

第一编
2015年中国周边外交的评估与展望



第一章

新型国际关系理论的新发展

李 文

[内容提要] 2015年，中国外交理念和周边外交思想丰富和发展了习近平主席提出的新型国际关系理论：重点推出了打造人类命运共同体重大理念；高度认可和包容世界本身的多元性和多样性，坚持国际社会应尊重各国根据国情对发展道路和社会制度的选择，尊重彼此核心利益和重大关切；主张现今国际体系在整体上更加富有可调整性和兼容性，尤其是新产生的体系和机制更加具有超越性、开放性和包容性；将公平正义的重要性提升到一个新的历史高度，主张世界各国和各国人民应携手并肩、共同推动国际体系和国际秩序向着更加公平合理的方向发展。新型国际关系理论是新兴经济体和发展中国家通过对自身发展经验、对融入世界切身体会的总结而发出的时代强音，它向世人展示了以崭新的姿态持续为世界发展做出新贡献的中国具有稳定性、连续性、确定性的外交取向。

[关键词] 中国外交 新型国际关系理论 命运共同体

[作者简介] 李文，北京大学史学博士，曾在南开大学社会学系任教多年，曾任中国社会科学院亚太与全球战略研究院副院长，现任中国社会科学院美国研究所副所长、研究员、博士生导师。

中共十八大以来，习近平主席深入思考新的世界形势下国家间相处之道，在2014年11月召开的中央外事工作会议上首次提出了构建以合作共赢为核心的新型国际关系。2015年9月，习近平主席在联合国发表题为《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》的重要讲话，再次强调当今世界，各国相互依存、休戚与共，要继承和弘扬联合国宪章宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系。



新型国际关系理论科学概括了中国在走向富强民主文明和谐过程中正确处理自身与世界关系的成功经验，深刻揭示了当今世界国际关系发展的规律和特征，为人类社会把握、描述和解释发展变化中的世界图景提供了新视角新依据，为世界文明发展探索了新道路新方向。

2015年，在习近平主席提出的新型国际关系理念指导下，中国周边外交思想有了新的发展与突破。

一、新时代召唤国际关系新理论

第二次世界大战结束后，国际关系的性质和面貌发生巨大改变。20世纪八九十年代，中国在邓小平同志提出的不结盟、不当头、不称霸原则指导下，成功走上和平发展道路，为世界进入和平与发展时代做出重大贡献，人类社会从对立、矛盾、冲突转向和平、合作、和谐发展的新阶段。伴随世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化进程的加速，各国相互联系、相互依存日益加深，国际格局加速调整和变革。世界上主要国家充分认识到避免冲突和对抗，走相互尊重、合作共赢之路的必要性和重要性，人类社会规避大规模相互杀戮风险的能力显著提升。以中国为代表的新兴大国和发展中国家的快速发展为人类社会带来新的活力与生机。他们无可非议地从世界舞台的边缘走向世界舞台的中心，极大地改变了国际关系的性质和面貌。但随着国际力量对比的深刻变化，霸权主义和冷战思维不断通过新的方式为新生力量的成长设置障碍，现行国际体系和机制中，权力资源分配与不同国家对世界和平发展的实际贡献之间不相匹配的问题日益突出。随着国际力量对比的深刻变化，相应地需要国际秩序和国际体系增大开放性和包容性，需要更加公平合理地调整不同国家在长远制度性安排中的地位作用，有效地改变权力资源分配不合理、不平衡状态，尤其是改变新兴大国在全球治理中的话语权被严重低估的状况。

新时代需要新智慧，新变化召唤新思想。以“和平、发展、合作、共赢”为核心内容的新型国际关系理论，是以习近平同志为总书记的中共中央通过对二战结束以来世界发展的性质、原因和趋势，尤其是世界格局出现的新情况、新问题的观察和分析做出的新判断、新阐释、新预见，是对周边国家以及世界各国人民推进和平与发展这一崇高事业所取得实践经验的科学概括和理性升华。新型国际

关系理论的诞生，标志着今日人类社会对自身历史的把握、现实世界的认识和未来发展的探索达到了一个新高度，它所具有的重大意义将随着时间推移而日益显现。

近年来，在以往相当长一个时期影响广泛的西方国际关系理论趋于僵化和保守，新兴经济体和发展中国家虽然对思想创新的重要意义有所认识，但缺少重大建树，国际关系理论创新与现实发展需要之间的矛盾日显突出。新型国际关系理论顺应时代发展潮流，代表新兴经济体和发展中国家的利益和愿望，在世界舞台尤其是周边舞台上发出与不断增长的经济实力和不断提升的国际地位相匹配的声音，给陷入沉寂停滞状态的国际关系思想理论界带来新的活力与生机。

“在漫长的历史变迁中，几乎每一个大国的崛起都会为世界提供一套具有其民族风格的国际关系理论。”^①中国的快速崛起，是21世纪人类社会发生的最具有历史转折意义的重大事件。作为世界第一人口大国，中国的发展，使其本身与世界的关系发生深刻变化——中国的发展越来越离不开世界，世界的发展也越来越离不开中国。世界繁荣稳定是中国的机遇，中国发展也是世界的机遇。另一方面，中国的迅猛崛起，导致世界力量强弱对比的改变和世界体系、国际关系格局的变动，并增加了人们对未来预期中的不确定性因素。许多国家都不得不高度关注，中国的崛起对自己国家意味着什么。人们期盼中国的强大是机遇，尤其是中国的周边国家和发展中国家，希望中国的崛起给自己命运带来改变的机会，希望中国在世界事务中发挥更大作用，希望通过加强与中国的合作获得快速发展。与此同时，人们也难免产生疑虑与担忧。特别是有些发达国家和少数周边国家，害怕中国的崛起给本国的未来带来挑战与威胁。在新型国际关系理论指导下形成和不断发展的中国外交理念和周边外交思想，科学定位中国在世界中的角色，阐明中国特色的大国外交之路，增信释疑，给国际社会带来更多的信心和信任。

二、新型国际关系理论的新发展

2015年中国的外交理念和周边外交思想，对调整变化中的世界的认识更加深刻，解释更为客观，思路更加清晰，内容更加丰富，使新型国际关系理论获得了

^① 苏长和：《国际体系发展与中国国际关系理论创新》，《人民日报》2016年2月15日。



新发展。

“继去年中央外事工作会议提出构建以合作共赢为核心的新型国际关系这一中国外交的努力目标之后，中国又推出了打造人类命运共同体重大理念。”^① 2015年，习近平主席在多次讲话中强调：决定人类社会稳定发展的因素不在于以对立和对抗为出发点的权力制衡，而在于以和平与发展为出发点的合作与共赢。在经济全球化大背景下，地球村不再是你死我活、我赢你输的角斗场，而成为所有国家风雨同舟的命运共同体。要奉行双赢、多赢、共赢的新理念，扔掉我赢你输、赢者通吃的旧思维，世界各国都应真正认清“一荣俱荣、一损俱损”的连带效应，在竞争中合作，在合作中共赢，在追求本国利益时兼顾别国利益，在寻求自身发展时兼顾别国发展。^②

2015年，透过亚投行和人民币获得IMF特别提款权的成功，中国的外交理念和周边外交思想有了更为清晰的思路：国际体系在整体上更加富有可调整性和兼容性，尤其是新产生的体系和机制更加具有超越性、开放性和包容性，通过对抗和战争颠覆现有国际秩序与体系的必要性和可行性大为降低。绝大多数国家成为国际秩序和国际体系的参与者、完善者和创新者，已有国际规则、合作机制与适应发展需要产生的新规则和新合作框架之间不再相互排斥和抵触，而是兼容共生、相互补充、相互促进。世界各国应该相互尊重、平等相处、和平发展、共同繁荣。世界各国应共同维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，联合国193个会员国要相互尊重、团结和睦、同舟共济，携手努力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，共同推进世界和平与发展的崇高事业。

大国是国际政治舞台上的主要行为者，是国际战略环境的主要建构者。根据习近平主席提出的新型国际关系理论，发展应成为大国的主要途径，和平与合作应取代对抗与战争，成为大国更替的主要方式；“迎新不辞旧”，应成为大国更替和国际秩序调整的重要特征。大国之间相处，应相互尊重，大国与小国相处，要平等相待。国家不分大小强弱平等相待，发展中国家尊重已经在发展上取得突出成就的国家，发达国家则应客观理性看待别国发展壮大及其政策理念，避免新兴

① 王毅：《中国特色大国外交全面推进之年》，《国际问题研究》2016年第1期，第6页。

② 《习近平出席第70届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话》，新华网，2015年9月29日，http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/29/c_1116703634.htm；《习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话》，新华网，2015年12月16日，http://news.xinhuanet.com/world/2015-12/16/c_1117481089.htm。



大国与守成大国走向冲突对抗的老路。2015年,中国的外交理念和周边外交思想尤其倡导以对话解争端、以协商化分歧,在国际和区域层面建立平等相待、互商互谅,更具有超越性、平等性、和平性、包容性和建设性的伙伴关系,走出一条“对话而不对抗,结伴而不结盟”的国与国交往新路。

新型国际关系理论打破西方“自由民主”价值和社会制度是世界所有国家唯一正确选择的神话,认可和包容世界本身的多元性和多样性,坚持国际社会应尊重各国根据国情对其发展道路和社会制度的选择,尊重彼此核心利益和重大关切。^①新的国际关系格局趋于求同存异、聚同化异,将世界多样性和各国差异性、复杂性转化为发展活力和动力,引导不同文明、不同发展道路和社会制度的国家共同参与、共同发展。

在新型国际关系理论的指导下,2015年中国的外交理念将公平正义的重要性提升到一个新的历史高度,主张世界各国和各国人民应携手并肩、共同推动国际体系和国际秩序向着更加公平合理的方向发展,推进国际关系民主化和国际治理法治化,尤其是维护好广大发展中国家的正当权益。

周边地区始终是中国的安身立命之所。中国有14个邻国,另与6国隔海相邻,周边环境相当复杂。无论在陆地还是在海洋,中国都是一个大国,其陆疆海域安全都需维护。2015年中国的周边外交更加重视营造公道正义、共建共享的安全格局,积极倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观,主张摒弃一切形式的冷战思维,创新安全理念,搭建地区安全和合作新架构,努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路。

2015年,中国周边外交政策得到进一步丰富和发展。“一带一路”建设的切实推进,中韩、中澳FTA的签署,以及中日韩合作谈判的重启,用实际行动表明中国真心实意做周边国家好邻居、好朋友、好伙伴的决心,继续坚持与邻为善、以邻为伴,睦邻、安邻、富邻的周边外交方针,将“亲、诚、惠、容”的理念进一步落在实处。

自17世纪中叶“威斯特伐利亚体系”形成之后,民族国家成为国际社会的基本构成单位。此后,如基辛格所说,“各国在一个只认权力的世界里不得不把

^① 《迈向命运共同体开创亚洲新未来——习近平在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲》,新华网,2015年3月29日, http://news.xinhuanet.com/politics/2015-03/29/c_127632707.htm。



本国利益置于首位。”^①中国力图通过外交实践使这种情况有所改变。2015年，习近平针对中国与发展中国家和周边国家关系面临的新形势新任务，继续强调在同这些国家发展关系时要树立正确义利观，政治上要坚持正义、秉持公道、道义为先，经济上要坚持互利共赢、共同发展；主张多向发展中国家提供力所能及的帮助；对那些对中国长期友好而自身发展任务艰巨的周边和发展中国家，要更多地考虑到对方利益，开展合作时要注意多予少取，早予晚取，绝不搞损人利己，以邻为壑。

2013年10月，习近平主席提出共同建设21世纪“海上丝绸之路”的构想，表示中国愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系。在2015年3月的博鳌亚洲论坛开幕式上，习近平发表主旨演讲时强调，要加强海上互联互通建设，推进亚洲海洋合作机制建设；^②中国愿同世界各国一道，通过发展海洋事业带动经济发展、深化国际合作、促进世界和平，努力建设一个和平、合作、和谐的海洋。共同建设和平之海，中国坚决反对海洋霸权，致力于在尊重历史事实和国际法的基础上，通过当事方直接对话谈判解决双边海洋争端和纠纷。共同建设合作之海，积极构建海洋合作伙伴关系，共同建设海上通道、发展海洋经济、利用海洋资源、探索海洋奥秘，为扩大国际海洋合作做出贡献。共同建设和谐之海，各国都应坚持在开发海洋的同时，善待海洋生态，保护海洋环境，让海洋永远成为人类可以依赖、可以栖息、可以耕耘的美好家园。

三、全方位实践新型国际关系理论

2015年，中国外交在经济、政治、安全和文化诸领域全方位践行新型国际关系理论，取得了世人瞩目的成就。

首先，中国倡导摒弃零和游戏、你输我赢的国际关系旧思维，弘扬和平、合作与和谐新理念，同时与发达国家和发展中国家巩固和提升伙伴关系，努力使和平与合作取代对抗与战争，成为大国更替的主要方式。

2015年，习近平主席在一年之内访问了俄罗斯、美国、英国、法国等四个联

^① 亨利·基辛格：《世界秩序》，胡利平等译，北京：中信出版社，2015年，序言。

^② 《迈向命运共同体开创亚洲新未来——习近平在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲》，新华网，2015年3月29日，http://news.xinhuanet.com/politics/2015-03/29/c_127632707.htm。

联合国安理会常任理事国；法国总统奥朗德、德国总理默克尔、印度总理莫迪访华。习近平主席对美国成功进行历史性访问，继“庄园对话”、“瀛台夜话”之后，同奥巴马总统白宫秋叙，再度确认构建中美新型大国关系的重要共识。习近平主席对英国进行“超级国事访问”，双方同意建立面向21世纪全球全面战略伙伴关系，开启中英关系“黄金时代”，英国称要做“中国在西方最好的朋友”。^①

中国着力巩固和提升与周边国家、欧亚国家和非洲国家的伙伴关系水平。据统计，十八大以来，中国领导人的出访当中，超过半数都安排在周边国家。十八大以来，习近平主席和李克强总理已访问了9个陆上邻国和5个海上邻国，占中国所有陆海邻国的三分之二。2015年4月，习近平主席出席亚非领导人会议和万隆会议60周年纪念活动，为新形势下深化亚非合作、南南合作以及南北合作指明了方向。2014年10月，李克强总理访问韩国并重启中断三年之久的中日韩领导人会议；2014年9月，习近平主席访问印度时阐述中印友好合作，强调中印两国要做更加紧密的发展伙伴、引领增长的合作伙伴、战略协作的全球伙伴；2015年11月，习主席在访越期间突出了两党和两国的双轨关系，等等。欧亚方向，2015年中俄元首相互出席对方二战胜利纪念活动，共同维护国际正义与良知，双方政治互信进一步巩固和提升，中俄战略协作伙伴关系保持高水平运行。此外，中韩成为实现共同发展的伙伴、致力地区和平的伙伴、携手振兴亚洲的伙伴、促进世界繁荣的伙伴；中澳、中新（西兰）关系提升为全面战略伙伴；中新（加坡）建立与时俱进的全方位合作伙伴关系。在非洲，中国与非洲的关系提升为“全面战略伙伴关系”。

其次，中国积极参与重大全球性议题设置，自身创设新机制以及谋求制度性话语权的能力显著提升。2015年，中国在全球政治、经济、安全等各个方面推出一系列具有广泛和深远影响的中国倡议、中国方案，为世界体系的变革增加了正能量。2015年4月，习近平在万隆会议60周年纪念活动讲话中强调了中国“互利共赢、共同发展”的理念，呼吁加强亚非基础设施联通，充分发挥亚非经济的互补性，构建宽领域、多层次、全方位的亚非合作新格局。习近平出席纪念联合国成立70周年系列峰会，在发展援助、环境、妇女、维和等问题上发出中国声音，

^① 《英国正成为中国在西方“最有力支持者”——访中国驻英国大使刘晓明》，《南方日报》2015年10月19日A04版；《马丁·雅克：英国希望成为中国在欧洲最好的朋友》，中国新闻网，2015年10月14日，<http://www.chinanews.com/gn/2015/10-14/7569280.shtml>。

提出中国倡议。习近平主席在联合国发展峰会讲话中承诺：中国将秉持义利相兼、以义为先的原则，采取一系列实质性举措，包括建立“中国气候变化南南合作基金”、“南南合作援助基金”、增加对最不发达国家投资、免除对有关最不发达国家债务，推动各国承担共同但有区别的责任，一起走向公平、开放、全面、创新的发展之路。11月，在巴黎气候大会开幕式上，习近平发表重要讲话，向全球详细阐述了中国参与全球气候治理的理念和中国应对气候变化的信心与决心，并与多国领导人举行双边会谈，努力推动巴黎气候变化大会取得积极成果。

作为世界上规模最大的经济体之一，中国选择融入现有的国际秩序，尊重现行的原则、规范，同时积极争取相应的制度性话语权。中国致力于推动改变全球治理体制中不公正与不合理的安排，通过G20等平台推动改革国际货币基金组织（IMF）和世界银行（WB）的治理结构，提升新兴市场和发展中国家的代表性，引导全球经济治理向长效机制转型。中国发起、主导成立亚投行，以及人民币进入IMF特别提款权的货币篮子，都是中国多边外交能力和国际领导力的有效提升的重要标志。

再次，中国在自贸区建设方面取得较大进展。2015年6月，中国先后同澳大利亚和韩国正式签署自贸协定。韩国国会11月30日召开全体会议，表决并通过了中韩自贸协定（FTA）批准案。中澳和中韩自贸协定的签署对推动区域全面经济伙伴关系（RCEP）和开启亚太自由贸易区（FTAAP）谈判具有重要意义。

最后，“一带一路”建设进展顺利。“一带一路”建设是习近平主席为尽快实现中华民族伟大复兴而筹划的，能够使中国成功把握机遇、应对挑战、破局解题的重大战略部署。2015年3月，中国国家发展改革委、外交部、商务部发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》白皮书，明确提出“一带一路”建设秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念，高扬和平、发展、合作、共赢旗帜，秉持“亲、诚、惠、容”的外交理念，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，与沿线各国共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体，造福沿线国家人民，促进人类文明进步事业；“一带一路”建设是一项系统工程，要坚持共商、共建、共享原则，积极推进沿线国家发展战略的相互对接；“一带一路”是促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路，是增进理解信任、加强全方位交



流的和平友谊之路。^①

在2015年的中国外交中，推动“一带一路”建设的实施是中国领导人在出访时最关注的话题之一。习近平访问的巴基斯坦、哈萨克斯坦、越南和新加坡等国都是“一带一路”战略中的枢纽国家；习近平在访问英国时欢迎英国参加“一带一路”建设，在俄罗斯乌法峰会上推进中俄蒙合作，在APEC非正式领导人会议和亚非领导人会议上都阐明中国对“一带一路”建设的主张。通过这些努力，加深了世界各国对于中国“一带一路”战略的了解，推动了“一带一路”战略的具体实施。

随着“一带一路”倡议进入了实质性发展阶段，推动各国发展规划与之对接，成为中国外交的一个重要发力点。俄罗斯“东向政策”、哈萨克斯坦“光明大道”新经济计划、文莱“2035年愿景”、蒙古国“草原之路”倡议、土耳其“中间走廊计划”、韩国“欧亚倡议”等与“一带一路”的对接，显示这一倡议具有扎实的基础。澳大利亚的“北部大开发”倡议和国家基础设施发展计划、英格兰的“北部振兴计划”等，进一步彰显了“一带一路”的生命力。

2015年，中国的“一带一路”倡议已经获得60多个沿线国家和诸多国际组织的积极响应。作为一个更加具有开放性、包容性与基础性的国际经济合作框架，“一带一路”将推动国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。

四、新型国际关系理论的重大意义

2015年，中国外交理念和周边外交思想丰富和发展了习近平同志提出的新型国际关系理论，向世人展示了以崭新的姿态持续为世界发展做出新贡献的中国具有稳定性、连续性、确定性的外交取向，给发达国家以安心，给周边国家以前景，给发展中国家以希望。正如王毅外长所指出的那样：“新型国际关系侧重回答中国主张构建一种什么样的国家关系；命运共同体则进一步回答中国追求建设一个什么样的世界，具有更加丰富的政治、经济、安全、文明、生态等多方面内涵。这个重要理念一经提出，就引起了国际社会尤其是广大发展中国家的普遍肯定和欢

^① 国家发展改革委、外交部、商务部：《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2015年3月28日，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c_1114793986.htm。



迎，正在成为中国外交在国际舞台上的又一面重要旗帜。”^①

毛泽东同志曾说，“人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。”^②中华民族伟大复兴的过程，是一个中国发展机遇和世界发展机遇相互作用与相互转化的过程，是一个不断证明中国的力量越增长，世界的和平就越有保障；中国的经济越稳健，世界的繁荣就越有希望的过程，同时又是一个不断对中国与世界各国一道扩大彼此利益的契合点，探讨互利合作的有效途径的实践经验加以概括、总结，从而使新型国际关系理论不断获得完善和发展的过程。

离开实践的理论是空洞的理论，没有理论指导的实践是盲目的实践。在未来较长的一段时间里，中国将一如既往地通过外交理念和周边外交思想的创新，践行和发展新型国际关系理论，因为这一理论创新具有无论怎样评价都不会过分的重要意义。

新型国际关系理论包含深刻的发展道理，具有清晰的历史逻辑，寄托着爱好和平人民的共同向往。随着新兴大国和发展中国家国际地位不断上升，这一理论将不断获得强大的解释力、预测力和影响力，在国际关系思想理论领域占据越来越重要的地位，促使发展中国家主要用西方学说和标准诠释本土经验和世界发展的时代成为历史。

新型国际关系理论是新兴经济体和发展中国家通过对自身发展经验、对融入世界切身体会的总结而发出的时代强音。在过去一个时期，虽然新兴经济体和发展中国家在世界经济中的权重显著加大，但由于在理论创新方面未能实现同步，导致其在国际社会一直未能获得相应的地位和话语权，在精神资源配置中处于不利地位，限制和束缚了其设定国际规则和决定政治议题的机会和能力。新型国际关系理论给新兴大国和发展中国家提供了精神指导，肯定和证明了他们的存在价值，增强了他们维护自身利益诉求的合理性与合法性，有利于他们增强对自身道路和制度选择的自信。

新型国际关系理论是现阶段中国为世界贡献的宝贵精神财富。中国是世界上最大的发展中国家、最重要的社会主义国家和拥有五千年文明史的国家。改革开

^① 《王毅：2015年是中国特色大国外交的全面推进之年》，新华网，2015年12月12日，http://news.xinhuanet.com/world/2015-12/12/c_128523606.htm。

^② 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱（1949—1976）》第五卷，北京：中央文献出版社，2013年，第446页。

放以来，中国对世界经济的发展贡献越来越大，2010年已成为世界第二大经济体。与经济发展贡献相适应，中国应及时提出具有强大生命力的理论学说，在真正成为世界级大国的同时贡献思想理论智慧。新型国际关系理论凝聚中国经验，诠释中国故事，彰显中国气派，充分表明中国有能力推出新的思想体系，有能力参与世界知识体系的建构与革新。

新型国际关系理论引导、规范和塑造中国人民观察现实和解决现实问题的世界观和方法论，是新时期中国人民共同的价值理念和价值追求。中国发展成功的重要原因之一，就是没有跟在西方国家后面亦步亦趋，而是坚持走中国特色社会主义现代化道路。正如新加坡政要李光耀生前所说的那样：“中国是按照自己的方式被世界接受的，而非作为西方社会的荣誉成员。”^①这种接受本身就为我们这个世界求同存异、共同发展提供了一个成功范例。

^① 李光耀：《李光耀论中国与世界》，北京：中信出版社，2013年，第5页。



第二章

“一带一路”实现良好开局

任 晓

[内容提要] 2015年，“一带一路”建设全面展开，取得了不少进展，这一年要确保“一带一路”建设开好局、起好步。在建设理念和主要内容上，习近平主席提出了以“五通”为核心内容的主要架构。在具体措施方面，丝路基金开始运营，亚洲基础设施投资银行正式成立，展现了良好的发展前景。如果说，“西进”一语形象地表达了中国在21世纪第二个十年期间新的战略取向选择，那么，“新欧亚倡议”可能是一个更好的术语。如今，中国的眼光更多地转向了广大的欧亚大陆腹地。“一带一路”倡议的落地和推进，展开了一幅更为广阔的历史画卷。这是新的地缘经济，也是新的地缘政治。

[关键词] “一带一路” “五通” 亚投行

[作者简介] 任晓，现任复旦大学国际问题研究院教授、中国外交研究中心主任。曾任上海国际问题研究所美国研究室主任、亚太研究室主任，2010年2月至2012年2月供职于中华人民共和国驻日本大使馆政治处。目前并任国际学术期刊 *Globalization, East Asia: An International Quarterly*, *East Asian Policy* 和 *Journal of Global Policy and Governance* 编委。

“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议（合称“一带一路”）是在2013年提出的。^①早在2013年10月，国家发展改革委就会同外交部、商务部等

^① 已有众多人士对“一带一路”问题进行了解和发挥，如《中国周边外交学刊》2015年第二辑（复旦大学中国与周边国家关系研究中心：《中国周边外交学刊》2015年第二辑（总第二辑），北京：社会科学文献出版社，2015年）即以“‘一带一路’的战略定位与基本内涵”为该专辑的主题。本文应《中国周边外交学刊》之邀续貂而作。

多个部委研究落实推进“一带一路”建设有关事项。又经过次年的准备，“一带一路”建设在2015年得以充分展开，其目标是“今年实现良好开局”。一年间，“一带一路”建设取得了颇多进展。

一、“一带一路”建设的有力决策

“一带一路”倡议的决策和政治动力来自中国政治体系的最高层。2014年11月初，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第八次会议，研究“一带一路”规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。此后，中国领导人又在多个场合、利用各个机会与有关国家领导人深入交换意见，阐释“一带一路”的内涵和意义，争取就共建“一带一路”与各国达成共识，引起了各方总积极积极的反响。中国政府及时成立推进“一带一路”建设工作领导小组，指导和协调推进“一带一路”建设。领导小组办公室设在国家发展改革委，具体承担领导小组的日常工作。

2015年2月1日，推进“一带一路”建设工作会议在北京召开。会议的精神是，“一带一路”建设作为一项宏大系统工程，要突出重点、远近结合，有力、有序、有效推进，确保“一带一路”建设开好局、起好步。对“一带一路”如何展开，这次会议作了如下的表述：

1. 把握重点方向，陆上依托国际大通道，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造若干国际经济合作走廊；海上依托重点港口城市，共同打造通畅安全高效的运输大通道。
2. 抓好重点项目，以基础设施互联互通为突破口，发挥对推进“一带一路”建设的基础性作用和示范效应。
3. 畅通投资贸易，着力推进投资和贸易便利化，营造区域内良好营商环境，抓好境外合作园区建设，推动形成区域经济合作共赢发展新格局。
4. 拓宽金融合作，加快构建强有力的投融资渠道支撑，强化“一带一路”建设的资金保障。
5. 促进人文交流，传承和弘扬古丝绸之路友好合作精神，夯实“一带一路”建设的民意和社会基础。

同时，也要求保护生态环境，遵守法律法规，履行社会责任，共同建设绿色、



和谐、共赢的“一带一路”。加强沟通磋商，充分发挥多边双边、区域次区域合作机制和平台的作用。扩大利益契合点，谋求共同发展、共同繁荣，携手推进“一带一路”建设。^①

2015年3月29日，经国务院授权，国家发展改革委、外交部和商务部共同发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。中国倡导的“一带一路”有了一个纲领性文件。《愿景与行动》由前言和八个部分组成，分别阐发了“一带一路”提出和建设的时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制、中国各地方的开放态势、中国积极行动、共创美好未来。其中对“一带一路”主要内容的表述体现为“五通”，即：

1. 政策沟通：沿线各国可就经济发展战略和对策进行充分交流对接，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决合作中的问题，共同为务实合作及大型项目实施提供政策支持。

2. 设施联通：交通方面，优先打通缺失路段，畅通瓶颈路段，提升道路通达水平；能源方面，推进跨境电力与输电通道建设，积极开展区域电网升级改造合作；通信方面，共同推进跨境光缆等通信干线网络建设，畅通信息丝绸之路，规划建设洲际海底光缆项目。

3. 贸易畅通：解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒；加快边境口岸“单一窗口”建设，降低通关成本，提升通关能力；挖掘贸易新增长点，促进贸易平衡；加快投资便利化进程，消除投资壁垒；拓展相互投资领域，推动新兴产业合作；中国欢迎各国企业来华投资，鼓励本国企业参与沿线国家基础设施建设和产业投资。

4. 资金融通：扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模；共同推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建，有关各方就建立上海合作组织融资机构开展磋商；加快丝路基金组建运营；支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券；符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金。

5. 民心相通：教育文化上，中国每年向沿线国家提供1万个政府奖学金名额，

^① 《张高丽在推进“一带一路”建设工作会议上强调：努力实现“一带一路”建设良好开局推动中国和沿线国家互利共赢共同发展》，《人民日报》2015年2月2日第1版。

联合申请世界文化遗产，提高沿线各国游客签证便利化水平，支持沿线国家申办重大国际体育赛事；医疗卫生上，提高合作处理突发公共卫生事件的能力，为有关国家提供医疗援助和应急医疗救助，扩大在传统医药领域的合作；科技合作上，共建联合实验室（研究中心）、国际技术转移中心、海上合作中心，合作开展重大科技攻关。^①

在此前后，中国政府确定了“一带一路”建设的重点方向，决定着力推进六大国际经济走廊建设，即新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅。就这六个重点看，它们均属于陆上丝路建设，海上丝路的体现并不鲜明，可见推进“海丝”的难度更大一些。就东南亚地区看，“中国—中南半岛”这一“经济走廊”所体现的也是中国与陆上东南亚国家的合作。

7月21日，“一带一路”建设推进工作会议在北京召开，会议旨在学习贯彻习近平总书记关于“一带一路”建设的讲话和指示，学习李克强总理指示批示要求，总结前一段的工作，围绕重点方向、重点国家、重点项目，进一步研究部署下一阶段工作。^②会议强调，“一带一路”建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措，将给地区国家带来实实在在的利益。丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设，将促进中国同沿线国家的贸易和投资，促进沿线国家互联互通和新型工业化，促进各国共同发展、共享成果。

二、“一带一路”建设的积极进展

在一年左右不长的时间内，“一带一路”的建设实现良好开局，取得了积极进展，表现在：

（1）高层引领推动，与外方达成合作共识。习近平主席、李克强总理等中国领导人先后出访巴基斯坦、印尼、俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、土耳其、菲律宾、马来西亚等多国，出席中阿合作论坛第六届部长级会议、东亚领导人系列会议等。中方主办了加强互联互通伙伴关系对话会，就双边关系和地区发展问题，

^① 国家发展改革委、外交部、商务部：《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，《人民日报》2015年3月29日第4版。

^② 《张高丽在“一带一路”建设推进工作会议上强调突出重点扎实工作确保实现“一带一路”建设良好开局》，《人民日报》2015年7月22日第1版。