



XING ZHENG JI GUAN FU ZE REN
CHU TING YING SU
ZHI NAN



行政机关 负责人

出庭应诉指南

耿宝建◎著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



XING ZHENG JI GUAN FU ZE REN
CHU TING YING SU
ZHI NAN

行政机关 负责人

出庭应诉指南

耿宝建◎著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

行政机关负责人出庭应诉指南 / 耿宝建著. —北京:
法律出版社, 2016. 8
ISBN 978 - 7 - 5118 - 9978 - 1

I. ①行… II. ①耿… III. ①行政诉讼法—中国—指
南 IV. ①D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 217900 号

© 法律出版社·中国

责任编辑 / 郑怡萍

装帧设计 / 马 帅

出版 / 法律出版社

编辑统筹 / 综合出版分社

总发行 / 中国法律图书有限公司

经销 / 新华书店

责任校对 / 王沁陶

责任印制 / 沙 磊

印刷 / 北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

开本 / 720 毫米 × 960 毫米 1/16

印张 / 14 字数 / 195 千

版本 / 2016 年 10 月第 1 版

印次 / 2016 年 10 月第 1 次印刷

法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

销售热线 / 010 - 63939792/9779

网址 / www.lawpress.com.cn

咨询电话 / 010 - 63939796

中国法律图书有限公司 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店 / 010 - 63939781/9782 西安分公司 / 029 - 85388843 重庆公司 / 023 - 65382816/2908

上海公司 / 021 - 62071010/1636 北京分公司 / 010 - 62534456 深圳公司 / 0755 - 83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 9978 - 1

定价: 32.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)



出庭，于法有据

XING ZHENG JI GUAN FU ZE REN

CHU TING YING SU

ZHI NAN

实务快速索引

应诉指南

- 行政机关负责人出庭应诉制度的重要作用 18
- 行政机关负责人应当出庭应诉案件的范围 31
- 行政机关负责人出庭应诉的沟通机制 32
- 行政机关负责人的范围 34
- 行政机关负责人未出庭的说明义务 34
- 相应工作人员出庭是最低要求及其范围 35
- 行政机关负责人出庭应诉关于案件的准备工作 37
- 需要了解的庭审礼仪 37
- 参加庭审如何正确的行使诉讼权利 38
- 庭审目标 41
- 庭审基本要求 41

大数据分析

- 全国范围内行政案件的主要特点 136
- 行政处罚类行政案件一审结案数据及特点分析 142
- 履行法定职责类行政案件一审结案数据及特点分析 151
- 治安、消防、交通管理、户籍管理等公安类行政案件特点及
 情况分析 156
- 征收拆迁类行政案件特点及情况分析 171
- 劳动保障类行政案件特点及情况分析 183

理论背景

- 被告拒不到庭或者未经许可中途退庭的处理 94
- 适用确认违法判决的情形 100
- 适用无效判决应当具备的条件 102
- 行政协议的判决形式 104
- 违法行为定性准确必须处理好问题 120
- 遵循行政程序应当注意的问题 126





目 录

Contests

实践篇

第一章 负责人出庭应诉制度的发展·····	1
第一节 依法治国与关键少数·····	1
一、全面依法治国的历史意涵·····	1
二、全面依法治国与“关键少数”·····	3
三、领导干部依法治国本领的欠缺·····	4
四、领导干部应当做尊法、学法、守法、用法模范·····	5
第二节 行政机关负责人出庭制度的发展·····	8
一、地方探索从萌芽到扩大·····	9
二、中央政府从倡导到强制·····	12
三、最高人民法院从引导到推动·····	13
四、全国范围的星火燎原·····	15
五、从政策规定上升到法律·····	16
六、负责人出庭应诉的作用·····	17
第三节 新法颁布后各地出庭应诉实践·····	19
一、新法颁布后地方配套制度建设·····	19
二、地方制度建设的定位·····	22
三、负责人出庭应诉案件类型的特点·····	22
四、地方考核监督制度的创新·····	25



五、全国范围内出庭应诉工作的基本评价	27
第二章 负责人出庭应诉基本要求	29
第一节 出庭应诉案件的范围	29
一、负责人出庭应诉的案件范围	29
二、负责人出庭应诉沟通机制	31
三、行政机关负责人范围	32
四、负责人未出庭的说明义务	33
五、相应工作人员出庭是最低要求	34
六、不依法履行出庭应诉义务的后果	35
第二节 负责人出庭应诉应注意的问题	36
一、正确认识出庭应诉	36
二、扎实做好出庭前准备	37
三、提前了解庭审礼仪	37
四、准时参加庭审,依法行使诉讼权利	38
五、认真做好庭后工作,及时提供相应证据和材料	39
第三节 庭审目标和基本要求	40
一、庭审目标	41
二、庭审基本要求	41

理论篇

第三章 行政诉讼基本知识	44
第一节 行政纠纷产生原因	44

一、全社会法治意识淡薄;二、政府职能定位不准,对社会事务管制过度;三、政府管理社会事务的方法陈旧、手段单一,无法适应市场经济的要求;四、政府权力运作模式不透明、行政程序不完善,实体结果差异大;五、政府权力异化直接造成官民利益冲突;六、政府权威不断灭失,政府公信力持续下降,自身解决纠纷能力不足;七、当事人权利意识高涨与法治意识相对淡薄;八、媒体宣传和网络报道的推波助澜也会激化行政纠纷;九、民众受剥夺感上升而安全感下降;十、行政机关工作人员法治意识和法治水平不高,违法行政直接导致行政纠纷(详见 45~48)

第二节 行政诉讼制度基本情况	48
一、行政诉讼制度的产生和发展	48
二、行政诉讼制度的特点	50
三、行政诉讼功能	51
第三节 行政案件受案范围	54
一、受案范围含义	54
二、法律规定的受案范围	54
三、法律规定的不属于受案范围的事项	59
四、审判实践中其他不属于受案范围情形	61
第四节 行政案件管辖	62
一、行政诉讼管辖的概念及基本原则	63
二、级别管辖	64
三、地域管辖	66
四、行政案件跨行政区域管辖	67
五、不动产案件管辖	67
六、限制人身自由行政强制措施的管辖	69
七、移送管辖	69
八、指定管辖和管辖权转移	70
第五节 诉讼参加人	71
一、原告	71
二、被告	71
三、第三人	72
四、共同诉讼人与诉讼代理人	73
五、诉讼代理人	73
第四章 行政案件审理和裁判	75
第一节 行政诉讼基本原则	75



一、人民法院独立行使审判权原则;二、以事实为根据,以法律为准绳的原则;三、合法性全面审查原则;四、行政行为违法推定原则;五、合议、回避、公开审判和两审终审原则;六、当事人法律地位平等原则;七、使用本民族语言文字进行诉讼的原则;八、辩论原则;九、有限调解原则;十、撤诉审查原则;十一、诉讼不停止执行原则;十二、申请再审事由法定化原则;十三、人民检察院实行法律监督原则(详见 75~90)

第二节 对违反诉讼秩序行为的制裁	92
一、依法制裁妨害诉讼行为	92
二、被告拒不到庭或者未经许可中途退庭的处理	94
三、行政机关工作人员违法违纪的处理	95
第三节 行政案件第一审程序	96
一、登记立案	96
二、起诉状送达	97
三、驳回原告诉讼请求判决	98
四、撤销判决	98
五、履行判决	99
六、给付判决	99
七、确认违法判决	100
八、确认无效判决	102
九、变更判决	103
十、行政协议(行政合同)判决	104
十一、对复议决定和原行政行为一并作出裁判	105
第四节 第二审程序	106
一、提起上诉	106
二、上诉案件的审理	107
三、上诉案件全面审查	108
四、上诉案件审理期限的规定	108
五、上诉案件的裁判	108



第五章 合法行政行为的基本要求·····	111
第一节 行政主体适格·····	111
一、适格的行政主体必须具备的要件·····	111
二、行政主体错误常见的情形·····	113
第二节 执法对象认定准确·····	114
一、执法对象应当准确认定·····	114
二、执法对象认定错误的主要表现·····	114
第三节 证据具备真实性、合法性和关联性·····	115
一、“主要证据”理论·····	115
二、定案证据必须具备真实性、合法性和关联性·····	116
第四节 事实认定清楚·····	118
一、事实与证据、证明标准的关系·····	118
二、事实认定清楚的标准·····	119
第五节 违法行为定性准确·····	120
一、违法行为定性应要求准确·····	120
二、违法行为定性准确应当注意的问题·····	120
第六节 正确适用法律规范·····	122
一、下位法不符合上位法的判断和适用·····	122
二、特别规定与一般规定的适用关系·····	123
三、地方性法规与部门规章冲突的选择适用·····	123
四、规章冲突的选择适用·····	124
五、关于新旧法律规范的选择适用·····	124
第七节 严格遵循法定程序·····	125
一、违反法定程序的表现·····	125
二、遵循行政程序应当注意的问题·····	126
第八节 不超越职权·····	127
一、超越职权的含义·····	127
二、超越职权的表现形式·····	127





第九节 不得滥用职权	128
一、滥用职权的含义	128
二、滥用职权的法律特征	129
三、行政滥用职权的表现形式	129
第十节 行政行为必须合理正当	130
一、行政合理性原则的含义	130
二、行政行为明显不当的主要特点	131
三、行政行为明显不当与滥用职权的区别	131
第十一节 积极履行法定职责	132
一、履行法定职责的含义	132
二、不履行法定职责的表现	132
第十二节 主动纠正错误	133

数据篇

第六章 主要行政机关败诉情况和原因分析	135
第一节 行政案件总体情形	135
一、行政案件总体情形概述	135
二、全国范围内行政案件的主要特点	136
第二节 新行政诉讼法实施的新变化	137
一、立案难基本解决,受案数大幅上升;二、行政机关败诉率有所上升;三、行政案件上诉率仍然居高不下;四、二审案件发改率明显提高;五、申诉率继续高位运行;六、撤诉率持续下降;七、生效案件发改率仍然很低(详见 137~140)	
第三节 五年来行政一审案件裁判总体情况	140
一、五年来行政一审案件裁判总体数据	140
二、各年度(2011~2015年)行政一审结案中裁判具体数据	141
第四节 主要行政行为一审结案情况分析	142
一、行政处罚类	142

二、行政许可类	145
三、行政裁决类	147
四、强制措施类	149
五、要求履行法定职责类	151
六、行政补偿类	154
第五节 主要行政执法机关败诉情况分析	156
一、公安类	156
二、国土资源类	161
三、城建类	166
四、征收拆迁类	169
五、房屋登记类	175
六、规划类	179
七、劳动保障类	183
八、乡镇政府类	188
九、工商类	192
十、政府信息公开类	196
附录一 国务院办公厅关于加强和改进行政应诉工作的意见 国办发〔2016〕54号	202
附录二 最高人民法院关于行政诉讼应诉若干问题的通知 法〔2016〕260号	205
后 记	209



