



# 东北蓝皮书

BLUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

## 中国东北地区 发展报告

(2016)

主编 / 姜晓秋

执行主编 / 梁启东

副主编 / 郭连强 王爱丽 乐奇

ANNUAL REPORT ON NORTHEAST CHINA (2016)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016  
版

东北蓝皮书

BLUE BOOK OF  
NORTHEAST CHINA



# 中国东北地区发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON NORTHEAST CHINA  
(2016)

主 编 / 姜晓秋

执行主编 / 梁启东

副 主 编 / 郭连强 王爱丽 乐 奇



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国东北地区发展报告. 2016 / 姜晓秋主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 2  
(东北蓝皮书)  
ISBN 978 - 7 - 5201 - 0237 - 7

I. ①中… II. ①姜… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 东北地区 - 2016②社会发展 - 研究报告 - 东北地区 - 2016 IV. ①F127. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 325258 号

## 东北蓝皮书

### 中国东北地区发展报告 (2016)

---

主 编 / 姜晓秋

执行主编 / 梁启东

副 主 编 / 郭连强 王爱丽 乐 奇

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 张丽丽 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.5 字 数: 458 千字

版 次 / 2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0237 - 7

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2006 - 056

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

## 东北蓝皮书编委会

主 编 姜晓秋

执行主编 梁启东

副主编 郭连强 王爱丽 乐 奇

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 磊 王爱新 张 磊

本书作者 (按文章顺序)

张天维 姜瑞春 姜 岩 肖国东 赵 奚

曹颖杰 张 磊 李冬艳 陈秀萍 王爱新

张国俊 郭 矜 刘小宁 宋静波 程 遥

冉政语 张丽娜 王 磊 张 媛 王媛媛

姚明明 闫琳琳 杨成波 李小丽 韩佳均

王 刚 郭永智 赵 勤 孙国徽 宋晓丹

陈 静 王 焯 姜浩然 刘伟民 王力力

王璐宁 李佳薇 于艳君 何兴涛 张 晶

杨力英 李 平 崔岳春 周 琳 朱德鹏

陈 岩 沈忻昕 程显扬 郑古蕊

编 务 王 磊 姜瑞春 杨成波

## 主要编撰者简介

**姜晓秋** 辽宁社会科学院院长，研究员，管理学博士。辽宁省委省政府决策咨询委员会委员，辽宁省政协文化和文史委副主任，辽宁省政府成果奖评奖委员会委员，东北大学、辽宁工程技术大学、大连工业大学、大连民族大学等多所大学的客座教授。主要研究领域为区域经济、文化发展战略、互联网与文化创意产业等新经济新业态。有《跨越式发展：辽宁 21 世纪战略问题研究》《加快两个根本转变》《劳动力就业的对策与出路》等多部著作，主持过“理论宣讲学”“理论惠民”等辽宁省软科学和社科重大项目。《互联网时代辽宁文化产业创新发展对策研究》等多项研究成果在省级以上刊物发表，并进入领导决策视野。

**梁启东** 现任辽宁社会科学院副院长，经济学研究员，人文地理学博士。曾获全国优秀科普专家、国务院特殊贡献专家称号，获省五一奖章，被评为辽宁省劳动模范、沈阳市“十大杰出青年”。主要研究成果有：《中国城区发展战略研究》《辽宁民营经济发展报告》《加入 WTO 与辽宁经济》《沈抚同城化战略研究》《沈阳经济区综合配套改革研究》《沈阳经济区城市发展研究》《对话金融危机》等。

**郭连强** 中共党员，经济学博士。历任《经济纵横》杂志社采编室主任，吉林省社会科学院（社科联）科研处副处长，《经济纵横》杂志社副主编、主编，现任吉林省社会科学院副院长，吉林省社会科学院（社科联）党组成员。长期从事房地产经济、产业经济学、金融学研究，研究成果获吉林省政府社科优秀成果一等奖 2 项，主持吉林省科技厅重点项目等 7 项，出版专著、编著 3 部，发表论文近 50 篇，被《新华文摘》《中国社会科学文摘》等报刊摘发论文 5 篇。

**王爱丽** 辽宁大学经济学硕士、香港理工大学社会工作硕士，哈尔滨工业大学社会学专业博士候选人。现为黑龙江省社会科学院副院长，研究员，硕士生导师。省级领军人才梯队（社会学专业）学术带头人，主要研究方向为发展社会学、应用社会学、家庭社会学。黑龙江省政府特殊津贴获得者，省级有突出贡献的中青年专家，省文化名家。兼任中国社会学学会常务理事、中国生活方式专业委员会秘书长、中国妇女/性别专业委员会副秘书长、全国/省哲学社会科学基金项目评审专家、黑龙江省社会学学会副会长兼秘书长、哈尔滨市社会学学会副会长、黑龙江省科顾委专家、黑龙江省民间组织管理委员会专家组成员、黑龙江省老龄工作委员会专家等职。

近年作为负责人或主要负责人，主持国际、国家级、省级社科项目 18 项。有省部级以上奖励成果 12 项。出版学术著作十余部，在国家级、省级以上报刊发表论文、研究报告 60 余篇，撰写理论文章百余篇。在发展社会学、家庭社会学、性社会学、社会调查方法、应用社会学、企业社会工作等领域有开拓性研究。

**乐奇** 现任内蒙古自治区社会科学院副院长，二级研究员，研究生导师。多次负责和组织完成国家及自治区党委、政府交办的重大课题以及政策法规文件起草工作。出版《内蒙古发展模式研究》等专著、编著多部。完成发表 400 余篇研究报告、调研报告、学术论文等。《流通——深化农牧区改革的突破口》等 40 余篇研究报告得到朱镕基、温家宝、宋健、刘云山等党和国家领导及自治区党政领导的 70 余次肯定性批示。一些主要观点、政策意见和建议引起党和国家有关部门及自治区党委、政府的重视，并在制定政策时得到采纳和吸收。多次随同国家有关部门领导及自治区党政主要领导深入基层调查研究，现场办公。主持并完成国家及自治区级重大、重点课题多项。《关于内蒙古部分地区民间高利贷情况的调查》（获内蒙古自治区第六届哲学社会科学优秀成果一等奖）等 50 余项研究成果荣获各类奖项。

## 摘要

本书指出，振兴东北老工业基地政策实施以来，东北三省经济总量实现了持续增长，其占全国的比重基本保持平稳，维持在 8.0% ~ 8.8%。进入“十二五”以来，尤其是 2013 年之后东北三省 GDP 占全国的比重逐年下降，2015 年回落到 8.0%。而在经济发展仍处于下行期，财政收支增速明显下降的情况下，东北三省高度重视民生，全力保障民生，2015 年，东北三省各项社会事业投入不减，社会持续健康发展，东北三省全面建成小康社会的基础持续巩固。

本书认为，老工业基地振兴是世界性难题。东北地区一些结构性、体制机制性问题明显，与发达地区的发展差距还在拉大，还存在产业结构不合理、科技创新能力不强、改革开放任务艰巨等难题。东北地区出现的这些问题，与全球经济正处于深度调整期、国际大宗商品价格持续下滑有关，与我国经济增长速度放缓，更加注重经济结构调整，部分农产品以及钢铁、石化、冶金、建材等基础原材料产能过剩，房地产市场收缩有关，还与地缘政治环境等非经济因素有关。

本书提出，东北地区全面振兴要努力发挥政策优势，抢抓新一轮东北振兴机遇；调动各方面积极性，打造东北新的投资环境；加大开放力度，弥补外向经济的短板；结合东北地区实际，构建现代产业发展新格局；全面提升科技支撑能力，推动重点领域转型升级；扩大优势产品规模，鼓励开发新产品；强化服务业重要作用，加快生产性服务业发展；破解“资源诅咒”，推进资源型城市转型；坚持绿色发展、循环发展、低碳发展；坚持人才为先战略，加强创新人才培养；深化政府体制机制改革，推动经济有序发展；继续强化民生保障体系，增加就业，消除贫困。

本书强调，从国际上看，和平、发展、合作仍是时代潮流；从东北地区看，新一轮东北振兴等国家战略将带来良机；从民生角度看，就业问题更加令



人关注；从社会建设角度看，贫富差距大大缩小；从社会价值提升角度看，全社会道德水平大幅度提高。

本书预测，“十三五”时期，东北地区经济社会发展面临的国内外经济形势复杂多变，我国经济发展步入新的发展阶段，东北老工业基地新一轮全面振兴站在新的起点上，既面临难得的历史发展机遇，也面对诸多风险和挑战，总体上机遇大于挑战。



## Abstract

This book pointed out that the economy of the three northeastern provinces have achieved a sustained growth trend since the revitalization of the northeast old industrial base, which accounts for the proportion of the country remained stable, maintained at 8.0% – 8.8%. Since the 12th Five-Year, especially after 2013, the proportion of GDP in the three northeastern provinces decreased year by year, down to 8% in 2015. In spite of the downturn economy, decreased significantly of fiscal revenue growth rate, the three Northeastern provinces attach great importance to people's livelihood and protect people's livelihood, in 2015, three northeastern provinces' social undertakings investment did not reduce and society sustained healthy development, the basis of building a moderately prosperous society continues to consolidate in the three northeastern provinces.

The book believes that the revitalization of the old industrial base is a worldwide problem. Some structural and institutional problems in the northeast region are obvious, and the development gap between the developed areas is still widening, there are irrational industrial structure, scientific and technological innovation ability is not strong, the arduous task of reform and opening up, etc.. The emergence of these problems in Northeast region is concern with the global economy's depth adjustment period and the international commodity prices continued to decline, as well as the slower pace of economic growth in China that pay more attention to the adjustment of economic structure, it is also concerned with the overcapacity of some agricultural products, steel, petrochemical, metallurgy, building materials and other basic raw materials, the real estate market contraction, but also with the geopolitical environment and other non economic factors.

This book points out that the overall revitalization of Northeast China should take full advantage of the policy advantages, take the opportunity of a new round revitalization of Northeast China; mobilize the enthusiasm, develop the new investment environment; increase opening up, make up the defect of export-



oriented economy; combined with the actual situation in Northeast China, construction of the new pattern for modern industry; improve the ability to support science and technology, promote key areas' transformation and upgrading; expand the scale of competitive products and encourage the development of new products; strengthen the important role of the service industry, accelerate the development of producer services; solve the "resource curse", promote the transformation of resource-based city; adhere to green development, cycle development, low carbon development; adhere to the strategy of talent first, strengthen the innovative talents cultivation; deepen the reform of government system, promote the orderly development of economy; continue to strengthen the people's livelihood guarantee system, increase employment, eliminate poverty.

This book emphasizes, from an international perspective, peace, development and cooperation are still the trend of the times; from the northeast region's perspective, a new round revitalization of the Northeast China and international strategy will bring opportunities; from the people's livelihood perspective, employment problem should be paid more attention; from the perspective of social construction, the gap between the rich and the poor has greatly reduced; from the social value perspective, social morality improve greatly.

This book forecasts, during the "13th Five-Year" period, Northeast region's economic and social development are facing complicated and changeable international economic situation, China's economic development has entered a new stage, the northeast old industrial base stands at the new beginning to a comprehensive revitalization, which is facing a rare historical opportunity for development, but also facing many risks and challenges. Overall, the opportunities outweigh the challenges.

# 目 录

---

## I 总报告

- B.1** 2016年东北地区经济发展形势分析与预测  
..... 张天维 姜瑞春 姜岩 / 001

## II 经济篇

- B.2** 东北三省加快工业化进程的路径选择 ..... 肖国东 / 024
- B.3** 东北三省制造业竞争力研究 ..... 赵 奚 / 037
- B.4** 东北三省战略性新兴产业发展研究 ..... 曹颖杰 / 051
- B.5** 东北三省国家级现代农业示范区建设研究 ..... 张 磊 / 061
- B.6** 东北三省农村三次产业融合发展问题研究 ..... 李冬艳 / 073
- B.7** 东北三省农业发展形势分析与转型升级对策建议 ..... 陈秀萍 / 084
- B.8** 东北地区服务业供给侧改革发展研究 ..... 王爱新 / 099
- B.9** 东北三省金融业发展和改革问题研究 ..... 张国俊 / 108
- B.10** 东北财政困境分析与走出对策 ..... 郭 矜 / 124
- B.11** 东北三省县域经济发展面临的问题与对策研究  
..... 刘小宁 宋静波 / 142



- B.12** 东北三省房地产业发展研究 ..... 程 遥 冉政语 / 149
- B.13** 东北三省服务业发展存在的主要问题及对策研究 ..... 张丽娜 / 159

### III 社会篇

- B.14** 东北三省民生发展研究 ..... 王 磊 张 媛 王媛媛 / 172
- B.15** 东北三省城乡居民收入分配研究 ..... 姚明明 / 190
- B.16** 东北三省就业形势分析及对策研究 ..... 闫琳琳 / 205
- B.17** 2016年东北三省保障性住房建设现状及对策建议  
..... 杨成波 / 216
- B.18** 东北地区精准扶贫现状及展望 ..... 李小丽 / 226
- B.19** 东北三省养老服务业发展问题研究 ..... 韩佳均 / 241

### IV 专题篇

- B.20** 东北老工业基地创新驱动发展研究 ..... 王 刚 / 253
- B.21** 东北三省农村公共法律服务体系建设状况研究 ..... 郭永智 / 260
- B.22** 东北三省畜牧业发展研究 ..... 赵 勤 孙国徽 / 269
- B.23** 东北三省食品安全监管保障体系研究 ..... 宋晓丹 / 280
- B.24** 东北三省简政放权的现状与发展趋势 ..... 陈 静 / 289
- B.25** 东北文化品牌建设发展研究报告 ..... 王 焯 姜浩然 / 300
- B.26** 东北三省文化产业发展研究 ..... 刘伟民 王力力 / 313

### V 合作开放篇

- B.27** 东北三省对外贸易发展态势研究 ..... 王璐宁 李佳薇 / 323
- B.28** 蒙东地区口岸经济研究 ..... 于艳君 何兴涛 / 336

## VI 综合篇

- B.29** 2015 年蒙东地区经济社会发展报告 ..... 张 晶 杨力英 / 348
- B.30** 东北三省培育中小城市的对策研究 ..... 李 平 崔岳春 / 358
- B.31** 全域旅游视角下东北三省旅游合作与创新发展的探析  
..... 周 琳 朱德鹏 / 369
- B.32** 东北地区创新能力与创新环境研究 ..... 陈 岩 / 380
- B.33** 全面振兴东北老工业基地中环境治理的形势  
分析和对策建议 ..... 沈忻昕 程显扬 / 393
- B.34** 东北地区雾霾治理联动协作机制研究 ..... 郑古蕊 / 408

## VII 附录

- B.35** 东北三省发展基本数据和图表 ..... 王 磊 / 417

皮书数据库阅读 **使用指南**

# CONTENTS

---

## I General Report

- B.1** General Report on Economic Development in Northeast China in 2016  
*Zhang Tianwei, Jiang Ruichun and Jiang Yan / 001*

## II Economic Articles

- B.2** Judgment and Path Choices of Industrialization Process of Three  
Northeastern Provinces *Xiao Guodong / 024*
- B.3** Research on the Competitiveness of Manufacturing Industry of Three  
Northeastern Provinces *Zhao Xi / 037*
- B.4** Research on the Development of Strategic Emerging Industries of Three  
Northeastern Provinces *Cao Yingjie / 051*
- B.5** Study on the Construction of National Modern Agricultural  
Demonstration Zone of Three Northeastern Provinces *Zhang Lei / 061*
- B.6** Research on the Integration of Rural Thrice Industrial Development of  
Three Northeastern Provinces *Li Dongyan / 073*
- B.7** Analysis of the Agricultural Development and Suggestions for  
Transformation and Upgrading of Three Northeastern Provinces  
*Chen Xiuping / 084*

- B.8** Research on Development of Service Industry Supply-side  
Reform in Northeast China *Wang Aixin / 099*
- B.9** Research on the Development and Reform of Financial Industry of  
Three Northeastern Provinces *Zhang Guojun / 108*
- B.10** Analysis and Countermeasures of Northeast Financial Difficulties  
*Guo Jin / 124*
- B.11** Problems and Countermeasures of County Economic Development of  
Three Northeastern Provinces *Liu Xiaoning, Song Jingbo / 142*
- B.12** Research on the Development of Real Estate Industry of Three  
Northeastern Provinces *Cheng Yao, Ran Zhengyu / 149*
- B.13** Problems and Countermeasures Research on the Development of  
Service Industry of Three Northeastern Provinces *Zhang Lina / 159*

### III Social Articles

- B.14** Research on People's Livelihood Development of Three Northeastern  
Provinces *Wang Lei, Zhang Yuan and Wang Yuanyuan / 172*
- B.15** Research on the Urban-rural Income Distribution of Three  
Northeastern Provinces *Yao Mingming / 190*
- B.16** Analysis of the Employment Situation and Countermeasure in the  
Three Northeastern Provinces *Yan Linlin / 205*
- B.17** Situation and Countermeasures of the Construction of Social  
Housing of Three Northeastern Provinces in 2016 *Yang Chengbo / 216*
- B.18** Situation and Prospect of Targeted Poverty Alleviation in  
Northeast China *Li Xiaoli / 226*
- B.19** Research on the Development of Pension Service Industry of  
Three Northeastern Provinces *Han Jiajun / 241*



## IV Thematic Articles

- B.20** Research on Innovation Driven Development of Northeast Old Industrial Base *Wang Gang / 253*
- B.21** Research on the Construction of Rural Public Legal Service System of Three Northeastern Provinces *Guo Yongzhi / 260*
- B.22** Research on the Development of Animal Husbandry in the Three Northeastern Provinces *Zhao Qin, Sun Guobui / 269*
- B.23** Research on Food Safety Supervision System of Three Northeastern Provinces *Song Xiaodan / 280*
- B.24** Situation and Development Trend of Decentralization in the Three Northeastern Provinces *Chen Jing / 289*
- B.25** Report on the Development of the Northeast Cultural Branding Construction *Wang Zhuo, Jiang Haoran / 300*
- B.26** Research on the Development of Cultural Industry in the Three Northeastern Provinces *Liu Weimin, Wang Lili / 313*

## V Cooperation and Opening Articles

- B.27** Research on the Development Trend of Foreign Trade in the Three Northeastern Provinces *Wang Luning, Li Jiawei / 323*
- B.28** Study on the Port Economic of Eastern Mongolia *Yu Yanjun, He Xingtao / 336*

## VI Comprehensive Studies Reports

- B.29** Economic and Social Development Report of Eastern Mongolia in 2015 *Zhang Jing, Yang Liying / 348*



- B.30** Research on the Cultivating of Small and Medium Sized Cities in the Three Northeastern Provinces *Li Ping, Cui Yuechun / 358*
- B.31** Study on Tourism Cooperation and Innovation Development of Three Northeastern Provinces from Global Tourism Perspective *Zhou Lin, Zhu Depeng / 369*
- B.32** Research on Innovation Ability and Innovation Environment of Northeast China *Chen Yan / 380*
- B.33** Research on the Construction of Ecological Civilization in the Overall Revitalization of Northeast Old Industrial Base *Shen Xinxin, Cheng Xianyang / 393*
- B.34** Research on the Collaboration Mechanism of Haze Governance in Northeast China *Zheng Gurui / 408*

## VII Appendix

- B.35** 2015 Basic Data of Three Northeastern Provinces Development *Wang Lei / 417*