

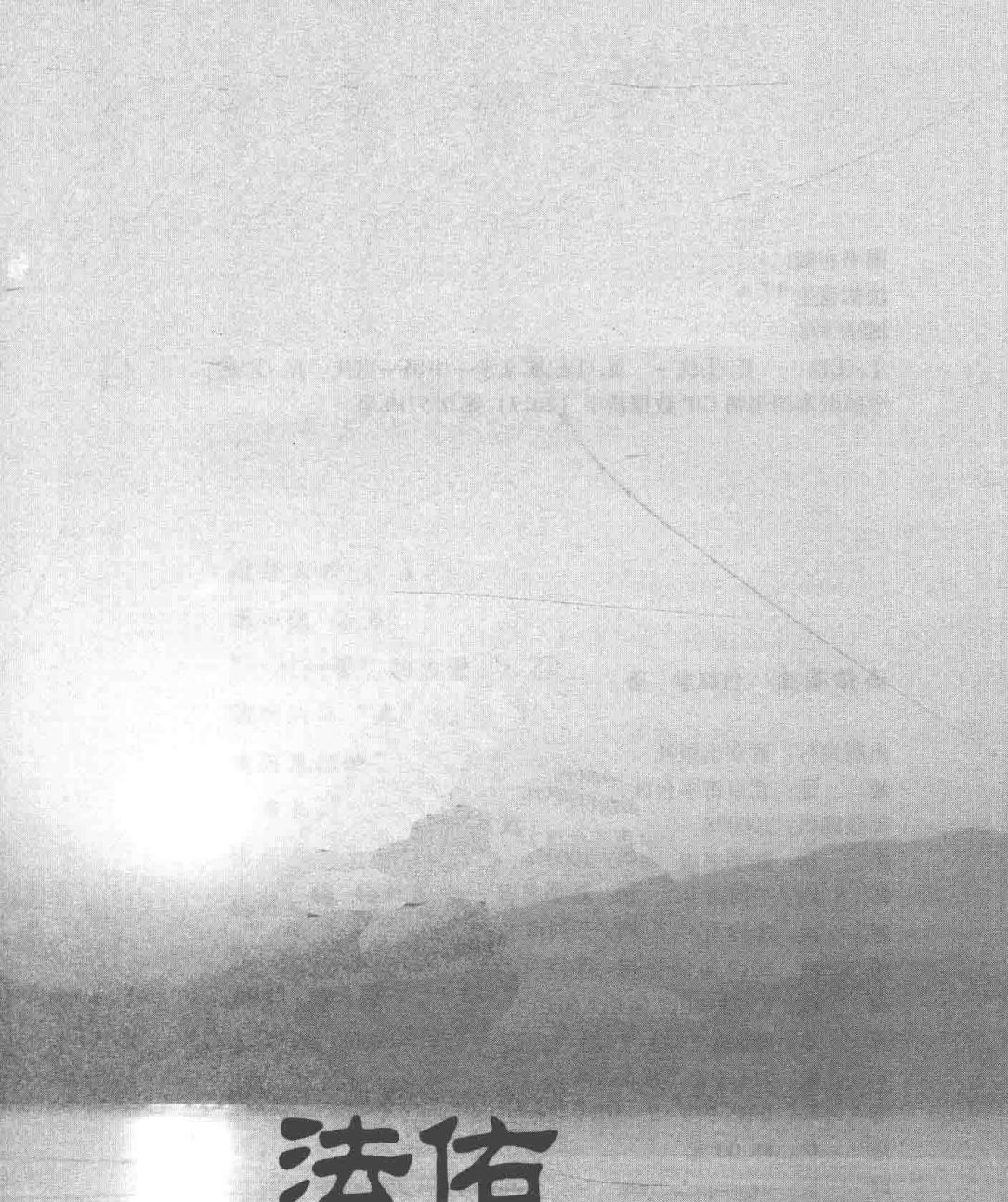
以原创文学的现实品格  
以纪实文学的真诚品格  
以经典随笔的思考品格  
陶塑了撼人心魄的法治力量  
和贯彻长空的浩然正气

# 法佑 苍生

仇红学 著

④ 群众出版社

中国人民公安大学出版社



# 法佑 苍生

仇红学 著

④ 群众出版社

公 中国人民公安大学出版社

图书在版编目（CIP）数据

法佑苍生 / 仇红学著 . —北京：群众出版社，2017.4

ISBN 978 - 7 - 5014 - 5675 - 8

I . ①法… II . ①仇… III . ①纪实文学—中国—当代 IV . ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 075719 号

**法佑苍生** 仇红学 著

出版发行：群众出版社

地 址：北京市丰台区方庄芳星园三区十五号楼

邮政编码：100078

经 销：新华书店

印 刷：三河市书文印刷有限公司

版 次：2017 年 6 月第 1 版

印 次：2017 年 8 月第 2 次

印 张：7.625

开 本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数：214 千字

书 号：ISBN 978 - 7 - 5014 - 5675 - 8

定 价：48.00 元

网 址：[www.qzcb.com](http://www.qzcb.com)

电子邮箱：[843195700@qq.com](mailto:843195700@qq.com)

营销中心电话：010 - 83903254

读者服务部电话（门市）：010 - 83903257

警官读者俱乐部电话（网购、邮购）：010 - 83903253

文艺分社电话：010 - 83901730 010 - 83903973

**本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换**

**版权所有 侵权必究**

# 目 录

- 赴任 A 市 ◎ 1  
第一仗 ◎ 6  
“一村一警”的力量 ◎ 20  
槐树沟捉“鬼”记 ◎ 30  
黄河见证的罪与罚 ◎ 42  
好市长 ◎ 51  
惨死在铁道旁的花季少女 ◎ 55  
执行死刑 ◎ 63  
龙门警官 ◎ 66  
械斗 ◎ 71  
女人为何要承受如此深重的苦难 ◎ 82  
新来的市委书记 ◎ 90  
啊，我的青春 ◎ 101  
川妹子告状 ◎ 130  
追捕 ◎ 149  
河洛少年周世强 ◎ 159  
三进古城 ◎ 175

- 悬案 ◎ 184  
死有余辜 ◎ 193  
下葬在子夜 ◎ 203  
愿天下无杀戮 ◎ 216  
别了，A市 ◎ 230
- 写在后面的话 ◎ 233  
附录 心香一瓣 ◎ 237

## 赴任 A 市

### (一)

在我这一生中，三十二岁、三十五岁是两个重要的节点。

三十二岁，我登上了副处这个阶梯，任黄龙市委政策研究室副主任。有人说：“你向志远发了早苗。”

似乎也不属于“早苗”。一来在那个时代，在其他地市，和我同期毕业的同学中，三十岁上下甚至二十八九提了副处的大有人在。二来当年的我血气方刚，满腹经纶，志存高远，早早就向副处这个标线发起了冲锋。三十二岁才实现人生第一个目标，对我来说稍许有些遗憾，何谈“早苗”？

但在黄龙这个内陆城市，在这个农业产值比重较大的城市，干部年龄普遍老化，年轻干部升职的机会与概率很小。能在三十二岁踏上

副处这个层级，决定了以后发展的空间和人生的高度。

三十二岁，正是人生的正午，十一二点钟的太阳。这太阳似火，熊熊地燃烧着，毫不吝啬自身的能量，把灼热的光焰奉献给他人，奉献给社会，奉献给人类。

哲学家说，人生就是选择，选择决定命运。三十五岁那年，我的人生走到了又一个十字路口，面临着又一次重要的选择。是继续留在机关发展，还是抓住机遇到基层任职，投入到火热的实践一线，经受一场风雨人生的洗礼？

平心而论，留在机关发展的空间更大，升职的机会更多，提拔的几率更高。而且从我的经历和性格来看，在机关工作似乎更适合我。我理论功底深厚，工作思路清晰，语言文字过硬，各种材料驾轻就熟，是市委机关公认的一支笔，深受领导的赏识和同事的公认。命运垂青于勤奋的学子。在我面前，是一张绚丽的红地毯，只需要认真、踏实地走下去，便会收获天边五彩斑斓的云霞。但机关工作的程序化有余、挑战性不足，似乎不是我喜欢的生活。学习、传达、发文、开会、检查、通报，一切都是在走程序，在走过场……一个接一个的会议，一个接一个的发文，以会议贯彻会议，以文件贯彻文件……

这么多年，在机关，你就像一架没有思想、没有生命、没有感情的机器一样运转着，消耗着。没有春夏秋冬，没有喜怒哀乐，没有七情六欲，没有风花雪月，没有日月星辰。偶尔到基层检查工作，接触到人生的一个角，触碰到生活的火花，但那是别人创造的人生，那是别人擦亮的火花。作为上级领导，你只能给予热情的肯定、高度的评价、积极的推广，充其量是隔岸观火，水中望月，你能创造什么？真正属于你自己独特的价值又在哪里？夜深人静，掩卷沉思，你会有一种隐隐的失落感、落寞感。

第二种选择就是下基层。中国官场文化讲究宁当鸡头、不当凤

尾。到基层任职固然风光无限，可以一展抱负，实现人生价值，但月官常寂寞，高处不胜寒，风险常相伴。鸡头是一种高风险行业。鸡头有鲜红的鸡冠招摇过市，不只好看，而且好吃，被砍下来当作美味佳肴的可能性更大。亲朋好友提示，身边典型案例警示：×××下去当了一把手，没两年就被手下告了，背了党纪处分滚回来了；×××下去当了副县长，处理群众上访事件把握不到位，被撤职查办了；×××下去当了公安局局长，位高权重，风光一时，结果辖区一洗脚屋发生火灾，死伤十几人，背了处分……一桩桩、一件件、一幕幕似乎都在昭示着：风险为大，不要冒失；一日失足，终生为憾。

夜阑人静，月白风清，辗转反侧，苦思冥想，反复比较，苦于抉择……

这是一个思想激烈交锋的过程，是一个痛苦选择的过程。好在雨过天晴，柳暗花明。经过一段时间的斗争，我还是下定了决心：到基层去！到一线去！到暴风雨中体验一把人生！在大风大浪中，像雄鹰一样搏击一次长空！

## (二)

时不我待。难得的五年一次县（市）党政班子换届工作启动了。

由于自身优势，加之我已是副处，到县里任职属于平调，难度不是太大。我向黄龙市委分管组织工作的领导表明了下去锻炼的请求和态度，得到了领导的肯定答复。

2002年2月21日，黄龙市委召开常委会议，研究任命了一批干部，决定任命向志远任A市（黄龙市下属的县级市）市委常委、政法委书记。

2月28日，黄龙市委组织部刘副部长与新任职A市的几名副县级干部谈话。他说：这次A市市委班子调整的面比较大，增加了几名

常委。这是 A 市市委班子建设的一个变化，也是你们个人成长历史上的一次变化。希望去了以后，要进一步加强自身建设，维护班子的团结，维护班长的权威；要尽快熟悉环境，熟悉工作，尽快进入角色，缩短适应期；要不辜负市委对你们的期望和重托，把工作搞好。几位新任职的同志一致表示：珍惜这次机遇，干好工作，不辜负市委领导的嘱托。

3 月 8 日，我赴 A 市报到就职。到 A 市宣布任命的有市委组织部刘副部长、干部科卫科长。A 市四大班子正副职领导都参加了宣布任命会议。

在欢迎会上，我和其他三名新任命的同志都亮了相，表了态。我发言如下：“根据黄龙市委的安排，我到 A 市任市委常委、政法委书记。这既是组织对我的信任，也是一种责任。A 市是个好地方，各项工作在全市名列前茅。尤其是近两三年来在焦书记、黄市长的带领下，A 市经济发展，社会稳定，政通人和，各项事业蒸蒸日上。能到 A 市工作，向 A 市人民学习，向 A 市干部群众学习，是一种幸运，也是一种缘分。我决心在市委及四大班子的带领下，协助谢副书记抓好政法工作，确保社会稳定，为 A 市经济发展保驾护航。

“我具体讲三点，也算是对自己约法三章。一、摆正位置。作为班子成员，我一定从大局出发，正确处理集体和个人、班子和个人、班长和成员的关系，把政法工作置于党委的坚强领导之下，坚决维护党委的领导核心，坚决维护班子的领导权威，坚决维护班长和一把手的权威。二、干好工作。黄龙市政法工作会议已经召开，各项工作千头万绪。我一定深入调查研究，尽快熟悉情况，尽快进入角色，把工作干好，不辜负市委的重托。三、廉洁自律。抓政法队伍先从“四长”抓起，抓“四长”先从自身抓起。作为一名基层政法委书记，我一定认真遵守党员领导干部廉洁自律的规定，要求别人做到的，自己首先做到，要求别人不做的，自己首先不做，树

立良好形象。

“以后很长一段时间，我们就要在一起共同工作、生活、战斗了。衷心希望各位领导和同志们对我多指导、多批评、多帮助、多支持。衷心感谢今天为我们宣布任命的刘副部长、卫科长，衷心感谢参加会议的 A 市四大班子各位领导！”

# 第一仗

## (一)

到 A 市后，我参加的第一次市委常委会议竟是专题研究城建和产业结构调整。这对于我这个从事了十多年法律工作的专业人员来说，充满了新鲜感和诱惑力，能够走到经济工作第一线，贴近经济，贴近民生，是我多年来求之不得的愿望。我在内心默默念叨：看来，下基层这条路是走对了。

3 月 15 日。市委二楼会议室。市委常委会。

主持人：焦 × × 市委书记

参加人：黄 × × 市委副书记、市长

谢 × × 市委副书记

丁 × × 市委常委、组织部长

薛×× 市委常委、纪委书记

向志远 市委常委、政法委书记

吴×× 市委常委、宣传部长

乔×× 市委常委、常务副市长

关×× 市委常委、武装部长

列席人：陈×× 人大常委会主任

阮×× 政协主席

王×× 法院院长

赵×× 检察院检察长

陈刚 公安局局长

王×× 城建局局长

李×× 土地局局长

蒋×× 环保局局长

曹×× 农业局局长

赵×× 发改局局长

议程：一、听取东环路拓宽改造工程汇报。

二、听取松林寺广场拆迁情况汇报。

三、听取五大产业基地（芦荟、干鲜果、牧草、畜禽水产、农副产品加工）实施意见的汇报。

会议开了整整一上午，12点30分才结束。会议议定：为了加快松林寺广场扩展进度，尽早启动拆迁工作，为松林寺创建“4A级”景区创造良好环境，成立松林寺广场拆迁工程指挥部。

焦书记在总结讲话中要求各位常委、副市长各负其责，认真抓好会议议定的各项重点工程的实施，市委将定期检查并向全市人民通报各项工程的进展情况。根据各位常委的分工和工作需要，每项重点工作由一至两名常委和副市长负责日常工作。会议决定，由我和袁副市长负责松林寺广场的拆迁工作。

## (二)

说到 A 市的城市建设，A 市市民是自豪的，市民发自心底地喜欢、热爱这座城市，省里其他县市的干部、市民也对它充满了仰慕、敬佩之情。A 市城区面积不是很大，却精细管理，苦心经营，街上的建筑各具特色，色彩各异；加之多年来种植的法国梧桐树浓荫蔽日，树冠相接，形成了一条天然的林荫大道，犹如走进一座原始森林一般，A 市当属受之无愧的生态园林城市和森林城市。虽位居北方黄土高原，却具有江南城市的韵味，令外地游客流连忘返，啧啧称赞，心中留下难忘的美好记忆。A 市还是全省仅有的县级中国优秀旅游城市，既有古寺、雅苑、名楼等历史文化遗产，也有大山、大水、名川等自然山水风光，是难得的休闲观光旅游胜地。每年吸引国内近百万游客前来观光旅游，对拉动当地消费、提升城市影响力起到了不小的作用。省委领导对 A 市的工作也经常给予高度评价，下乡调研、开现场会时常把 A 市作为首选之地。我有一次在省委党校学习时，就听授课老师讲到 A 市的产业结构，说在全省来看县域经济，A 市的产业结构是个典范，三产结构合理：一产有华贸、红光、黄河油脂等一批农业产业化龙头企业来领航，二产有华光集团、机车厂、电线厂、胶管厂等一大批国有大中型企业作支撑，三产有松林寺、桃花岛、龙虎山、古渡口等精品景区为代表。一、二、三产业各有特色，各有千秋，互相配合，共同发展。这样的产业格局是合理的，必将促进一方经济、社会的发展与繁荣。

来到这样一个各项工作都处于先进行列的城市，担负执政一方、造福一方、稳定一方的责任，我除了感到油然而生的自豪和光荣，更感到一份沉重的责任。

责任重于泰山啊！我决心不负领导重托，尽快进入工作角色，以松林寺广场拆迁为突破口，打好第一仗，由此打开工作新局面。

3月27日，我和拆迁指挥部几名领导和成员单位负责人到松林寺现场办公。参加的人员有：主持桥坪镇党委工作的镇长李××、（乡镇党委书记暂时空缺）、镇人大主席郭××、松林寺所在地松林村党支部书记秦××、村委会主任李××，各居民组组长及群众代表五十余人。会场设在松林寺一个闲置的仓库里。群众代表有的自带马扎坐着，有的在地上铺一张旧报纸坐着，有的弯腰蹲着，有的七扭八歪地站着，仓库本来就是一个破败、衰落的简陋面目，现在迎来一群衣着不整、自由散漫的群众，操着山南海北的口音，烟雾弥漫，混合着难闻的汗气味、脚臭味和偶然的响屁味，俨然一个刚开张的农村集贸市场，五颜六色，俱味杂陈，鸡飞狗跳，好一副活色生香的市井图。

“大家安静了，大家安静了。”领导在临时搭起的桌子后落座，镇长李××就敲了敲麦克风，开始主持会议，“现在开会了。”

按照事先安排的议程，先由群众代表发表意见。

代表甲是一位留着一绺山羊胡子、衣冠不整的高个子老年人。他猛地站起来，操着和他年龄不相仿的声调喊道：“人常说靠山吃山，靠水吃水。松林寺建在我们村地盘上，本来该为我们村老百姓造福，可这么多年，村里人不仅没有沾光，还跟着遭祸害。松林寺扩建一次，逼我们老百姓搬迁一次。我们的宅基和房产是老祖宗遗留给我们的，祖祖辈辈在这居住了十几代，凭什么像赶羊群一样把我们赶走！你们干部还讲不讲诚信？讲不讲法律？”老者一激动，山羊胡子抖动着，唾沫星子四溅，在强烈的太阳光线下看得很清楚。

会场一阵骚动，群众跟随老人发泄着愤怒的情绪：“是呀，你们政府干部还让不让人民活！是要把人往死路上逼……”

代表乙站起来发言。她是一位穿花棉衣、头上裹一条绿色头巾的中年妇女。憋着涨红的脸，她像机关枪一样说道：“我是二队的。我家七口人，上有公婆七八十岁，下有三个儿女正在成人，家庭负担本

来就重，没有正当营生收入。就因老先人把我们生在松林寺边，让我们跟着倒了八辈子霉。前几年拆迁，让我们搬迁到在这个地方，政府说得天花乱坠，说是为了松林寺的发展，要把松林寺门前的路打开。我们响应政府号召，舍小家为大家，搬了，一平方米房屋只补了五百二十元，为建新房我们每家都欠账十几万。没过几年消停日子，这次政府又拿创建4A级旅游景区说事，说是要扩建寺前广场，又要我们迁一次。这不是要我们老百姓的命吗？其他家情况我不管，我家的窟窿实在太大了，实在迁不动了；再迁就要出人命了……”

人群中又是一阵骚动，像海面上掀起的风浪，像天空响起的炸雷。场面有些失控。

镇长李××手持话筒高喊：“安静了，安静了！保持会场秩序！发言一个一个地来……”

代表丙从李××手里抢过话筒：“说起补偿标准，我村群众气不打一处来。一平方米五百二十块钱！这是哪家的标准？是省里的？还是市里的？还是县里的？共产党的政策是好的，却让你们县里、乡里的干部把经念歪了。省人民政府29号文件明文规定，拆迁要充分保护人民群众利益，补偿标准不低于当地人均收入的三倍。按这个标准，一平方米应该是七八百元，而A市执行的是每平方米五百二十元。国家补偿老百姓的拆迁安置费都被你们这些贪官截留了，私分了，老百姓成了冤大头。我们比窦娥还冤呀……”

群众跟着起哄，下面一片喊冤声。

代表丁：“政府不还群众一个明白，我们死也不迁。”

代表戊：“我们摆好了棺材！政府要强拆，我们拼死相争！”

会场一片喧哗，群情激奋，乱成了一锅粥。

作为主政一方的乡镇长，李××被这种混乱的场面震住了，脸冒虚汗，呼吸急促，一副惊慌失措、无法收拾残局的尴尬样子。他把求助的眼神转向我：“向书记，你看这……”

我镇静地劝说：“不要紧，莫要慌！让群众诉诉苦、发发牢骚是好事。”为了疏导群众情绪、稳定会场秩序，我建议宣布休会二十分钟，给群众以上厕所缓冲的时间。

李××一宣布休会，会场像炸了的蜂窝一样，憋了几个小时的人群争先恐后向向厕所和广场分流，一些妇女离厕所还有十几米，就解开了裤带，双手揣着笨重的棉裤腰，红红的裤带搭在脖子上……

### (三)

会议再开始时，群众的情绪已平静，会场一片安静，偶尔会有咳嗽声、吐痰声。

我打开话筒，一阵嗡嗡的噪音刺痛了人们的耳膜。稍加调试后，话筒效果正常。我开始讲话：“松林村的父老乡亲们，我叫向志远，是市委下派的干部，到A市任市委常委、政法委书记。从报到那天算起，我来这里满打满算只有二十几天，不到一个月。对于大家来说，我是个新兵，是个新手；到A市任职，对我来说完全是一张白纸，没有阅历，没有资历，没有经验，是个“三无”干部。松林村的父老乡亲，你们是我的长辈，是我到A市的第一任老师。今天，我不是来当领导来了，我是怀着诚惶诚恐的心情，来拜师来了。在这里，我这个年少无知的学生给在座的各位老师、各位长辈鞠躬了。

“来之前，市政府的几位局长，如城建、环保、土地等给我介绍了松林寺广场拆迁的基本情况，也反映了大家的情绪，对大家的不满和意见也有所耳闻。今天到了这个会场，给我的感受是震惊，是出乎意料。我有三个没想到。第一个没想到我们松林村的父老乡亲为松林寺的发展乃至A市的城市发展，做出了这么大的牺牲——响应市政府号召两次搬迁，舍小家为大家，舍小业为大业。这种无私奉献的精神感天动地，值得全市人民学习。在此，我代表市委、市政府感谢松林村各位父老乡亲的付出和牺牲。第二次给大家鞠躬了！”

“第二个没想到大家对拆迁工作的负面情绪这么大，抵触情绪这么高，可以说是群情激奋，怨声载道，骂声一片。说实在的，坐在主席台上，听着群众的骂声，我这个市委领导、市委新任命的拆迁指挥部总指挥脸发烧，心发烫，心里很不是滋味。能怪我们的群众吗？我们常说，共产党的干部是人民的公仆。我刚才也说了，今天我是拜师来的。哪有公仆责怪主人的道理？哪有学生责怪先生的道理？我今天来之前是洗了耳朵的，叫作洗耳恭听，听取大家对拆迁工作的意见。什么意见都可以提，什么难听的话都可以说，骂娘都可以，但有两点——一是不能骂共产党，二是不能侮辱人格。

“第三个没想到我们松林村位处这么一个风水宝地，发展前景这么远大，发展前景这么美丽。这次拆迁全因松林寺而起。松林寺要创建国家4A级景区，国家旅游局经现场实地评审，认为松林寺周边环境差，寺前广场狭窄，建筑杂乱无章，与松林寺整体环境不相协调，影响游客主观体验和感受。松林寺创建于唐代，是距今一千三百年的皇家寺院，历代香火旺盛，供奉不断，善男信女趋之若鹜，香客居士从者如流，求子求学灵验无比，去病消灾如愿以偿，真乃佛家圣土，风水宝地。我们松林村的父老乡亲有幸沐浴佛家之灵气，占尽松林之地利，世代居住于此，繁衍于此，人丁兴旺，财运亨通。但是，时代在发展，社会在进步，人民要致富。我们不能躺在先人的功劳簿上举步不前，我们不能占有佛堂的地利而不思进取。我们要抢抓机遇，发展自己，让钱袋子鼓起来、腰板硬起来。机遇千载难逢，稍纵即逝。机遇在哪里？对于松林村的老百姓来说，机遇就在当下！机遇就在眼前！机遇就在这里！松林寺创造4A级景区，就是最大的机遇！对于乡镇、村干部来说，帮助老百姓抓住这次机遇，你们就是功臣！失去这一难得的机遇，你们就是历史的罪人！

“我来帮大家算一笔账，看看拆迁合算不合算。拆迁前，除少数十几户是门面房有租金收入外，大部分都是老旧的民房，没有任何商