

2017年 农村创新创业政策简明读本

农业部农产品加工局 组织编写
农业部农村社会事业发展中心

 中国农业出版社

2017年

2017年 农村创新创业政策 简明读本

农业部农产品加工局

组织编写

农业部农村社会事业发展中心

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2017 年农村创业创新政策简明读本 / 农业部农产品加工局, 农业部农村社会事业发展中心组织编写. —北京: 中国农业出版社, 2017. 6

ISBN 978-7-109-23062-0

I. ①2… II. ①农… ②农… III. ①农业政策—研究—中国 IV. ①F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 125442 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 2.875

字数: 50 千字

定价: 10.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

近年来，大众创业万众创新成为推动经济发展的新引擎和实施创新驱动发展战略的重要抓手。农村创业创新是大众创业万众创新的重要组成部分，也是推进农业供给侧结构性改革、培育农业农村发展新动能的重要举措。党中央、国务院及有关部门对推进农村创业创新非常重视，相继出台了《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》、《国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》、《国务院关于扶持小型微型企业健康发展的意见》等文件，对农村创业创新给予政策支持。

为帮助广大返乡下乡创业创新人员更好地了解国家有关政策，同时指导有关部门更好地开展工作，我们组织专家对相关政策进行了解读，形成了这个小册子，希望对大家有所帮助。

由于时间仓促，水平有限，不妥之处，敬请广大读者批评指正。电子信箱：nmcycx@163.com。

编 者

2017年5月

目 录

前言

一、为啥要鼓励和支持返乡下乡人员创业创新？	1
二、创业项目如何找？	2
三、创业方式有哪些？	4
四、创业手续怎么办？	5
1. 我想开个公司，如何进行注册登记？	5
2. 没有专门的办公地方，还能创办企业吗？	7
3. 一个地址，是否能注册多个企业？	7
4. 我要创业，办理注册登记有什么 绿色通道吗？	9
5. 什么是“先照后证”、“一照一码”？	10
五、金融机构有什么服务？	10
1. 农村承包土地的经营权可以抵押贷款吗？	10
2. 除了土地外，还有什么可以用来抵押贷款？	11
3. 农村创业可以信用贷款吗？	12
4. 农村创业有哪些贷款？	12

六、创业税费有什么优惠？	14
七、创业用地有什么政策？	16
1. 想创业，如何得到创业用地？	16
2. 国家对创业基地等有什么资金支持？	18
3. 农村基础设施投资创业，用地有什么政策？	19
4. 我们创办的企业是当地的重点产业或者是 农林牧渔行业，用地有哪些优惠政策？	20
5. 返乡下乡人员创业用地，有什么政策？	21
6. 农林牧渔业产品初加工项目用地 有什么政策？	22
八、创业用电有什么政策？	22
九、国家财政有什么支持？	23
1. 返乡创业，国家有什么财政资金支持？	23
2. 我创办的企业符合支农惠农资金、小微企业 发展资金等其他扶持政策规定条件，有什么 政策？	25
十、创业本领怎么学？	26
1. 可以通过哪些渠道学习创业知识？	26
2. 创业培训的老师有哪些？	27
3. 创业想实习，该怎么办？	29

4. 在贫困村创业，想培训，该怎么办？	30
十一、社会保障有什么？	30
1. 返乡创业如何参加社会保险？	30
2. 我们去创业都有哪些社会保障？	31
3. 创业失败，有什么政策？	32
4. 就业困难人员创业，社保有什么政策？	32
5. 作为返乡创业的小微企业，招用职工 有什么补贴？	33
6. 返乡创业，儿女的教育怎么办？	33
7. 我创办的企业属于农村电商等新兴产业， 有没有社保？	34
十二、互联网有什么作用？	34
1. 农村电商有啥支持？	34
2. 我在网络上开店创业（网络商户），有什么 政策支持？	36
3. 我在创业过程中能得到互联网方面的 哪些技术帮助？	37
4. 农产品“生产基地+社区直配” 指的是什么？	38
十三、该去哪儿的园区和基地创业？	39

附件	42
国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创新创业 促进农村一二三产业融合发展的意见 (国办发〔2016〕84 号)	42
国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡 创业的意见(国办发〔2015〕47 号)	53
农业部办公厅 共青团中央办公厅 人力资源 社会保障部办公厅关于开展农村青年创业富民 行动的通知(农办加〔2015〕17 号)	70
相关文件目录	80

一、为啥要鼓励和支持返乡下乡人员 创业创新？

【政策表述】

返乡下乡人员创业创新，有利于将现代科技、生产方式和经营理念引入农业，提高农业质量效益和竞争力；有利于发展新产业新业态新模式，推动农村一二三产业融合发展；有利于激活各类城乡生产资源要素，促进农民就业增收。（国办发〔2016〕84号）

【政策解读】

近年来，随着大众创业、万众创新的不断深入推进，越来越多的农民工、大学生、退役士兵、科技人员、城镇居民甚至“海归”人员到农村创业创新，我们把他们称呼为“城归”，形成了一股新的返乡下乡创业潮。除了政策好以外，主要原因有三个：一是不断完善的基础设施使农村的吸引力大大增强，乡情、乡愁的张力越拉越紧，呼唤着游子的归来；二是城乡居民消费升级，优质绿色农产品供不应求，乡村的价值洼地需要被填平；三是推进供给侧结构性改革出现了无限的商机，巨大的利润空间吸引了越来越多的人选择返乡下乡创

业。大家到农村创业创新，有利于将现代科技、生产方式和经营理念引入农业，为农业注入了新要素，提高农业质量效益和竞争力；有利于发展新产业新业态新模式，推动农村一二三产业融合发展，为农村经济发展增强了新动能；有利于激活各类城乡生产资源要素，使城乡要素双向流动和平等交换，为农民就业增收开辟了新渠道；有利于引领和推动农民按照市场的要求组织生产和调整结构，增强生产对市场的适应性，为农业供给侧结构性改革提供了新力量。返乡下乡人员在实现自身价值的同时，也推动了现代农业发展，增加了农民收入，加快了社会主义新农村建设，赢得了政府的支持、社会的关注和广大农民的欢迎。

二、创业项目如何找？

【政策表述】

重点发展规模种养业、特色农业、设施农业、林下经济、庭院经济等农业生产经营模式，烘干、贮藏、保鲜、净化、分等分级、包装等农产品加工业，农资配送、耕地修复治理、病虫害防治、农机作业服务、农产品流通、农业废弃物处理、农业信息咨询等生产性服务

业，休闲农业和乡村旅游、民族风情旅游、传统手工艺、文化创意、养生养老、中央厨房、农村绿化美化、农村物业管理等生活性服务业，以及其他新产业新业态新模式。（国办发〔2016〕84号）

【政策解读】

农业农村商机无限，广阔天地，大有作为。返乡下乡人员要结合自身优势和特长，根据市场需求和当地资源禀赋，利用新理念、新技术和新渠道，开发农业农村资源，发展优势特色产业，在获得效益的同时，也能繁荣农村经济。在选择项目时，要与推进农业现代化的大目标结合起来，围绕推进农业供给侧结构性改革这个主线开展。要坚持以市场需求为导向，结合当地资源和自身优势，做到“三个对接”。一是主动对接新一轮优势农产品区域布局规划和特色农产品优势区建设。积极发展规模种养业、特色农业和设施农业；发展农产品烘干、贮藏、保鲜、净化、分等分级、包装、营销等农产品加工流通业，引导开发营养安全、美味健康、方便实惠的加工食品。二是主动对接农业新产业新业态。发展升级版农家乐、采摘园和休闲农业聚集村，提升休闲农业和乡村旅游的产品和服务档次，把农业打造成养眼洗肺、健康养生的幸福产业；发展农村电商、文化创意、养生养老、中央厨

房、农村绿化美化等生产性生活性服务业和各类新产业新业态新模式。三是主动对接农村一二三产业融合发展。让农业生产接二连三，三次产业互动，形成良好的产业分工和利益分配关系，让农民参与产业发展并分享二三产业增值收益。农业部门对选择什么产业、怎么进行经营，主要是按照产业发展规划并结合当地实际，帮助搞好市场分析、政策咨询和项目论证，引导发展既符合市场需求、又能发挥优势的特色化、小众化、中高端、高附加值农产品，提高创业创新质量和效益。

三、创业方式有哪些？

【政策表述】

鼓励和引导返乡下乡人员按照法律法规和政策规定，通过承包、租赁、入股、合作等多种形式，创办领办家庭农场林场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。通过聘用管理技术人才组建创业团队，与其他经营主体合作组建现代企业、企业集团或产业联盟，共同开辟创业空间。通过发展农村电商平台，利用互联网思维和技术，实施“互联网+”现代农业行动，开展网上创业。通过发展合作制、股份

合作制、股份制等形式，培育产权清晰、利益共享、机制灵活的创新创业共同体。（国办发〔2016〕84号）

【政策解读】

返乡下乡人员到农村创新创业，要顺应农村经营体制改革创新的大方向，与培育新型职业农民、构建新型农业经营体系、推进适度规模经营结合起来。要通过联合与合作的方式，而不是“唱独角戏”、“跑单帮”的方式开展创新创业。在组织形式和经营方式上，可以与农民合作，创办、领办农村合作组织，通过承包、租赁、入股等方式，不仅要自己富起来，也要带动更多农民富起来；也可以利用农村电商平台，开展网上创业；还可以与其他农村经营主体（包括企业、村集体、合作组织）合作，创办农业企业和各类相关产业，成为新产业新业态新模式的引领者；还可以通过开展网上营销，打造特色品牌等赢得市场、分散风险，形成创新创业的命运共同体。

四、创业手续怎么办？

1. 我想开个公司，如何进行注册登记？

【政策表述】

全面实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工

作模式，申请人办理企业注册登记时只需填写“一张表格”，向“一个窗口”提交“一套材料”。登记部门直接核发加载统一社会信用代码的营业执照，相关信息在全国企业信用信息公示系统公示，并归集至全国信用信息共享平台。企业不再另行办理社会保险登记证和统计登记证。积极推进“五证合一”申请、受理、审查、核准、发照、公示等全程电子化登记管理，加快实现“五证合一”网上办理。（国办发〔2016〕53号）

【政策解读】

你只要携带一套材料，填写一张《新设企业五证合一登记申请表》，提交给工商部门窗口，经审核合格后，直接给你核发营业执照。工商部门负责把你注册的企业信息共享给其他部门。目前，营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”，登记注册只需办理营业执照即可。国家正在推进“五证合一”全程电子化登记管理，登记注册网上办理实施后，你就不必再去工商部门窗口，在网上就可以注册登记。所有证照办理手续费全免，所需费用均由财政买单。

2. 没有专门的办公地方，还能创办企业吗？

【政策表述】

(1) 推动住所登记制度改革，积极支持各地放宽住所（经营场所）登记条件。（国办发〔2016〕84号）

(2) 降低返乡创业门槛，简化创业住所（经营场所）登记手续。（国办发〔2015〕47号）

(3) 落实《注册资本登记制度改革方案》，放宽电子商务市场主体住所（经营场所）登记条件。（国发〔2015〕24号）

(4) 简化住所（经营场所）登记手续，申请人提交场所合法使用证明即可予以登记。（国发〔2014〕26号）

【政策解读】

现在国家已经放宽了住所（经营场所）的规定，只要是拥有或者合法使用的住所（经营场所），都可以作为创办企业的地址登记注册。

3. 一个地址，是否能注册多个企业？

【政策表述】

(1) 降低返乡创业门槛。深化商事制度改革，落实

注册资本登记制度改革，优化返乡创业登记方式，简化创业住所（经营场所）登记手续，推动“一址多照”、集群注册等住所登记制度改革。放宽经营范围，鼓励返乡农民工等人员投资农村基础设施和在农村兴办各类事业。（国办发〔2015〕47号）

（2）支持各地结合实际放宽新注册企业场所登记条件限制，推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革，为创业创新提供便利的工商登记服务。（国发〔2015〕32号）

【政策解读】

“一址多照”指的是同一地址可作为两个或两个以上企业的经营场所登记注册，核发两个或两个以上的营业执照。也就是说，你的企业可以和其他企业共同在一个经营场所登记注册。办理“一址多照”需要符合以下条件：一是经营场所在同一地址的企业应当具备投资关系，为同一投资人申办，且适宜同址经营。二是企业在市场或商场内租赁摊位或柜台，该市场、商场的场所地址可作为数个企业的经营场所进行注册登记。三是入驻微企孵化园的微型企业，可以该微企孵化园的地址作为经营场所进行注册登记。四是入驻产业园区的企业，由管委会统一提供办公场所的，可以该产业园管委会的地

址作为经营场所进行注册登记。

4. 我要创业，办理注册登记有什么绿色通道吗？

(1) 降低创新创业门槛。深化商事制度改革，针对众创空间等新型孵化机构集中办公等特点，鼓励各地结合实际，简化住所登记手续，采取一站式窗口、网上申报、多证联办等措施为创业企业工商注册提供便利。（国办发〔2015〕9号）

(2) 县级人民政府要设立“绿色通道”，为返乡下乡人员创业创新提供便利服务，对进入创业园区的，提供有针对性的创业辅导、政策咨询、集中办理证照等服务。对返乡下乡人员创业创新免收登记类、证照类等行政事业性收费。（国办发〔2016〕84号）

【政策解读】

县级政府要设立返乡下乡创业“绿色通道”，你可以在工商注册一个窗口享受办理注册登记等程序的便利服务。如果你在创业园区内创业，工商等部门直接到园区集中办理证照，你还可以申请政策咨询、创业辅导等服务。注册登记时还可以免交登记类、证照类等行政事业性收费。