

新型职业农民示范培训教材

新农村 建设规划

边会军◎主编

Xinnongcun Jianshe Guihua



- 内容丰富
- 图文并茂
- 强化实践
- 易于掌握

 中国农业出版社

新型职业农民示范培训教材

新农村建设规划

边会军 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设规划/边会军主编. —北京: 中国农业出版社, 2017. 8

新型职业农民示范培训教材

ISBN 978-7-109-23007-1

I. ①新… II. ①边… III. ①农村—社会主义建设—中国—技术培训—教材 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 134043 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 郭晨茜 诸复祈

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 10.5

字数: 180 千字

定价: 30.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

内 容 简 介

本示范培训教材立足于社会主义新农村建设,结合农村发展过程中新农村建设出现的新情况、新问题,吸取国内外先进村镇规划建设经验,总结近年来我国新农村建设成果基础上编写而成。本教材针对新型职业农民,以劳动就业和社会需求为目标,体现新农村规划建设的核心知识与技能。突出实用性,强调实践性,解决新农村建设中容易出现的问题。使村庄实现生产发展——新农村建设的物质基础、生活宽裕——新农村建设的核心目标、乡风文明——提高农民整体素质、村容整洁——改善农民生存状态、管理民主——健全村民自治制度的建设目标。

本培训教材由六个单元构成,分别是新农村建设概述、新农村规划建设和管理、产业发展规划、村庄总体布局规划和整治规划、基础设施建设规划、社会事业设施规划。详细介绍了新农村规划建设的相关政策和要求,具体分析和阐述了总体布局规划与各专项规划的关系和具体内容。

新型职业农民示范培训教材

编 审 委 员 会

主 任 魏 民 陈明昌

副主任 康宝林 薛志省

委 员 巩天奎 樊怀林 孙俊德 吕东来 张兴民

武济顺 孙德武 张 明 张建新 陶英俊

张志强 贺 雄 马 骏 高春宝 刘 健

程 升 王与蜀 夏双秀 马根全 吴 洪

李晋萍 布建中 薄润香 张万生

总主编 张 明

总审稿 吴 洪 薄润香

本 册 编 审 人 员

主 编 边会军

编 者 边会军 王秋林

审 稿 王瑞雪

出版说明

发展现代农业，已成为农业增效、农村发展和农民增收的关键。提高广大农民的整体素质，培养造就新一代有文化、懂技术、会经营的新型职业农民刻不容缓。没有新农民，就没有新农村；没有农民素质的现代化，就没有农业和农村的现代化。因此，编写一套融合现代农业技术和社会主义新农村建设的新型职业农民示范培训教材迫在眉睫，意义重大。

为配合《农业部办公厅 财政部办公厅关于做好新型职业农民培育工作的通知》，按照“科教兴农、人才强农、新型职业农民固农”的战略要求，以造就高素质新型农业经营主体为目标，以服务现代农业产业发展和促进农业从业者职业化为导向，着力培养一大批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民，为农业现代化提供强有力的人才保障和智力支撑，中国农业出版社组织了一批一线专家、教授和科技工作者编写了“新型职业农民示范培训教材”丛书，作为广大新型职业农民的示范培训教材，为农民朋友提供科学、先进、实用、简易的致富新技术。

本系列教材共有 29 个分册，分两个体系，即现代农业技术体系和社会主义新农村建设体系。在编写中充分体现现代教育培训“五个对接”的理念，主要采用“单元归类、项目引领、任务驱动”的结构模式，设定“学习目标、知识准备、任务实施、能力转化”等环节，由浅入深，循序渐进，直观易懂，科学实用，可操作性强。

我们相信，本系列培训教材的出版发行，能为新型职业农民培养及现代农业技术的推广与应用积累一些可供借鉴的经验。

因编写时间仓促，不足或错漏在所难免，恳请读者批评指正，以资修订，我们将不胜感激。

目 录

出版说明

单元一 新农村建设概述 1

项目一 新农村建设概述 1

一、新农村建设的要求和进展 1

二、新农村建设的方法和原则 5

项目二 当前新农村建设的难点和工作布局 7

一、新农村建设面临的困难和问题 7

二、新农村建设工作布局 8

单元二 新农村建设规划和管理 12

项目一 新农村建设规划 12

一、农村建设规划的现状 12

二、新农村建设规划的内涵 13

三、新农村建设规划的原则 14

四、新农村建设规划的工作内容 16

项目二 新农村建设管理 17

一、新农村建设管理的内容 18

二、新农村建设规划管理 20

三、新农村建设用地管理 21

单元三 产业发展规划 25

项目一 新农村产业发展	25
一、农村产业结构	26
二、农村产业结构合理化	27
三、农村主导产业	30
项目二 产业发展规划的制订	36
一、产业发展规划的主要内容	36
二、产业发展规划的要求	38
三、产业发展规划提纲的编制	41
项目三 现代农业和农业产业化	47
一、现代农业	47
二、农业产业化	54

单元四 村庄总体布局规划和整治规划 57

项目一 村庄总体布局规划	57
一、村庄总体布局规划前期准备	58
二、村庄总体布局规划的编制	61
三、编制村庄总体布局规划的方法	67
项目二 村庄整治规划	68
一、村庄整治规划的编制	68
二、村庄整治规划的实施	72
三、空心村的整治	77
四、村庄整治中的传统保护	81

单元五 基础设施建设规划 85

项目一 村庄道路规划	85
一、村庄道路等级规划	85
二、村庄道路的规划	88
项目二 给排水工程规划	95
一、农村水资源的保护和利用	95
二、给水工程规划	98
三、排水工程规划	103



项目三 电力电信规划	108
一、村庄电力工程规划	109
二、村庄电信工程规划	111
项目四 管线综合规划	113
一、管线种类	113
二、管线综合布置原则	114
三、管线综合规划内容	114
 单元六 社会事业设施规划	 116
项目一 村庄公共服务设施规划	116
一、公共服务设施配置	116
二、公共服务设施规划	121
项目二 村庄居住区规划	124
一、居住区住宅规划	124
二、居住区住宅设计	131
三、居住区道路规划	134
四、村庄绿化规划	138
项目三 村庄防灾减灾规划	148
一、消防规划	148
二、防洪规划	150
三、防震规划	152
四、防风规划	155
 主要参考文献	 156

单元一 新农村建设概述

【教学目标】

● 知识目标

1. 明确社会主义新农村的内涵；
2. 明确新农村建设的具体措施。

● 能力目标

1. 能够正确理解新农村建设的要求；
2. 能够正确把握解决当前新农村建设问题的措施。

● 情感目标

1. 通过学习，调动学生学习的主动性；
2. 培养按照政策，规范建设的意识。

项目一 新农村建设概述

新中国成立以来，尤其是改革开放以来，党和国家十分重视“三农”问题，先后出台了一系列强农惠农政策，我国的农村发生了深刻的变化，农村经济社会发展取得了巨大成就。

一、新农村建设的要求和进展



(一) 社会主义新农村建设的政策要求

从“十一五”规划实施以来，我国农村建设进入了迅速发展的关键时期，新农村规划建设如火如荼地进行着。同时，党和国家连续出台了一系列强农惠农政策，正确引导我国的新农村建设，农村经济社会发展取得了令世人瞩目的成绩。图 1-1 展现了农村的巨大变化。

(1) 2005 年 10 月，中共中央十六届五中全会通过的《中共中央关于制定



旧村

新村

图 1-1 旧村与新村对照图

《国民经济和社会发展第十一个五年计划的建议》中明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。”

(2) 2006 年，中央 1 号文件《中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》对社会主义新农村建设作出了全面深刻系统的阐述。社会主义新农村建设正式成为党和国家的重要目标之一。

(3) 2007 年，中央 1 号文件将发展现代农业作为社会主义新农村建设的首要任务。

(4) 2008 年，中央 1 号文件提出要走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局；党的十七届三中全会通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出新形势下推进农村改革发展，要把建设社会主义新农村作为战略任务。

(5) 2009 年，中央 1 号文件指出：“确保主要农产品有效供给，持续增加农民收入。”

(6) 2010 年 10 月，党的十七届五中全会提出：“推进农业现代化，加快社会主义新农村建设。”“统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园。”

(7) 2011 年，农业农村工作的总体要求是：大兴水利强基础，狠抓生产保供给，力促增收惠民生，着眼统筹添活力。

(8) 2012 年，中央 1 号文件《关于加快推进农业科技创新 持续增强农产品供给保障能力的若干意见》指出：“实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给，根本出路在科技”“农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑，

是突破资源环境约束的必然选择,是加快现代农业建设的决定力量,具有显著的公共性、基础性、社会性。”

(9) 2013 年,中央 1 号文件《关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见》提出:“加大农村改革力度,着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,培育和壮大新型农业生产经营组织,充分激发农村生产要素潜能。”

(二) 社会主义新农村建设的形势要求

1. 是由我国社会主义初级阶段的国情决定的

我国现阶段生产力水平低,农业科技水平、农业劳动生产率水平与发达国家比较,存在较大差距。

2. 是扩大内需、发展经济的有效途径

目前,中国最应启动内需的地方就是农村,而“社会主义新农村”建设能创造需求,有效推动经济的快速发展。

3. 是缩小城乡差距、实现共同富裕的重要举措

4. 是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求

没有农村的小康,就没有全面的小康;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康。实现全面建设小康目标的难点和关键在农村,建设新农村是实现城乡经济社会协调发展的重大举措。

5. 有利于社会的稳定,有利于改革发展的大局

新农村建设的全面建设小康社会的要求,有利于构建和谐社会,是解决“三农”问题的需要,是缩小城乡差距、增加农民收入、繁荣农村经济的根本途径。

6. 体现了中国共产党全心全意为人民服务的宗旨和“三个代表”重要思想

(三) 社会主义新农村建设的目标要求

社会主义新农村建设的目标要求明确而全面,“十一五”规划用“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这 20 个字描绘出了一幅新农村的美好蓝图。这 20 个字包含的内容涉及农村政治、经济、文化、社会管理等方方面面。因此,必须对推进新农村建设的认识,它不是以拆旧建设、村容村貌为主的简单的村镇建设,而是包括农村产业发展、农民增收、文明程度提高、村组织加强等的农业农村深化改革和经济全面大发展。我

们一定要深刻理解和准确把握新农村建设的丰富内涵，确保新农村建设沿着正确轨道顺利推进。

1. 生产发展是新农村建设的首要任务，就是要打牢农村物质基础

只有生产发展，才能为建设新农村、提高广大农民的物质生活和文化生活水平，为农村各项事业的全面发展奠定坚实的物质基础。既要增长速度，又要质量和效益，否则，新农村建设就成了无源之水。

2. 生活宽裕是新农村建设的核心目标，就是要千方百计促进农民增收

建设社会主义新农村，就是为了提高农民的生活水平，不断加大扶持力度，让农民逐步享受到与城市居民差距不大的公共服务，这也是全面建设农村小康的着力点。

3. 乡风文明是新农村建设的关键环节，就是要培养较高素质的新型农民

不断提高农民的思想、文化、道德水平，丰富农村文化生活，形成崇尚文明、崇尚科学、健康向上的精神风貌。这是建设社会主义新农村的灵魂。

4. 村容整洁是新农村建设的重要内容，就是要科学合理地规划建设新农村

加强基础设施建设，从根本上治理农村脏乱差的状况。因地制宜地改善农村人居环境，创造良好的生态环境。这是建设新农村不可或缺的重要条件。

5. 管理民主是新农村建设的有力保障，就是要加强农村民主法制建设

在农村党组织的领导下，发展和扩大基层民主，健全和完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等村民自治机制，切实保障农民合法权益，创造和谐发展环境。这是建设新农村的政治保证。

(四) 目前我国新农村建设的进展

自从党和国家提出建设社会主义新农村以来，新农村建设在政治、经济、文化、社会、环境等方方面面已经取得实际效果，农业从传统走向现代，大多数农民正由温饱迈向小康，农村由二元分割步入城乡统筹。

1. 取消农业税

取消农业税减轻了农民负担，为农村的生产发展消除了制度性束缚，使农民真正从繁重的经济负担中彻底摆脱出来，调动了农民的生产积极性，提高了农业综合生产能力，为农村经济的快速发展开辟了广阔的道路。同时缓和了县乡基层政府与农民矛盾，改善了党群干群关系。

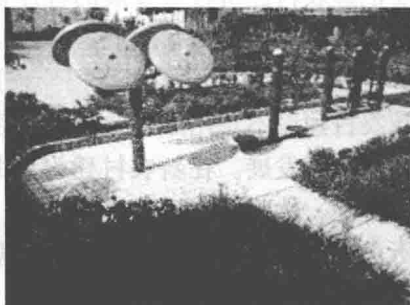
2. 加大农村投入

农村投入力度逐渐加大，农村公共设施建设步伐不断加快，农民生产生活

条件正在不断改善（图 1-2）。农民最关注的路、电、水等问题，在这几年发生了非常明显的改观，尤其是电网建设、公路“乡乡通”“村村通”工程不断推进，使农村电网覆盖区域和公路行政村通达率取得了突破性进展。



新农村书屋



健身设施

图 1-2 新农村建设的典型

3. 提高社会福利

以新型农村合作医疗为代表的农村社会保障体制逐渐完善，农民社会福利逐步提高，社会养老等公共服务改革已经拉开帷幕，最低生活保障制度等社会保障制度在逐渐推进，不仅使农民生活的质量得到了提高，避免了很多农民家庭因病致贫、因病返贫，而且增添了对未来美好生活的预期和信心。

4. 推进义务教育改革

农村义务教育新机制改革不断推进，对义务教育阶段的学生实行免交学杂费制度，农村孩子的教科书由政府免费提供，不仅缓解了农民子女的上学难问题，而且必将促进传统农民向现代新型农民、传统村庄向现代农村、传统农业向现代农业不断迈进。

5. 实行村民自治

村民自治的实践直接促进了农民权利意识的觉醒，以人为本的科学发展观与构建和谐社会的总目标使农民参政议政的愿望日益增强。农村文化生活有比较明显的改善，农民的精神状态和整体素质正在不断提高。

二、新农村建设的方法和原则



（一）新农村建设的方法

社会主义新农村是指在社会主义制度下，反映一定时期农村社会以经济发展为基础，以社会全面进步为标志的社会状态。社会主义新农村建设主要内容

包括统筹城乡发展、发展现代农业、增加农民收入、培养新型农民、繁荣农村文化、改善人居环境、深化农村改革共七个方面。具体方法如下：

1. 建立长期性系统工程

要把握农村经济社会发展的程序性，尤其是要认识到旧村改造的渐进性。不能急于求成，而偏离了农民、农村、农业真正的需要。

2. 编制科学合理、统筹协调的规划作为指导

新农村建设的不是用城市和工业代替或消灭农村、农业，而是促进城市和农村互补、协调发展。在新农村建设规划中，尤其要突出农村的自然性、空间性、传统性、休闲情趣性等基本功能，基本上做到不大拆大建（不拆房特别是不拆历史优秀建筑、不劈山、不填河塘、不刻意取直道路街道）。

3. 注重完善基础设施的建设

农村普遍不重视基础设施和公共设施的建设，出现了“只见新房，不见新村”的现象。因此，在社会主义新农村建设中要统筹安排各种基础设施和公共设施的建设，确保新农村的全面发展。

(二) 新农村建设的原则

1. 坚持生产力第一的原则

农业和农村经济持续、健康、协调发展是社会主义新农村建设的动力之源。必须始终将发展农村生产力放在新农村建设的首位，以农民增收为着力点，切实提高农业综合生产能力，大力发展农村第二、第三产业，繁荣农村经济。只有发展富民产业，农民增收致富才有保障；只有农民富裕了，才有真正意义上的新农村。

2. 坚持规划先行的原则

新农村建设不能一哄而起，盲目推进，必须以规划引导发展，合理高效利用各类资源。当务之急是要搞好村镇建设规划和农村用地规划，加快农村中心村镇建设，改善农村公共基础设施条件和农民生产生活条件，促进农民向中心村镇迁移。

3. 坚持尊重农民意愿和依法推进的原则

新农村建设是一个长期的过程，各地发展水平不一，发展模式也不应“一刀切”，应该在尊重群众意愿的基础上，考虑各地的社会文化背景，按照循序渐进、分步实施的思路，建设体现民族风情和地域特色的新农村，逐步形成县城—县郊—集镇—中心村—自然村的梯度形式。要坚持依法推进，避免出现房屋推倒重来等行政强迫命令的做法。

- 5 年的新农村建设相关政策,填入表 1-1 中。

表 1-1 党和国家新农村建设主要政策调查

文件名称	主要内容	实施效果
------	------	------

- 同阶段的本村新农村建设的成效资料，填入表 1-2 中。

表 1-2 本村新农村建设成效调查

建设项目名称	主要内容	实施效果
--------	------	------

上海: 上海人民广播电台, 1994. 12. 10.

- 建设社会主义新农村还有一些不和谐的现象，请列举说明。你
建设社会主义新农村？

当前新农村建设的难点和工作布局

一、新农村建设面临的困难和问题

社会主义新农村建设取得了巨大的成就，农村发生了天翻地覆的

变化,农民的物质和精神都有了前所未有的进步。但是,当前农业和农村的困难和问题仍然十分明显,主要表现在:

- (1) 各级财政投入有限,农民增收难度加大。
- (2) 农业生产和农村生活基础设施薄弱。
- (3) 农村生态环境问题突出。
- (4) 农村民主政治环境比较差。

二、新农村建设工作布局

(一) 新农村建设的着力点

农业部门在社会主义新农村建设工作着力点有:

1. 做好产业规划,重视和支持优质农产品生产基地建设

农业部门应充分根据各村镇不同的农业资源情况,帮助其明确农业主导产业,制定“一村一品”“一县一品”的发展规划,大力开发和培育具有当地特色的农业经济。

2. 加快农业科技创新步伐

组织开展重大技术攻关,研究推广突破性的品种和高产高效栽培模式,提高农业生产的科技含量。深入做好农业科技入户工作,通过积极宣传、咨询服务、责任帮扶、挂钩指导等方式,推广符合当地实际的适用新技术,为各地农业经济发展奠定技术基础。

3. 大力推进农业机械化

围绕农业综合生产能力建设,加快机耕、机播、机收和产后干燥全程机械化进程,提高生产效率,减轻农民劳动强度,加速传统农业向现代农业转变。

4. 积极开展农民培训,提高农民综合素质和劳动技能

积极实施“跨世纪青年农民培训工程”,加强“农民书屋”等设施建设,提高农民科技文化素质。同时,大力实施“阳光工程”,加强农村劳动力转移培训,加快农村富余劳动力转移。

5. 积极发展农业产业经营,培育壮大农民合作经济组织

通过扶持龙头企业,鼓励龙头企业到优势产区建立原料基地,密切企业与农户的经济联系,增强企业带动农民增收的能力。大力推进农村合作经济组织建设,特别是要结合当地主导产业和特色产业,积极扶持和发展产业协会等新型经济组织,提高农业生产经营的组织化程度,增强合作经济组织的服务带动能力和抵御风险能力。