



教育智库与教育治理研究丛书

CERI 长江教育研究院  
Changjiang Education Research Institute

民间立场 建设态度 专业视野

# 智库与治理：

周洪宇国是建言（上卷）

总主编 周洪宇 潘启胜 万智

本册著者 周洪宇

全球视野 中国立场

专业能力 实践导向

长江出版传媒

湖北教育出版社

湖北省学术著作出版专项资金资助项目  
湖北省人文社会科学重点研究基地成果



教育智库与教育治理研究丛书

CERI 长江教育研究院  
Changjiang Education Research Institute

民间立场 建设态度 专业视野

# 智库与治理：

周洪宇国是建言（上卷）

总主编 周洪宇 潘启胜 万智

本册著者 周洪宇

## 《教育智库与教育治理研究丛书》顾问委员会

主任 顾明远

委员 (以姓氏笔画为序)

马敏 朱永新 刘传铁 杨宗凯 张力 庞丽娟 顾海良 谈松华  
路钢

## 《教育智库与教育治理研究丛书》编纂委员会

总主编 周洪宇 潘启胜 万智

编委 (以姓氏笔画为序)

马必学 王池富 方平 方向荣 方晓波 叶平 申国昌 付睿  
付卫东 刘来兵 刘国卫 李梦卿 杨可 何静 佐斌 张炜  
张建林 陈冬新 陈光春 胡明亮 涂艳国 程斯辉 雷万鹏 靖国平  
谭细龙

## 《教育智库与教育治理研究丛书》出版委员会

主任 潘启胜

副主任 万智 方平 胡明亮 陈冬新

委员 刘艺 吴龙泉 范正田 李镞 刘书慧 陈浩 王艳波 黄烨祁  
胡源 付敏 黄裳 刘皖 孙亦君 杨浩 赵欢 董娟

# 充分发挥智库作用是提升教育治理水平的重要保障

——《教育智库与教育治理研究丛书》总序

## 一、建设教育智库是推进现代教育治理的重要路径

智库(Think Tank)也叫思想库、智囊团,是为政府部门公共决策提供研究、咨询与服务,并通过宣传影响民众的专业机构,有政府“外脑”之称。智库最早起源于西方国家,随着工业革命的兴起,社会飞速发展,专业不断细化,各个领域的问题变得越来越复杂,政府部门及决策者越来越难以应付这种复杂情境,为有效解决这一难题,西方各国纷纷成立专业机构,专职进行政策研究,并为政府决策部门提供相关领域公共政策决策咨询和服务,如美国卡耐基教学促进基金会、布鲁金斯学会、兰德公司等。世界范围内也成立了一系列国际组织,如联合国下属的各类专门机构、世界经济与合作组织、世界银行、国际货币基金组织等,以应对世界各国面临的日益复杂的共同问题。虽然不同的智库在组织规模、运转机制、资金来源、研究专长等方面有差异,但它们在这一点上是相同的,即都试图影响公众舆论和公共政策。

教育智库作为智库的一个重要类别,在教育领域发挥着积极作用。世界上最早的教育智库是1905年成立的卡耐基教学促进基金会。教育智库是以教育领域重大战略问题和公共政策为主要研究对象的非营利性研究咨询机构,以教育专家为主、跨学科专家为辅组成,为各级各类教育决策者在处理教育方面问题时提供专业的思想、理论、策略或方法等。

“治理(governance)”一词,由世界银行于1989年首先使用,现今已成为政治、教育、医疗、卫生等公众领域中使用频率极高的名词。全球治理委员会对“治理”的定义为:各种公共或私人机构管理共同事务的诸多方式的总和。它是调和不同利益冲突、形成联合活动的过程。这一概念被引入教育领域之后,教育宏观管理呈现出崭新面貌。教育治理成为一种新兴范式,立足于解决传统治理模式的弊病与不足。教育治理的主旨在于多主体共同平等参与对教育事务的管理,各类教育利益诉求将得到充分表达,各类意见、主张及争议都能得到充分展示、理解与包容。

教育毋庸置疑是公共领域,随着当代民主化进程的推进,教育治理的架构和机制也在发生变化,治理结构从等级制向网络化转变,治理主体从单一化向多元化转

变。“治理”与“统治”“管理”最根本的区别是行为主体的不同，教育治理不仅仅由政府承担，非政府组织、学术机构、企业、学校、家长等也成为教育治理责任的共同承担者。包括政府、企业、个人等在内的教育利益相关者，平等参与到教育治理过程中来，协同治理教育领域的各项事务，在机制创新、规则制定、规划实施、资源投入、监督评价等方面相互协调。

教育智库与教育治理两者之间存在着辩证统一的关系。建设教育智库是推进现代教育治理的重要路径，是提升我国教育治理水平的重要保障。要提升教育治理水平，必然要求加快中国特色新型教育智库建设。

## 二、研究教育智库与教育治理是深化教育改革、加快教育发展的迫切需要

首先，研究教育智库与教育治理是深化教育改革、加快教育发展的迫切需要。

时代的发展提出了发展教育智库、推进教育治理的时代命题。G20 杭州峰会以“创新、活力、联动、包容”为主题，强调构建包容联动的全球发展治理格局。在全球化背景下，中国已站在全球治理舞台中央，当前的形势迫切需要中国智库承担起时代重担。在教育方面，教育智库和教育治理正在成为一个亟须开拓和深耕的领域。

一个国家、民族要在激烈的国际竞争中掌握主动权、领先权、决胜权，除了有优越的经济、科技、军事等实力外，还必须拥有众多的高水平智库。因此，世界各国日益重视智库建设。智库是一个国家软实力的重要组成部分。

进入 21 世纪，随着网络信息技术大规模普及与运用，全球经济一体化加速，人类在享受当代物质文明的同时，面临的经济问题、政治问题、文化冲突、环境问题、气候问题、健康问题、宗教问题、教育问题等日趋综合化、复杂化，智库在全球治理中的地位及作用显得愈发重要。中国于 2015 年年初发布了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，标志着中国的智库建设进入新的发展时期。

在全球化背景下，以学有专长的专家学者和富有实践经验的原从政人士等为主体人员的各类智库在应对全球化挑战，为政府提供咨询、影响决策、推动改革发展、参与国家治理和全球治理等方面发挥着独特而不可替代的作用。智库的发展水平已经成为国家“软实力”的重要指标。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》在阐述“发展主线”时指出：“着力推进供给侧结构性改革，使供给能力满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要。”我国教育领域当前的主要矛盾在于供给制约，即多样化、高质量、能满足人们需求的教育供给稀缺，而不是有效需求不足。立足当前我国教育面临的紧迫形势，我们需要思考这样的问题——教育智库能为当今我国教育治理贡献什么？能在我国教育改革的深化和发展进程中起什么作用？

从国内需要和国外经验来看，教育智库将成为我国教育改革和发展进程中一支坚实力量，它在教育政策建言方面可以发挥智库的咨政作用，贡献独立和客观的公共政策研究成果，促进我国教育政策制定质量和水平的提升；在交流合作方面可以发挥智库人才优势和专业特长，增进与国外教育同仁的交流，建立多层次、多渠道、全方位的教育合作模式；在教育“管办评分离”改革中可以发挥教育督导和评估作用，维护教育评估的公正秩序，并以此为“突破口”，促进我国教育由“外延式”向“内涵式”发展转轨。

眼下我国教育领域的改革正向纵深推进。教育事关千家万户，牵一发而动全身，是人民群众关注度最高的领域之一，政府部门尤其是教育行政部门的决策，需要开放性和包容性，要做出科学的决策，必须依赖深入、扎实且“接地气”的科学数据分析，因此，教育领域深化改革的呼声越高，越离不开教育智库的建言献策。

当前，我国的教育智库在政府教育决策、教育改革、传播教育价值等方面的参与程度和力量贡献仍有待提高，在未来仍需要继续推进我国的教育智库建设，进一步发挥教育智库自身的优势，负起时代重担。

其次，研究教育智库与教育治理是建设中国特色新型教育智库，促进现代教育治理的客观要求。

提升教育治理水平是教育改革和发展的时代要求，是推进国家治理现代化的有效路径。我国的教育治理体系能否通过自身的改革以适应变化了的新环境，关乎“十三五”战略目标能否圆满完成，关乎全面建设小康社会和中国现代化建设宏伟目标能否顺利实现。

智库是一个国家软实力的重要组成部分，而我国的教育智库是中国特色新型社会智库的重要组成部分，是专业型智库，是以教育领域重大战略问题和公共政策为主要研究对象的非营利性研究咨询机构。

就世界范围来说，如何更好地参与和实施教育治理，提升公共服务能力，是当代各国教育智库发展面临的共同命题。建设中国特色新型智库，既要借鉴国外优秀智库建设的有益经验，又要从我国的实际出发，遵循智库建设的规律，按照自身的运行特点，明确职能任务、组织形式、管理体制和运行机制。我国的教育智库应抓住机遇，顺势所趋，主动作为——不仅要在推销思想、塑造公众舆论方面加强各种举措，使我国的教育实践经验和政策主张等研究成果在全球范围内广泛传播，而且要积极参与制定全球教育治理规则，增强在国际教育媒体和国际组织平台的话语权，把我国的教育理念和教育主张有效传播出去。在联动包容的全球教育治理格局中，既要体现大国担当，又要彰显中国立场和中国智慧。

当前，我国的教育智库“跟不上、不适应”的问题还比较突出。例如在推进中

中国特色新型智库建设的过程中，智库、高校与政府三者的定位和边界有趋向模糊甚至彼此代替的趋势。按照中国特色新型智库“咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交”的总定位，教育智库“创新理论、服务决策、指导实践、引导舆论”的基本定位，以及我们所理解的“全球视野、中国立场、专业能力、实践导向”的具体定位，为了更好地适应现代教育治理的客观要求，必须继续加强中国特色教育智库建设。以新型智库的标准和要求来衡量，我国的教育智库目前还有很大距离，必须创新体制机制，努力打造国家“信得过、用得上、想得起、离不开”的中国特色新型教育智库。

最后，研究教育智库与教育治理是贯彻落实中央精神尤其是习近平总书记近期重要讲话精神的必然要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视新型智库建设，把它作为党和政府科学民主依法决策的重要支撑，作为国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，作为国家软实力的重要组成部分，提出了新的要求、新的定位和新的方向。党的十八届三中全会首次提出“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”。习近平总书记强调，我们进行治国理政，必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量，重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库。李克强总理、刘延东副总理也对我国智库建设做出重要指示、提出明确要求。这一切都深刻表明了党中央、国务院对新型智库事业的信任、支持和厚望。教育部高度重视新型智库建设，2014年3月，出台了《中国特色新型高校智库建设推进计划》，从多个方面对高校智库建设给予了明确指导。2015年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，明确了加强中国特色新型智库建设的指导思想、基本原则和总体目标。意见提出，“到2020年，统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科研院所和企业、社会智库协调发展，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系，重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库，造就一支坚持正确政治方向、德才兼备、富于创新精神的公共政策研究和决策咨询队伍，建立一套治理完善、充满活力、监管有力的智库管理体制和运行机制，充分发挥中国特色新型智库咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能”。原教育部部长袁贵仁在2013年1月31日的全国教育科研工作会议上，对新型教育智库（包括教育科研工作）的重要功能也曾作明确规定和阐述，那就是“创新理论、服务决策、指导实践、引导舆论”，具体来说，就是探索教育规律、创新教育理论；提出政策建议、服务教育决策；开发教育策略、服务教育实践；引导教育舆论、更新教育观念。这些对教育智库建设都有重要启示。

中共十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会关于全面深化改革、全面推进依法治国、全面建成小康社会、全面从严治党的战略部署，以及五大发展理念的指导思想，为智库专家参与决策咨询开辟了广阔空间，为各类智库健康发展提供了有力保障。当前，我国正处于全面建成小康社会的关键阶段，在应对国内外环境挑战、破解发展难题、回应人民期待等方面都迫切需要强而有力的智库支持。

中共中央关于建设中国特色新型智库已提出明确要求，需要进一步贯彻落实。具体在教育智库方面，就是要重视教育智库与教育治理研究，以促进教育智库建设，提升教育治理水平，更好地适应现代教育治理的客观要求，满足广大人民群众的需要，更好地培育培养各方面人才，为全面建成小康社会，提供充足而强大的教育人力资源支撑。

### 三、编写出版《教育智库与教育治理研究丛书》是长江教育研究院落实中央指示，发展教育智库、推进教育治理的具体举措

长江教育研究院（以下简称“长研院”）成立于2006年12月16日，迄今整整十年。它是为了贯彻时任中共中央政治局委员、湖北省委书记俞正声同志（现中共中央政治局常委、全国政协主席）关于整合省内教育资源、大力发展湖北教育与文化产业的指示精神，在湖北省教育厅的大力支持下，由华中师范大学和长江出版传媒集团联合发起，长江出版传媒股份有限公司具体承办的，聘请我担任院长。它立足湖北、辐射全国、面向全球，开展教育政策研究、提供多种教育服务，努力探求一种以学术研究为基础、政策研究为重点、教育服务为支撑、出版企业为依托、政府和社会支持为后盾，“学、研、产、政、社五位一体”、优势互补、协同推进的新机制。这种研究机制与运行模式立足中国现实国情和实际情况，试图走出一条前人未走过的新路，形成自己的特色。长研院成立十年来，通过新机制，凝聚了顾明远、陶西平、郝克明、朱永新、谈松华、张力、孙霄兵、劳凯声、庞丽娟、杨东平、曾天山等一批享有盛誉的知名教育专家以及中国移动研究院院长黄晓庆、英特尔教育总监朱文利等中外知名企业研究机构负责人，开展了多项有影响的活动，编写出版了一批重要成果，为湖北及全国的教育改革和发展做出了努力。

长研院自2006年成立以来，尤其是2009年以后，每年3月初全国“两会”前都会与人民教育出版社联合举办“北京·长江教育论坛”，专门邀请全国人大代表、全国政协委员、知名专家学者和教育行政部门官员举行教育问题座谈会，并借此发布长研院年度《教育政策建议书》，一般是围绕一个主题，提出10条左右建议，反映教育界和关心教育的社会人士的心声，并由我作为全国人大代表的重要建议通过全国人大提交给有关方面办理，其中一些得到国家领导人的重要批示，许多建言都



被国家有关部门采纳。我还有幸作为代表性人士被邀请到中南海参加教育问题座谈，直接向中央领导建言，推动教育改革，产生了积极影响。与此同时，长研院还每年围绕一个主题，出版年度《中国教育黄皮书》，对该主题情况进行总体分析，提出改进意见，并对当年各级各类教育的发展进程做出回顾、反思与总结，迄今已连续出版7册，成为颇具特色的系列教育黄皮书，为社会各界所关注，并于2014年10月获得《中国教育报》2013年度“教师喜爱的100本书”。2016年3月又首次在京发布“中国教育指数2015”，从规模度、投入度、质量度、公平度、贡献度、信息度、开放度、创新度、创业度等维度，对全国的教育发展进行综合评价和监测，提出改进建议。根据长研院“民间立场、建设态度、专业视野”的立院准则，编辑出版《长江教育论丛》，为长研院及国内外专家学者提供一个新的学术成果发表园地，它与长研院已有的年度《中国教育黄皮书》、年度教育政策建议书、年度教育论坛互为增援，相辅相成。

2015年以来，面对近年来国际智库的蓬勃发展，中国崛起后对智库建设的迫切需要，以及中共十八大尤其是十八届三中、四中、五中、六中全会后，中共中央对建立中国特色智库的明确要求，长研院力求新形势下的转型升级发展，逐步将自身的定位，由原来的“教育政策研究与教育产品研发”发展到“教育政策研究智库、教育产品研发基地、教育咨询评估中心”，由原来的“一体（教育政策研究）一翼（教育纸质产品）”发展到“一体（教育政策研究）两翼（教育多媒体产品和教育咨询评估）”，由原来的“学、研、产、政一体化”发展到“学、研、产、政、社协同化”，由原来的“民间立场、建设态度、专业视野”发展到“全球视野、中国立场、专业能力、实践导向”，由原来的地方化、区域化发展到全国化进而国际化，开始迈上一个新台阶。

长研院在十年发展历程中，总结经验教训，认识到为了提升自身能力和更好更健康地发展，必须以“教育智库”为担当，以影响政府决策为主要目标，以“全球视野、中国立场、专业能力、实践导向”为基本原则，树立自身的责任意识，建设有特色、质量高、竞争力强、影响大的教育智库形象。为此，借十年院庆之机，从2015年5月开始，专门组织院内外专家学者研究、撰写出版《教育智库与教育治理研究丛书》，摆在各位读者面前的就是大家辛勤努力了一年半的结果。

全套丛书一共10种，从主题和类型看，大致分为三类：一是国外教育智库研究，重点是对成立最早、发展最快、规模最大、成效最显、影响最大的美国教育智库进行研究，全面考察其兴起原因、发展过程、运行模式、基本特征、成败得失、经验教训和未来走向，为中国教育智库建设提供借鉴，这方面的论著包括《国际思想库：国外教育智库研究》（周洪宇、付睿、邓凌雁著）、《智库的作用：以美国卡耐

基教学促进基金会为例》(周洪宇、邓凌雁著)、《大学新智库：以美国大学教育智库为例》(郭伟编著)等；二是中国教育智库研究，试图系统分析中国教育智库的产生背景、客观环境、发展历程、主要任务、运行模式、成绩不足和发展趋势，为教育智库今后的健康发展作参考，这方面的论著包括《智库的转型：我国教育政策研究机构转型发展》(付卫东、付义朝著)和《新智库指数：中国教育发展指数、创新指数与绿色指数》(张炜、陈光春著)等；三是长研院自身研究，即对长研院十年成长过程进行回顾、反思与总结，介绍其建言献策的情况及其产生的效果，探讨今后的健康发展道路，这方面的论著包括《智库的成长：长江教育研究院的探索之路(2006—2016年)》(周洪宇、申国昌、陈冬新著)、《智库的力量：长江教育研究院历年教育政策建议书(2009—2016年)》(周洪宇、胡明亮、张建林编)、《智者的建言：长江教育研究院顾问专家国是建言集》(周洪宇、杨可、方平编)、《智者的声音：长江教育研究院院内专家国是建言集》(周洪宇、刘国卫、刘来兵编)和《智库与治理：周洪宇国是建言》(周洪宇著，上、下卷)等。该丛书依照从宏观到微观、从总体到个案、从理论到实证、从转型到创新、从国外到国内、从历史到现实、从当下到未来的思路布局，回顾历史，关注现实，着眼未来。在参与这套研究丛书编写的专家学者中，既有年逾八旬的资深专家，也有年富力强的中年学术骨干，还有充满活力的学术新锐。我的考虑是，长研院不仅要出一套该领域带有某种原创性的学术著作，也要带动和产生出一批教育智库和教育治理研究的优秀专家尤其是年轻人才，他们将是我国学术界的未来希望。

由于长研院的上述工作带有很大的探索性，很少有前人的成果可作依傍和参考，大家只能边思考、边研究、边撰写，考虑或有不周之处，编写或有不当之处，还请各位专家指正。

再次向十年来一直关心和支持长研院发展的各位领导表示衷心感谢，向一直参与长研院研究和讨论的各位专家学者表示诚挚谢意，向始终一起患难与共、坚守阵地、不离不弃的各位院内同志表示最大的敬意，向积极支持《教育智库与教育治理研究丛书》出版工作的长江出版传媒股份有限公司和湖北教育出版社有限公司的领导和编辑们表示由衷的谢忱！

周洪宇

2016年11月10日于东湖之滨

# 目 录

## 总 序 / 001

## 第一章 智库论 / 001

### 地位与作用 / 003

#### 1 智库的地位与作用 / 003

### 机制与创新 / 013

#### 1 创新体制机制,建设中国特色新型教育智库 / 013

### 决策与咨询 / 017

#### 1 建立更加完善的教育决策咨询机制 / 017

#### 2 健全教育咨询制度,推进决策科学化民主化 / 024

### 个案与研究 / 029

#### 1 创新与互动:综合性智库的教育研究——以兰德公司教育研究部为例 / 029

#### 2 美国大学教育智库共同体的特点及启示——以美国教育政策研究联盟(CPRE)为例 / 041

#### 3 中国民间教育智库建设之路——以长江教育研究院为例 / 056

#### 4 智库的成长——长江教育研究院十年探索之路 / 063

## 第二章 治理论 / 077

### 五大发展理念与教育 / 079

- 1 五大发展理念是“十三五”教育改革发展的行动指南 / 079
- 2 以五大发展理念推进教育现代化——对国家教育事业发展“十三五”规划的建议 / 087

### “十三五”教育规划与建议 / 089

- 1 关于对国家教育事业发展“十三五”规划的建议 / 089
- 2 怎么看国家“十三五”教育规划? / 124
- 3 教育立法在“十三五”期间应该如何进一步加强? / 152
- 4 “十三五”时期进一步加快教育法治建设 / 159
- 5 加强教育法治建设是“十三五”推进教育治理能力现代化的迫切需要 / 163

### 教育法治建设与对策 / 172

- 1 实施“新三免”是促进教育公平的重要制度供给 / 172
- 2 加强教育法治,全面推进依法治教,保障教育改革与发展 / 177
- 3 教育发展与改革亟须加强法治建设 / 198
- 4 哪些影响办教育发展的法律需要修改? / 204
- 5 法治是促进教育公平的最根本保障 / 207
- 6 实现教育现代化要以法治为根本保障 / 209
- 7 教育立法仍有三关要“闯” / 210
- 8 依法治校的路径选择 / 212

### 重要教育法律的制定与修改 / 214

- 1 关于制定《终身教育法》的建议(2003年) / 214
- 2 关于修改《义务教育法》的建议(2005年) / 215
- 3 关于制定《校园安全法》的建议(2005年) / 217
- 4 关于制定《特殊教育法》的建议(2005年) / 221
- 5 关于制定《学位法》的建议(2007年) / 227
- 6 关于制定《教育督导法》的建议(2007年) / 230
- 7 关于制定《反就业与职业歧视法》的再建议(2007年) / 233

- 8 关于修订《教师法》的建议(2008年) / 239
- 9 关于制定《学校法》的建议(2012年) / 244
- 10 关于制定《学前教育法》的建议(2012年) / 250
- 11 关于修订《高等教育法》的建议(2012年) / 257
- 12 关于制定《教育投入保障法》的建议(2012年) / 268
- 13 关于修改完善《校车安全条例(草案)》的议案(2012年) / 284
- 14 关于修改《职业教育法》的建议(2014年) / 296
- 15 关于尽快修改《民办教育促进法》及其相关法律的建议(2015年) / 301

### 第三章 创新论 / 309

#### 教育专题 / 311

- 1 关于推动高等教育分类发展,引导高校在不同层次、不同领域办出特色,培养创新人才,争创一流的建议(2016年) / 311
- 2 关于大力推进智慧教育,全面提升教育信息化应用水平的建议(2016年) / 316
- 3 关于我国高等职业教育(专科)设立“工士”学位制度的建议(2015年) / 321
- 4 如何从教育立法入手促进教育创新? / 329

#### 政治专题 / 331

- 1 关于尽快制定《国家统一纲领》(《国家统一法》),遏制台独势力分裂中国企图的建议(2004年) / 331
- 2 关于尽快制定《反对“台独”,实现中国完全统一》第三个对台白皮书的建议(2005年) / 338
- 3 关于审议《反分裂国家法》的建议(2005年) / 342
- 4 关于修改《立法法》的建议(2009年) / 355
- 5 关于建立国家宣誓制度,制定《宣誓法》的建议(2005年) / 359
- 6 关于建立国家荣誉制度,制定《国家勋章和国家荣誉称号法》的建议(2014年) / 365
- 7 关于修改、完善《代表法》的建议(2004年) / 371
- 8 关于提倡在领导干部中实行引咎辞职制度的建议(2004年) / 375
- 9 关于尽快制定《反腐败法》的建议(2005年) / 379

- 10 关于在我国宪法中恢复公民享有迁徙自由权的建议(2004年) / 382
- 11 关于尽快制定《海岛保护法》的建议(2009年) / 384
- 12 关于调整和完善国家法定节假日制度的建议(2006年) / 388
- 13 关于修订法律、升级管理手段,加大开车打(用)手机处罚力度的建议(2016年) / 397

#### 经济专题 / 402

- 1 关于将“保护私有财产”写入宪法,促进民营经济发展的建议(2003年) / 402
- 2 关于修改或废止有关征收个体工商户管理费的法规、文件,取消个体工商户管理费的建议(2006年) / 402
- 3 关于改进交通部门退票费规定,保护消费者合法权益的建议(2007年) / 406
- 4 关于制定与实施“国民收入均等递增计划”实现藏富于民、民富国强的建议(2010年) / 412
- 5 关于提请国家统计局发布与收入分配有关指标数据的建议(2012年) / 426
- 6 关于制定《国家自主创新促进条例》的议案(2013年) / 427

## 第四章 协调论 / 443

#### 教育专题 / 445

- 1 关于振兴中部教育、促进中部崛起的若干政策建议(2007年) / 445
- 2 关于建立由总量保障到标准保障的教育投入稳定增长体制的建议(2016年) / 458

#### 经济专题 / 462

- 1 关于国家实施“大三角”战略,促进中部大崛起的建议(2004年) / 462
- 2 关于促进中部崛起的若干建议(2005年) / 473
- 3 关于合并“西部办”“东北办”与“中部办”,设立国务院区域发展协调委员会的建议(2008年) / 483
- 4 关于将大别山革命老区、武陵山少数民族地区两个经济社会试验区建设纳入国家发展战略的建议(2011年) / 486
- 5 关于中央进一步支持鄂湘赣皖发展,加快建设长江中游城市集群的建议

(2013年) / 491

6 关于将幕阜山区扶贫攻坚纳入国家级扶持战略的建议(2015年) / 495

社会专题 / 501

1 关于加大全社会教育资源统筹力度,加快推进学习型社会建设的建议  
(2016年) / 501

2 关于将炎黄祭祀确定为国家祭祀的建议(2016年) / 505

3 实施全国文庙(孔庙)抢救工程,重建中华民族的先贤祠堂和精神殿堂的  
建议(2016年) / 514

## 地位与作用

智库的地位与作用

### Chapter 第一章 智库论

01



