

特 载

主动适应新常态积极谋求新作为 为加快建设美丽富裕幸福新余姚而努力奋斗

——在市委十四届七次全体（扩大）会议上的报告

中共余姚市委书记 毛宏芳

（2015年1月12日）



同志们：

这次市委全会的主要任务是：深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会、中央经济工作会议和省委十三届六次全会、宁波市委十二届八次全会精神，回顾总结2014年工作，研究部署2015年任务，动员全市各级党组织和广大党员干

部群众，提振信心、凝聚力量，开拓创新、奋勇争先，全力以赴做好各项工作，为加快经济社会转型升级、建设美丽富裕幸福新余姚而努力奋斗。

下面，我代表市委常委会向全会作报告。

一、2014年工作回顾

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年、第二批党的群众路线教育实践活动的开展之年，也是我市全面推进灾后恢复重建、加快经济社会转型升级的关键之年。一年来，市委常委会深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委、宁波市委的决策部署，牢牢把握“稳中求进、转中求好”的总基调，直面各类难题和挑战，统筹推进各项事业发展，在建设美丽富裕幸福新余姚的征程中迈出了坚实步伐。预计实现地区生产总值808亿元，增长8.2%；完成财政总收入119.4亿元，其中公共财政预算收入64.8亿元，分别增长12.3%和8.7%；固定资产投资520亿元，增长18.2%；社会消费品零售总额386亿元，增长13%；自营进出口总额91.5亿美元，增长

9.9%；实到外资 3.91 亿美元、内资 66.71 亿元，分别增长 5.7% 和 56.6%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 45032 元、22520 元，增长 10% 和 10.5%。我市再次获得“中国最具幸福感城市”称号。

1. 重活动、强实效，推动了作风形象明显向好。

市委常委会深刻认识到，开展党的群众路线教育实践活动，是党在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策。我们切实把活动作为推动各项工作的有效抓手，在省委赴余姚督导组用心用情的指导下，既把上级要求的规定动作做到位，又结合市情把自选动作抓扎实。坚持以示范点、排头兵为要求，高起点谋划、高标准推进教育实践活动，公开承诺“六带头、六表率”，以身作则开展 32 项具体整改，市级党员领导干部全部建立联系点，各督导组严督实导，各级党委精心组织实施，确保了活动不走过场。坚持把加强理想信念教育放在首位，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，大力弘扬焦裕禄精神，自觉践行“三严三实”，组织开展“三问三观”大讨论、“千名干部进梁弄、万名党员受教育”等活动，夯实了作风建设的思想基础。坚持把联系群众、服务群众贯穿活动始终，全面组织开展走亲连心，在活动第一环节结束前，全市党员干部实现走村入户 100%。坚持以整风精神开展批评和自我批评，以上率下开好高质量专题民主生活会和组织生活会，深入查摆问题，深挖问题根源，广大党员干部接受了一次从未有过的党性教育和思想洗礼。坚持抓住“四风”问题不放，从严执行中央“八项规定”和省委、宁波市委相关规定，深化正风肃纪专项行动，切实加大明察暗访力度，抓好 21 项专项整治任务落实，倒逼党员干部讲规矩、守纪律。坚持用制度管权管事管人，扎紧制度的笼子，制定出台作风建设 17 项制度。活动结束后，根据上级要求，及时把活动办调整为整改办，推动整改承诺落实。通过教育实践活动，切实解决了一批群众反映强烈的突出问题，有效提升了党员干部的作风形象。

2. 重转型、强创新，推动了经济发展回升向稳。

市委常委会深刻认识和把握发展的阶段性特征，坚持恢复重建和转型升级一起抓，在春节上班后第一天召开“经济社会转型发展推进年”动员大

会，制定出台助企强企稳增促转等政策意见，组织开展“五联五促”“三进三解”等活动，努力把因灾显现的短板补起来，把因灾延误的时间抢回来，把因灾造成的损失夺回来。坚持以工业经济主导转型升级，深入实施工业强市提效行动和新兴产业双倍增长计划，规上工业增加值增长 9.5%，战略性新兴产业增加值增长 12%。坚持以“四换三名”推动转型升级，出台“机器换人”技术改造三年行动计划，全省加快“机器换人”和“三新”开发现场会在我市召开，完成“机器换人”项目 106 个，减员 9200 余人；出台电子商务发展扶持政策，注册电商企业突破 1300 家；坚决淘汰落后产能，1-11 月万元工业增加值能耗下降 8.1%；高度重视市场主体培育，成为省“小升规”重点市。坚持以改革创新引领转型升级，成立全面深化改革领导小组，梳理确定 8 方面、48 项重点改革项目，“四张清单一张网”、工商注册登记、政府机构、村经济合作社股份制等改革进展顺利；深入实施科技领航计划和人才强市战略，出台高层人才创业扶持资金、种子资金、贷款贴息具体办法，建立科技金融风险池基金，科技创新体系更加完善，“国家知识产权城市试点”创建通过验收。坚持以平台建设支撑转型升级，浙江“千人计划”余姚产业园累计注册项目达到 32 个，其中投产 13 个，部分项目填补国内空白；中意宁波生态园正式开园并晋升“国字号”，首批 3 个项目落地开工。坚持以现代服务业助推转型升级，中国塑料城获得“浙江省线上线下结合十强专业市场”称号，华润五彩城等建成开业，引进慧聪家电产业新城、丰树物流产业园等项目，商品市场成交额增长 14.7%；旅游总收入增长 15.5%。着力破解土地要素制约，获批使用省级规划预留指标 891 亩，获得新增建设用地指标 4616 亩。大力发展现代农业，“两区”建设、现代农业经营主体培育取得新进展，获得“全国农业机械化示范区”称号。

3. 重谋划、强保障，推动了灾后重建克难向前。

市委常委会始终坚持困难面前不低头、越是困难越向前，认真落实灾后恢复重建各项政策措施，全力争取上级支持，团结带领全市人民，努力走出一条大灾之后又好又快发展之路。特别是把“五水共治”作为灾后重建的重中之重，作为最大

的政治、最大的民生、最大的责任，全力以赴打好治水攻坚战。坚持系统问题系统谋划，第一时间邀请省内外专家对“五水共治”进行系统研究，广泛征求省、宁波市有关部门和市级老领导、老水利工作者、“两代表一委员”和市民的意见和建议，修编完成防洪排涝等一系列规划和实施方案；第一时间制定“五水共治”三年行动计划，作为市委一号文件下发。坚持非常任务非常对待，全域统筹设计建设，全力压缩审批环节，全市统一资金调配，以非常模式推进治水项目建设，132个治水项目实现开工，126个对口帮扶项目全面完成，1100处水毁水利工程全部修复，供电、通信、广电等公共设施标准得到提升。扎实做好地质灾害防治工作，创建成为全国首批、宁波首个地质灾害防治高标准“十有县”。全面推行“河长制”，打通断头河8条，68条“三河”全部摘帽。滨海污水处理厂提标改造工程、榨菜污水治理工程建成投用，农村生活污水治理112个村启动，其中61个村竣工运行。坚持全民关注全民共治，修编完成市、镇、部门防汛防台应急预案，全面公布防汛防台部署，广泛开展应急演练和宣传，市民防灾减灾意识明显增强。全面推进城市社区治理体系创新，把支部建在楼道里，基本形成了党建引领、“四治”联动的格局，社区应急反应和综合服务能力得到提升。

4. 重品质、强统筹，推动了城乡环境稳步向优。市委常委会始终以新型城镇化方向，坚持规划引领、项目带动、资源整合、模式创新、综合治理一起抓。市域总体规划修编等工作全面启动，泗门卫星城城市客厅区块修建性详细规划、姚北新城分区规划等编制完成，马渚、陆埠等7个乡镇总体规划完成报批，8个精品村规划获省级奖项，数量全省领先。西南组团、南雷路两侧等重点区块开发建设稳步推进，玉皇山公园建成开园，府前路历史文化街区改造等工程进展顺利。泗门、梁弄、陆埠入选全国重点镇，泗门镇获省小城市培育试点考核优秀，美丽乡村11个精品村54个项目全部启动。杭州湾跨海大桥杭甬高速公路连接线进展顺利，浒溪线大岚至奉化段改造工程完工，一批断头路打通，城乡交通路网进一步完善。全面启动“阳光征收”，积极探索“模拟征迁”、“房票”安置，完成房屋征收拆迁50.2万平方米，14个项

目实现“清零”。强势推进“三改一拆”，妥善处置了一批涉宗违法建筑。深化生态环境综合整治，完成四明湖周边环境安全隐患企业整治，关停搬迁饮用水源地和主要河道规定范围内畜禽养殖场157家，淘汰黄标车及老旧车8775辆，基本完成化纤、再生金属熔炼等行业整治。扎实推进“森林余姚”建设，改造新建绿化面积1.25万亩，完成四明山区域生态修复2400亩。

5. 重民生、强治理，推动了人民生活持续向上。市委常委会牢固树立“再紧不能紧民生”的理念，切实加大民生投入，市公共财政用于民生支出63.6亿元，增长11.6%。把扩大和促进就业作为改善民生的头等大事，制定出台支持姚籍大学生回乡就业创业等扶持政策，积极创建省级创业型城市，新增就业人员2.51万人，创业带动就业7.33万人，城镇登记失业率控制在1.28%。加强社会保障体系建设，推动社保体系从制度全覆盖向人群全覆盖转变，社会救助更加公平高效。推动教育事业健康优质均衡发展，全国义务教育发展基本均衡市通过评估，高考取得历史最好成绩。围绕让群众看得起病、看得好病，全面推进县乡村卫生一体化综合管理试点工作，省“卫生强市”通过复核，成功创建为国家慢性病综合防控示范区。把创建全国文明城市作为一项重要任务来抓，多次召开动员会、推进会和情况分析会，着力打造整洁有序的市容环境、文明有礼的人文环境和温暖有爱的社会环境，接受了中央文明委考评。繁荣发展文化事业，举办首届百姓文化节，大运河（余姚段）申遗成功，“阳明讲堂”正式开讲，电视纪录片《余姚四先贤》等作品获奖，竞技体育取得重大突破，“全国文化先进县”通过复评，我市获省“传统戏剧特色县（市）”称号。稳妥实施“单独两孩”生育政策，出生人口性别比综合治理成效明显。积极创新社会治理，宗教事务管理得到加强，基层协商民主建设经验向全省推广。紧紧围绕提升群众对平安创建的知晓率、参与率、满意率，深化平安余姚建设，完善公共安全保障体系，信访总量、越级上访持续下降，安全生产事故发生起数、受伤人数、死亡人数、直接经济损失实现“四下降”。

6. 重责任、强担当，推动了党的建设不断向强。市委常委会严格落实从严治党的政治责任，

把抓好党建作为最大政绩。精心组织中心组理论学习,广泛开展党的十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神等宣传教育培训,“小载体”宣讲团获全国基层理论宣讲先进集体。大力弘扬社会主义核心价值观,深化“做文明崇德余姚人”系列活动,加强主题宣传,强化舆论引导,清朗网络空间,推进网络问政,营造了良好舆论氛围。深化干部人事制度改革,树立实绩为先的用人导向,推行“亮绩竞标”、公开比选促人才脱颖而出,实施“岗位对责、绩效对账”促干部勤政履职,组织年轻干部到基层一线历练促干部成长进步。严格干部职数管理,建立经常性考察机制,畅通不适宜担任现职干部退出渠道,全面清理规范领导干部兼任社团领导职务。扎实推进省委党校四明山分校建设,打造党员干部理想信念教育主课堂。不断加强人才工作综合保障,优化人才发展环境,累计培养和引进“国千”“省千”专家41人。加强基层服务型党组织建设,健全优化基层组织服务网络体系,推广“小板凳”工作法,完成村(社区)评比达标创建多、挂牌多、检查考核多等“五多”问题专项整治,完成16个软弱涣散村级党组织整顿转化,抓好基层权力规范运行,深入推进在职党员进社区,深化两新党组织区域化、标准化和示范群建设。严格履行党风廉政建设主体责任,认真落实履行党风廉政建设主体责任情况向上一级党委、纪委报告的制度,全力支持纪委“三转”,推动纪检监察机关集中精力履行监督责任、干好主职主业。立案查处违法违纪案件139件,给予党纪政纪处分137人。

一年来,市委常委会高度重视自身建设,要求每一位常委同志时时事事处处以更高的标准要求自己。带头强化政治定力,坚决维护上级权威,确保政令畅通、决策落地。带头强化责任担当,主动挑重担、奋力抓落实,不敢有丝毫放松和懈怠。带头遵守民主集中制,做到讲统筹、讲团结、讲协作。与此同时,市委常委会坚持统揽全局、协调各方,通过人大、政府、政协三个党组加强对人大、政府、政协工作的领导,开好人大、政协工作会议,专门出台《关于推动人大工作与时俱进充分发挥地方国家权力机关作用的意见》和《加强人民政协政治协商的办法》《加强人民政协民主监督的意见》,合

心合力合拍推动各项工作落实。认真抓好统战工作,切实加强同民主党派、工商联和无党派人士的合作共事,重视抓好党外代表人士队伍建设。加强对工会、共青团、妇联等人民团体的领导,支持依法按章履行职责、发挥作用。支持司法机关依法独立行使审判权和检察权,进一步提高了司法公信力。强化党管武装责任,全面落实党管武装各项制度,推动了党管武装和国防后备力量建设迈上新台阶。

回顾2014年,我们能取得来之不易的成绩,归功于上级党委政府的坚强领导和亲切关怀,饱含着社会各界的积极参与和默默奉献,凝聚了全市上下的聪明才智和辛勤汗水。在此,我代表市委,向对余姚经济社会发展予以大力支持的各方各界,向全市广大党员干部群众,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

二、2015年工作的总体要求和目标任务

2015年是全面完成“十二五”规划、谋划“十三五”发展的承上启下之年,是全面深化改革、加快经济社会转型升级的关键之年,也是全面落实依法治国决定、推进法治余姚建设的开局之年。**放眼全球**,世界经济仍处于深度调整期,美国、欧元区、日本以及新兴经济体经济走势继续分化,美元汇率走强导致全球汇市、债市、股市波动风险增加,地缘政治等非经济因素影响进一步加大。**环顾国内**,经济发展步入新常态,三大需求、生产力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争方式、资源环境约束、经济风险、资源配置模式和宏观调控方式等一系列重大而深远的变化正在发生。认识新常态,适应新常态,引领新常态,成为当前和今后一个时期经济发展的大逻辑。**审视自身**,虽然经济社会保持了平稳较快发展,但一些深层次问题和矛盾依然存在,改革发展稳定的任务依然艰巨。这一切,要求我们坚定发展信心、增强战略定力,按照既定的目标和思路,咬定青山不放松,一张蓝图绘到底。做好今年的各项工作,必须坚持“三个不变”:

坚持加快建设美丽富裕幸福新余姚的目标不变。建设美丽富裕幸福新余姚,既体现了历史传承,又契合发展大势;既符合余姚实际,又符合省委“两富”、“两美”以及宁波实现“两个基本”、建

设“四好示范区”的战略部署,我们必须紧盯不放,一以贯之地抓下去。

坚持推动“六大转型”的部署不变。加快推动县级城市向区域性中心城市转型、县域经济向城市经济转型、传统产业向现代产业转型、文化大市向文化强市转型、社会管理向社会治理转型、粗放型发展向绿色发展转型,是科学发展、可持续发展、包容性发展理念在余姚的落实,是宁波市委“双驱动四治理”决策部署的具体化,是新常态下实现新发展的必由之路和有效抓手。过去一年,“六大转型”开局良好;展望未来,“六大转型”前景更好。我们必须紧抓不松,持之以恒地抓下去。

坚持稳中求进的基调不变。继续坚持稳中求进,既是中央对做好今年经济工作的重要指导方针,也契合当前我市的发展形势和现状。我们必须牢记稳字当头、贵在有进,凡事从坏处准备、向好处努力,兼顾上级各项指标任务完成、群众的需求和自身的承受能力,既注重稳住经济发展“基本面”,又注重谋求转型发展“加速度”,着力保持中高速增长,努力跃向中高端水平。

目标不变、部署不变、基调不变,并不意味着我们的领导思维、发展理念、工作举措、精神状态也不需要改变。在坚持“三个不变”的同时,必须牢记“三个不能”:

面对新一轮改革发展的机遇,我们绝不能麻痹懈怠。当前,以新一轮全面深化改革为动力的发展热潮正蓄势待发,“一带一路”、长江经济带、自贸区扩容等国家战略已实质性启动,以信息化为核心的新技术革命正在深刻地改变着经济、社会活动与生活方式,各种新技术、新产品、新业态、新商业模式层出不穷,市场、区域之间的竞争越来越激烈。机遇不抢抓就会错失,竞争不努力就会掉队,发展不争先就会落后。我们必须更加自觉地抢抓机遇、更加积极地迎接挑战,努力在新一轮竞争发展中抢占先机、赢得主动。

面对治国理政的新要求,我们绝不能因循守旧。十八大以来,习近平总书记发表了系列重要讲话,提出了许多治国理政的新思想、新观点、新论断、新要求,为我们做好工作提供了强大思想武器和行动指南。不登高无以望远路,不创新无以向前进,不转变无以开新局。我们要跳出思维定

势,摆脱路径依赖,突破行为惯性,更加注重以创新的思维来谋划发展、开辟新路,更加注重以改革的办法来破解难题、释放活力,更加注重以法治的方式来化解矛盾、维护稳定,更加注重用从严的举措来正风肃纪、弘扬正气,努力做到精准施策、精准发力。

面对自身存在的困难问题,我们绝不能畏难退缩。当前,经济运行仍面临不少困难和挑战,部分企业生产经营困难,房地产市场持续低迷,结构调整阵痛显现,增长动力转换青黄不接,政府性债务风险防控和财政收支平衡难度加大,生态环保和社会治理任务艰巨。不爬坡难以过坎,不破难难有作为,不担责难言担当。我们必须坚持问题导向,拿出越是困难越向前、越有挑战越奋发、越有压力越团结的信心和决心,在攻坚克难中推动各项工作。

2015年全市工作的总体要求是:全面贯彻党的十八届三中全会、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实省委、宁波市委战略决策部署,主动适应发展新常态,以提高发展质量为中心,以深化改革创新为动力,以保障改善民生为根本,以全面从严治党为保障,全力促进经济社会平稳健康发展,为加快建设美丽富裕幸福新余姚奠定更加坚实的基础。

根据这一总体要求,建议2015年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长7.5%左右,公共财政预算收入增长5%左右,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长9%和10%以上,节能减排指标完成上级下达的任务。

围绕上述要求和目标,重点要抓好以下四方面工作:

1. 突出稳增长、转方式、调结构,着力推进经济转型升级。坚持不懈推动经济发展提质增效升级,坚定不移打好转型升级组合拳,做到调速不减势、量增质更优。

一要以更优的服务培育企业、帮扶企业。组织开展“进厂入企”活动,帮助破除难题,着力提振信心。围绕企业做大做强,继续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”,深化“六型企业”培育,力争实现百亿企业零的突破。围绕企业做精做专,鼓励企业深化产学研合作,建立研发机构,组建产

业技术创新战略联盟,力争新认定高新技术企业10家、宁波级以上企业工程(技术)中心10家。围绕企业做稳做实,强化资金链、担保链风险防范和预测预警,落实属地负责、企业担责、银行支持、政府协调的风险处置机制,优化融资转贷服务,确保企业健康稳定发展。

二要以更快的速度提升产业、壮大产业。围绕工业强市目标,全面深化“六个一”建设,扎实推进“两化”深度融合,力争规上工业增加值增长8.5%。加快传统产业改造提升,实施“机器换人”重点专项130个以上、完成现代化技改投入130亿元以上。加快新兴产业集聚发展,壮大新材料版块,推动新能源汽车、节能环保、智能装备、现代医疗器械等产业发展,力争实现战略性新兴产业增加值72亿元。加快推进“腾笼换鸟”,深化重点区域、重点行业污染治理,关停并转高污染、高能耗企业。加快专业市场转型提升,扎实推进塑料城转型发展,抓好裘皮产业园建设,引旺有色金属材料城。加快商贸业提档升级,引导城市综合体调整业态、提升档次、错位发展,强化辐射,培育邻里中心、月光经济,力争社会消费品零售总额增长12%。加快发展旅游业,推动养老养生、文化休闲、生态农业等与旅游业深度融合。加快发展现代农业,支持农业规模经营,培育壮大新型农业经营主体,推动国家级现代农业综合区创建取得新进展。

三要以更大的力度主攻项目、突破项目。按照“量力而行、有保有压、统筹平衡、民生为先”的原则,突出保续保竣保重点,着力优化政府投入;千方百计扩大产业投资,推动宁波大叶园林现代农业高效节水产品生产等在建项目提速快进,力促中科莱恩机器智能化制造等项目建成投用,促成宁波神通模塑及汽车零部件等项目落地开工,力争固定资产投资达550亿元。注重项目谋划,结合“十三五”规划编制、市域总体规划修编和土地利用总体规划调整,瞄准重点产业、重点平台、重点区块和重点领域,全方位谋划生成一批具有全局性、带动性的大项目。深入实施招商引资“一号工程”,进一步落实部门与乡镇街道的联动责任,综合运用委托招商等模式,深化与央企国企、大企业强企、浙商姚商的对接,招引一批龙头型、基地型、补链型项目,确保实到外资2.5亿美元、实

到内资47亿元、浙商姚商创业创新资金19亿元。强化项目服务,进一步完善投资和项目建设责任制,建立健全领导联系协调等机制,保障项目建设高效有序推进。

四要以更高的标准建设平台、拓展平台。围绕创建国家级开发区,加快余姚经济开发区整合提升。优化中意宁波生态园开发建设管理体制,抓好园区总规、控规、重点专项规划编制和核心服务区建设,完善基础设施配套,加快开工项目建设、签约项目落地和意向项目落户,力促中节能低碳技术产业园等园中园早出形象。全面加快“千人计划”产业园开发建设,增强孵化基地和综合服务中心功能,抓好中试基地、产业化基地建设,强化产业园引才、聚才、留才效应,力争新注册“千人计划”项目15个、新投产12个。围绕模具行业转型提升,加快推进国际模具城建设,打造国际高档模具产业平台。推动慧聪家电产业新城开工建设,助力家电产业集群更上一层楼。

五要以更宽的视野拓展市场、抢占市场。紧紧抓住以互联网为核心的信息经济高速发展的机遇,大力推动电子商务产业园等电商发展平台、应用平台和支撑体系建设,深入实施电子商务“七进”工程,大力推广运用云计算、大数据、物联网等新兴技术,全面推动产业发展对接互联网、企业产销借力互联网、市民生活融入互联网,抢占网上市场,拓展发展空间。注重以外贸促外经、以外经带外贸、以外包促转型,支持企业到境外办企设厂、建立营销体系,完善促进贸易便利化机制,力争自营出口增长7.5%、进口增长6%。组织企业参加重大经贸活动及专业展会,鼓励参与国家重大工程投标,支持发展连锁经营、品牌代理等营销模式,深入开辟国内市场。

六要以更实的举措集聚要素、盘活要素。加快资源要素配置改革,探索实施以工业企业亩均税收为核心的资源配置模式,实行差别地价、电价、水价,把有限资源用在刀刃上。强化土地节约集约利用,深入开展“批而未供、供而未用”工业土地消化利用专项行动,统筹抓好围涂造地、农村土地综合整治、城镇低效用地再开发等工作。完善投融资运行机制,拓展融资方式,实施《关于鼓励民间资本投资社会事业的若干政策意见》,加快

制定政府购买服务的指导目录、社会事业投资项目库目录,充分激发民间资本活力。整合各类扶持资金,强化资金管理、绩效评估,放大财政资金杠杆效应。加大重点领域招才引智力度,推动智力与资本对接,着力集聚创新发展要素。

2. 突出强功能、优环境、促融合,着力推进新型城镇化。牢牢把握新型城镇化主攻方向,结合“五水共治”“三改一拆”等重点工作,加快城乡一体化发展。

一要以重点区块开发建设引领城市功能提升。落实宁波市委推进余姚、慈溪城区相向融合发展的要求,优化以高铁新城为中心的北部区域的功能定位和空间布局,积极引进战略投资者,逐步推进中心城区发展重心北移。以功能完善和人口集中为导向,抓好城东新城、西南组团、南雷南路两侧开发建设,进一步提升门户景观和辐射能力。坚持修旧如旧,抓好府前路历史文化街区改造,彰显古城魅力。深化泗门省小城市培育和卫星城试点,推进城市客厅建设,增强综合承载能力。实施姚北新城产城联动发展战略,推进城市综合体、机器人产业园等项目,强化功能提升和产业支撑。抓好牟山湖休闲度假区配套设施建设,优化区域发展条件。

二要以微观空间有效治理推动城乡环境改善。以洁、序、美为导向,扩大城区网格化管理覆盖范围,完善“智慧城管”工作机制,不断提升城市管理精细化水平。强化科技治堵、交通管理和参与,抓好黄标车淘汰,进一步完善公共交通体系,推动治堵、治气取得新成效。以“无违建”创建为主抓手,健全完善长效机制,推动“三改一拆”取得新成效。坚持标本兼治、水岸同治、城乡共治,抓好各项污水收集处理设施建设,稳步推进农村生活污水治理,着力扩大污水纳管覆盖率,完成第二轮畜禽养殖场关停搬迁,进一步改善城乡水环境。深化“森林余姚”建设,扎实推进平原绿化和生态修复,不断美化人居环境。深化“三村一线”创建,抓好美丽乡村精品村建设和老区村庄整治提升,强化古村落和古民居保护,改善农村人居环境。

三要以基础设施互联互通带动城乡融合发展。继续抓好防洪排涝重点工程建设,进一步拉

长防洪排涝短板。加快杭州湾跨海大桥杭甬高速公路连接线等重大交通设施工程建设,抓好国道干线公路大中修、断头路打通和农村联网公路建设,进一步完善城乡交通路网。稳步推进姚东水厂及原水管网铺设、姚西北供水干管联网等项目,加快天然气管道建设和老小区天然气改造,实施“6252”输变电工程,加强基础通信设施、光纤宽带网和移动通信网建设,扩大公共场所免费无线网络覆盖面,推动基础设施城乡联网、共建共享。

四要以体制机制创新突破激发城镇化动力。抓好朗霞街道、泗门镇、陆埠镇城乡一体化改革发展试点,积极推进扩权强镇改革,激发新型城镇建设活力。以成片危旧住宅区为重点,扎实推进棚户区改造。大力推行模拟征迁、“房票”安置等创新举措,推广实施“竞地价、限房价”安置房建设模式,推动房屋征迁和项目“清零”提速提效。以确权、赋权、活权为方向,坚持规范提升和改革扩面两手抓,基本完成村经济合作社股份制改革,稳步推进农村土地承包经营权确权登记工作,抓好省“三位一体”新型农村合作体系试点,推进农村金融信用体系建设,进一步激发农业农村发展活力。加快推进以人为核心的城镇化,深化户籍管理制度改革,逐步推动有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。创新流动人口服务管理体系,优化流动人口结构。

3. 突出惠民生、倡文明、保稳定,着力推进社会建设。坚持把改善民生作为第一目标,把维护稳定作为第一责任,全力办好民生实事,不断提升群众幸福指数。

一要着眼民富推进乐业增收。深入实施全民创业、乐业增收三年计划,扎实推进老区低收入农户奔小康工程,重点抓好长期失业人员、农村劳动力、高校毕业生等群体就业,激发“大众创业”活力,掀起“万众创新”浪潮,打造全省领先的“充分就业市”,力争城镇登记失业率控制在3%以内。

二要关注民忧完善社会保障。完善城乡居民基本养老保险制度,稳步推进养老金制度改革,抓好各类养老保险制度间的转换衔接,着力提升社会保险参保率。加快安置房建设和交付,扎实推进“农房两改”,促进城乡居民住房条件持续改善。大力发展养老事业,抓好老年大学建设一期工程,

鼓励引导社会资本投资养老服务产业。支持慈善、红十字、残疾人等事业发展,加强医疗救助与基本医疗保险、大病保险等制度衔接,进一步完善社会救助体系。

三要对照民需提升社会事业。着眼办好人民满意的教育,加快公办学校标准化和公办幼儿园建设,抓好一批学校新(改、扩)建工程,全面提升基础教育、素质教育和职业教育水平。强化“名医名院”培育,推进优质卫生资源城乡共享,积极探索多元化、市场化办医模式。加快国家历史文化名城申报,积极创建省公共文化示范区,深入实施文化惠民工程,支持文化精品创作,出版发行《余姚市志(1988—2010)》,促进文化事业全面繁荣。全面落实计生政策,促进性别均衡和素质提升。广泛开展群众性体育活动,提高全民健康水平。

四要立足民本深化文明创建。巩固文明城市创建成果,建立健全长效管理机制。大力弘扬社会主义核心价值观和本地优秀传统文化,深化“做文明崇德余姚人”系列活动,开展“道德走亲”,强化未成年人德育工作,树立宣传一批身边的道德典型、平民英雄、凡人善举。普及文明礼仪规范,推动文明行为常态化。加强公民诚信教育,健全企业、中介机构和个人信用档案,形成诚信为本的社会风气。

五要围绕民安创新社会治理。坚持一手抓“经济报表”、一手抓“平安报表”,深化“平安余姚”建设,创新系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的具体举措,进一步提升信访化解、事件处置、治安防控、打击犯罪的能力和水平。严格落实安全生产责任制,健全综合治理联合执法机制,严防重特大事故发生。加强食品药品监管,做好重大疾病和动植物疫情防控工作,保障群众生命健康安全。落实防灾减灾应急预案,切实提高应急管理水平。培育健康向上网络文化,严防网上攻击和渗透行为,维护意识形态安全。

4. 突出强领导、聚共识、抓落实,着力推进法治余姚建设。坚持依法治市、依法执政、依法行政同步推进,法治城市、法治政府、法治社会一体建设,努力在法治化道路上率当前行。

一要着力提高依法执政水平。坚持党委总揽全局、协调各方,加强和改进对全面深化法治余姚

建设的领导,统筹推进法治建设各领域工作,把法治建设成效纳入政绩考核指标体系。推动人民代表大会制度与时俱进,健全党委领导人大工作制度,督促“一府两院”重大决策出台前向人大报告,支持人大对重点热点领域开展监督。完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,落实加强人民政协民主监督的意见,支持政协开展专题调研。加强和改进党对政法工作的领导,健全党委定期听取政法机关工作汇报等制度。切实加强统战工作,充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士及党外代表人士的作用,继续抓好分众统战、网络统战、同心服务品牌创建等工作,推进基层协商民主“三化”建设。加强群团和人民武装工作。

二要着力推进法治政府建设。围绕打造“责任政府”,坚持“法定职责必须为”“法无授权不可为”,推进以简政放权为核心的政府职能转变,深化“四张清单一张网”建设。围绕打造“高效政府”,推进政府机构改革,深化行政执法体制改革,加大关系群众切身利益的重点领域行政执法力度,强化执法监察、廉政监察、效能监察。围绕打造“廉洁政府”,调整完善乡镇财政体制,全面深化国库集中支付改革,建立财政支出绩效问责机制,逐步实现对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖。围绕打造“透明政府”,深化阳光工程建设,健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查与集体讨论决定相结合的决策机制,让权力在阳光下运行。

三要着力提高司法公信力。支持和保障审判机关、检察机关依法独立行使职权,认真落实地方法院、检察院人财物管理体制改革的部署,设置领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的高压线,完善司法人员履行法定职责保护机制。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合的体制机制,完善行政执法与刑事司法衔接体系。保障人民群众参与司法,健全人民陪审员制度,扩大审判公开、检务公开、警务公开。强化人权司法保障,加强特殊群体司法保护,落实错案防止、纠正、责任追究制度,完善社区矫正工作机制。加强对司法活动的监督,完善法律监督、社会监督制度。

四要着力加快法治社会建设。组织实施“法

治文化提升年”活动,加强法治宣传教育,深化“法律六进”,广泛开展群众性法治文化活动,加快建设集法律知识普及、法治观念引导、用法能力培养“三位一体”的区域法治文化体系。加快乡镇(街道)社会服务管理中心规范化建设,推动法治乡镇(街道)创建取得新成效。完善基层治理体系,健全村(社区)民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度,抓好民主法治示范村(社区)创建,规范基层权力运行,巩固“五多”问题治理成果;深化社区治理创新,进一步破解物业管理等难题。加快培育发展社会组织,强化政策扶持和分类指导,建立健全社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众制度化渠道。强化公共法律服务,健全司法救助体系,鼓励和引导社会力量参与公共法律服务。发挥人民团体在法治社会建设中的积极作用,推动志愿者服务制度化、规范化。依法管理民族宗教事务,促进民族关系、宗教关系和谐。

三、全面加强党的建设

认真贯彻落实习近平总书记从严治党“八项要求”,全面巩固党的群众路线教育实践活动成果,始终坚持从严管党治党,不断提高党建工作科学化水平。

1. 以上促下。各级党组织要牢固树立“抓好党建是本职,不抓党建是失职,抓不好党建是不称职”的理念,全面落实从严治党主体责任,自觉把党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。强化党建工作“一岗双责”,特别是各级党组织“一把手”要切实肩负起“第一责任人”职责,始终把管党治党责任放在心上、扛在肩上、抓在手上。完善党建工作考核评价机制,加大党建工作在年度实绩考核中的权重,树立干部考核的“党建导向”,实现述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建制度化常态化。全面推进基层党建“项目管理”和“对标亮绩”,深化党委书记抓党建“七一工作法”,落实限期整改、“一把手”约谈、“双述双评”等机制,探索实行基层党建工作季度督查、会议点评模式,推动形成党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

2. 以知促行。坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大的政治任务,按

照真学真懂、真信真用、真抓真改的要求,领导带头、层层推进,着力提升政治素养和政治定力。组织开展领导干部“三严三实”专题教育活动,强化党员干部的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律意识,防止为官不为,促进善作善为。大力推进学习型党组织建设,精心制订理论学习中心组学习计划,办好阳明讲堂、姚江论坛等学习平台,不断开阔党员干部眼界、思路和胸襟。充分发挥省委党校四明山分校作用,组织开展“一把手”理想信念教育、市管干部依法治国轮训等活动。强化宣传思想基层基础建设,巩固基层主流思想舆论阵地。深入开展主题报道,抓好网络舆论引导,进一步弘扬主旋律、凝聚正能量。

3. 以人促事。开展“干部执行力建设深化年”活动,努力打造“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的党员干部队伍。坚持从严从实从细选拔培养管理监督干部,切实改变重用轻管理现象,严肃处理违反政治纪律、政治规矩问题,引导干部积极主动适应新常态。坚持凭实绩选拔使用干部,完善“挂牌招才”“实战点将”等选人用人举措,确保把能干事、敢担当、善创新的优秀干部选拔到重要岗位。选优配强领导班子,优化班子结构,积极培养年轻干部、妇女干部和党外干部,增强领导班子战斗力。坚持在基层实践中培养干部,建立常态化干部轮岗交流机制,分批推进35周岁以下无基层工作经历干部基层锻炼工作,让干部在全方位培养、多岗位锻炼中提高实际工作能力。完善干部考核办法,健全“三推三评三排”工作机制,加大经常性考察干部力度,实施反向激励,探索“群众评干部”试点工作和反向提名领导干部制度,落实《行政不作为问责暂行办法》,推进干部“能上能下、能进能出”,激发干部干事创业热情。

4. 以点促面。深入开展“夯实基层基础强化年”活动,加强基层服务型党组织建设,把工作重心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。编制基层党组织“责任清单”、“工作流程图”和“年度对账表”,着力推进基层党组织建设规范化。抓好“四日联动”、民主评议党员等制度落实,进一步严格和规范基层党内政治生活。深入开展以“百人、百事、百悟”为载体的“寻找身

边的感动”活动,探索基于柔性引导的党员教育和作用发挥模式。继续抓好党员联系服务居住地(社区)工作,全面推行党员“先锋指数”考评管理,稳妥做好不合格党员分类处置工作,保持党员队伍的纯洁性和先进性。进一步总结提炼推广以“小板凳”群众工作法为代表的“党建引领·治村理事”工作方法,抓好基层“领头雁”工程,扎实做好新一轮软弱涣散村级党组织整顿提升工作,增强基层党组织的凝聚力和战斗力。健全区域化党建工作体系,加强两新党组织建设,努力实现党的组织和工作全覆盖。

(五)以查促改。严格落实市委《关于落实党风廉政建设党委(党组)主体责任、纪委监督责任的实施意见》,严肃执行主体责任定期报告、廉情约谈、责任承诺、一案双查等制度,推进党风廉政

建设责任落到实处。认真开展“作风建设提升年”活动,严格落实各级关于作风建设的规定,狠抓各项整改措施的落地生根,持续开展正风肃纪专项检查行动,不断加大检查密度、执行强度、处罚力度。强化对重大决策部署贯彻执行情况的跟踪督查,推进服务基本建设项目效能评议、民主评议机关等活动,营造风清气正的干事创业环境。全力支持纪检监察机关“三转”,以零容忍态度查办各类违纪违法案件,以良好的党风促政风带民风。

同志们,新的任务已经明确,新的征程已经开始。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,求真务实,开拓创新,向着建设美丽富裕幸福新余姚的目标奋力前行!

政府工作报告

2015年1月28日在余姚市第十六届人民代表大会第四次会议上

余姚市人民政府市长 奚 明



各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，我们在上级党委政府和市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，团结依靠全市人民，牢牢把握稳中求进、转中求好工作总基调，坚持灾后重建与转型升级两手抓，深入开展经济社会转型发展推进年活动，全力推进“六项行动”，各项工作取得扎实成效，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值807.7亿元，增长8.5%；实现财政总收入119.4亿元，其中一般公共预算收入64.8亿元，分别增长12.3%和8.7%；完成固定资产投资515.6亿元，增长17.2%；社会消费品零售总额388.1亿元，增长13.1%；自营进出口总额91.7亿美元，增长10.2%；实到外资3.91亿美元、

内资66.7亿元，分别增长5.7%和56.6%；城镇和农村居民人均可支配收入达到41921元、24312元，分别增长9.2%和10.5%，城镇登记失业率控制在1.28%。我市再次荣获“中国最具幸福感城市”称号。

一年来的主要工作和成效是：

1. 系统谋划，统筹推进，防灾减灾能力有效提升。把推进灾后恢复重建与提高防灾减灾能力作为重中之重，科学修编防洪排涝规划，启动实施“五水共治”三年行动计划，治水强基提标取得明显成效。126个对口帮扶项目全面完成，1100处水毁水利工程全部修复，供水、供电、供气、通信等公共设施得到提升，灾后重建工作基本完成。坚持远近结合，着力推进防洪排涝项目建设，长岭江堤防加固、食禄桥江整治等工程开工，陶家路江泗门泵站如期投用，姚江干流（中舜江至蜀山大闸）防洪整治主体工程完工，陆埠大溪整治等工程扎实推进，城区11个低洼地块、15处低洼积水点和22个排涝泵站完成改造，城区240公里雨水管网完成疏通检测，打通断头河8条，防洪排涝能力得到加强。扎实做好地质灾害防治工作，创建成为全国首批、宁波首个地质灾害防治高标准“十有县”。修编市、镇（街道）、部门防汛防台应急预案，规范提升避灾安置中心54个、安置点265个，健全镇村（社）基层应急组织网络，开展防汛防台、雨雪冰冻等应急实战演练，完善水库河网调度、信息发布、灾情研判、舆情引导等机制，科学应对“8·19”强降雨和“凤凰”台风，应急响应体系更加完备。

2. 稳增促调，创新引领，经济发展质量转中向好。全面实施“工业强市提效”行动，实现规上工业增加值231.4亿元，增长9.9%；战略性新兴产业

特
载

增加值 66.9 亿元, 增长 11.4%。“四换三名”工程深入推进, 完成“机器换人”重点项目 106 个, 减员 9200 余人; 推进企业“腾笼换鸟”, 加速淘汰不锈钢等落后产能, 实施重大节能改造项目 48 个, 万元工业增加值能耗下降 7.3%; 加强“质量强市”建设, 名牌产品产值占规模以上工业产值比重提高到 42%, 出口电器(家电、灯具)质量安全示范区通过国家级验收。加大科技创新力度, 设立科技金融风险池基金, 新增发明专利授权 261 件, 新认定宁波级以上企业工程(技术)中心 16 家, 新增院士工作站 1 家, 实现高新技术产业增加值 100.8 亿元, 增长 12%, “国家知识产权试点城市”创建通过验收。平台名片更加闪亮, “千人计划”产业园注册项目达 32 个, 其中投产 13 个; 中意宁波生态园正式开园并晋升“国字号”, 首批 3 个项目开工建设; 余姚工业园区“一区三城”稳步推进。着力培育创新创业主体, 舜宇集团入选省首批“三名”培育试点企业, 新增各类市场主体 13085 家、“个转企”745 家、“小升规”130 家, 我市被列入省“小升规”重点市。中国塑料城被评为“中国优秀示范市场”, 中国裘皮城二期等建成开业, 慧聪家电产业新城、丰树物流产业园成功落户, 实现商品市场成交额 851.5 亿元, 增长 12.1%。制定电子商务发展规划, “甬易支付”运营首年实现支付结算额 500 亿元, 浙塑股份在区域股权交易中心挂牌, 注册电商企业突破 1300 家。积极实施“走出去”战略, 新批境外企业 26 家。加快休闲旅游发展, 香泉湾养生度假区一期等建成投用, 浙东“小九寨”创建成为国家 AAA 级景区, 我市荣获第二十届亚洲金旅奖“最美人文休闲旅游目的地”称号, 实现旅游总收入 82 亿元。农业经济恢复到灾前水平并实现新的发展, 滨海现代农业园区综合开发二期完成建设, 临山现代农业园区成为省级现代农业综合园区, 新增宁波级以上示范性家庭农场 8 家、无公害农产品基地 17 个, 政策性农业保险参保率达到 95%, 被授予“全国农业机械化示范区”称号。224 个农村经济合作社完成股改, 农村土地承包经营权确权登记试点稳步推进, 农村发展活力得到新提升。

3. 提升功能, 优化环境, 城乡融合发展呈现新貌。城乡规划体系日臻完善, 市域总体规划启动修编, 姚北新城核心区等完成控规编制, 7 个乡镇

总体规划完成修编, 8 个精品村规划获省级奖项。中心城区品质有效提升, 华润五彩城、四明广场建成营业, 南雷南路两侧、西南组团功能形象日趋成熟, 玉皇山公园正式开放。全面推进“阳光征收”, 积极探索“模拟拆迁”、“房票”安置新模式, 14 个征收项目实现“清零”, 完成房屋征收拆迁 50.2 万平方米。创新城市网格化管理模式, 强化城市交通秩序管理, 超载超限、餐厨垃圾、户外广告等专项治理有效开展, 城市管理水平得到提高。特色城镇建设步伐加快, 泗门、梁弄、陆埠入选全国重点镇, 泗门镇获省小城市培育试点考核优秀, 陆埠众安新区开发、马渚棚户区改造项目顺利签约, 梁弄集镇农贸市场改造工程竣工投用。提升美丽乡村建设水平, 新增宁波级全面小康村 4 个、美丽乡村建设先进乡镇 2 个, 完成山区村庄整治提升 9 个, 2 个村入围中国名村影响力 300 强。城乡基础设施网络日益完善, 杭州湾跨海大桥杭甬高速公路连接线、陆埠互通等工程进展顺利, 梁周线、329 国道(黄家埠段)等国省道提升扎实推进, 浒溪线改造全线贯通, 打通城区断头路 3 条, 城区供水管网改造基本完工, 铺设天然气管道 40.2 公里。以“生态环境提质行动”为抓手, 开展打击环境违法行为百日专项行动, 关停环境安全隐患企业 65 家, 取缔非法线路板、废塑等企业 269 家, 酸洗、化纤等行业完成整治, 关停搬迁饮用水源地和主要河道规定范围内畜禽养殖场 209 家。扎实开展河道“三洁九无”治理, 全市河道实现“河长制”全覆盖, 68 条“黑臭河、垃圾河”全部摘帽, 泗门、牟山入选“治水美镇·浙江样本”50 强。实施农村生活污水治理三年行动计划, 112 个村启动实施, 61 个村竣工运行。榨菜废水治理、城市污水处理厂提标扩建工程建成投用, 新增污水纳管企事业单位 860 家。我市成为全国节水型社会建设示范区。建成城区天然气加气站, 淘汰黄标车及老旧车 8830 辆, 13 家省重点废弃矿山生态治理基本完成。深入推进“三改一拆”, 涉宗违法建筑得到有效整治, 7 个乡镇(街道)达到“无违建”创建标准。加强“森林余姚”建设, 改造新建绿化面积 1.25 万亩, 实现道路、河道绿化 90 公里, 完成四明山区域生态修复 2400 亩, 新增省级森林乡镇 2 个、森林村庄 28 个。

4. 优质均衡, 惠民安民, 各项社会事业全面发

展。扎实推进“社会建设提升行动”，全力办好十方面民生实事，一般公共预算用于民生支出 63.6 亿元，增长 11.6%。出台支持姚籍大学生回乡就业创业等扶持政策，积极创建省级创业型城市，所有乡镇（街道）达到充分就业标准。社会保险扩面提标，本市户籍养老保险参保率达到 92%，企业退休人员基本养老金平均提高 13.6%，城乡居民大病保险政策范围内报销比例提高到 72% 以上。社会救助信息平台日趋完善，残疾人综合服务中心完成建设。全国义务教育发展基本均衡市通过评估，市八中、二职校完成搬迁，梨洲小学等 6 所中小学改扩建工程竣工交付，无证幼儿园得到有效整治，中德余姚职业教育项目顺利签约，高考取得历史最好成绩。县乡村卫生一体化综合管理试点全面推进，市二院迁建工程进展顺利，村卫生室标准化建设率达 90%，创建成为国家慢性病综合防控示范区。“单独”二孩政策全面实施，出生人口性别比综合治理取得新成效。文化事业繁荣发展，公共文体场所全部免费开放，大运河（余姚段）被列入世界文化遗产名录，“阳明讲堂”正式开讲，电视艺术片《余姚四先贤》获得宁波市“五个一工程”奖，散文《被语言争夺的舌头》获得人民文学奖，“全国文化先进县”通过复评，荣获省“传统戏剧特色县（市）”称号。全民健身运动和竞技体育蓬勃发展，我市选手在仁川亚运会和亚残会上取得佳绩。深化“恪守信孝俭，做文明崇德余姚人”系列活动，开展市容秩序、经营秩序等六大整治行动，“全国文明城市”创建接受中央文明委考评。双拥工作再上新台阶，连续三次荣获省“双拥模范城”称号。深化“平安余姚”建设，严厉打击各类违法犯罪活动，全市发案数、命案数和“两抢一盗”案件数实现“三下降”，安全生产事故发生起数、受伤人数、死亡人数、直接经济损失实现“四下降”，信访总量、市长电话、越级上访实现“三下降”。强化食品药品安全监管，创建星级食品安全示范店 204 家，食检中心通过国家实验室认证。创新服务管理，流动人口结构不断优化。社区网格化管理取得实效，小区物业管理得到加强，完成第十届村委会换届选举，基层管理水平和社会动员能力有效提升。推进村（社区）“五多”问题清理，机构牌子和创建达标、考核评比事项大幅削减。

5. 优化服务，深化改革，政府自身建设得到加强。深入开展党的群众路线教育实践活动，带头查摆、整改“四风”突出问题，作风建设取得明显成效。努力打通联系群众、服务企业“最后一公里”，扎实开展“双带双走”走亲连心活动，出台防范化解企业金融风险、助企强企稳增促调、促进融资性担保行业健康发展等政策，扩大转贷基金规模，帮助企业周转资金 156.7 亿元。认真贯彻中央“八项规定”精神，清理各级超标机关办公用房 2.15 万平方米，会议、文件分别削减 27.5% 和 22%，“三公”经费支出下降 30.3%。制定政府职能转变和机构改革实施方案，调整整合政府部门职能，政府机构改革稳步推进。开展“四张清单一张网”改革，权力清单、责任清单公布实施，浙江政务服务网余姚分厅上线运行。行政审批制度、政府购买服务、工商注册登记等改革取得新的成效。着力破解土地要素制约，获批使用省级规划预留指标 891 亩。出台政府性债务管理和考核办法，规范投融资平台管理，加大闲置资产处置力度，有效防控政府性债务风险。推进乡镇（街道）国库集中支付改革试点扩面和税收征管改革，财政预决算和“三公”经费面向社会公开。完善依法行政考核制度，推行行政处罚结果公开，依法行政水平不断提高。规范重大行政决策程序，完善专家论证、社会公示等制度，开展重大决策咨询课题 13 项。自觉接受市人大、市政协和社会各界监督，办理人大代表建议 260 件、政协委员提案 172 件。推进政府信息公开，健全新闻发布制度，电子政务网络实现村村通，政务微博“余姚发布”走在全省前列。严格落实和履行党风廉政建设责任，开展勤政廉政“三带三查”活动，严肃查处违法违纪行为，干事创业氛围更加浓厚。与此同时，国防、征兵和优抚安置等工作进一步加强，民族宗教、台务侨务、统计、审计、档案、史志、外事、气象、工商联等工作有了新进展，老龄、慈善、红十字、妇女儿童、关心下一代等事业实现新发展，对口帮扶、山海协作等工作取得新成效。

各位代表，面对灾后重建和转型发展的双重任务，面对复杂严峻的宏观形势，我们能取得这样的成绩，实属不易。这是市委科学决策、正确领导的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，是全市上下奋力拼搏、艰苦奋斗的结果。在

此,我代表市人民政府,向辛勤工作在各条战线的广大干部群众,向全体人大代表、政协委员,向离退休老干部,向民主党派、工商联和社会各界人士,向驻姚部队和武警官兵,致以崇高的敬意!向所有关心支持余姚发展的海内外朋友,表示衷心的感谢!

各位代表,当前我市经济社会发展中还存在不少问题,政府工作还有许多不足。受宏观环境影响,部分企业生产经营困难,房地产市场持续低迷,投融资遭遇瓶颈,财政收支平衡难度加大;产业结构性矛盾比较突出,产业层次还不够高,创新能力还不够强,经济转型发展任务依然艰巨;新型城镇化推进、生态环境保护与发展要求、群众期盼还有差距,社会建设、社会治理等短板还比较多;少数政府工作人员精神状态不佳、责任意识不强等情况还一定程度存在,政务环境有待进一步优化。对此,我们将高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、2015 年主要任务

2015 年,是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年。做好今年的政府工作,意义十分重大。纵观国内外形势,世界经济仍处于金融危机后的深度调整期,增速略有回升,但总体复苏疲弱态势难以改变;我国经济发展步入新常态,消费、投资和出口需求、资源配置模式等已发生趋势性变化,经济发展减速换挡,经济结构加快调整,政府职能和运作方式也将发生较大转变;余姚发展仍处于转型爬坡阶段,但总体呈现“稳中有进、转中向好、改中放活”态势,国家“一带一路”和长江经济带战略更是给我市带来了发展新动力、新空间。我们将自觉把思想和行动统一到中央的战略判断和决策部署上来,坚定信心、保持定力,抢抓用好新机遇,积极应对新挑战,奋力增创新优势。

根据市委十四届七次全会精神,今年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,围绕稳中求进总基调,坚持全面需求拉动、全面创新驱动、全面改革推动,扎实开展经济社会转型发展攻坚年活动,着力推进“六大攻坚突破”,加快转变发展方式、转换发展动力、提高质量效

益、促进惠民利民,主动适应新常态,积极培育新优势,推动经济平稳健康发展和社会和谐稳定,为建设美丽富裕幸福新余姚奠定更加坚实的基础。

综合考虑各种因素,建议今年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长 7.5% 左右,一般公共预算收入增长 5% 左右,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10% 以上,城镇登记失业率控制在 3% 以内,节能减排指标完成上级下达任务。

实现上述目标,重点是抓好以下六方面工作:

1. 推进扩大有效投资攻坚突破。坚持扩投量、优投向、提投效“三投并重”,切实增强经济社会转型发展的后劲和潜力。

强化项目攻坚。组织开展重大项目会战攻坚行动,带动完成固定资产投资 550 亿元。突出抓好“五水共治”、交通道路、供电供水等一批重大设施项目,深化做好东泄北排等防洪排涝工程和宁波—余姚城际铁路等项目前期,开工建设 329 国道大修、319 省道中修改造、110 千伏宪卿变等工程,加快杭州湾跨海大桥杭甬高速公路连接线、陶家路江整治二期、姚江城区段堤防加固一期等建设,完成陆埠大溪整治一期等工程,不断提升综合发展承载能力。把扩大产业投资放在更加突出位置,促成一批高端化、龙头型产业项目开工建设或竣工投产,确保产业投资突破 300 亿元。

激发投资活力。结合“十三五”发展规划编制、市域总体规划修编和土地利用总体规划调整,依托重点平台、重点区块和重点乡镇,积极谋划一批带动型的产业项目、提升发展质量的技改项目、事关长远发展的基础设施项目、提高城乡品质形象的生态环保和功能性项目。全面落实鼓励民间资本投资社会事业激励政策,推出生成一批医疗卫生、教育培训、文化体育、养老服务等民生产业项目,充分激发民间投资活力。

提高投资绩效。注重项目前期工作,健全重大项目领导联系、联合督查等推进机制,强化项目审批、资金筹措、用地保障等统筹协调,建立全程跟踪与评估制度,促进项目建设提速增效。探索建立土地开发利用和盘活新模式,积极实施“低产田”改造和“零增地”技改,完成城镇低效用地再开发 3000 亩,消化处置“批而未供”土地 4000 亩。

2. 推进产业转型升级攻坚突破。坚持三产联动、创新驱动,着力培育新的经济增长点,全面提升产业综合竞争力。

优化升级工业经济。深化“六个一”工程建设,加快打造工业经济升级版,力争规上工业增加值增长 8.5%。推动以科技创新为核心的全面创新,充分发挥市科创中心、兵器材料院余姚研究所等创新服务平台作用,鼓励企业建立产学研实体和技术创新联盟,切实增强自主创新能力。力争新认定高新技术企业 10 家、创新型初创企业 100 家、宁波级以上企业工程(技术)中心 10 家,实现新产品产值 450 亿元,研究和实验发展经费占 GDP 比重达到 2.5%。推动传统产业高端化,以“四换三名”工程为抓手,加快推进家用电器、塑料模具等传统优势产业设备、工艺、技术和产品升级换代。完成现代化技改投入 130 亿元以上,实施“机器换人”项目 130 个。推动新兴经济规模化,深入实施“两化深度融合”专项行动,培育壮大光电信息、新能源汽车、机器人等一批新兴产业,力争实现战略性新兴产业增加值 72 亿元、装备制造业增加值 145 亿元。强化发展质量,推进“质优余姚”建设。重视企业家和职业经理人队伍建设,促进企业并购重组和管理创新,推动企业制度现代化。培育打造百亿企业 1 家,新增上市申报企业 1 家、新三板挂牌 3 家,实现“小升规”100 家以上。

提升壮大第三产业。大力发展电商经济,深入实施电子商务“七进工程”,加快智慧家电产业新城、电子商务产业园等建设,规(限)上企业电子商务应用率突破 50%。深入推进中国塑料城转型发展,加快裘皮产业园二期、国际模具城等建设,力争商品市场成交额增长 7%。扶持发展现代物流业,加快构建普惠金融体系。引导城市综合体创新营销方式,投运高铁新城中心商业广场,探索邻里中心商业模式,培育“月光经济”特色街(区),加强乡镇商贸中心建设,力争社会消费品零售总额增长 12%。强化“菜篮子、米袋子”保障,力争农批市场迁建工程开工建设。大力发展文化旅游,加快“一带四区”五大旅游功能板块建设,推进四明山区域运动、养生、创意、民宿等旅游新业态融合发展,旅游总收入突破 90 亿元。

大力发展现代农业。坚持三产融合互动,加

快农业产业化,加强农业基础设施建设,积极创建国家现代农业园区,力争建成农业主导产业示范区 2 个、特色农业精品园 3 个、宁波市级标准化粮食功能区 2.4 万亩。充分激发农民创新创业活力,强化新型农业经营主体培育和经营体系创新,推动农业适度规模经营,鼓励种养大户工商登记,力争新增示范性家庭农场 20 家,推广农业新技术 20 项以上,创建宁波级以上农机化示范园区 3 家。

3. 推进深化开放合作攻坚突破。坚持开放发展、合作发展,主动融入国家“一带一路”和长江经济带战略。

打造开放合作大平台。推进余姚经济开发区创建国家级开发区。调整优化中意宁波生态园开发建设管理体制,加快规划修编和基础设施配套,全面推进核心服务区和中节能低碳技术产业园、浙商回归产业园等“园中园”建设,努力打造开放合作产业示范区。深化“千人计划”产业园开发,建成投用综合服务中心,加快机器人装备集聚区和新材料集聚区建设,力争新注册“千人计划”项目 15 个、投产 12 个。高度重视姚北新城开发,加快城市综合体等重大项目建设。全力推进高铁新城、城西区块、牟山湖休闲度假区和重点乡镇工业功能区开发建设,努力形成区域经济发展新引擎。

拓展开放合作新市场。深入实施外贸企业“机器换精、产品换芯、经营换策、市场换新”工程,加快境外营销网络建设,提高贸易便利化水平,力争自营出口增长 7.5%。积极扩大先进技术、核心装备进口。深化“走出去”战略,力争实现境外投资额 1.5 亿美元,境外工程承包额 1.1 亿美元。鼓励企业承接国际服务外包业务和发展跨境电子商务。积极拓展国内市场,大力发展会展经济,扩大余姚特色产品和优质名品内销份额,增强内需对经济增长的拉动力。扎实推进山海协作,继续做好对口帮扶工作。

实施开放合作精招商。坚持引资引技引智相结合,强力推进招商引资“一号工程”,确保实到外资 2.5 亿美元、内资 47 亿元、浙商姚商创业创新资金 19 亿元。优化招商机制,整合各类招商资源,鼓励区域之间联动招商,积极开展专业招商、集聚招商、委托招商。突出抓好基地型、补链型、税源型项目的招引,加大闲置土地厂房、低效落后产能

二次招商力度,助推产业转型升级。全面落实“3个500万元”等人才政策,完善“海智”与“民资”对接机制,着力引进一批高端人才和项目。

4. 推进城乡品质提档攻坚突破。坚持把新型城镇化作为优化发展空间的重要举措,提升城镇综合承载能力和服务水平。

建管并重提升城区品位。加快西南组团、南雷南路两侧等开发建设,推行“阳光征收”和“房票”安置,推进以成片危旧住宅区为重点的棚户区改造,打通黄山东路(城东路至南排江路)等城区断头路,加快停车泊位(场)建设,完善提升城市基础设施,不断优化城市功能形象。加快推进府前路历史文化街区改造、“三江六岸”贯通提升工程,着力彰显余姚历史文脉、山水特色。完善环卫属地管理机制,扩展城区网格管理区域,提高城市管理精细化、科学化水平。推进“智慧余姚”建设,完善提升智慧交通、智慧城管等系统,政府免费无线网络实现全市公共区域全覆盖。

因地制宜打造新型镇村。坚持新型城镇化与新型工业化相融合、与美丽乡村建设相统一,高标准开展市域总体规划修编,全面完成乡镇总规编制,平原村庄规划实现全覆盖。高度重视姚东、四明山、环牟山湖、姚西北等片区乡镇联动发展,完善泗门城市客厅功能配套,加快陆埠江南国际水暖城建设和马渚棚户区改造,打造梁弄“浙东小延安”旅游品牌,着力培育一批特色小镇。注重“人的新农村”与“物的新农村”齐头并进,深化“三村一线”创建,完成11个美丽乡村精品村建设项目,整治提升老区村庄13个,下山移民350户。

扬长补短建设生态文明。持续推进重点区域、重点行业污染整治,坚决对环境违法行为“零容忍”。强化水环境综合治理,加大劣V类水质河道整治力度,打通断头河3条,新增农村生活污水治理达标村61个。推进大气污染治理,全面淘汰黄标车。加强环保基础设施建设,完成城区污水收集四期、市域污水收集一期,新增乡镇污水纳管企事业单位260家以上。加快高污染、高能耗企业关停并转,实施重大节能项目30个,新增清洁生产企业20家。科学划定生态保护红线,完成平原绿化2000亩、四明山生态修复3000亩。扎实推进“三改一拆”,力争50%的乡镇、村达到“无违建”

创建标准。

5. 推进社会建设治理攻坚突破。坚持以人为本,完善富民惠民安民机制,让发展成果更多更公平惠及全市人民。

完善社会保障体系。深化实施城乡居民乐业增收三年计划,优化政府激励引导、高校企业对接等就业服务机制,力争建设全省领先的“充分就业市”。加强社会保障体系建设,推进机关事业单位工作人员养老保险制度改革,完善城乡居民基本养老保险制度,本市户籍居民社会保险参保率达到92.5%以上。推进公立医院医保支付方式综合改革,实施医保按病种收(付)费制度。修订临时救助制度,加强医疗救助与基本医疗保险、大病保险等制度衔接,深化残疾人社会保障和服务体系建设,切实为弱势群体提供兜底保障。健全社会养老服务体系 and 保障机制,新增机构养老床位950张,城乡居家养老服务建设覆盖率达到90%以上。

加快社会事业发展。以创建教育现代化县(市)为目标,优化教育网点布局,完成市实验高中主体工程,推进姚江中学、马渚镇小等中小学校和公办中心幼儿园建设,公办义务段学校省标准化率达到98%以上。顺应高考制度改革,推进普高多样化发展,探索创新拔尖人才培养新模式,推动职业教育与高校、企业合作办学取得突破。加强师资队伍建设,推行现代学校制度,重视学生素质教育,全面提升教育质量。推进县乡村卫生一体化综合改革试点,深化公立医院改革,探索药品采购制度、行业薪酬制度改革,试点发展混合所有制医疗机构,增强卫生事业发展活力。加快市二院、中医医院迁建工程建设,建成投用康复医院,深化“名医名院”工程,加强医疗联合体建设,推行契约式家庭医生制服务,提高医疗卫生服务水平。做好人口计生工作,促进出生人口结构优化和素质提升。积极创建省公共文化示范区,推进公共文化设施、农村文化礼堂、企业文化中心建设,深入实施文化惠民工程,丰富群众精神文化生活。重视文化遗产传承、文化精品创作,做好国家历史文化名城申报工作,推动非遗产业化项目建设,出版发行《余姚市志(1988—2010)》。完善文化产业发展规划和扶持政策,积极培育阳明188、文山文化创意产业园等文化产业集群。健全文明城市创建

长效机制,深入开展“做文明崇德余姚人”系列活动,推进诚信建设和志愿服务制度化,深化未成年人德育工作,加强科普宣传,提升市民素质和城市文明程度。

提升社会治理能力。继续深化“平安余姚”建设,完善立体化防控体系,着力构建“打击、防范、管理和控制”为一体的实战警务,切实增强群众安全感。继续推行重大决策社会稳定风险评估,推进涉法涉诉信访工作改革,增强运用法治思维调处化解信访问题和矛盾纠纷的能力。健全安全生产综合治理联合执法机制,加大基层基础和源头管理力度,坚决防止重特事故发生。加强食品药品监管,做好重大疾病和疫情防控工作,保障人民群众生命健康安全。完善困难企业分类帮扶措施,防范化解企业资金链、担保链风险,严厉打击恶意逃废债,促进金融秩序稳定和企业健康发展。依法加强网络社会管理,弘扬主旋律、传播正能量。完善流动人口信息交流机制,推动产业结构调整与流动人口结构优化互促共进。深化“民主法治村”建设,开展“法律六进”工作,增强市民法治意识。推行城市社区网格化管理,创新小区物业管理模式。积极培育各类社会组织,支持志愿者队伍参与社会治理,切实形成共建共治共享的良好格局。

6. 推进体制机制创新攻坚克难。坚持把全面深化改革作为促进转型发展的根本之策,通过全面改革引领科学发展。

深化行政管理体制改革。抓好政府职能转变和机构改革方案的实施,确保改革任务圆满完成。深入推进行政执法体制改革,科学整合行政执法职能,实行综合执法,着力构建权威高效的行政执法体系。推进财税管理体制改革。建立政府部门权力清单和责任清单动态调整机制,编制完成企业投资项目负面清单和财政专项资金管理清单。坚持能放则放、能减则减,推进扩权强镇,深化行政审批制度改革,进一步提升行政效能。

深化要素配置机制改革。推进投融资体制改革,完善统分结合的投融资运行机制,建立项目资金平衡方案论证制度和基建项目资金集中支付制度,切实提升投融资运作绩效。完善资金保障机制,推行政府和社会资本合作(PPP)模式,开展以

基金为主导的金融工具创新,设立产业发展基金,制定政府购买服务指导目录,引导和鼓励社会力量参与公共服务事业。开展工业企业亩产效益综合评价和绩效评价,健全用电、用能、税收、产出等核算制度,建立实施差别化财政、信贷、供地等政策,推动资源要素高效配置。

深化城乡一体发展改革。统筹城乡各类规划,争取成为省“多规融合”试点县市。立足打造一体化发展样板,抓好泗门、陆埠和朗霞城乡一体化改革发展试点工作。深化农村改革,坚持规范提升和改革扩面两手抓,基本完成农村经济合作社股改,加快农村土地承包经营权、宅基地使用权确权登记,加强农村产权交易平台建设,充分激活农村发展活力。完善农村公共服务保障机制,促进村级集体经济发展壮大。

三、努力建设法治政府和服务型政府

不断强化法治思维,加快转变政府职能,努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的政府。

1. 强化科学施政。坚持依法科学决策,全面落实重大决策程序规定,健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查与集体讨论决定相结合的决策机制。重视重大决策研究分析,加强重大事项前瞻性研判,不断提高政府工作的科学化水平。注重重大战略、重大改革、重大工程的系统研究,科学谋划“十三五”发展规划。开展“干部执行力建设深化年”活动,强化重大决策落实、重点工作完成情况督查考核,加大行政不作为问责力度,形成刚性执行机制。

2. 强化依法行政。完善领导干部和政府工作人员学法用法制度,提高运用法治方式深化改革、推动发展的能力和水平。提高行政规范性文件质量,完善行政机关违法行政问责纠错机制,依法规范行政行为。健全行政执法公示制度和法制审核制度,确保公正文明执法。拓宽行政复议申请渠道,推进行政调解工作,加强行政与司法良性互动,积极预防和化解行政纠纷。探索接受人大、政协、司法机关和社会舆论监督新机制,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。

3. 强化为民勤政。巩固拓展群众路线教育实践活动成果,全面整改“四风”突出问题,健全服务