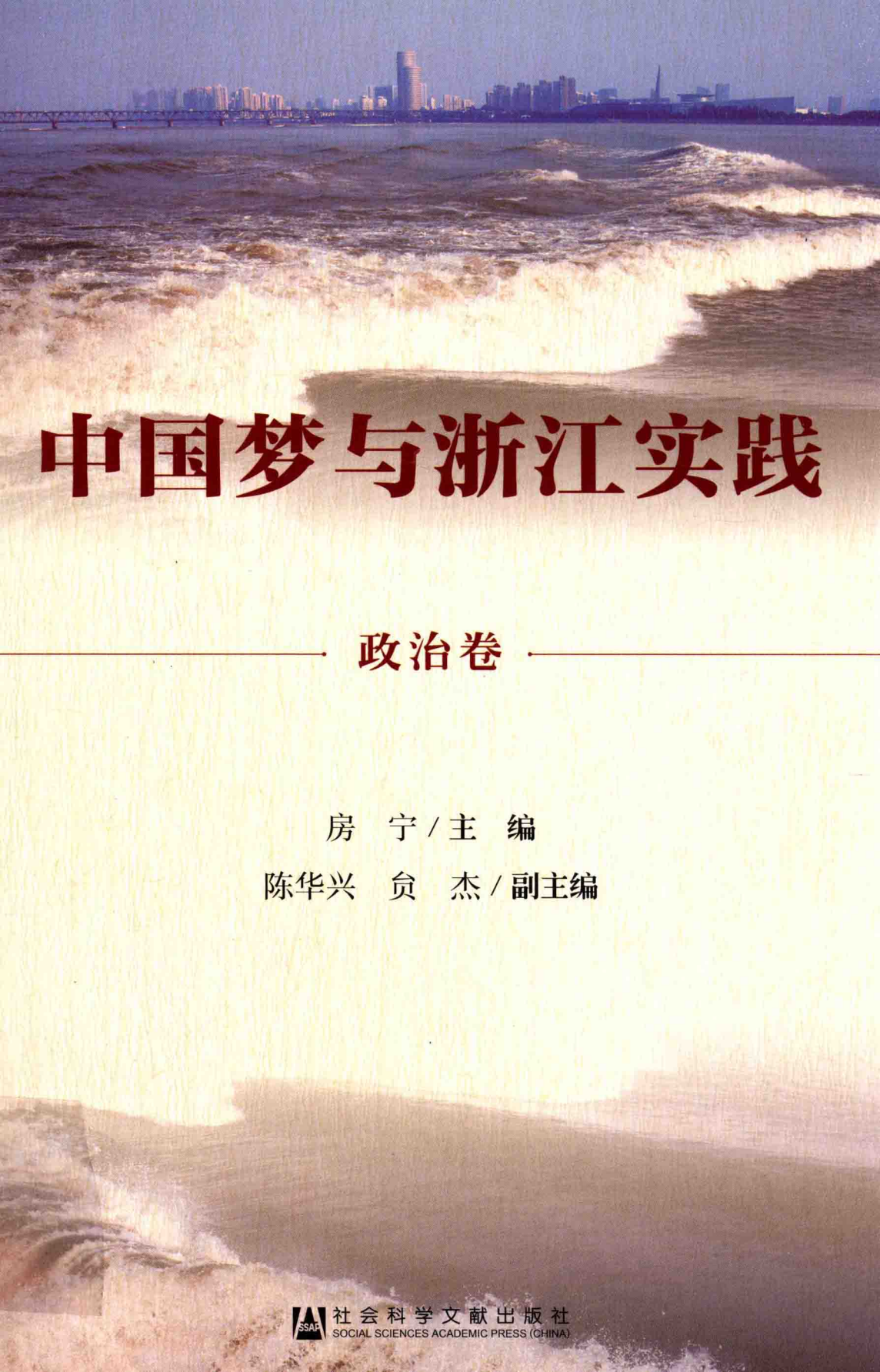




中国梦与浙江实践

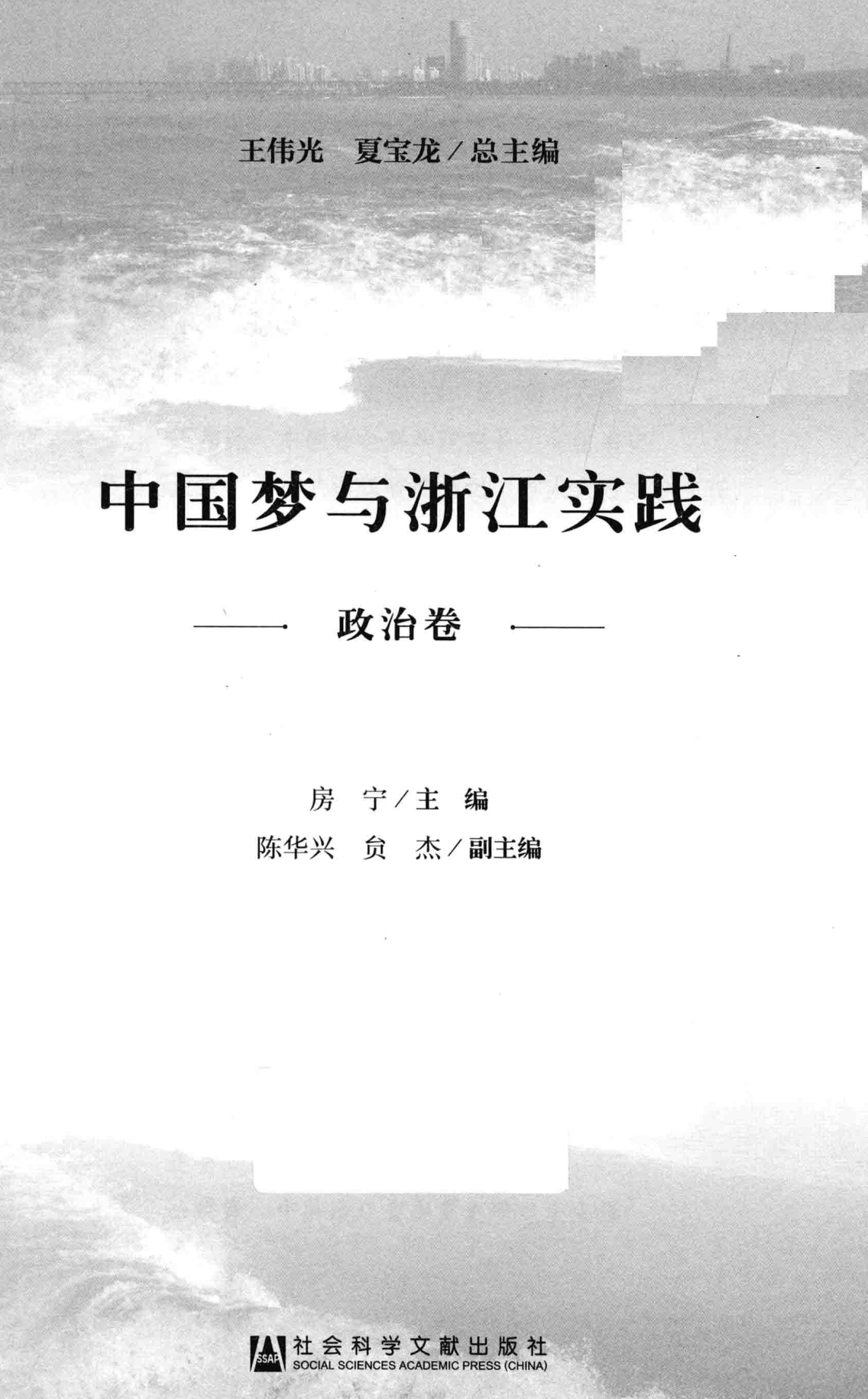
· 政治卷 ·

房 宁 / 主 编

陈华兴 负 杰 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



王伟光 夏宝龙 / 总主编

中国梦与浙江实践

—— 政治卷 ——

房 宁 / 主 编

陈华兴 贡 杰 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国梦与浙江实践. 政治卷/房宁主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7662 - 9

I. ①中… II. ①房… III. ①社会主义建设成就 - 浙江省
②政治建设 - 研究 - 浙江省 IV. ①D619.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147297 号

中国梦与浙江实践·政治卷

主 编 / 房 宁

副 主 编 / 陈华兴 贡 杰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹义恒

责任编辑 / 贾宏宾 刘 荣

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.25 字 数: 323 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7662 - 9

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

序言（一）

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，勾画了党和国家走向未来的宏伟图景，为我们在新的起点实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本遵循。习近平同志在浙江工作期间的深邃思考和丰富实践，是科学运用马克思主义世界观和方法论解决当代中国问题的典范，是坚持实事求是思想路线、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的高度体现。2014年3月，为从历史大视野和发展大趋势方面加深对习近平系列重要讲话内在联系的理解，真正在深层次上提高思想理论水平，中国社会科学院与中共浙江省委合作启动了“中国梦与浙江实践”重大课题研究工作。

经过近一年的潜心研究，“中国梦与浙江实践”系列丛书正式出版。这套丛书由7卷专著组成，约200万字，全景式、立体式地揭示了浙江通过实施“八八战略”取得的发展经验。“八八战略”是习近平同志深入调查研究，科学分析省情，一切从浙江实际出发而形成的科学思路，是战略思维，它明确了中国梦在浙江实践的目标和原则，也指明了浙江实践的路径和方法。“八八战略”的实践成就，是形成了以“经济民本多元、社会包容有序、文化自强创新、政府服务有为、党建坚强有力”为主要特点和基本内容的浙江经验。党的十七大以来，特别是党的十八大以来，中共浙江省委继续坚定不移地实施“八八战略”，推进浙江新实践、新探索。新阶段中国梦在浙江实践的突出特点和基本经验，可以概括为“经济倒逼转型、主动引导，政治基层民主、有效政府，文化务实守信、崇学向善，社会城乡一体、平安和谐，生态绿水青山、金山银山，党建巩固基础、发挥优势”。“八八战略”的经验不仅属于浙江，也属于全国。当前，中国全面

建成小康社会进入决定性阶段，全面深化改革进入攻坚期，我们必须破解改革发展稳定难题和应对全球性问题。不断总结浙江人民深入科学探索、成功实践中国梦的基本经验，对于我们正确认识所处时代环境和国内外形势，从容应对各种各样的风险挑战，具有特别重要的理论价值和实践意义。

丛书提出了中国梦在浙江实践的五点重要启示，值得我们深入思考：必须始终坚持和加强党的科学领导；必须把充分发挥市场配置资源决定性作用与更好发挥政府作用紧密结合起来；必须高度重视发掘和弘扬传统文化，用文化软实力支撑和助推经济硬实力；必须坚持科学规划、创新与继承相结合，一张蓝图绘到底；必须弘扬尊重规律、尊重实践、尊重人才、尊重群众的首创精神。

“中国梦与浙江实践”系列丛书的研究编著，是中国社会科学院建设中国特色新型智库、发挥智库作用的一个范例。中国社会科学院正在努力建设成具有国际影响力的世界知名智库，正在努力实践全体哲学社会科学理论工作者的中国梦。我们同样要坚持党的领导，把握正确的政治方向和学术导向；要坚持围绕中心、服务大局；要坚持科学精神，鼓励大胆探索；要坚持深化改革，持续推进体制机制和组织形式创新。只有这样，我们才能充分发挥中国社会科学院资政建言、理论创新、舆论引导、社会服务和公共外交等重要功能。

这套丛书是中国社会科学院与中共浙江省委、省政府第二次合作研究的结晶。2005年，双方携手开展“浙江经验与中国发展”重大课题研究。2007年，《浙江经验与中国发展——科学发展观与和谐社会建设在浙江》（6卷本）出版，在社会上产生了广泛的影响，构建了学术研究机构与地方政府紧密合作、理论源于实践又有力地反作用于实践的范式与机制。这次合作研究是上次研究的继续和深化，中国社会科学院党组和中共浙江省委高度重视这项工作，中国社会科学院抽调了7个研究所（院）的所长及20余位研究骨干，浙江省也精心选调了30多位科研精英、党政领导干部，共同开展调研。书稿曾数易其稿，成稿后，双方专家又反复进行了认真修

改，中共浙江省委宣传部、省委政策研究室等部门的领导提出了许多宝贵意见和建议。尤其是夏宝龙同志多次精心指导，并为丛书作序。在此，我们要向付出辛勤劳动的他们表示衷心感谢！

让我们不断奋力谱写中国梦浙江实践、中国梦全国实践的新篇章。

中国社会科学院院长

中国社会科学院党组书记

王伟光

2015年2月9日

序言（二）

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，发表了一系列重要讲话，深刻阐释了党和国家发展的重大理论和实践问题，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求。习近平总书记系列重要讲话精神是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。特别是，中国梦以一个朴实无华的概念，把远景的期盼和具体的现实、党的执政理念和人民群众对美好生活的向往，紧密地融合在一起，进一步指明了全党全国各族人民共同的奋斗目标，深刻揭示了中华民族的历史使命和当代中国的发展走向，鲜明宣示了我们党执政为民的理念，已成为中国人民团结奋进的精神旗帜，也得到了世界各国人民的广泛赞誉和高度认同。

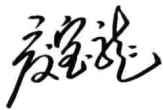
习近平总书记在浙江工作期间，坚持干在实处、走在前列，深入实施“八八战略”，推进中国特色社会主义在浙江的生动实践，为浙江留下了宝贵的精神财富。我们学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，需要与学习贯彻习近平总书记在浙江工作时的重要论述结合起来，切实做到温故知新、学新用新，学而信、学而用、学而行。为此，中共浙江省委和中国社会科学院于2014年3月联合开展“中国梦与浙江实践”重大课题研究，全面梳理2003年以来历届中共浙江省委坚持一张蓝图绘到底、深入实施“八八战略”的历史进程，科学总结中国特色社会主义在浙江生动实践的宝贵经验，深入研究解读习近平总书记在浙江工作期间形成的一系列关于经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的主要思想观点和重大决策部署，深入挖掘阐释其中所蕴含的马克思主义的立场、观点和方法。历经10个月，这

一课题研究形成了最终成果——“中国梦与浙江实践”系列丛书。该丛书共有7卷，即总报告卷、经济卷、政治卷、社会卷、文化卷、生态卷和党建卷。

“中国梦与浙江实践”系列丛书，以中国梦为切入口，聚焦浙江经验，解析浙江现象，全面研究了中国特色社会主义在浙江的创新实践。我相信，这套丛书的出版，一定有助于我们更好地把握习近平总书记系列重要讲话精神形成的思想渊源和实践基础；有助于我们更加全面系统地总结浙江的实践经验，更深刻地认识到“八八战略”是引领浙江发展的总纲，是推进浙江各项工作的总方略，是认识新常态、适应新常态、引领新常态的金钥匙；有助于我们进一步坚定一以贯之地续写好“八八战略”这篇大文章的信心和决心，通过干好“一三五”、实现“四翻番”，加快建设物质富裕、精神富有的现代化浙江和建设美丽浙江、创造美好生活，全面推进中国特色社会主义在浙江的伟大实践，谱写好中国梦的浙江篇章。

特别值得一提的是，“中国梦与浙江实践”重大课题研究得到了中国社会科学院的高度重视和大力支持。王伟光院长专程率领专家团队来浙商谈，并就课题研究的主要内容、组织架构、成果规划和具体实施提出了明确要求。由中国社会科学院和以浙江省社会科学院为主的双方专家组成的课题组成员多次深入基层考察调研，精心研究撰写。浙江省各地各部门认真准备，积极配合，为课题研究和丛书出版做了大量工作。在此，我谨代表中共浙江省委，一并表示衷心的感谢！

中共浙江省委书记
浙江省人大常委会主任



2015年2月5日

目 录



导论 治理现代化：浙江政治发展的时代意涵与实践经验·····	001
第一节 国家治理现代化：中国梦的浙江起点·····	001
第二节 治理体系现代化：浙江政治发展的战略布局·····	007
第三节 治理能力现代化：浙江政治建设的实践创新·····	016
第四节 提升治理有效性：浙江政治发展的经验特质·····	029
 第一章 不断推进人民代表大会制度的创新·····	035
第一节 扎实推进人民代表大会制度在浙江的生动实践·····	035
第二节 不断完善地方法制保障体系·····	046
第三节 不断加强对“一府两院”的监督和制约·····	055
第四节 充分发挥人大代表的主体作用·····	065
 第二章 社会主义协商民主的实践与创新·····	073
第一节 把协商民主建设纳入法治化轨道·····	073
第二节 充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用·····	081
第三节 不断丰富协商民主的实现形式·····	090
第四节 推进协商民主广泛多层制度化发展·····	097

第三章 基层民主的实践创新与制度完善·····	101
第一节 村民自治：“四个民主”的协调发展·····	101
第二节 社区自治：城乡治理的现代转型·····	111
第三节 企业民主：劳动关系的和谐共建·····	118
第四节 社会组织与公民（团体）：基层社会的协同共治·····	127
第四章 “法治浙江”建设：不断提高法治化水平·····	137
第一节 “法治浙江”建设的基本理路·····	137
第二节 不断提升立法的科学化水平·····	146
第三节 加快建设法治政府·····	151
第四节 不断推进公正司法·····	157
第五节 积极培养公民法治观念·····	165
第五章 政府职能转变与政府治理方式创新·····	173
第一节 构建适应服务型政府的现代政府职能体系·····	173
第二节 构建精简高效的政府组织体系·····	186
第三节 持续深化行政审批制度改革·····	194
第四节 积极构建科学民主公开的决策机制·····	203
第五节 不断推进干部人事制度改革·····	208
第六章 不断创新与完善权力运行制约和监督体系·····	217
第一节 多维度结合的权力运行制约思路与机制·····	217
第二节 构建与完善惩防体系和监督制度体系·····	224
第三节 多层次多领域地方权力监督机制的探索与创新·····	235
第四节 实现权力制约与监督的法治路径·····	242

第七章 不断巩固和发展最广泛的统一战线·····	251
第一节 浙江省多党合作事业实现新发展·····	251
第二节 做实做好促进民族团结进步工作·····	256
第三节 积极引导宗教与社会主义社会相适应·····	263
第四节 努力拓展港澳台海外统战工作·····	268
第五节 广泛团结、积极引导新社会阶层·····	272
第八章 浙江政治发展的基本经验与有益启示·····	285
第一节 浙江政治实践的基本特征分析·····	285
第二节 浙江政治建设的基本经验探要·····	294
第三节 浙江政治发展的有益启示·····	306
参考文献·····	317
后 记·····	321

导论

治理现代化： 浙江政治发展的时代意涵与实践经验

推进国家治理现代化，是新时期中国政治发展的现实要求和时代主题。党的十八届三中全会将“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标，深刻反映了当前我国改革发展的总趋势和新任务，为在新的历史起点上全面深化改革、推进国家治理范式的转型升级指明了前进的方向，具有深刻的时代意涵和重要的现实意义。

浙江始终处于我国改革开放前沿，在经济社会发展各个领域都走在全国前列，在政治建设方面也探索 and 积累了许多成功的经验。浙江政治发展和改革的基本经验，就是坚持从实际出发，不断开拓创新、勇于实践，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，注重发挥市场作用和激发社会活力，注重战略引领和基层创新相结合，积极推进地方治理体系的优化和自身治理能力的加强，以提升治理有效性作为政治发展的核心和动力，通过全面加强法治建设、有序民主、有效管理，走出了一条符合浙江实际的政治建设和发展之路，对于坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，在新时期探索推进国家治理体系和治理能力现代化，提供了丰富而宝贵的经验和启示。

第一节 国家治理现代化：中国梦的浙江起点

推进国家治理现代化，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要战略指引

和制度支撑。党的十八大以来，习近平总书记提出并深刻阐述了实现中华民族伟大复兴中国梦的内涵和意义，明确了实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。中国梦的提出，生动准确地表达了全体中国人民的共同理想追求，昭示着国家富强、民族振兴、人民幸福的美好前景，为坚持和发展中国特色社会主义注入了新内涵并彰显了新时代精神。中国梦已经成为凝聚中国力量，弘扬中国精神，激励中华儿女为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。改革开放以来，特别是进入21世纪以后，浙江经济社会发展取得历史性进步，治理体系逐步完善，治理能力不断加强，这个地处改革潮头的东部沿海省份，又以崭新的面貌站在了实现中国梦的新的历史起点。

一 走在前列的浙江集聚追求中国梦的力量

中国梦是民族梦、国家梦，是每个中国人的梦。中国梦同样也是浙江梦，是每个浙江人的梦想和希望。实现中国梦，必须凝聚包括浙江人民在内的中国力量，而凝聚中国力量的基础是经济力量，核心是文化力量，关键是制度保障。

地处东部沿海发达地区的浙江，在改革开放进程中走在了全国发展的前列，在实践中创造了许许多多能够引领全国改革发展的成功经验。进入21世纪以来，浙江各级党委和政府继续大胆探索、勇于实践、开拓创新，一张蓝图绘到底，一届接着一届干，不断推动浙江经济社会的全面、协调、可持续发展，使地域面积不大的资源小省释放出巨大的生产力，逐步成为我国经济增长最快、发展活力最强、改革成效最为明显的省份之一。近十年来，浙江省从“八八战略”到“创业富民、创新强省”，从建设“两富”现代化浙江到干好“一三五”、实现“四翻番”，建设美丽浙江，创造美好生活，谱写了中国特色社会主义在浙江的生动篇章，为实现中国梦集聚了强大的动能和力量。

2003年7月，时任浙江省委书记的习近平同志在省委十一届四次全会上全面系统地总结了历届省委实施“富民强省”发展战略的基本经验，提

出了进一步发挥浙江“八大优势”、推进“八大举措”的战略，即“八八战略”^①，开启了中国特色社会主义事业在浙江的新实践。近十年来，在“八八战略”的指引下，浙江经济社会发展取得巨大成就，中国特色社会主义事业在浙江形成了丰富的实践经验和成果。

(1) 浙江综合实力和高质量发展显著提升。2003~2014年，浙江经济总量从9200亿元达到4.02万亿元；人均生产总值从19730元达到72967元。三次产业结构从2001年的9.6:51.8:38.6调整为2013年的4.8:49.1:46.1。2012年，据中国国际经济交流中心评测，浙江转变经济发展方式水平居全国各省区第2位；根据中国科学院发布的《中国科学发展报告》，浙江科学发展总水平已连续4年居全国各省区第1位，浙江GDP质量指数连续两年居全国各省区第1位。

(2) 人民生活水平和社会和谐程度显著提升。2003~2014年，浙江城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别从13180元、5431元增长到40393元、18373元，分别连续13年和29年居各省区首位，城乡居民收入差距缩小到2.35:1，是城乡居民收入差距最小的省份之一。基本医疗、公共卫生、公共文化和便民服务体系基本实现城乡全覆盖，社会救助水平稳步提高，住房保障体系建设不断加强。通过深入推进“平安浙江”和“法治浙江”建设，2012年浙江人民群众安全满意率达到95.93%，被认为是全国最安全的省份之一。

(3) 可持续发展能力和生态文明建设水平显著提升。2014年，全省城市化率达到64.9%，比2001年提高近14个百分点，高出全国平均水平10.3个百分点。全省欠发达地区发展普遍快于全省平均水平，区域差距逐步缩小。2008~2014年，衢州、丽水、舟山三市生产总值年均增长11.1%，增幅比全省高1.7个百分点。在生态省建设方面，全面部署和推进生态文明建设。完成“811”环境污染整治行动和“811”环境保护行动，深入实施

^① 参见习近平《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中共中央党校出版社，2006，第71页。

“三改一拆”、“四边三化”和“美丽乡村”建设，以水的整治为突破口，打造“美丽浙江”。^①

(4) 改革开放水平显著提升。深入实施“四大国家战略举措”，统筹城乡综合配套改革、农村改革试验区和集体林权制度改革、要素市场化配置改革。大力优化民营经济发展环境，促进浙商回归创新创业。对外贸易跃上新台阶，利用外资质量提高，“走出去”步伐加快。贯彻实施国家长三角区域发展规划，区域合作向纵深拓展。在改革开放中，浙江还锤炼了一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的党员干部队伍。^②

党的十八届三中全会开启了改革开放的新阶段，浙江省委十三届四次全会对浙江全面深化改革、再创体制机制新优势作出了新的部署，要求更加深入地实施“八八战略”，更加扎实地干好“一三五”、实现“四翻番”，更加全面地深化改革，将浙江的先发优势转化为可持续优势，进一步夯实浙江发展的动力与基础，让中国梦在浙江早日实现。

二 开拓创新、富有特色的浙江近十年政治发展历程

实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。当前，我们国家改革开放事业已进入攻坚期、深水区，诸多矛盾和问题错综复杂地交织叠加在一起。只有制度更加成熟、定型，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果，才能有效破解经济社会转型升级中的发展难题，成功应对现代化过程中的各种风险考验，为实现中国梦奠定坚实的治理基础。

进入21世纪以来，浙江省在经济社会快速发展中也面临各种矛盾和问题。发展中的各种不协调问题，如经济结构转型升级问题，社会事业建设

① 参见中共浙江省委理论学习中心组《中国特色社会主义在浙江实践的重大理论成果》，《浙江日报》2014年4月4日，第1版。

② 参见胡坚《中国梦想 浙江实践》，《浙江日报》2013年12月20日，第14版。

相对滞后问题，资源约束和环境保护问题，区域经济社会协调发展问题，城乡一体化协调发展问题，等等，都对治理模式的优化升级形成了强大的阻力。面对治理体系和治理能力现代化的新要求、新挑战，浙江省各级党政部门与时俱进，根据形势的发展变化，更加注重发挥中国特色社会主义制度的政治优势，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各方面，积极推出新的战略举措，并切实加以贯彻执行，努力实现科学发展，探索推进更加符合实践发展要求的治理模式转型升级之路。

2003年7月，在十一届四次全会上，浙江省委明确提出了具有重大意义的“八八战略”，作出了进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的重大决策。所谓发挥“八个优势”，就是发挥浙江的体制机制、区位、块状产业、城乡协调发展、生态、山海资源、环境和人文等优势，将潜在的优势转变为现实的优势；推进“八项举措”，就是探索和完善相应的实施机制，进一步发挥、培育和转化优势，推动浙江发展再上新台阶。“八八战略”内涵丰富，涵盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设各领域，体现的是“五位一体”总布局在浙江的实践，为浙江在新的历史条件下全面实现现代化奠定了坚实基础。

2004年5月，浙江省委十一届六次全会审议通过了《中共浙江省委关于建设“平安浙江”，促进社会和谐稳定的决定》，对“平安浙江”建设作出了全面部署，并按照促进浙江省经济更加发展、政治更加稳定、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加安康的总体目标，积极构建具有中国特色、时代特征和浙江特点的和谐社会。“平安浙江”中的“平安”，不是狭义的“平安”，而是涵盖了经济、政治、文化和社会各方面，宽领域、大范围、多层面的广义“平安”，体现了经济、政治、文化、社会建设之间的有机统一和内在联系。

2005年7月，在推进实施《浙江省建设文化大省纲要（2001～2020）》的基础上，中共浙江省委十一届八次全会又作出了《关于加快建设文化大省的决定》，积极创新工作载体，大力实施文明素质工程、文化精品工程、

文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”，加快建设教育、科技、卫生、体育“四个强省”，采取各项措施加大“文化大省”的建设力度。

2006年4月，中共浙江省委十一届十次全体（扩大）会议在杭州举行，审议通过了《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》，明确提出了建设“法治浙江”的总体要求、基本原则和主要任务，全面推进浙江的民主法治建设。“法治浙江”战略注重改进党的领导方式和执政方式，注重发挥依法治国、依法执政在推进治理体系和治理能力现代化中的作用，是为贯彻落实社会主义法治理念、推进浙江社会主义民主政治建设而作出的重大决策部署，是法治中国建设在省域层面的早期实践探索，直接体现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

创建生态省、打造“绿色浙江”，是浙江省大力倡导并着力推进的重大决策部署。早在2002年12月，时任浙江省委书记的习近平同志就在省委十一届二次全会上明确提出：要积极实施可持续发展战略，以建设“绿色浙江”为目标，以建设生态省为主要载体，努力保持人口、资源、环境与经济社会的协调发展，努力把浙江率先建设成为经济繁荣、山川秀美、社会文明的生态省。2003年8月，浙江省委、省政府据此制定《浙江生态省建设规划纲要》，具体部署实施“十大重点工程”，开展“811”环境治理行动，明确努力建设“五大体系”的目标。2005年后，浙江省委又进一步提出绿水青山就是金山银山的发展思路，使浙江在保持经济持续较快发展的同时，生态环境质量持续名列全国各省区市前茅。2013年以来，新一届浙江省委着眼于新的形势和任务，顺势而为地谋划和推进“两美浙江”建设，深入实施“三改一拆”、“四边三化”和“美丽乡村”建设，以水的整治为突破口，打造“美丽浙江”。

在党的建设方面，2004年10月，浙江省委召开十一届七次全会，认真学习贯彻中央精神，紧密结合浙江实际，通过了《中共浙江省委关于认真贯彻党的十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设的意见》，确定了浙江加强党的执政能力建设的主要任务和工作部署，明确提出了“巩固