

简新 / 著

安全生产“八完”论



 气象出版社
China Meteorological Press

安全生产“八完”论

简新 著

 气象出版社
China Meteorological Press

内容提要

本书是一部专门论述安全生产功效的著作,从理论和实践相结合的角度详细阐述了安全生产的“八完”功效——机器设备的完备、现场管理的完善、指标任务的完成、形象声誉的完美、社会责任的完全、人际关系的完好、生命健康的完整、幸福生活的完满。书中明确指出,深刻认识安全生产工作的“八完”功效,认清安全生产在经济建设、社会发展、文明进步中的极端重要性,才能为全社会共同抓好安全生产工作提供强大的思想保证和精神动力。

本书从安全生产功效这一全新的角度入手,深刻剖析了安全生产的重要作用、重大意义和广泛影响,观点新颖,分析透彻,结构完整,对加强和改进我国安全生产工作特别是企业安全生产具有很强的指导性和实用性。

图书在版编目(CIP)数据

安全生产“八完”论 / 简新著. —北京: 气象出版社, 2016. 11

ISBN 978-7-5029-6478-8

I. ①安… II. ①简… III. ①安全生产—研究 IV. ①X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 283868 号

出版发行: 气象出版社

地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号

邮政编码: 100081

电 话: 010-68407112(总编室) 010-68406961(发行部)

网 址: <http://www.qxcbs.com>

E-mail: qxcbs@cma.gov.cn

责任编辑: 徐秋彤 彭淑凡

终 审: 邵俊年

责任校对: 王丽梅

责任技编: 赵相宁

封面设计: 燕 彤

印 刷: 北京中石油彩色印刷有限责任公司

开 本: 850 mm×1168 mm 1/32

印 张: 7.5

字 数: 195 千字

版 次: 2016 年 11 月第 1 版

印 次: 2016 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等,请与本社发行部联系调换

提升安全功效 推进文明进步

(自序)

党的十八大明确指出,要在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上,实现国内生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番,确保到 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标。要实现这一目标,抓好安全生产工作既是根本前提,又是重要保障。

改革开放以来,我国坚持以经济建设为中心,大力发展社会生产力,取得明显成绩。根据世界银行统计,从 1980 年到 2013 年的 33 年间,按照不变价计算的全球 GDP 累计增长 2.3 倍;同期中国 GDP 增长 21.4 倍,占全球经济的比重从 1.7% 提高到 12.3%,仅次于美国位居全球第二。1980 年,中国人均 GDP 仅为 193 美元,相当于全球平均水平的 7.7%;2013 年,中国人均 GDP 增加到 6810 美元,相当于全球平均水平的 64.9%。经济增长在增强我国综合国力的同时,也有效地改善了人们生活水平。

在看到取得成绩的同时,还应清醒地认识我国在发展进程中存在的突出问题和诸多矛盾。

我国经济发展质量不高,产业结构不合理,科学技术含量低,资源环境代价大,总体上还处于中低端水平。2013 年,我国国内生产总值占世界的 12.3%,但消耗了世界 22.4% 的能源、47% 的钢铁,水资源产出率仅为世界平均水平的 62%。我国人均 GDP 水平低,2014 年人均 GDP 为 7575 美元,居世界 80 多位,只及世界平均水平的 2/3,相当于日本的 1/6、美国的 1/8、瑞士的 1/10。加快经济发展

和社会进步,必须使我国传统经济增长方式向现代、集约、可持续的增长方式转变;其中,实现安全生产和安全发展是必不可少的重要内容。

安全生产为什么具有这么重要的作用和地位?因为安全生产工作的好坏,无论对经济建设、民生保障、社会稳定、人的全面发展还是文明进步,都有着多方面、长时期、深层次的重大影响。

社会主义生产的目的,就是通过大力发展社会生产力,不断满足人民日益增长的物质和文化生活的需求。这些需求包括生命安全的需求、身体健康的需求、获得尊严的需求、全面发展的需求等。只有在生产劳动中确保安全,才能实现和满足这些需求。

然而,由于我国正处于工业化快速发展进程中,安全生产基础仍然比较薄弱,安全生产认识不科学、责任不落实、监管不到位、投入不充足、违法生产经营建设行为屡禁不止等问题普遍存在,生产安全事故还处于易发多发的高峰期,既给人民群众生命安全造成重大损害,又给经济建设和社会财富造成重大损失,严重阻碍了文明进步和人的全面发展。

随着以人为本理念的日益深入人心,如今安全生产和职业健康比以往任何时候都重要,都更具有社会影响。但即便如此,对各类企业及全社会而言,“安全第一”的安全理念仍未全面认同,安全核心价值观仍未普遍确立,轻视安全甚至无视安全的现象随处可见,这也就导致了我国安全生产形势长期处于严峻甚至十分严峻的局面。

如何尽快扭转这一被动状况呢?正确认识抓好安全生产工作的功效、准确把握安全生产所带来的效益是首要前提。

抓好安全生产工作的功效,就是“八完”——机器设备的完备、现场管理的完善、指标任务的完成、形象声誉的完美、社会责任的完全、人际关系的完好、生命健康的完整、幸福生活的完满。只要扎扎实实抓好安全生产工作,就一定能够取得“八完”功效。

根据国际劳工组织的统计,全世界每年有 200 万人因工伤或因

工染病而死亡；每年有 160 万人因工染病，工作中的致死或非致死的故事每年发生 270 万例，所导致的经济损失相当于每年世界生产总值的 4%。生产安全事故危害之巨大和惨烈由此可见一斑。

我国是世界最大的发展中国家，经济建设任务繁重。我国虽然已经成为世界第二大经济体，但仍然处于社会主义初级阶段，我国还只是一个从总量角度看的经济大国，而不是一个从质和量统一角度看的经济强国。要加快建成世界经济强国，全面建成小康社会，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展，就必须抓好安全生产工作。

安全生产工作的“八完”功效，哪一条同我们的现代化建设事业、同我们每个人的切身利益不是密切相关呢？因此，不应该将安全生产工作看作是一种负担，恰恰相反，应当将抓好安全生产看成凝聚和激励职工群众、推动经济社会持续健康发展的重要力量——道理很简单，没有安全就没有一切，拥有安全才可能拥有一切。

抓好安全生产，是包括企业在内的全社会的共同责任；而清楚地认识安全生产工作的“八完”功效，认清安全生产在经济建设、社会发展、文明进步中的重大作用，则是形成社会共识、凝聚各方合力的前提和基础。笔者相信，只要我们每个人都能认清安全生产的“八完”功效，都能积极主动地关注安全生产、支持安全生产，我国安全生产工作就一定会尽快走出易发多发的高峰期，实现安全生产状况的根本性好转。

简 新

2016 年 11 月 1 日于新疆库尔勒市

目 录

提升安全功效 推进文明进步(自序)

绪 论	(1)
第一章 机器设备的完备	(6)
第一节 机器登上历史舞台	(7)
第二节 机器创造现代文明	(12)
第三节 机器人——机器发展新阶段	(19)
第四节 保护机器 保障生命	(22)
第二章 现场管理的完善	(30)
第一节 管理的产生和发展	(32)
第二节 安全现场 科学管理	(37)
第三节 节约时间 安全之功	(44)
第三章 指标任务的完成	(51)
第一节 现代生产 源于机器	(52)
第二节 指标定额 系于安全	(58)
第三节 社会生产 赖于安全	(63)
第四章 形象声誉的完美	(86)
第一节 关乎国家形象声誉	(87)
第二节 关乎地方形象声誉	(92)
第三节 关乎企业形象声誉	(99)
第四节 关乎个人形象声誉	(110)

第五章 社会责任的完全	(118)
第一节 履行责任 首在安全	(121)
第二节 工人阶级 依靠安全	(123)
第三节 资源环境 需要安全	(130)
第六章 人际关系的完好	(145)
第一节 人际关系概述	(146)
第二节 安全维护人际关系	(152)
第三节 流动人口更应关爱	(159)
第七章 生命健康的完整	(164)
第一节 对生命安全的保护	(166)
第二节 对身体健康的爱护	(179)
第三节 对智慧潜能的呵护	(185)
第八章 幸福生活的完满	(190)
第一节 安全保障人权	(191)
第二节 安全保障稳定就业	(196)
第三节 安全保障全面发展	(204)
第四节 安全保障劳动成果	(211)
第五节 安全保障家庭团圆	(218)
第六节 安全保障延年益寿	(225)

绪 论

安全生产是当今社会一切生产、一切发展和一切存在的源泉和保障,是人类世代代和永久的财产,是我们不能出让的生存条件和再生产条件。安全生产在我国社会主义现代化建设事业中具有极端重要的作用和位置。

然而,由于认识的偏差、措施的不力和客观条件的限制,导致我国在社会生产飞速发展的同时各类生产安全事故接连不断,职业危害日益严重,吞噬了无数生命和大量财富,给广大人民群众生命安全和经济社会发展带来巨大灾害:

——1990年,我国因各类事故死亡 68342 人;

——2000年,全国事故起数 830397 起,死亡 118198 人;

——2002年,全国事故起数 1076939 起,死亡 138965 人,事故起数、死亡人数均创历史新高;

——2010年,全国事故起数 363383 起,死亡 79552 人;

——2015年,全国事故起数 281576 起,死亡 66182 人。

2014年12月23日,国家安全生产监督管理总局在十二届全国人大常委会第十二次会议上报告安全生产工作情况时指出:“安全基础依然薄弱。当前我国正处于工业化、城镇化和农业现代化加速推进阶段,生产力发展水平不均衡,采掘业、重化工等高危行业在经济结构中比重过大,与经济社会持续健康发展的要求不相适应。全国不具备安全保障能力的小矿山、小化工、烟花爆竹作坊数量均占到80%以上,煤矿四类灾害严重矿井(高瓦斯、冲击地压、煤与瓦斯突

出、超深矿井)2996座,公路没有安全防护设施的急弯陡坡、临水临崖等危险路段有7.5万处、6.5万公里,全国危化品年道路运输量2.5亿吨,陆上油气输送管道中非法占压、安全距离不够、交叉穿越等重大隐患尚有6992项,‘多合一’等火灾隐患360余万处。任何一个环节出了问题都可能酿成重大祸患。”

不只是中国,世界安全生产状况同样不容乐观。

2001年,国际劳工组织(ILO)将4月28日确定为“世界安全生产与健康日”,并作为联合国官方纪念日。2015年4月28日,国际劳工组织总干事莱德致辞指出,全球每年有3.13亿名工人遭受非致命性和职业伤害,即每天有85万多人在工作中受伤;每年有230多万人在工作场所死亡,即每天有6400多人死亡;职业伤害事故每年造成的经济损失约占全球GDP的4%,2014年达到2.8万亿美元。

这是一幅多么令人心痛的场景啊!

是什么原因导致中国乃至世界安全生产状况呈现如此严峻的局面呢?

对安全生产工作的认识不深刻、不全面、不准确,特别是对安全生产功效的认识十分肤浅,是造成这一状况的思想根源。

那么,抓好安全生产具体有哪些功效呢?简要地说,就是“八完”——机器设备的完备、现场管理的完善、指标任务的完成、形象声誉的完美、社会责任的完全、人际关系的完好、生命健康的完整、幸福生活的完满。

抓好安全生产工作,能够取得如此之多的功效,无论于国于民,还是于人于己,都有十分明显的好处,我们又有什么理由不重视安全、不支持安全、不抓好安全呢?但令人遗憾的是,社会上各种轻视安全甚至无视安全的情形比比皆是,各种事故反复出现、各类悲剧持续发生,正如马克思所说,“像四季更迭般发布自己的工业伤亡公报”,实在是令人扼腕叹息。

一场场的事故,一回回的伤痛,一遍遍的总结教训,一次次的严

厉惩处,却依然阻止不了下一场事故的发生、下一回伤痛的到来。消除这种不正常的状况,需要相关各方形成合力,综合治理,其中基本的前提,还在于全社会特别是企业界深刻认识安全生产的“八完”功效,深刻认识安全生产的重大意义。只有在思想上高度重视,才能在工作中大力支持。

安全之所以重要,还在于当今社会是一个风险社会,无论是在生产还是生活当中,风险随时随地大量存在,给每个人的安全和健康造成重大威胁。在这种情况下,“安全第一”就不仅仅是对生产的要求了,已经进一步发展成为对日常生活的要求。

在我们日常生活中,由于自身不小心,或是对意外突发事件没有准备、应对不当,从而遭遇不测的现象,比比皆是:

——2008年6月9日,《赤壁》剧组在北京市昌平区小汤山国家农业科技园内补拍撞船镜头时发生火灾,两艘仿古战船突然起火,造成1名群众演员死亡,6人受伤。

——2010年2月1日,天津经济技术开发区发生一起驾车恶意撞人事件,导致9人死亡,11人受伤。

——2010年2月24日,黑龙江省哈尔滨市阿城区一家加油站顶棚突然整体坍塌,钢架结构和厚厚的积雪坠落到地面,一台正在站内加油的车辆不幸被压在顶棚下,导致车内一人死亡。

——2011年11月14日,陕西省西安市一家餐饮店发生爆炸,造成9人死亡,34人住院治疗。

——2013年5月20日,广东省深圳市一处公路路面塌陷,造成5人死亡,1人受伤。

更令人匪夷所思的是“一狗坠楼,三人没命”,这篇文章刊载于1989年第13期《资料卡片》杂志,文章内容如下。

阿根廷警方和目击者说,最近,在布宜诺斯艾利斯市中心,一只狗从13楼阳台跌下,一连造成地面3个人死亡。一名警官说,这只狗从高楼跌下时,撞中一名75岁老妪的头部,老妪和这只狗当场丧

生。46岁的索拉站在路中央跟众人争睹这只狗坠楼惨死的情景时，被一辆汽车撞倒而当场死亡。一名男子看到这两起意外事件后，心脏病猝然发作，在被送往医院途中，死在救护车上。

生活当中各种意外事件随时可能发生，如何恰当地应对就成为我们的一项“人生基本功”。

面对各种风险隐患，为了保护好我们自身的平安健康，就必须不断提高自己的安全意识和安全技能；而深刻认识安全生产的“八完”功效，对于提高自己的安全意识和技能就是一股强大动力，不仅对提升生产劳动中的安全保障程度具有重要作用，对提升日常生活中的安全保障程度同样具有积极作用。

很多时候，生产和生活并非泾渭分明，而是相互交织，相互影响。认识了安全生产的“八完”功效，重视安全生产，提高安全技能，固化安全习惯，其丰厚回报不仅体现在工作当中，同样也会体现在生活当中；反之，如果在生产劳动场合对安全生产就是一种无所谓的态度，那么对生活中的安全就更不当回事了，这将是十分危险的。

即使是进行科学研究和试验，安全问题也同样十分重要，决不能等闲视之，否则一旦出事就可能是惊天大祸。

——第二次世界大战期间，加拿大著名科学家斯罗廷负责主持原子弹引爆实验工作。一天，他正在实验室里进行研究，突然两块铀滑到一起，发出可怕的眩光。根据物理原理，两块铀合成一块大于临界质量的铀时，就会发生核爆炸。在这千钧一发之际，斯罗廷立即果断地用双手掰开刚刚滑到一起的铀块，从而避免了一场毁灭性事故，但斯罗廷却因此受到致命的核辐射。9天后，他含着痛苦的微笑离开了人间。

——1986年1月28日，美国“挑战者号”航天飞机发射升空74秒后发生爆炸，机组成员7人不幸全部遇难。

无论生产劳动、科学研究，还是日常生活，安全都是我们每一个人时时刻刻都不能缺少的，安全生产的“八完”功效，其中的许多项内

容在科学研究和日常生活中同样具备,这也充分说明了安全生产“八完”功效的广泛适应性。

我国安全生产具有长期性、艰巨性、复杂性和反复性,当前正处于生产事故高峰期、交通事故高发期、火灾事故高危期“三期”叠加的特殊时期,这既给经济社会发展带来严重阻碍,又给人民群众生命安全和身体健康造成严重伤害,各类事故的频频发生,也使中国的国际形象受到很大损害。要改变这种被动局面,必须有效地凝聚全国各方力量,形成各方面齐抓共管的安全生产工作新格局,并将社会各方面的思想认识统一到“八完”上来,则是凝聚各方力量的前提和保障。

思想是行动的先导,有什么样的思想就会有怎样的行动,在安全生产上更是如此,而且这一特点体现得尤为突出。全社会如果都能深刻认识到安全生产工作的“八完”功效,对安全生产的重视程度和支持力度将会大大增强,我国安全生产工作水平将会全面提高,实现国家确定的“到 2020 年我国安全生产状况实现根本性好转”的奋斗目标就一定会有更加扎实可靠的保障。

第一章 机器设备的完备

安全生产具有许多方面的功效，而它的首要功效就是保障机器设备的完备。

机器是人类在认识自然、改造自然进程中最伟大、最宝贵的发明，是人类社会文明进步历程中最强大、最重要的支撑。正是有了机器，才有了机器大工业，从此开始了工业大生产的新时代，对人类社会产生了极为深远的影响。

当今时代，人类文明高度发达，科学技术日新月异，社会生产空前繁荣，物质财富日益增加，人们的生活水平是自人类诞生以来最高的。2000年6月，江泽民同志在中国科学院第十次院士大会和中国工程院第五次院士大会上指出，在20世纪，人类创造了超过以往任何一个时代的科学成就和物质财富。

所有这些，都是同工业化和工业生产分不开的，都是同机器和机器体系分不开的。而这两个方面——工业化和工业生产，以及机器和机器体系，又是紧密相连、互相促进的。可以说，如果没有机器，人类文明绝没有如今的高度，人类生活绝没有如今的水平。

时至今日，机器对于人类的重要性已经达到这样的程度——无论是生产还是生活，人们已经时时、处处都离不开它了，否则就会寸步难行。由此，保证机器设备的完备，也就理所当然地成为安全生产的重要使命和职责。

对于机器所拥有、人所不具备的巨大功能和作用，马克思和恩格斯有着独到的见解和精辟的论述。

在《共产党宣言》中,马克思和恩格斯这样写道:“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力,比过去一切世代创造的全部生产力还要多,还要大。自然力的征服,机器的采用,化学在工业和农业中的应用,轮船的行驶,铁路的通行,电报的使用,整个整个大陆的开垦,河川的通航,仿佛用法术从地下呼唤出来的大量人口,——过去哪一个世纪能够料想到有这样的生产力潜伏在社会劳动里呢?”(《马克思恩格斯选集》,第1卷,人民出版社,1972年版,第256页)

恩格斯指出:“自从蒸汽和新的工具机把旧的工场手工业变成大工业以后,在资产阶级领导下造成的生产力,就以前所未闻的速度和前所未闻的规模发展起来。”(《马克思恩格斯选集》,第3卷,人民出版社,1972年版,第308页)

机器为什么具有这么强大的功能?它是怎样取代手工工具而成为人类劳动不可缺少的三大要素之一的?它对人类生产和生活产生了怎样的影响?保障机器设备的安全为什么会成为安全生产的重要使命和职责?所有这些,我们在考察了机器和机器体系一步步发展、改进、完善以及在全世界推广应用的整个过程后,就可以得到正确答案。

第一节 机器登上历史舞台

机器对于人们生产生活的重要意义,乃至对于整个社会发展和人类文明进步的重要意义,马克思作了深刻的论述。他指出:“各种经济时代的区别,不在于生产什么,而在于怎样生产,用什么劳动资料生产。劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器,而且是劳动得以进行的社会关系的指示器。”(《资本论》,第1卷,人民出版社,1975年版,第204页)

机器当然不是从来就有的,在它出现以前,人们运用手工工具进

行劳动已经成千上万年了。那么,机器和机器体系为什么会出现人类历史舞台呢?这是由三个发展趋势决定的,是一种历史必然。

第一个是生产力发展趋势——生产力发展的一般趋势是劳动者体力因素的作用相对下降,而智力因素的作用不断上升,这就要求有一种新的、效率更高的劳动工具来代替原先的手工工具。

第二个是科技进步发展趋势——科技进步是为人类服务的,它的每一项探索和发现归根结底都是要服从和服务于人类的生产和生活,如今科学技术已经渗透到社会生产的各个领域和生产力的各个要素之中,成为生产力的有机组成部分,并直接表现为物化的成果——机器上。

第三个是人类生活方式发展趋势——人类生活方式发展趋势是越来越省时、省力、高质、高效地进行生产和生活。用机器代替手工工具,是人类智慧的体现,是人类文明的进步,也是一种必然选择。

在这三个发展趋势的影响下,机器和机器体系先后出现了,登上了历史的舞台。

机器的发明和应用,是同工业革命紧密相连的。而工业革命和机器的应用所蕴含的丰富内容、所具有的重大意义、所产生的深远影响,不用说当时,即使是今天,也不是每个人都清楚的——在第一次工业革命的推动下,以机器大工业建立为标志的生产力获得巨大发展,进而决定了当时国际分工体系和世界市场的形成和发展,可以说这是世界经济发展的第一阶段,我们可以称之为世界经济形成阶段,也可以称作第一轮经济全球化阶段。如今的经济全球化,不过是第一轮经济全球化的继续和深化。

正如马克思所说,资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力,比过去一切世代创造的全部生产力还要多,还要大。这在人类生产力发展史上是多么震撼人心,同时又是多么令人深思的一幕啊!而这一壮观景象的出现,离开机器是不可能实现的。

可以认为,资本主义战胜封建主义,取得比过去一切世代创造的

全部生产力总和还要多的重要武器,就是在生产关系上实行生产的专业化、协作化和产品的社会化,在生产力上就是机器生产。

机器的兴起和在世界各国广泛应用,起源于18世纪中叶开始的工业革命;而工业革命和机器这两者之间,又是一种相辅相成、互相促进的关系,马克思更是将机器称作“工业革命的起点”。工业革命和机器一起,成为人类生产力大幅度提高的起点,成为社会财富跨越式增长的起点,成为人类文明加速度前进的起点。

18世纪中叶以后,发生了人类历史上的第一次科技革命。与此同时,也展开了一场以资本主义工场手工业向机器大工业过渡为主要标志的工业革命。以封建社会末期西欧的社会生产力得到较大发展为基础,以16世纪至18世纪资本原始积累过程中所形成的近代工业所需大量自由劳动力和货币资本为条件,在第一次科技革命和资产阶级革命获得成功的推动下,从18世纪60年代开始到19世纪60年代,在欧美掀起了工业革命的热潮。

由于英国比欧洲其他国家更早具备上述社会经济条件,因此就成为这场革命的发源地。揭开英国工业革命序幕的,是纺织机的发明。

工具机在工业革命中占有重要地位,工具机的革新是产业革命的导火线。纺织机的发明,成为工具机革新的火车头。

1733年,在竞争与需要的压力下,英国工人约翰·凯伊发明飞梭;1760年在全英国推广后,纺线跟不上织布,为此,英国政府鼓励人们发明高效纺车。1764年,织布工哈格里沃斯(1745—1778年)发明了效率能提高8倍的珍妮纺车。1790年,珍妮纺车的推广成为英国产业革命的火种,使英国工人状况发生了根本变化。1768年,阿克莱特(1732—1792年)发明水力纺纱机,这是世界上第一台“大机器”,需要很多人围着它转,这时世界第一个工厂诞生了,其规模达到400多人,迎来了工业化的新时代。后来一些工业化国家大体都是从轻纺工业起步的。