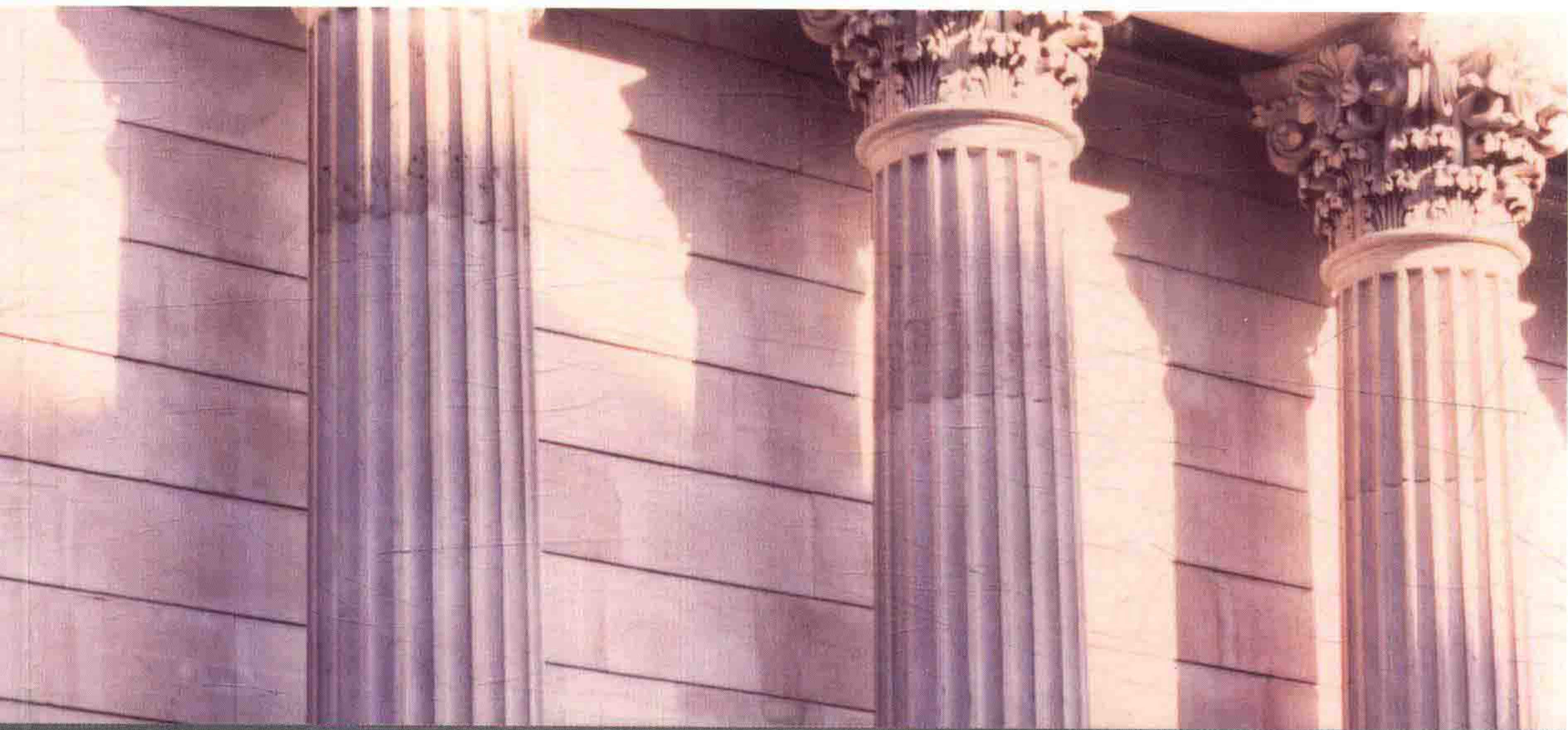




最新行政审判 实务问答

蔡小雪 / 审定 殷清利 / 主编

ZUIXIN XINGZHENG SHENPAN
SHIWU WENDA



法律出版社
LAW PRESS • CHINA



最新行政审判 实务问答

蔡小雪 / 审定 殷清利 / 主编

ZUIXIN XINGZHENG SHENPAN
SHIWU WENDA



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

最新行政审判实务问答 / 殷清利主编. —北京:
法律出版社, 2017.5
ISBN 978 - 7 - 5197 - 0678 - 4

I. ①最… II. ①殷… III. ①行政诉讼—审判—法律
解释—中国 IV. ①D925.318.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 048383 号

最新行政审判实务问答
ZUIXIN XINGZHENG SHENPAN
SHIWU WENDA

蔡小雪 审定	责任编辑 赵明霞 牛润青
殷清利 主编	装帧设计 汪奇峰

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 固安华明印业有限公司
责任印制 胡晓雅

编辑统筹 法商出版分社
开本 710 毫米×1000 毫米 1/16
印张 27.5
字数 466 千
版本 2017 年 5 月第 1 版
印次 2017 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)
网址/ www. lawpress. com. cn
投稿邮箱/ info@ lawpress. com. cn
举报维权邮箱/ jbwq@ lawpress. com. cn

销售热线/010 - 63939792/9779
咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)
全国各地中法图分、子公司销售电话:
统一销售客服/400 - 660 - 6393
第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85330678 重庆分公司/023 - 67453036
上海分公司/021 - 62071010/1636 深圳分公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 0678 - 4 定价:78.00 元
(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

简目

第一章 总则	1(1)	第八章 执行、行政强制执行	41(264)
第二章 受案范围	3(14)	第九章 涉外行政诉讼	45(288)
第一节 总括	3(14)	第十章 附则	45(290)
第二节 可诉行政行为	4(25)	第十一章 实体篇	46(301)
第三节 不可诉行政行为	7(43)	第一节 行政处罚	46(301)
第四节 可诉与不可诉交叉	9(51)	第二节 行政许可、行政登记	46(301)
第三章 管辖	10(62)	第三节 行政强制	47(305)
第四章 诉讼参加人	11(71)	第四节 公安	47(306)
第一节 原告	11(71)	第五节 企业、国有资产	47(306)
第二节 被告	13(81)	第六节 土地	48(310)
第三节 第三人	15(92)	第七节 农村集体土地征收	48(311)
第四节 共同诉讼	15(93)	第八节 政府信息公开	48(315)
第五节 代理人	15(95)	第九节 城乡规划建设	49(317)
第五章 证据	16(102)	第十节 行政复议	49(326)
第六章 起诉和受理	20(131)	第十一节 劳动和社会保障、工伤	51(334)
第七章 审理和判决	25(166)	第十二节 征收拆迁	53(347)
第一节 一般规定	25(166)	第十二章 备注篇	53(354)
第二节 第一审普通程序	31(201)	附录	54(358)
第三节 简易程序	38(238)		
第四节 第二审程序	38(243)		
第五节 审判监督程序	39(248)		

目 录

第一章 总 则	1. 人民法院能否在行政诉讼中引用《行政诉讼法》第 1 条立法宗旨之 规定进行裁判案件?	1
	2. 被告行政机关的范围中不包括哪些机关?	1
	3. 如何理解新《行政诉讼法》第 2 条第 2 款规定的规章授权社会组织 作出行政行为与规章能否授予社会组织相关行政职责的问题?	1
	4. 在司法实践中,如何把握“法律、法规和规章授权的组织”?	2
	5. 规章是否可以授权社会组织行使管理权?	2
	6. 人民法院如何审查规章授权组织的执法主体资格?	3
	7. 对于非法律、法规、规章授权的组织在行使公共职能过程中出现争 议,当事人如何获得司法救济?	3
	8. 行政机关能否设定起诉权?	3
	9. 对行政机关干预、阻碍人民法院受理行政诉讼案件,人民法院如何 采取措施处理?	4
	10. 承诺放弃行政诉讼起诉权的法律效力如何?	4
	11. 如何理解行政诉讼法规定的行政机关负责人? 其是否包括下设 机构或部门的负责人?	4
	12. 如何理解“应当委托相应的工作人员”出庭? 政府法律顾问能否 受委托出庭应诉? 律师以法律顾问身份出庭是否属于“相应的工作 人员”? 是否允许只委托律师出庭?	5
	13. 如何理解“行政机关负责人不能出庭的情况”? 行政机关是否须 提交相关证明?	5
	14. 人民法院对行政机关负责人不能出庭应诉的,应如何审查处理?	5
	15. 可以出庭应诉的行政机关副职负责人,是否限于作出被诉行政行 为的业务部门的分管领导?	5

16. 人民法院如何通知被诉行政机关负责人出庭应诉?	6
17. 行政机关负责人在出庭应诉时,是否须向人民法院提交职务证明?	6
18. “相应的工作人员”出庭应诉,应向人民法院提交哪些材料?	6
19. 人民法院如何在行政诉讼裁判文书中列明出庭应诉的行政机关负责人?	6
20. 经过复议,复议机关作为共同被告的案件,其负责人是否均应当到庭?	6
21. 《行政诉讼法》第3条规定的“委托行政机关相应工作人员出庭”,是否与第31条规定的“委托代理”相同?	7
22. 《适用行政诉讼法司法解释》第5条规定的“行政机关负责人出庭应诉的,可以另行委托一至二名诉讼代理人”,这里的“委托”是行政机关委托,还是行政机关负责人委托?	7
23. 某行政机关负责人可能身兼复议机关负责人和原行政机关负责人两个职务,对此,其如何出庭应诉?	7
24. 从司法实践来看,哪些行政诉讼案件行政机关负责人应当出庭应诉,不能委托?	7
25. 《行政诉讼法》第3条第3款规定的“委托相应的工作人员”,是否须为被诉行政机关的工作人员?	8
26. 如果行政机关负责人没有出庭应诉,也未委托工作人员,或者委托的工作人员不出庭应诉的,法院如何处理?	8
27. 行政机关负责人与相应工作人员都未出庭,有何法律后果?	8
28. 行政机关负责人与相应工作人员都未出庭,而只有诉讼代理人出庭的,人民法院能否作出缺席判决?	9
29. 人民法院在行政诉讼中是否具有违宪审查权?	9
30. 如何准确界定新《行政诉讼法》第6条规定的合法性审查的范围?	9
31. 审理行政机关的自由裁量行为,法院如何把关?	10
32. 对尚无法律规范规定但符合政策精神的行政行为,在何种情况下才能予以撤销?	10
33. 对某一行政行为的关联行政行为的审查有何特殊要求?	10
34. 行政诉讼二审程序和审判监督程序中合议庭的组成及评议有何要求?	11
35. 新《行政诉讼法》于2015年5月1日起施行后,人民法院行政审判工作在法律适用上面临何种新格局?	11

36. 如何在行政审判中贯彻正当程序原则?	12
37. 针对检察监督,在行政诉讼中可以适用《民事诉讼法》的相关规定 有哪些?	12
38. 人民检察院在审判监督程序中,能否适用《民事诉讼法》的规定享 有调查核实权?	12
本章主要参考文献	13

第二章 受案范围

第一节 总括	
1. 对法律和司法解释没有明确排除的行政行为,是否属于法院受案 范围?	14
2. 被列入法院受案范围的“暂扣许可证和执照”,此暂扣行为是行政 处罚还是行政强制措施?	14
3. 《行政诉讼法》第12条第1款第2项所指的行政强制执行是否包括 法院的非诉强制执行?	14
4. 人民法院对新类型行政案件是否立案?	15
5. 判决行政行为成熟性的标准是什么?	15
6. 新《行政诉讼法》将“人身权、财产权”修改为“人身权、财产权等合 法权益”,对此在行政审判时,有何信号? 这里的“等”如何理解?	16
7. 审判实践中,人民法院如何把握修改后《行政诉讼法》规定的“合 法权益”这一概念?	16
8. 《执行行政诉讼法司法解释》第1条第2款第3项规定“法律规定的 仲裁行为不属于人民法院的受案范围”,这里的“仲裁”是指什么?	16
9. 公务员对处分、辞退或其他处理决定等不服,应选择何种救济方 式?	17
10. 公民或其他行政相对人所实施的举报、投诉、控告等行为,是否属 于申请保护其人身权、财产权等合法权益的范围?	17
11. 列入法院受案范围的侵犯公平竞争权,是否仅限于滥用行政权力 之情形?	17
12. 新《行政诉讼法》第12条第1款第10项规定了没有依法支付抚 恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇列入行政诉讼受案范 围。对此是否仅限于以上三种社会保障权利?	18
13. 除新《行政诉讼法》第12条第1款第11项、《适用行政诉讼法司 法解释》第11条第2款所规定的政府特许经营协议、土地房屋等 征收征用补偿协议之外,其他行政协议的种类还有什么?	18

14. 如何区分行政协议和民事合同?	18
15. 《行政诉讼法》第 12 条规定的“协议”,是不是行政协议?	19
16. 公有房屋出售租赁合同,是否属于行政合同?	19
17. 教育行政委托培养合同,是否具有行政可诉性?	19
18. 如何区分政府采购合同,是行政协议还是民事合同?	20
19. 行政协议的签订及其效力争议是否属于行政诉讼受案范围?	20
20. 除新《行政诉讼法》第 12 条第 1 款第 11 项、《适用行政诉讼法司法解释》第 11 条第 2 款所规定的“土地、房屋等征收征用补偿协议”,这里的“等”如何理解?	20
21. 作为行政协议一方的行政相对人不履行行政协议的,行政机关如何选择救济途径? 能否提起行政诉讼? 人民法院如何对此进行审查? 审查时是否应当召开听证会?	21
22. 被征收人不服征收补偿协议或者因土地管理部门不履行协议的安置补偿义务,是否还应由批准征地的人民政府裁决?	21
23. 如何划分内部行为与外部行为?	22
24. 如何在实务上区分行政行为与刑事司法行为的界限?	22
25. 就公安机关刑事侦查行为与行政行为区分方面,在审判程序上如何操作?	23
26. 新《行政诉讼法》第 12 条第 1 款第 4 项与《行政复议法》第 30 条第 1 款有何关系?	23
27. 人民法院在行政诉讼中,如何判断一个行为是否属于行政强制行为?	24
28. 如何判断一个行为是否为国家行为?	24
29. 行政机关制定的行政法规、规章等抽象行政行为违法,目前仍然不可诉,行政相对人如何救济?	24
第二节 可诉行政行为	
30. 责令改正的性质是否属于行政处罚?	25
31. 对于行政处罚同时所作的责令改正或限期改正不服,是否可以提起行政诉讼?	25
32. 责令改正是否为实施其他行政处罚的前置程序?	25
33. 通报批评行为是否属于行政处罚?	26
34. 以“吊销许可证”为名自行纠正不当发证行为是否属于行政处罚?	26
35. 政府运用强制干预性行政手段保证实施的《意见》,是否可诉?	26

36. 商标独占许可权人作为投诉人能否对工商部门作出的撤案决定,提起行政诉讼?	26
37. 国土房管局关于住宅小区物业管理委员会改选工作的批复,是否属于行政指导行为?	27
38. 当事人以卫生行政机关拒绝对医疗争议作出处理决定为由提起行政诉讼,人民法院是否应予受理?	27
39. 行政机关作出的有关权属的确认、工伤事故的确认、医疗事故的确认等确认行为是否具有可诉性?	27
40. 行政机关内部指示对相对人产生实际影响的,是否具有可诉性?	27
41. 名为行政指导,但实际上具有强制力,相对人不履行将承担不利法律后果,对此是否可以提起行政诉讼?	28
42. 行政机关及工作人员在调解过程中采取不适当手段所体现的行政命令,是否可诉?	28
43. 违背当事人意愿所涉及的行政调解行为,是否可诉?	28
44. 不依法主持行政调解是否可诉? 在没有法律、法规、规章授权的情况下,行政机关不主持行政调解,是否可诉?	29
45. 对行政机关及其工作人员调解过程中采取了不适当手段之行为,是否可诉?	29
46. 不服公安机关变更公民姓名行为而提起的行政诉讼,人民法院应否受理?	29
47. 公安机关以刑事侦查为名,限制公民人身自由、扣押财产,侵犯公民权益的,是否属于行政诉讼受案范围?	29
48. 当事人不服公安机关采取的留置措施,是否可以提起行政诉讼?	29
49. 公安机关扣押案外人财产的行为,是否属于行政诉讼受案范围?	30
50. 公安机关故意扣押行政相对人财产,是否可诉?	30
51. 公安机关不能证明其实施强制冻结措施是依照《刑事诉讼法》明确授权实施行为的,是否属于行政诉讼受案范围?	30
52. 交警大队开具暂扣凭证和扣押车辆、行驶证的行为,性质如何?能否就其提起行政诉讼?	30
53. 公安机关在刑事侦查活动终结后作出的没收行为,是否可诉?	31
54. 少年收容教养决定是否属于行政诉讼受案范围?	31
55. 越权的土地征用决定是否可诉?	31
56. 国有土地出让合同是否属于行政协议?	31
57. 国有土地使用权的拍卖行为,能否提起行政诉讼?	32

58. 有关管理部门决定土地使用权出让、转让、出租、抵押、终止及有关的地上建筑物、其他附着物的登记行为,是否依赖于国有土地使用权出让、转让合同的效力才能作出判断? 该种行为是否可诉? 32
59. 如果土地管理部门已经作出拍卖决定,后又公告具体的拍卖时间,人民法院对于拍卖决定与拍卖公告如何审查? 32
60. 收回国有土地使用权行为,是否可诉? 33
61. 土地行政主管部门拍卖出让国有土地使用权与竞得人签署成交确认书行为,是否属于可诉行政行为? 33
62. 地方人民政府作出的同意收回国有土地使用权批复是否可诉? 何种情况下内部批复会外化为对外发生法律效力的行政行为? 33
63. 如何把握涉及农村集体土地行政案件的受案范围? 33
64. 建设行政主管部门对在集体土地上建造的住宅小区组织竣工综合验收并颁发验收合格证的行为,是否可诉? 34
65. 除《行政诉讼法》规定的排除范围,《公务员法》规定的其他人事处理决定,是否可诉? 34
66. 人事主管部门对企事业单位工作人员作出开除公职处分行为,是否属于行政诉讼受案范围? 35
67. 公务员进门之前的考试录用,公务员因退休、辞职、开除丧失公务员身份之后与行政机关之间产生的行政纠纷,是否属于可诉行政行为范畴? 35
68. 事业单位与其工作人员之间因辞职、辞退及履行聘用合同所发生的争议,如何救济? 36
69. 教育行政主管部门出具介绍信的行为对相对人的权利义务产生实际影响的,是否属于可诉的行政行为? 36
70. 学校侵犯学生受教育权的案件,是否可诉? 36
71. 高校拒绝颁发毕业证、学位证的行为是否属于行政诉讼受案范围? 36
72. 教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定,是否属于法院行政诉讼受案范围? 37
73. 高考录取行为,是否可诉? 37
74. 取消入学资格、做退学处理、开除学籍等直接导致学生身份丧失的行为,是否可诉? 37

75. 学生对学校作出的警告、记过、留校察看等不涉及学生身份变更的纪律处分与学籍管理决定不服的,能否提起行政诉讼?	38
76. 学生对教育行政部门不受理申诉或违反法定程序作出申诉处理的决定,能否提起行政诉讼?	38
77. 高校不依法发放奖学金、贷学金、助学金等行为,是否可诉?	38
78. 税务机关根据检察机关免于起诉决定及相应来函作出的税收缴款书,是否可诉?	38
79. 村民对乡级人民政府就村民待遇问题的处理行为不服,可否提起行政诉讼?	39
80. 乡政府违法向村民提取村提留费、乡统筹费和社会生产性服务费的行为是否属于行政诉讼受案范围?	39
81. 特种设备监督检验所出具的《电梯验收检验报告》,是否可诉?	39
82. 征收城市排水设施有偿使用费纠纷,是否属于人民法院行政诉讼受案范围?	39
83. 残疾人联合会为残疾人补贴培训学费的行为,是否可诉?	40
84. 监督检查事实行为,是否可诉?	40
85. 行政检验、检测、检疫,是否可诉?	40
86. 延长行政许可期限行为,是否可诉?	40
87. 房屋拆迁期限延长许可通知,是否可诉?	41
88. 延长查封、扣押期限的决定,是否可诉? 如果可诉,其计算诉讼时效从何时起算?	41
89. 行政机关对依其指示行使的辅助行为,是否具有可诉性?	41
90. 行政相对人认为行政机关应当给予行政补偿而不予补偿或者行政机关不按照法律规定给予自己补偿的,相对人是否可以提起行政诉讼?	41
91. 行政机关经常采用制定政府规章或者其他规范性文件排除限制竞争,对此行政机关制定含有排除、限制竞争内容的规范性文件,是否可诉?	42
92. 军事演习结束后,对地方政府为配合军演作出的征用土地补偿决定不服的,是否属于人民法院行政诉讼受案范围?	42
93. 行政强制执行中委托拍卖行为,是否可诉?	42
第三节 不可诉行政行为	
94. 公民的政治权利受到行政机关不法侵害的,是否属于行政诉讼受案范围?	43

95. 不产生实际影响的行为、重复处理的行为,是否可诉? 其在实践中主要包括哪些情形? 如何审查? 43
96. 实践中,有哪些典型的行政行为属于内部行政行为,从而不可诉? 44
97. 行政指导行为,是否可诉? 44
98. 军人以未批准退出现役为由起诉军事机关,是否属于行政诉讼受案范围? 44
99. 征兵、出入境管理及与军事设施保护有关的行为,是否属于国家行为? 44
100. 行政审批是否属于行政诉讼受案范围? 45
101. 阶段性行为,是否可诉? 45
102. 公证行为,是否可诉? 45
103. 行政机关现场检查笔录,是否可诉? 46
104. 如果行政相对人不依法履行、未按照约定履行或变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议,应否纳入行政诉讼受案范围? 46
105. 对信访事项有权处理的行政机关依据《信访条例》作出的处理意见,是否属于行政诉讼的受案范围? 46
106. 行政相对人要求信访局履行处理刑事问题及经济犯罪问题的法定职责,是否属于行政诉讼受案范围? 47
107. 对于公安机关采取监视居住行为不服提起行政诉讼,法院应否受理? 47
108. 如何区别监视居住的违法行为与以“监视居住”为名非法限制相对人人身自由的事实行为? 47
109. 公安机关未具备法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查的,被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理? 48
110. 当事人对公安机关作出的取保候审决定不服,能否向人民法院提起行政诉讼? 48
111. 公安机关采取的取保候审等措施如果确有错误或者执行不当,应选择何种救济方式? 48
112. 对劳动调解仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知不服提起行政诉讼的,人民法院应否受理? 49
113. 地质矿产主管部门作出的非法采矿及破坏采矿鉴定结论,是否属于行政诉讼受案范围? 49
114. 医疗事故鉴定结论是否属于行政诉讼受案范围? 49

115. 价格鉴定、认证行为是否属于行政诉讼受案范围?	50
116. 交通事故认定书是否具有行政可诉性?	50
117. 行政机关作出的涉及农村集体土地历史遗留问题的行为,是否 属于人民法院行政诉讼受案范围?	50
118. 《火灾事故通报》是否具有可诉性?	51
119. 火灾事故责任认定是否具有可诉性?	51
120. 国有企业的生产经营受到国有资产管理委员会的管理行为,是 否可诉?	51
121. 国资委对国有企业法定代表人的任免行为,是否可诉?	51
第四节 可诉与不可诉交叉	
122. 不履行政府信息公开义务的,是否可诉?	51
123. 事故调查结论是否属于行政诉讼受案范围?	52
124. 鉴定结论是否可诉? 如何区分外化与未外化的鉴定结论?	52
125. 答复行为、通知行为,是否可诉?	52
126. 行政强制执行决定前的催告行为是否绝对不可诉? 可诉情形 下,应当注意哪些问题?	53
127. 处分性书证与事实性书证,是否可诉?	53
128. 受理行为是否可诉?	54
129. 行政机关以信访答复形式行使行政职权的行为,是否可诉?	54
130. 对行政行为提起申诉的重复处理行为,是否可诉?	54
131. 对于行政处理过程中特定事实之确认,是否具有可诉性?	55
132. 专利管理机关依法作出涉及赔偿损失的处理决定及调解后一方 反悔提起诉讼,是否属于行政诉讼受案范围?	55
133. 是否所有行政机关或法律授权组织作出的仲裁行为均不能提起 行政诉讼?	55
134. 证明行为,是否可诉?	56
135. 会议纪要是否具有可诉性?	56
136. 行政机关作出批复、函等公文行为,是否具有可诉性?	56
137. 如何判断社会组织的哪些行为可以纳入行政诉讼范围?	56
138. 行政奖励行为,是否具有可诉性?	57
本章主要参考文献	57

第三章 管 辖	1. 对与证券交易所监管职能相关的行政诉讼案件,如何管辖与受理?	62
	2. 海关处理案件由何类法院如何管辖?	62
	3. 如何全面把握国有资产界定涉及不动产案件的管辖问题?	63
	4. 复议机关与作出行政行为的原行政机关作为共同被告时,人民法院能否积极释明当事人向复议机关所在地有管辖权的人民法院起诉?	63
	5. 如果对复议机关改变原行政行为的决定不服提起行政诉讼,如何确定级别管辖?	63
	6. 新《行政诉讼法》第15条第1项规定的“县级以上地方人民政府所作的行政行为”,是否包含该级人民政府所作的行政复议决定行为?	64
	7. 新《行政诉讼法》第15条第1项规定的“国务院部门所作的行政行为”,这里的“国务院部门”具体包括哪些?	64
	8. 在同一事实中对同一当事人,行政机关同时作出限制人身自由和其他行政行为,当事人依法向其住所地法院起诉,受诉法院是否可以合并审理?	64
	9. 行政机关基于同一事实既对人身又对财产实施行政处罚或者采取行政强制措施的,行政相对人提起行政诉讼,应由何地人民法院管辖?是否可以一并管辖?	65
	10. 对行政拘留、收容审查等是否可以选择原告住所地法院管辖?	65
	11. 新《行政诉讼法》第19条规定的“限制人身自由的行政强制措施”,其外延是什么? 限制人身自由的行政拘留是否属于行政强制措施?	65
	12. 在法律适用上,关于特殊地域管辖与一般地域管辖竞合时,人民法院如何处理?	65
	13. 如何准确界定新《行政诉讼法》第20条规定的“因不动产提起的行政诉讼”?	66
	14. 因不动产提起的行政诉讼案件,实践中主要有几类?	66
	15. 土地征收、确权案件是否可以由不动产所在地或作出行政行为的行政机关所在地法院管辖?	66
	16. 多个被告所作出相关联的行政行为,案件如何合并管辖?	66
	17. 对于指定管辖裁定有异议,是否适用管辖异议的规定?	67
	18. 对于当事人就级别管辖提出异议,人民法院应如何处理?	67
	19. 行政诉讼第三人是否具备提起管辖权异议的资格?	67

20. 原告是否具备提起管辖权异议的资格?	67
21. 管辖权异议能否在二审法院提出? 提出管辖权异议的, 人民法院应当如何安排审理顺序?	68
22. 对于驳回管辖权异议裁定生效后, 当事人提起再审的, 法院如何处理?	68
23. 限制人身自由的行为与注销原告户籍的行为同时作出的, 是否可由原户籍所在地法院管辖?	68
24. 如果在审查立案阶段, 人民法院发现本院没有管辖权, 对此如何处理?	69
25. 如何界定审查法院受理的案件是否属于本院管辖的时间点?	69
26. 《行政诉讼法》第 23 条第 1 款规定, 有管辖权的人民法院由于特殊原因不能行使管辖权的, 由上级人民法院指定管辖。这里的“特殊原因”主要指什么?	69
27. 上级人民法院将自己管辖的案件仍然移送下级法院管辖而形成的判决, 是否应当撤销?	69
28. 上级人民法院针对管辖权转移请求, 适用何种程序决定?	69
29. 高级人民法院管辖的本辖区重大、复杂案件, 应如何认定?	70
30. 对与行政机关有多个分支机构、多个办公地点等发生分歧时, 如何确定被告行政机关所在地?	70
本章主要参考文献	70

第一节 原告

1. 对于原告而言, 《执行行政诉讼法司法解释》第 12 条规定的“与行政行为有法律上利害关系”, 相比较新《行政诉讼法》第 25 条规定的“与行政行为有利害关系”, 有何区别? 实践中如何参照?	71
2. 对于原告而言, 其权利是程序性权利, 还是实体性权利? 衡量原告资格是否以“可能性”为标准? 司法实务中, 如何把握“利害关系”这一基点?	71
3. 因相邻权益受损的相邻权人, 能否对规划许可行为提起行政诉讼?	71
4. 两个或两个以上的利害关系人均不服同一个行政行为, 而向同一人民法院提起行政诉讼, 在这种情况下应当如何确定原告资格?	72
5. 如何正确理解联营企业、中外合资或者合作企业及联营、合资、合作各方的原告诉讼资格?	72
6. 联营或者合资合作企业的一方起诉时, 是以认为自己一方的合法	

权益,还是企业的合法权益受行政行为侵害为理由?	72
7. 环境权人是否享有行政诉讼的原告资格?	72
8. 竞争权人是否享有行政诉讼的原告资格?	73
9. 受害人是否享有行政诉讼的原告资格?	73
10. 物权转移登记案件中的债权人,是否具备行政诉讼的原告资格?	73
11. 消费者向负有处理质量申诉职责的行政机关提出申诉后,该机关 不作出处理或者消费者认为其给予违法行为人的处罚太轻,消费 者对此不服,是否具有原告资格提起诉讼?	73
12. 房屋转移登记案件中的房屋使用人,是否具备行政诉讼的原告资 格?	74
13. 行政相对人的信赖利益受到行政行为影响,其是否具备行政诉讼 的原告资格?	74
14. 物业管理委员会,是否具有行政诉讼原告资格?	74
15. 如果股份制企业的股东大会、股东代表大会、董事会等内设机构 不提起行政诉讼的,股东可否以自己名义提起行政诉讼?	74
16. 经股东大会或者董事会任命的法定代表人,在未依法办理法定代 表人登记手续的前提下,其是否可以代表公司提起行政诉讼? 人 民法院对原法定代表人提起的案件如何处理?	75
17. 企业被吊销营业执照后,是否依然具有诉讼主体资格?	75
18. 行政机关能否成为原告?	75
19. 被强制终止的企业应由谁来提起行政诉讼?	76
20. 企业的内部权利人一方认为行政机关侵犯企业的合法权益,是否 可以自己的名义提起行政诉讼?	76
21. 公司登记中的利害关系人,对登记行为,是否具备原告资格提起 行政诉讼?	76
22. 复议程序中的第三人,是否具备行政诉讼原告资格?	77
23. 商标独占许可权人,是否具备行政诉讼的原告资格?	77
24. 没有土地权属证书的土地实际使用人,对行政机关出让土地的行 为不服,可否作为原告提起诉讼?	77
25. 土地实际使用人对行政机关出让土地的行为不服提起诉讼,这里 的“土地实际使用人”是否包括违法占地人?	77
26. 如何确定农村集体经济组织成员的原告资格问题?	77
27. 起诉人主张被诉的婚姻登记行为侵犯了自身的继承权,法院能否 认定其具备原告资格?	78

28. 提单持有人对海关没收走私物品的行政处罚决定,是否可以提起 诉讼?	78
29. 出卖人对没收货物行政处罚决定,是否可以提起诉讼?	78
30. 行政机关在行使行政职权的过程中,受到另一个行政机关的行政 管理,该行政机关能否提起行政诉讼?	79
31. 民事行为介入已经存在的行政法律关系,民事行为主体是否具有 行政诉讼原告资格?	79
32. 行政行为介入已经形成的民事法律关系,民事法律关系主体是否 具有起诉行政行为的原告资格?	79
33. 继承权未经依法确认即以继承人身份起诉,是否具有原告资格?	79
34. 确定原告资格转移的顺序,是否需要考虑继承顺序?	80
35. 被限制人身自由公民的近亲属,能否受委托提起行政诉讼?	80
36. 对于企业被强制注销或撤销后,原企业是否可以提起行政诉讼?	80
37. 股份制企业的原告资格与投资人的原告资格,有何主要区别?	80
第二节 被告	
38. 经济开发区管理机构,是否具备行政诉讼的被告主体资格?	81
39. 因其颁发学历、学位证书以及开除学籍等影响学生受教育权利的 行政行为,高等学校是否具备被告资格?	81
40. 综合整治指挥部能否作为行政诉讼被告?	81
41. 对于临时组建的组织,应以何单位为行政诉讼被告?	82
42. 地方国有资产监督管理委员会是否可以作为行政诉讼被告?	82
43. 省委组织部是否具备行政诉讼被告主体资格?	82
44. 村委会,是否可以作为行政诉讼的被告?	82
45. 交通警察支队下属的大队,可否作为行政处罚的主体并进而具备 被告主体资格?	83
46. 如何区分哪些交通警察大队具备对道路交通安全违法行为人的 行政处罚职权?	83
47. 土地权利人认为土地储备机构作出的行为侵犯其依法享有的农 村集体土地所有权或使用权,向人民法院提起诉讼的,应当以何 单位为被告?	83
48. 行政机关与企业等非行政主体联合执法,应当以谁为被告?	83
49. 中国人民银行分支机构,是否具备被告主体资格?	84
50. 邮电局拒绝开通“120”急救电话,可否以邮电局为被告提起行政 诉讼?	84