

中国社会科学院创新工程学术出版项目



西北蓝皮书

BLUE BOOK OF NORTHWEST

中国西北发展报告

(2017)

主编/任宗哲 白宽犁 王建康

执行主编/黄懿 江小容

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF NORTHWEST CHINA (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



 中国社会科学院创新工程学术出版项目



西北蓝皮书

**BLUE BOOK OF
NORTHWEST**

中国西北发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF NORTHWEST CHINA
(2017)

主 编 / 任宗哲 白宽犁 王建康
执行主编 / 黄 懿 汪小容



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西北发展报告. 2017 / 任宗哲, 白宽犁, 王建康主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 4

(西北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0596 - 5

I. ①中… II. ①任… ②白… ③王… III. ①区域经
济发展 - 研究报告 - 西北地区 - 2017 IV. ①F127. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 064852 号

西北蓝皮书

中国西北发展报告 (2017)

主 编 / 任宗哲 白宽犁 王建康

执行主编 / 黄 懿 江小容

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 张丽丽

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社 · 区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.25 字 数: 350 千字

版 次 / 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0596 - 5

定 价 / 88.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 261 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

任宗哲 经济学博士，二级教授，博士生导师。现任陕西省社会科学院党组书记、院长，研究领域为公共管理、公共经济学。出版《中国地方政府研究》《公共服务城乡均等化供给》等多部著作。发表学术论文 100 余篇。曾荣获国家级教学成果奖二等奖、陕西省人民政府教学成果奖特等奖，陕西省政府哲学社会科学优秀成果一等奖 2 项、省部级三等奖 4 项。兼任陕西省社会科学界联合会第四届委员会副主席等。

白宽犁 陕西省社会科学院副院长、研究员。研究领域为马克思主义中国化、思想政治教育工作、宣传思想文化工作、社会治理等。在各类报刊上发表理论文章 100 余篇，编辑出版著作 20 余部，承担国家社科基金项目 1 项、其他项目 20 余项。兼任陕西省社会科学信息学会会长。

王建康 陕西省社会科学院农村发展研究所所长、研究员。第十届陕西青年五四奖章获得者，陕西省优秀共产党员、省十二次党代会代表、省决策咨询委员会委员。主持完成国家社科基金办、国家发改委、国务院扶贫办等 20 余项纵向课题；主持完成 20 余项区域发展总体规划；出版著作 5 部，发表论文 40 余篇，获省部级奖励 3 项，主要学术观点被主流媒体引用或做专题报道近百次。

摘要

《中国西北发展报告》（西北蓝皮书）是由我国西北地区陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省（区）社会科学院，联合组织研究中国西北地区发展的专家学者所撰写的年度报告。力争准确把握年度经济、社会、文化、生态等各方面发展的形势特点，全面反映西北地区取得的新进展、新成效，面临的新机遇，出现的新难题；科学判断西北地区发展的趋势。《中国西北发展报告（2017）》由陕西省社会科学院主编。

《中国西北发展报告（2017）》在篇章结构上分为总报告、综合篇、省域篇、丝路篇、专题篇五个部分。

总报告分析了2016年西北地区经济社会发展形势，认为西北五省（区）经济运行总体平稳，且稳中向好，经济保持中高速增长，结构进一步优化，供给侧结构性改革成效初显，社会事业持续改善，社会大局总体稳定。并预测了2017年西北五省（区）经济社会发展趋势，提出了促进经济社会全面发展的对策建议。

综合篇全面分析了西北地区在经济、社会、文化、生态等各方面发展的基本情况、面临的机遇及挑战，提出了进一步发展的对策建议。省域篇分析了陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆年度内经济社会发展的具体情况、发展趋势，并提出了对策建议。丝路篇以“一带一路”国家战略为背景，对参与“一带一路”建设实践、民心相通、外向型产业体系、对外开放与国际合作、对外贸易、会展业展开了深入研究。专题篇不仅围绕陕甘宁革命老区、南疆等特色区域，对精准脱贫、畜牧业、生态走廊建设、旅游联动发展、民生建设等问题进行了调查研究；而且展现了西北地区发展的重要问题，对民营银行、养老服务体系、文化产业教学与研究、文化精准扶贫等问题开展了专项研究。

Abstract

Annual Report on Development of Northwest China (Blue Book of Northwest) is a research report which was written by experts and scholars organized by social science academies of five provinces of northwest China. The Report demonstrated the characteristics of the annual development of economy, society, culture, ecology, and reflected the new progress, new achievements, and also pointed out the new emerged problems and the opportunities. Furthermore, it provided the trend of development in northwest China. *Annual Report on Development of Northwest China (2017)* is mainly edited by Shaanxi Academy of Social Sciences.

Annual Report on Development of Northwest China (2017) consists of five parts. They are: General Report, Comprehensive Report, Local Report, the Silk Road Report and the Thematic Report.

The General Report gave an analysis on the situation of development of the economy and society in northwest China in 2016. The view of this part is that the five provinces maintained a medium-high rate of growth, further optimized the structure of industry, further performed the supply-side structural reform, rapidly improved the social programs, and maintained a general stability of society. The report gave a trend prediction of the economic and social development of the five provinces of northwest China in 2017, and proposed some new policies and strategies to promote the development of the economy and society.

The Comprehensive Report analyzed the following aspects of the Northwest China: economy, society, culture and ecology. After pointed out the problems and challenges, it put forward the countermeasures to accelerate the development of the northwest China. The Local Report analyzed the current situation and the future development trend of the five provinces of northwest China, and gave policy recommendation as result of the analysis. In the background of 'the Belt and Road' National Strategy, the Silk Road Report studied on the practice of

northwest China's participation in the construction of 'the Belt and Road', people-to-people communication, export-oriented industrial system, opening-up & international cooperation, international trade, and exhibition industry. The Thematic Report stated about the special region, such as Shaanxi-Gansu-Ningxia revolutionary base area, southern Xinjiang and so on. It studied and invested the problems of targeted poverty alleviation, the development of animal husbandry, the construction of ecological corridor, the interactive development of tourism industry, and the construction of people's livelihood. focused on some other important problems of development in northwest China, it specifically studied on some problems as private bank, elderly care service system construction, teaching & researching of cultural industry, and culture targeted poverty alleviation and so on.

目 录



I 总报告

B.1	2016年西北地区经济社会发展形势分析与2017年展望	刘晓惠 / 001
一	2016年西北地区经济社会发展形势分析	/ 002
二	西北地区发展面临的外部环境	/ 010
三	对2017年西北地区经济社会发展的预测	/ 015
四	对策建议	/ 017

II 综合篇

B.2	2016年西北地区经济运行状况及预测分析	罗 哲 / 022
B.3	2016年西北地区社会发展报告	李保平 马 妍 / 040
B.4	2016年西北地区文化发展研究	鄂崇荣 甘晓莹 / 055
B.5	2016年西北地区生态建设报告	宋建华 / 066

III 省域篇

B.6	2016年陕西经济社会发展报告	黄 懿 / 078
------------	-----------------	-----------



- B. 7** 2016 年甘肃经济社会发展报告 马亚萍 吴绍珍 / 093
- B. 8** 2016 年青海经济社会发展形势分析与预测
..... 拉毛措 杜青华 / 107
- B. 9** 2016 年宁夏经济社会发展报告 张耀武 / 121
- B. 10** 2016 年新疆经济社会发展报告 王宏丽 / 137

IV 丝路篇

- B. 11** 西北地区参与“一带一路”建设实践研究 张广裕 / 152
- B. 12** 丝绸之路经济带民心相通现状与对策研究 王景华 / 164
- B. 13** 西北打造外向型产业体系研究 郭亚莉 / 175
- B. 14** 西北地区对外开放与国际合作研究报告
..... 木合塔尔·阿不都如苏利 / 188
- B. 15** 西北地区对外贸易发展报告 毛江晖 / 200
- B. 16** “一带一路”战略下西北地区会展业发展报告
..... 刘伯霞 潘从银 / 213

V 专题篇

- B. 17** 陕甘宁革命老区精准脱贫实践研究 王建兵 / 232
- B. 18** 西北地区畜牧业经济发展形势与展望 邵春益 / 245
- B. 19** 西北生态走廊建设研究 李文庆 / 256
- B. 20** 西北旅游联动发展研究报告 张 燕 / 267
- B. 21** 西北地区民生建设报告（2016） 周 潇 / 282
- B. 22** 西部地区民营银行发展现状及问题研究 高云艳 / 293
- B. 23** 西北地区养老服务体系建设现状与问题研究 张芙蓉 / 304

B.24	新疆南疆地区精准扶贫问题研究	张安虎 / 316
B.25	西北地区文化产业教学与研究状况调查报告	赵 东 / 329
B.26	“三西”地区文化精准扶贫研究	鲁忠慧 / 341

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



I General Report

- B.1** Analysis of Economic and Social Development in Northwest China in 2016 and Forecast for 2017 *Liu Xiaohui* / 001
1. *Analysis on Economic and Social Development of Northwest China in 2016* / 002
2. *Analysis on Economic and Social Development Environment of Northwest China* / 010
3. *Forecast on Economic and Social Development of Northwest China in 2017* / 015
4. *The Policy Recommendations* / 017

II Comprehensive Reports

- B.2** 2016 Analysis of Economic Situation and Forecast in Northwest China *Luo Zhe* / 022
- B.3** Report on Social Development in Northwest China in 2016 *Li Baoping, Ma Yan* / 040
- B.4** Report on Cultural Development in Northwest China in 2016 *E Chongrong, Gan Xiaoying* / 055
- B.5** Report on Ecological Construction in Northwest China in 2016 *Song Jianhua* / 066

III Provincial Reports

- B.6** Report on Economic Social Development of Shaanxi Province in 2016 *Huang Yi / 078*
- B.7** Report on Economic Social Development of Gansu Province in 2016 *Ma Yaping, Wu Shaozhen / 093*
- B.8** Analysis of Economic and Social Development in Qinghai Province in 2016 and Forecast for 2017 *La Maocuo, Du Qinghua / 107*
- B.9** Report on Economic Social Development of Ningxia Hui Autonomous Region in 2016 *Zhang Yaowu / 121*
- B.10** Report on Economic Social Development of Xinjiang Uygur Autonomous Region in 2016 *Wang Hongli / 137*

IV Silk Road Reports

- B.11** Research on Practice of Northwest China's participation in the Construction of 'the Belt and Road' *Zhang Guangyu / 152*
- B.12** Present Situation and Countermeasures of People-to-People Communication on the Silk Road Economic Belt *Wang Jinghua / 164*
- B.13** Research on Construction of Export-oriented Industrial System in Northwest China *Guo Yali / 175*
- B.14** Report on Opening-up and International Cooperation in Northwest China *MU HE TA ER•A BU DU RU DU LI / 188*
- B.15** Report on Development of International Trade in Northwest China *Mao Jianghui / 200*
- B.16** Report on Development of Exhibition Industry Under 'the Belt and Road' Strategy in Northwest China *Liu Boxia, Pan Congyin / 213*



V Thematic Reports

- B.17** Research on Practice of Targeted Poverty Alleviation
in Shaanxi-Gansu-Ningxia Revolutionary Base Area
Wang Jianbing / 232
- B.18** Situation and Forecast of Animal Husbandry in
Northwest China
Shao Chunyi / 245
- B.19** Report on Construction of Ecological Corridor in
Northwest China
Li Wenqing / 256
- B.20** Report on Interactive Development of Tourism
Industry in Northwest China
Zhang Yan / 267
- B.21** Report on Construction of People's Livelihood in
Northwest China in 2016
Zhou Xiao / 282
- B.22** Repot on Situation and issues of Private Bank Development
in West China
Gao Yunyan / 293
- B.23** Research on Situation and issues of Elderly Care Service System
Construction in Northwest China
Zhang Furong / 304
- B.24** Study on Problems of Targeted Poverty Alleviation
in Southern Xinjiang
Zhang Anhu / 316
- B.25** The Survey Report on Teaching and Researching of
Cultural Industry in Northwest China
Zhao Dong / 329
- B.26** Research on Culture Targeted Poverty Alleviation
in Hexi-Dingxi-Xihaigu Area
Lu Zhonghui / 341

总 报 告



General Report

B. 1

2016年西北地区经济社会发展形势 分析与2017年展望*

刘晓惠**

摘 要：2016 年是我国“十三五”规划全面落实的开局之年，全国经济社会发展主动适应经济发展新常态，妥善应对重大风险挑战。西北五省（区）经济运行总体平稳，且稳中向好，经济保持中高速增长，结构进一步优化，供给侧结构性改革成效初显，社会事业持续改善，社会大局总体稳定。但同时全球经济还没有完全走出危机，复苏的震荡仍会持续较长时间，国内经济下行压力加大，风险增多，西北五省（区）必须高度重视、抓住机遇、精准施策，全面推进稳增长、促改革、

* 本文中未注明的数据均来源于国家统计局网站，以及陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆统计局网站。

** 刘晓惠，陕西省社会科学院经济研究所助理研究员，研究方向：区域经济。



调结构、惠民生等各项工作，促进西北地区的发展，维护西北地区的稳定和社会团结。

关键词： 西北地区 经济社会 区域经济 生态环境

一 2016年西北地区经济社会发展形势分析

（一）区域经济发展稳中向好

2016 年前三季度，西北五省（区）坚持实行国家“稳中有进、稳中有好”的政策方针，主动适应新常态，积极应对各项挑战，各项工作都取得较大进展，经济发展保持较快增长态势，西北五省（区）共完成地区生产总值 28228.9 亿元，比上年同期增加 1231.4 亿元。前三季度，五省（区）生产总值同比增速均高于全国平均水平，其中，青海（第 7 位）高出全国 1.5 个百分点、宁夏（第 11 位）高出全国 1.3 个百分点、新疆（第 12 位）高出全国 1.2 个百分点、甘肃（第 15 位）高出全国 0.8 个百分点、陕西（第 21 位）高出全国 0.6 个百分点。从地区生产总值总量来看，陕西以 12879.97 亿元排全国第 16 位，在西部排第 2 位，领跑西北（见表 1）。

表 1 2016 年前三季度西北五省（区）生产总值情况比较

项目	陕西	甘肃	青海	宁夏	新疆
地区生产总值(亿元)	12879.97	4769.45	1741.38	2120.31	6717.79
全国排名(位)	16	27	30	29	26
西部排名(位)	2	9	11	10	8
地区生产总值增长率(%)	7.3	7.5	8.2	8.0	7.9
全国排名(位)	21	15	7	11	12
西部排名(位)	10	8	4	5	6
西北排名(位)	5	4	1	2	3

（二）产业结构持续优化

2016年前三季度，西北五省（区）产业结构进一步优化，服务业加速发展。西北五省（区）第一产业增加值同比增速均高于全国平均水平3.5个百分点，依次为新疆高于全国2.2个百分点、陕西和甘肃高于全国1.8个百分点、青海高于全国1.5个百分点、宁夏高于全国0.9个百分点。第二产业增加值同比增速均高于全国平均水平6.1个百分点，依次为青海高于全国2.6个百分点、宁夏高于全国1.5个百分点、陕西高于全国1.1个百分点、甘肃高于全国0.9个百分点、新疆高于全国0.2个百分点。第三产业增加值同比增速均高于全国平均水平7.6个百分点，依次为新疆高于全国2.5个百分点、宁夏高于全国1.4个百分点、甘肃高于全国1.2个百分点、青海和陕西高于全国0.4个百分点（见图1）。

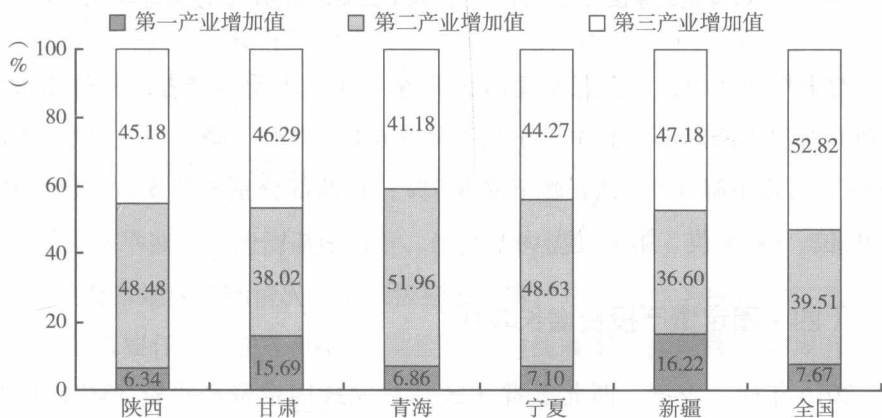


图1 2016年前三季度西北五省（区）产业结构比较

（三）工业发展表现各异

受国际能源价格、大宗商品价格持续走低，以及国内经济下行压力加大等的影响，2016年前三季度，西北五省（区）工业经济发展表现各异。其中，与全国规模以上工业增加值同比增速6.1%相比，青海、宁夏、陕西均



高于全国平均水平，分别高出 1.5 个百分点、1.4 个百分点、0.7 个百分点，但是甘肃、新疆均低于全国平均水平，分别低 0.2 个百分点、1.7 个百分点（见图 2）。

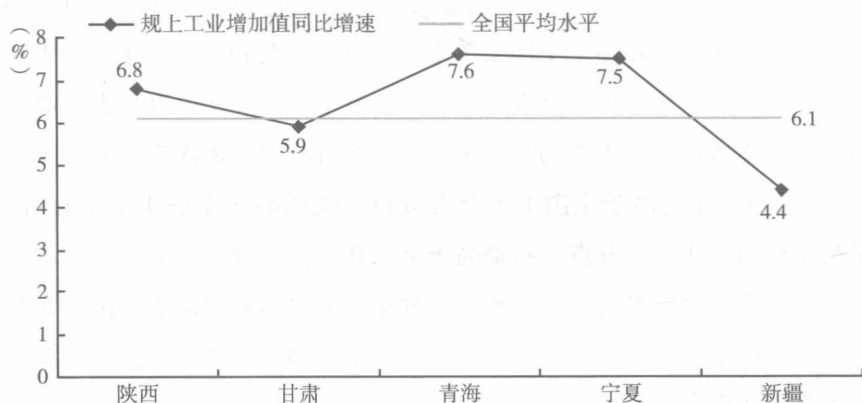


图 2 2016 年前三季度西北五省（区）规上工业增加值同比增速与全国比较

与上年同期相比，前三季度西北五省（区）工业生产者出厂价格指数（PPI）都呈下降趋势，其中，宁夏下降 3.6%，青海下降 4.7%，陕西下降 5.6%，甘肃下降 8.5%，新疆下降 8.7%，在西部分别排第 5 位、第 9 位、第 10 位、第 11 位、第 12 位。

（四）固定资产投资增长较快

2016 年前三季度，西北五省（区）共完成固定资产投资 35321.82 亿元，与上年同期相比增加 3450.44 亿元。除新疆外，其余四省（区）固定资产投资增速均高于全国平均水平（8.2%），宁夏、青海、陕西、甘肃分别高于全国 2.6 个百分点、3.2 个百分点、3.1 个百分点、2.9 个百分点，新疆低于全国平均水平 0.8 个百分点（见图 3）。西北五省（区）供给侧结构性改革工作进展顺利，投资回暖，与本地区上年同期增速相比，宁夏固定资产投资增速上涨 4.7 个百分点、青海上涨 4.6 个百分点、陕西上涨 2.4 个百分点、甘肃上涨 1.3 个百分点、新疆下降 5.1 个百分点。