

建设单位风险防控手册

工程建设 全过程风险防控实务

GONGCHENG JIANSHE QUANGUOCHENG FENGXIAN FANGKONG SHIWU

刘洪 左勇志 陈鸣飞 董磊 刘育民◎主编



中国建筑工业出版社

建设单位风险防控手册

工程建设 全过程风险防控实务

GONGCHENG JIANSHE QUANGUOCHENG FENGXIAN FANGKONG SHIWU

刘洪 左勇志 陈鸣飞 董磊 刘育民◎主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工程建设全过程风险防控实务/刘洪等主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2017. 7
ISBN 978-7-112-20663-6

I. ①工… II. ①刘… III. ①建筑工程-风险管理-研究
IV. ①TU712

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 080090 号

本书涵盖建设工程建设全过程各阶段, 具体分为: 绪论、立项决策阶段风险防控实务、勘察设计阶段风险防控实务、建设准备阶段风险防控实务、建设工程施工准备及实施阶段风险防控实务、工程竣工阶段风险防控实务和工程质量后评价阶段风险防控实务七个章节。每个章节通过对司法和实务案例进行评析, 从而将建设单位管理人员在工程管理实务操作中存在不规范或违法违规行为一一披露, 同时指出其相应的风险行为可能带来的严重后果, 并相应地提出了防控建议。

本书主要读者对象为建设单位管理 (决策) 人员、项目部管理人员、总承包项目管理人员以及其他建筑业企业从业人员。同时, 也能为高校、研究机构从事建筑市场治理和风险防控研究的师生提供参考使用。

责任编辑: 孙玉珍 何玮珂 丁洪良

责任设计: 李志立

责任校对: 焦 乐 李欣慰

建设单位风险防控手册
工程建设全过程风险防控实务

刘洪 左勇志 陈鸣飞 董磊 刘育民 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路 9 号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京红光制版公司制版

北京圣夫亚美印刷有限公司印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/16 印张: 26 $\frac{3}{4}$ 字数: 581 千字

2017 年 7 月第一版 2017 年 7 月第一次印刷

定价: 69.00 元

ISBN 978-7-112-20663-6
(30321)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

主编团队介绍



刘洪

刘洪：教授级高工，中国移动通信集团设计院建筑业务总监，主持和参加了中国移动国际信息港一期（数据中心）工程、中国移动苏州研发中心工程、中国移动（哈尔滨）数据中心一期工程等一批中国移动大型基地园区及重点工程设计任务。正式出版《高可靠性绿色数据中心的构建》专著1本，参与发改委重点课题“政府投资大型数据中心建设指南”，国家地震行业科研专项“大震生命线工程灾害损失评估新技术研究”，主要起草或参加《互联网数据中心工程技术规范》、《通信建筑抗震设防分类标准》等11项国标、行标及企标编制，获得“通信塔、通信塔平台”等4项专利授权，发表学术论文10篇，主持和参加的一批工程咨询设计和科研项目，获得FIDIC奖项1项，国家级奖项1项，省（部）级优秀设计奖、科技进步奖、优秀工程咨询奖共4项。



左勇志

左勇志：教授级高工，北京市建筑工程研究院有限责任公司（职位：副总工程师/建设工程质量司法鉴定中心主任/工程咨询中心主任），2004年毕业于清华大学，获结构工程博士学位。已参与建设工程质量鉴定工作3000余项，在建设工程质量司法鉴定行业做出了突出成绩，被誉为行业领军人物。研究方向：建筑结构可靠性评估、结构灾后分析与处理、结构事故分析与处理、工程质量鉴定与可视化等。曾承担“十一五国家科技支撑计划项目”、“北京市科技计划项目”、“住宅和城乡建设部科学技术项目”、“北京市科技新星计划项目”“中关村国家自主创新示范区现代服务业项目”、“北京市委组织部优秀人才项目”、“北京市科技计划绿色通道项目”等重大课题，多项科研成果达到国际领先、国际先进、国内领先水平，发表论文70余篇，取得专利、软件著作权多项，参与编写标准5项，培养硕士研究生10余名。



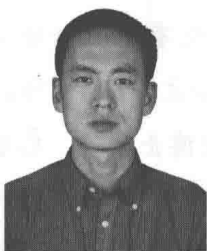
陈鸣飞

陈鸣飞：国家一级注册建造师，结构工程硕士，土木工程与法律双学士。中国移动通信集团设计院建筑所咨询设计师，先后参加中国移动（洛阳）呼叫中心、中国移动苏州研发中心等一批中国移动大型基地园区及重点工程设计任务；参与住房和城乡建设部建设单位行为规范与《建筑法》修订课题。至今发表国内外学术论文 15 篇，获得专利 5 项。主要研究方向：建筑市场治理、建设工程质量司法鉴定、大跨度空间结构等。



董磊

董磊：工学硕士，国家一级注册结构工程师，中国移动通信集团设计院建筑所高级咨询设计师，参加贵州移动通信枢纽楼工程、中国移动手机动漫基地一期工程、中国移动位置信息产业园一期工程、中国移动苏州研发中心一期工程等一批中国移动大型基地园区及重点工程设计任务。至今发表学术论文 5 篇，申报专利 2 项。主要研究方向：勘察设计管理、新型数据中心、建筑工程鉴定加固等。



刘育民

刘育民：高级工程师，北京市建筑工程研究院有限责任公司（职位：司法鉴定中心副主任），工学硕士，已参与建设工程质量鉴定工作 1000 余项。研究方向：钢结构设计及优化、钢结构事故及灾后分析与处理、结构工程鉴定等。主持或参与北京市优秀人才资助项目《火灾后钢结构司法鉴定关键技术研究》、北京市科委科技计划项目《钢结构事故分析与处理关键技术研究》、住房和城乡建设部研究开发项目《火灾后钢结构损伤识别与安全性评估关键技术研究》等多项重大课题，主持编制北京市地方（强制性）标准《火灾后钢结构损伤评估技术规程》，国内外期刊发表学术论文 30 余篇。

本书编委会名单

顾 问:

张晓霞 北京建筑大学
赵玉东 北京市大兴区人民法院
杨 锋 达辉律师事务所
万 幸 达辉律师事务所
丁宏庆 中国移动通信集团公司
周泽君 中铁建工集团

主 编:

刘 洪 左勇志 陈鸣飞 董磊 刘育民

副 主 编:

李 娜 宋国涛 张学斌 王 悦 张彦道 林瑞瑞
王学军 李 楠 曹坤远

参加编写人员:

覃建国 金诚伟 周 波 陈 力 张风岭 徐 锐
康科武 司 波 代春生 李 波 刘 建 李海洋
范兴铭 许 超 蒋孝鹏 王洪涛 马 靖 侯西明
高 飞 李宏勇 陈 旭 彭雪婷 彭 虎 徐昭曦
马 明 曾 杰 芦建军 杨浩文 何 立 王盈盈
冯 珂 翟福胜 陈云波 赵捷凯 李 丹 徐巧云

序

住房和城乡建设部在《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》中明确了建筑业的发展目标，要求简政放权，开放市场，坚持放管并重，消除市场壁垒，构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的全国建筑市场体系。我们有理由相信，随着《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》的进一步落地实施，中国的建筑市场将全面开放，投资主体多元化进程将进一步加快，建筑业将迎来更大的发展机会。同时我们也要认识到，市场的全面开放也将使工程项目的竞争日趋激烈。任何合同形式的工程项目，其合同双方的行为本质都是商业行为，最终目标都表现为经济利益。由于工程本身具有的复杂性、长期性等特点，在激烈的市场竞争中建设各方将面临比以往更多更大的风险。不少企业因忽视了风险管理或对风险估计不足或判断错误，从而在工程建设活动中遭受巨额亏损，甚至导致企业破产倒闭。因此，加强工程项目的风险管理研究显得十分必要，风险管理工作事关工程项目的进度和质量，乃至建设单位、设计单位、施工单位等企业的存亡。

由于建设工程的一次性特点，因此工程项目实施过程中必然存在着很多的不确定因素。建设工程项目中的风险就是指这些不确定因素导致工程项目可能出现的灾难性事件和不符合预期的结果。所谓风险管理就是对潜在的风险进行辨识、评估，并根据具体情况采取相应的措施进行处理，即在主观上尽可能有备无患或在无法避免时亦能寻求切实可行的补偿措施，从而减少意外损失。风险管理直接影响企业的经济效益，做好风险管理工作，有助于提高重大决策的质量，可避免许多不必要的损失，从而降低成本，增加企业利润。风险管理的主要内容包括风险的辨识与衡量、风险的分析与评估、风险的防控与对策等内容。近几年来，建筑行业对施工企业和勘察设计企业的风险管理进行了较为深入地研究，取得了一系列研究成果。这些成果较好地指导和规范了施工企业和勘察设计企业的风险管理水平，特别是提升了企业的法律风险防控和实务操作的能力。但是从《住房城乡建设部关于2016年工程质量治理两年行动违法违规典型案例的通报》中来看，五方责任主体的违法违规情形仍在不断上演，特别是建设单位的违法违规行为越演越烈，不断扰乱建筑市场秩序，甚至导致工程质量安全事故频出。构建良性的

建筑市场体系少不了市场监管和行业内各方主体的自律，其中提升建设单位的风险管理水平已成为当务之急，建筑行业也迫切需要提升针对建设单位的风险管理研究水平。

本书作者有志于研究建设单位的风险管理，根据多年的工作积累，面向建设单位需求，历时一年时间编撰了《工程建设全过程风险防控实务》一书。本书编写团队涵盖了来自建设单位、勘察设计单位、施工单位、监理单位、检测鉴定机构等建筑行业各领域的编写人员，同时又聘请了来自高校、法院、律所和建设单位一批主要从事建设工程法律研究、风险防控和争议解决的学者以及专家作为顾问，为本书的编写提供了强有力的学术支撑。本书作者以“立项决策、勘察设计、建设准备、施工准备及实施、工程竣工及工程质量后评价”这六个工程建设阶段为主线，以建设单位项目管理人员为视角切入，悉心挑选 50 多个司法和实务案例作为引子，深入浅出地指出了建设单位管理人员在工程管理实务操作中存在的风险点和风险行为，并相应地提出了防控建议。该书专业、全面、深入，体现了实务、实用精神，对建设单位从事工程管理的人员具有较强的指导作用，同时也能对建筑市场治理和建设单位监管提供一份较为全面的参考资料。

中国移动通信集团设计院有限公司

副院长，总工程师 高 鹏

2017 年 1 月

前言

2016年是《国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《规划建议》）开篇之年，作为我国国民经济和社会发展的纲领性建议文件，必将对我们生产生活产生重大影响，同时也将全面影响着建筑行业的市场走势和市场监管方式。住房和城乡建设部《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》（以下简称《意见》）提出的“简政放权，开放市场，坚持放管并重，消除市场壁垒，构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的全国建筑市场体系”的发展目标与《规划建议》所强调的“简政放权、减少行政审批事项、加快形成统一开放、打破地域分割和行业垄断的规定”不谋而合。然而，简政放权、建筑市场开放的同时又带来了建筑市场如何规范化发展的问题。

长久以来，我国建筑市场一直呈现建设单位强势，其余主体弱势的不良特征。在这样的大背景下，建筑活动的秩序很大程度上受建设单位一方的影响，很多市场不规范行为、工程质量问题乃至一些重大工程事故都是因为建设单位的不规范行为造成的。据住房和城乡建设部《2015年全国建设工程质量责任主体行政处罚统计情况》统计，2015年各地依据《建设工程质量管理条例》和《建设工程勘察设计管理条例》对工程质量责任主体行政处罚共计2556起，处罚总额44541.2万元。其中，涉及建设单位1419起，占总数55.5%，处罚总额36057.9万元，占总额81.0%。可见，建设单位实践中的违法违规行为不在少数。据此，《意见》明确提出要强化建设单位行为监管，全面落实建设单位项目法人责任制，强化建设单位的质量责任，并积极探索研究对建设单位违法行为的制约和处罚措施。然而，实践中建设单位的违法违规行为不仅仅是因为缺乏有效监管、制约和处罚，更多的是因为缺乏规范化行为的自律意识和专业化的业务素养。

本书针对工程建设全过程中建设单位较易出现的不规范和违法违规行为方式，通过司法案例（或实务案例）指出操作方面可能存在的风险点，并结合相关法律、法规以及规范性文件提出风险防控建议，以期为建设单位在实务操作中提供一本

行为规范化的指导手册。

因编者水平有限，书中难免有不足之处，恳请广大读者批评指正。



2016 年 12 月

目录

- 第 1 章 绪论 1
 - 1.1 我国基本建设程序..... 1
 - 1.2 国外基本建设程序..... 6
 - 1.2.1 国外一般建设程序 6
 - 1.2.2 西方发达国家基本建设程序 7
 - 1.3 建设单位在工程建设中的风险行为分析 8
 - 1.3.1 建设单位在工程建设中的不规范管理行为 8
 - 1.3.2 工程建设中的违法、违规行为 9
- 第 2 章 立项决策阶段风险防控实务 12
 - 2.1 项目建议书 12
 - 2.1.1 项目建议书的概念 12
 - 2.1.2 项目建议书的编制 12
 - 2.1.3 项目建议书编制所需附件 12
 - 2.1.4 项目建议书的审批 12
 - 2.1.5 项目建议书阶段建设单位的权利与义务 13
 - 2.1.6 建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议..... 14
 - 2.2 项目可行性研究报告 16
 - 2.2.1 项目可行性研究报告的概念 16
 - 2.2.2 项目可行性研究报告的编制 16
 - 2.2.3 项目可行性研究报告内容 16
 - 2.2.4 项目可行性研究报告的主要附件 17
 - 2.2.5 项目选址意见书 17
 - 2.2.6 项目可行性报告的审批 18
 - 2.2.7 项目可行性研究阶段建设单位的权利与义务 22
 - 2.2.8 建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议..... 23
 - 2.2.9 典型案例评析：可行性研究报告不可行 26
 - 2.2.10 工程设计任务书的概念 27

2.2.11	工程设计任务书的编制	28
2.2.12	工程设计任务书的内容	28
2.2.13	工程设计任务书的主要附件	28
2.2.14	相关法律和技术标准（重要条款提示）	29
2.2.15	本节疑难释义	31
2.3	项目申请报告	33
2.3.1	项目申请报告的概念	33
2.3.2	项目申请报告的编制	33
2.3.3	项目申请报告的内容	34
2.3.4	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	34
2.4	立项决策阶段造价管理	35
2.4.1	项目策划	35
2.4.2	投资估算	36
2.4.3	建设项目经济评价	46
2.4.4	典型案例分析之一：缺乏项目前期策划，从而导致投资失败	47
2.4.5	典型案例分析之二：××生产指挥调度中心可行性研究阶段方案及 投资估算比较	48
2.4.6	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	52
第3章	勘察设计阶段的风险防控实务	55
3.1	概述	55
3.1.1	基本概念	55
3.1.2	工程勘察设计现行主要法规	56
3.1.3	工程勘察设计标准	56
3.2	勘察设计单位的资质管理与责任义务	60
3.2.1	勘察设计单位的资质管理	60
3.2.2	勘察设计单位的责任和义务	64
3.2.3	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	65
3.2.4	典型案例评析之一：委托不具有勘察设计资质的企业开展设计业务 需承担相应风险	66
3.2.5	典型案例评析之二：与不具有建筑设计资格的个人签订设计合同属于 无效合同	67
3.2.6	相关法律和技术标准（重要条款提示）	69
3.3	勘察设计阶段的招投标管理	70

3.3.1 工程勘察设计的招标与投标	71
3.3.2 工程勘察设计的招投标管理	71
3.3.3 工程勘察设计的分包管理	76
3.3.4 工程勘察设计的合同管理	79
3.3.5 建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	81
3.3.6 典型案例评析之一：资质等级与承接范围影响合同效力	84
3.3.7 典型案例评析之二：未按法规要求招投标签订的设计合同属于无效合同	86
3.3.8 相关法律和技术标准（重要条款提示）	88
3.3.9 本节疑难释义	91
3.4 勘察设计阶段的质量管理	92
3.4.1 勘察设计阶段的质量目标	92
3.4.2 勘察设计阶段的划分	94
3.4.3 设计基础资料的搜集和提供	96
3.4.4 勘察设计文件的编制依据和内容深度	97
3.4.5 建筑工程信息模型应用与发展	102
3.4.6 建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	105
3.4.7 典型案例评析之一：因勘察设计质量问题对工程项目造成损害应承担 赔偿责任	108
3.4.8 典型案例评析之二：因设计错误造成质量事故应承担事故赔偿责任	110
3.4.9 典型案例评析之三：违法降低工程质量要求导致事故各方均需承担 相应法律责任	112
3.4.10 相关法律和技术标准（重要条款提示）	114
3.5 勘察设计阶段的过程管理	115
3.5.1 政府相关部门对勘察设计的过程管理	115
3.5.2 建设单位对勘察设计的过程管理	120
3.5.3 建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	123
3.5.4 典型案例评析之一：勘察设计存在遗漏或未充分考虑风险应承担相应 赔偿责任	127
3.5.5 典型案例评析之二：已完成的部分设计工作应根据工作量占比支付 相应设计费	129
3.5.6 典型案例评析之三：勘察设计现场服务人员责任重大	130
3.5.7 本节疑难释义	131
3.6 勘察设计阶段的造价管理	132
3.6.1 勘察设计阶段的造价编制过程和特点	133

3.6.2	设计方案的招标、评价和优化	134
3.6.3	限额设计及其动态管理	137
3.6.4	概预算文件的审查	139
3.6.5	对勘察设计造价管理的其他措施	141
3.6.6	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	142
3.6.7	典型案例评析：应将限额设计及突破后的惩罚措施写入设计合同	146
3.6.8	本节疑难释义	147
3.7	勘察设计阶段的其他风险防控	149
3.7.1	勘察设计成果的知识产权保护	149
3.7.2	工程勘察设计责任保险制度	152
3.7.3	典型案例评析：设计图纸属于著作权法保护范畴，若受侵权可主张 赔偿权利	154
第4章	建设准备阶段风险防控实务	158
4.1	建设工程用地的申请	158
4.1.1	用地申请的程序	158
4.1.2	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	162
4.1.3	典型案例评析之一：未批先建	163
4.1.4	典型案例评析之二：非法占用集体土地进行建设	163
4.1.5	相关法律和技术标准（重要条款提示）	164
4.1.6	本节疑难释义	166
4.2	征地、房屋征收	166
4.2.1	征地的概念和内容	166
4.2.2	房屋征收的概念和内容	170
4.2.3	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	174
4.2.4	典型案例评析之一：擅自挪用安置房屋建设资金	174
4.2.5	典型案例评析之二：暴力拆迁	175
4.2.6	相关法律和技术标准（重要条款提示）	176
4.2.7	本节疑难释义	176
4.3	工程招标	177
4.3.1	工程招标的类型	177
4.3.2	工程招标的方式	179
4.3.3	工程施工招标	181
4.3.4	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	184

4.3.5 典型案例评析之一：在招投标中，如何认定真正意义上的“建设方” 193

4.3.6 典型案例评析之二：在招投标中，如何认定真正意义上的“投标保证金” 196

4.3.7 典型案例评析之三：部门规章和地方性规章不能作为判定中标有效与否及合同效力的依据 198

4.3.8 典型案例评析之四：以“高度商业机密，为防止技术泄密”为由规避公开招标 200

4.3.9 典型案例评析之五：招标人预先内定中标人，中标结果无效 202

4.3.10 相关法律和技术标准（重要条款提示） 203

4.3.11 本节疑难释义 206

4.4 建设工程规划许可证的办理 207

4.4.1 建设工程规划许可证的内容和范围 207

4.4.2 建设单位（甲方代表）实践中的风险点及防控建议 208

4.4.3 典型案例评析之一：《建设工程规划许可证》有效期的规定存在地域的差异性 209

4.4.4 典型案例评析之二：没有取得建设工程规划许可证的情况下，即动工兴建 211

4.4.5 典型案例评析之三：未按《建设工程规划许可证》的规定内容进行建设 212

4.4.6 典型案例评析之四：超出原批准建筑面积，同时与原批准的建筑红线不符 213

4.4.7 相关法律和技术标准（重要条款提示） 214

4.4.8 本节疑难释义 215

4.5 建筑工程施工许可证的办理 216

4.5.1 建筑工程施工许可证的办理的条件 217

4.5.2 建设单位（甲方代表）实践中的风险点及防控建议 217

4.5.3 典型案例评析之一：没有施工许可证的建设项目均属违章建筑，不受法律保护 219

4.5.4 典型案例评析之二：建设工程施工许可证并不是确定开工日期的唯一凭证 220

4.5.5 典型案例评析之三：有关“申请领取施工许可证，应当具备的条件”规定是否应遵照地方法规执行 222

4.5.6 相关法律和技术标准（重要条款提示） 224

4.5.7 本节疑难释义 226

4.6 建设工程开工报告的审批 226

4.6.1	建设工程开工报告的审批流程	226
4.6.2	建设工程开工报告的审查内容	227
4.6.3	建设单位（甲方代表）实践中的风险点及防控建议	227
4.6.4	典型案例评析：在《施工合同》未约定开工时间的情况下，应当以签发的开工报告所确定的时间为正式开工时间	228
4.6.5	相关法律和技术标准（重要条款提示）	230
4.6.6	本节疑难释义	230

第 5 章 建设工程施工准备及实施阶段风险防控实务 233

5.1	图纸会审	233
5.1.1	图纸会审概念和内容	233
5.1.2	图纸会审的程序	234
5.1.3	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	234
5.1.4	案例分析	236
5.1.5	相关法律和技术标准（重要条款提示）	236
5.1.6	本节疑难释义	236
5.2	技术交底	237
5.2.1	技术交底的概念和内容	237
5.2.2	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	238
5.2.3	典型案例评析：承、发包方双方均不得擅自修改“设计交底和会审”中做出的会审纪要	239
5.2.4	相关法律和技术标准（重要条款提示）	241
5.2.5	本节疑难释义	242
5.3	施工组织设计	242
5.3.1	施工组织设计的基本概念和内容	242
5.3.2	施工组织设计的编制和审批	244
5.3.3	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	244
5.3.4	典型案例评析：经建设单位审批的施工组织设计，可作为结算的依据	245
5.3.5	相关法律和技术标准（重要条款提示）	246
5.3.6	本节疑难释义	247
5.4	建设工程施工现场的准备	248
5.4.1	建设工程施工现场准备的工作内容	248
5.4.2	建设工程放线与验线	249
5.4.3	建设单位（甲方代表）实践中的风险点及防控建议	249

5.4.4	典型案例评析：建设单位应负责提供施工所需要的条件	250
5.4.5	相关法律与技术标准（重要条款提示）	251
5.4.6	本节疑难释义	252
5.5	建设工程工期管理	253
5.5.1	建设工程工期管理的内容	253
5.5.2	建设单位保证工期的义务工作	253
5.5.3	建设单位（甲方代表）实践中的风险点及防控建议	254
5.5.4	典型案例评析之一：建设单位有责任为建设工程提供完备的客观条件和 法定条件以保证工程如期完成	255
5.5.5	典型案例评析之二：以明显不合理的工期签订施工合同，该合同中对 工期的约定无效	260
5.5.6	相关法律和技术标准（重要条款提示）	261
5.5.7	本节疑难释义	262
5.6	建设工程材料质量管理	262
5.6.1	材料管理的概念和内容	262
5.6.2	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及防控建议	263
5.6.3	典型案例评析：建设单位提供或者指定购买的建筑材料不符合强制性 标准，造成工程质量缺陷的，应承担过错责任。	265
5.6.4	相关法律和技术标准（重要条款提示）	268
5.6.5	本节疑难释义	269
5.7	施工过程的质量管理	270
5.7.1	施工过程工程质量管理的主要工作方式	270
5.7.2	建设工程施工过程质量管理控制关键点	271
5.7.3	建设单位（甲方代表）在实践中的风险点及风险防控建议	271
5.7.4	典型案例评析：施工过程中因客观条件发生变化而需相应调整施工方案 的合理化建议，建设单位应予以重视	274
5.7.5	相关法律与技术标准（重要条款提示）	278
5.7.6	本节疑难释义	279
5.8	安全管理	280
5.8.1	安全管理概念和内容	280
5.8.2	建设单位（甲方代表）实践中的风险点及防控建议	280
5.8.3	典型案例评析之一：建设单位应为工程建设的安全负总责	283
5.8.4	典型案例评析之二：建设单位“未认真履行安全管理职责”和“放任” 的态度所引起的重大责任事故	285