



QUANMIAN
CONGYAN ZHIDANG
GAIBIAN ZHONGGUO

全面从严治党

改变中国

袁周 刘鹏◎主编

办好中国的事情，关键在党
关键在党要管党、从严治党

浙江人民出版社

全面从严治党

改变中国

主 编：袁 周 刘 鹏

撰稿人：袁 周 刘 鹏 焦 军 兰 洋

张笑寒 史青霞 谢镇宇 李 松

李胜海 杨 海

图书在版编目(CIP)数据

全面从严治党改变中国/袁周,刘鹏主编. —杭州:
浙江人民出版社,2016.12

ISBN 978-7-213-07875-0

I. ①全… II. ①袁… ②刘… III. ①中国共产党-
党的建设-研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 326549 号

书 名	全面从严治党改变中国		
作 者	袁 周 刘 鹏 主 编		
出版发行	浙江人民出版社		
	杭州市体育场路 347 号		
	市场部电话:(0571)85061682 85176516		
集团网址	浙江出版联合集团		
	http://www.zjcb.com		
责任编辑	张炳剑 余慧琴		
责任校对	戴文英		
封面设计	阳 光		
电脑制版	阳 光		
印 刷	北京佳顺印务有限公司		
开 本	710 毫米×1000 毫米	1/16	
印 张	14		
字 数	18 万		
版 次	2017 年 2 月第 1 版·第 1 次印刷		
书 号	ISBN 978-7-213-07875-0		
定 价	39.00 元		

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

前 言

办好中国的事情关键在党

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》强调：“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。”

全面从严治党，是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题，也是我们党在新形势下的治党新方略。作为一个拥有 8800 多万名党员的执政党，我们党是 13 亿多中国人民的坚强领导核心。坚持党要管党，全面从严治党，以提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性、纯洁性建设，不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、民族的前途、人民的幸福。在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，我们党面临许多前所未有的新情况新问题新挑战。落实党要管党、全面从严治党的要求，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心的历史重任比以往任何时候都显得更为繁重、更为紧迫。面对前所未有的问题和挑战，党的十八大以来，党中央以“为之于未有，治之于未乱”的要求，在全面从严治党上进行了一系列新探索。以习近平同志为核心的党中央，不仅秉承了党的十八大有关党要管党和从严治党的精神，而且以非凡的智慧、非凡的胆略、非凡的勇气、非凡的担当，就新形

势下为什么要全面从严治党和怎样全面从严治党等问题，提出了一系列创新性的新思想、新论断、新举措，形成了“全面从严治党”的战略思想和战略布局，将我们党的建设理论与实践提升到了一个新的战略高度。党中央全面从严治党的新方略渐次展开，日臻完善。这个治党新方略，把党的建设新的伟大工程推向了新的高度，深化了对新的历史条件下党的建设规律的认识，开辟了马克思主义执政党建设的新境界，呈现出鲜明的时代特征。

党的十八届六中全会召开前夕，电视专题片《永远在路上》播出，十八大以来多名落马高官的贪腐细节以及他们身陷图圉的忏悔之词公之于众。敢于自揭“家丑”，展示了一个政党巨大的政治勇气和坚定的执政自信，昭示了我们党继续推进全面从严治党、深入开展反腐败斗争的坚强决心。面对外界对反腐败态势的迟疑观望，党中央始终以“无禁区、全覆盖、零容忍”的决心“打虎”“拍蝇”“猎狐”。全面从严治党，使党风政风为之一振，党内政治生态焕然一新。反腐力度之大，肃纪决心之坚，不仅在国内获得了人民的广泛支持，也引起了西方国家的高度关注。

习近平总书记强调，历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要全面从严治党，做到“为之于未有，治之于未乱”，使我们党永远立于不败之地。当前，全党同志一定要把思想和行动统一到全面从严治党的战略部署上来，团结动员全党全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央领导下，深刻把握新时期做好党的建设新的伟大工程各项要求，不忘初心、继续前进，在历史性的转折中经受考验，在中华民族复兴的伟大事业中创造功绩，为实现“两个一百年”奋斗目标而努力奋斗！

目录

前言 办好中国的事情关键在党

1

第一章 从严治党

是我们党的性质和宗旨所决定的 1

- 一、党的性质和宗旨要求必须从严治党 2
- 二、从毛泽东致雷经天的信谈起 5
- 三、“关键是共产党内部要搞好” 10
- 四、“治国必先治党，治党务必从严” 12
- 五、“坚持党要管党、从严治党” 15
- 六、“全面从严治党”，开启党建新常态 17

第二章 全面从严治党

提升管党治党新高度 23

- 一、吹响新形势下管党治党的新号角 24
- 二、确立新形势下的治党新方略 28
- 三、开创新形势下的治党新格局 34
- 四、全面从严治党锻造坚强领导核心 38



第三章 落实

全面从严治党责任

43

- 一、落实从严治党责任关键看行动，
根本在担当 44
- 二、党委书记要做管党治党的书记 47
- 三、以从严问责落实全面从严治党责任 50
- 四、把抓好党建作为最大的政绩 57

第四章 坚持

思想建党和制度治党紧密结合

61

- 一、对患“软骨病”者来一次全面体检 62
- 二、把坚定理想信念作为思想建设的
“总开关” 66
- 三、“把权力关进制度的笼子里” 72
- 四、两部党内重要法规制定与发布传递新信息 75
- 五、思想建党和制度治党要同向同时发力 79

第五章 严肃

党内政治生活

83

- 一、从严治党必须从党内政治生活严起 84
- 二、开展严肃认真的党内政治生活是
我们党的优良传统 88
- 三、严肃党内政治生活是一篇大文章 92
- 四、必须有一个良好政治生态 96
- 五、党内政治生活展现新气象 99

第六章 坚持	
从严管理干部	103
一、从严治党，重在从严管理干部	104
二、从严教育，让干部常怀敬畏之心	107
三、从严选任，防止“带病提拔”	111
四、从严考核，防止“为官不为”	115
五、从严监督，“为官”就该“不易”	118
六、抓住领导干部这个“关键少数”	123

第七章 作风建设	
永远在路上	127
一、改进作风是一场输不起的战斗	128
二、加强作风建设从落实中央“八项规定” 入手	132
三、开展群众路线教育实践活动，扫除 思想政治“雾霾”	135
四、开展“三严三实”专题教育，推动 群众路线教育实践活动延展深化	141
五、开展“两学一做”学习教育，推动 全面从严治党向基层延伸	145

第八章 始终保持	
遏制腐败的高压态势	151
一、党风廉政建设和反腐败斗争形势 依然严峻复杂	152



二、坚持以“零容忍”态度惩治腐败	155
三、加强反腐败体制机制创新和制度保障	159
四、用好巡视这把反腐“利剑”	162
五、坚持全面深化改革与防范腐败同步推进	168

第九章 把纪律建设摆在更加突出位置 173

一、加强纪律建设是全面从严治党的治本之策	174
二、严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律	177
三、严明党的组织纪律，增强组织纪律性	182
四、创新党内法规制度，把各项纪律和规矩立起来	187
五、使纪律真正成为带电的高压线	190

第十章 充分发挥人民监督作用 193

一、人民的拥护和支持是执政党最牢固的根基	194
二、人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量	198
三、织密人民监督网	201
四、群众的意见是我们最好的镜子	205

后 记 209

政
要

第一章

从严治党

是我们党的性质和宗旨所决定的



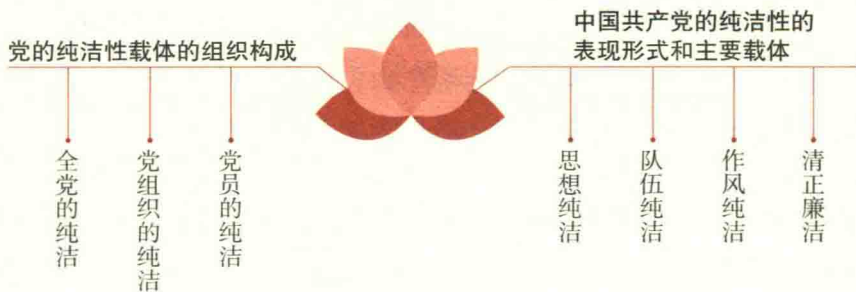
党要管党、从严治党，是我们党 90 多年来保持党的先进性和纯洁性的一条基本经验。我们党之所以能够从成立时仅有 50 多名党员、处在秘密状态的党，发展成为拥有 440 多万个基层党组织、8800 多万名党员、在 13 亿多人口的大国长期执政的大党，历经磨难而巍然屹立，千锤百炼而更加坚强，一个重要原因，就在于我们党始终坚持党要管党、从严治党，始终注重加强自身建设。实现中华民族伟大复兴，离不开领导我们事业核心力量的中国共产党，要加强党的建设，就必须坚持全面从严治党。

一、党的性质和宗旨要求必须从严治党

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是整个国家和社会生活的领导者和组织者。中国共产党何以能够担负起领导中国人民实现中华民族伟大复兴中国梦的历史重任？从根本上说，这是由党的性质和宗旨决定的。共产党是工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是由当代社会最先进、最有觉悟的一部分人所组成的，它是由马克思主义理论武装的、为广大人民群众谋利益的、以实现共产主义为自己最终奋斗目标的、具有高度组织性纪律性的战斗部队。党的先进性和崇高使命必然对党自身提出更高的标准和更严格的要求。先进性是马克思主义政党的本质属性，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。90 多年来，中国共产党始终努力保持自己的先进性，这是党取得一切成就并巩固执政地位的根本原因。但是，党的先进性和党的执政地位并不是一劳永逸、一成不变的。过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。要始终保持党的先进性和纯洁性，就

必须坚持不懈地加强党的建设，努力提高科学化水平，坚决落实好党要管党、全面从严治党的方针。

纯洁性是马克思主义政党的本质属性，始终保持党的纯洁性是始终保持党的先进性的前提和基础。纯洁性是党的先进性的重要体现，也是党的创造力、凝聚力、战斗力的重要源泉。从严治党是保持党的纯洁性的治本之道。保持党的纯洁性，既是我们党的优良传统，也是党的建设的内在要求，更是党的事业不断发展壮大的坚强保证。马克思主义政党历来重视保持自身的纯洁性。马克思、恩格斯创立的共产主义者同盟，是世界上第一个工人阶级政党。在同盟创立初期，同盟章程就对保持党的纯洁性作出严格规定，要求每一个支部对它所接受的成员的品质纯洁负责。列宁在创建俄国工人阶级政党的过程中也特别注重党的纯洁性，强调“我们的任务是要维护我们党的坚定性、彻底性和纯洁性。我们应当努力把党员的称号和作用提高、提高、再提高”。毛泽东同志在建党之初就明确指出，我们要建设的是“一个有纪律的、思想上纯洁的、组织上纯洁的党，合乎统一的标准标准的党”。马克思主义政党之所以高度重视保持党的纯洁性，从根本上说是为了永葆党的政治本色，永葆党的生机活力，从而更好地肩负起自己的历



党的纯洁性



知识驿站

共产主义者同盟

共产主义者同盟，1847年6月在伦敦成立，是第一个以科学社会主义为指导思想的国际无产阶级的政党，是在对正义者同盟进行根本改造的基础上建立的。正义者同盟是19世纪30年代成立的德国工人和手工业者的秘密革命组织，1847年初，正义者同盟派约瑟夫·莫尔邀请马克思、恩格斯加入并决定按他们的主张改组同盟。共产主义者同盟在1852年科隆共产党人审判案后正式解散。

史使命。党的纯洁性同党的先进性一样，都不是静止的，也不可能一劳永逸。其内容和要求，都是随着时代的前进、随着党和人民事业的发展而发展的。加强党的自身建设，保持党的纯洁性，是一篇永无止境、在实践中常做常新的大文章。

中国共产党领导中国人民取得全国政权以后，成为整个国家和社会生活的领导者和组织者，面临的任务和所处的地位、环境都发生了根本的变化，必须经受执政、和平建设和拒腐防变等多方面的考验。这种新的变化和新的考验，对党的建设和党的执政方式、领导方式和活动方式提出一系列的新问题：执政党如何正确运用人民赋予的权力，防止滥用职权、以权谋私；党如何始终坚持为人民服务的宗旨，继续保持同人民群众的密切联系，防止脱离群众；党如何领导人民坚持以经济建设为中心、大力发展社会生产力，推进物质文明和精神文明协调发展；党如何领导人民发展社会主义民主，实行依法治国，建立社会主义法治国家；党如何处理好同包括国家政权机关在内的非党组织的关系，既坚持党的统一领导，又保证它们充分行使各自的职权，发挥它们的积极性、主动性和负责精神；在改革开放和发展社会主义市场经济条件下，党如何既保持自己固有的先进性、纯洁性、原则性，又使党适应新的情况和新的任务，不断地认识自己、加强自己、提高



高层声音

打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——2012年11月15日，习近平在新一届中共中央政治局常委中外记者见面会上的讲话

自己；认真研究和解决自身建设中出现的新矛盾、新问题，不断开拓创新，使其充满生机和活力，等等。主要的一个课题，就是党如何领导中国这样一个经济文化落后的大国巩固、建设和发展社会主义，以及党自身如何在建设中国

中国特色社会主义伟大实践中成为更加巩固、更加成熟、更富有战斗力的马克思主义政党。要巩固党的执政地位、实现党的建设的目标和任务，就必须把从严治党的方针贯彻到党的建设的各个方面。

二、从毛泽东致雷经天的信谈起

1937年10月，延安发生了一起轰动的事件：抗日军政大学第六队队长黄克功对陕北公学女学生刘茜逼婚未遂，竟开枪把刘茜打死。这不是一起普通的刑事案件，因为案主黄克功不是一个普通群众，而是一个参加过井冈山斗争和长征的红军干部，有过光荣的斗争经历，为革命立过功勋。被害人是陕北公学女学生刘茜，山西定襄人。1937年8月，她离开条件优越的家庭，怀着抗日报国的满腔热情，奔向延安，先进入抗大女生队学习，后转入陕北公学，死时年仅16岁。案发后，可谓一石激起千层浪，到底该不该杀黄克功，人们意见不一。一些与黄克功有相似革命经历的同志起了恻隐之心，认为应当给他一次机会，让他到战场上立功赎罪。这种舆论给黄克功带来一丝求生的希

望，他马上给毛泽东写信，请求免其一死，表示自己宁可拿着机关枪，在执法队监督下，向日寇冲锋陷阵，让一腔热血倾泻在沙场上。陕甘宁边区高等法院院长雷经天一时也拿不定主意，于是便写信给毛泽东，征询意见。10月10日，毛泽东致信雷经天。

雷经天同志：

你的及黄克功的信均收阅。黄克功过去斗争历史是光荣的，今天处以极刑，我及党中央的同志都是为之惋惜的。但他犯了不容赦免的大罪，以一个共产党员红军干部而有如此卑鄙的、残忍的、失掉党的立场的、失掉了革命立场的、失掉人的立场的行为，如为赦免，便无以教育党，无以教育红军，无以教育革命者，并无以教育做一个普通的人。因此中央与军委便不得不根据他的罪恶行为，根据党与红军的纪律，处他以极刑。正因为黄克功不同于一个普通的人，正因为他是一个多年的共产党员，是一个多年的红军，所以不能不这样办。共产党与红军，对于自己的党员与红军成员不能不执行比较一般平民更加严格的纪律。当此国家危急革命紧张之时，黄克功卑鄙无耻残忍自私至如此程度，他之处死，是他的自己行为决定的。一切共产党员，一切红军指战员，一切革命分子，都要以黄克功为前车之戒。请你在公审会上，当着黄克功及到会群众，除宣布法庭判决外，并宣布我这封信。对刘茜同志之家属，应给以安慰与抚恤。

毛泽东

一九三七年十月十日

毛泽东明确的态度，坚定了雷经天以法律为准绳处理此案的决心。

毛泽东还请雷经天在公审会上宣读这封信，以向广大人民群众表明我们党的态度。黄克功被绳之以法，在延安地区引起强烈反响。老百姓感到共产党明镜高悬，真是一个严以律己的党。

治党务必从严，这是毛泽东的一贯主张。在新民主主义革命时期，以毛泽东为代表的第一代中国共产党人，在实施党的建设伟大工程中，创造性地解决了在艰苦的战争环境中，在农民和其他小资产阶级出身的党员占多数的特殊情况下如何从严治党的问题。1933年12月5日，毛泽东签署了《关于惩治贪污浪费行为——中央执行委员会第二十六号训令》，其中规定：凡苏维埃政权机关、国营企业及公共团体的工作人员，利用自己地位贪污公款500元以上者，处以死刑；贪污公款在300元以上500元以下者，处以两年以上五年以下的监禁；贪污公款在100元以上300元以下者，处以半年以上两年以下的监禁；贪污公款在100元以下者，处以半年以下的强迫劳动。与此同时，对上述犯罪者还得没收其本人家产之全部或一部分，并追回其贪污的公款。因玩忽职守而浪费公款，致使国家受到损失者，依其浪费程度处警告、撤销职务以至一个月以上三年以下的监禁。苏区对贪污分子的惩处是非常严厉的。一位代号为“江西老表”的红军干部，因倒卖二担红军急需的粮食而被红色法庭判处死刑。他的尸体被贴上一张醒目的宣判书：“腐败变质、倒卖军粮的可耻下场！”1942年2月1日，毛泽东在中共中央党校开学典礼上所作的《整顿党的作风》演说中指出：“我们是共产党，我们要领导人民打倒敌人，我们的队伍就要整齐，我们的步调就要一致，兵要精，武器要好。如果不具备这些条件，那末，敌人就不会被我们打倒。”并且创造了整风的方式，在全党深入开展马克思主义教育，开展积极的党内思想斗争和反倾向斗争，并形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的三大作风；创造了整党的形式，有效地清除了党内的不坚定分子、变节分子和异己分子，等



1921年 《中国共产党纲领》：从根本上决定了党必须坚持从严治党

1922年 《中国共产党加入第三国际决议案》：首次确立“民主集中制”的建党原则

1928年 《巡视条例》：正式建立党内巡视制度

1929年 古田会议：首次确立用无产阶级思想建军建党

1941年至1945年 延安整风：清除教条主义，树立正确的思想路线

1947年至1948年 土改整党：纠正党内非无产阶级思想和官僚主义作风

1949年 党的七届二中全会：号召全党牢记“两个务必”，提出“六不”规矩，这是党主动落实从严治党原则、防止党内革命意识消退的重要举措

1950年下半年和1951年下半年 整党整风运动：提高执政党的纯洁性和战斗力

1983年10月开始 改革初期全面整党：整顿作风，加强纪律，纯洁组织

1987年10月 中共十三大：必须从严治党，严肃执行党的纪律

1992年10月 中共十四大：“从严治党”写进党章，这标志着我们党正式将其作为管党治党的总遵循和根本原则

1998年至2001年 “三讲”教育：新时期加强党性党风教育的成功探索

2000年 “三个代表”重要思想学习教育活动：推动基层党组织建设的崭新实践

2005年1月 保持共产党员先进性教育活动：进一步加强党的先进性建设

2008年9月 学习实践科学发展观活动：加强党的执政能力建设的成功实践

2013年4月 党的群众路线教育实践活动：探索密切联系群众的新路径

2014年10月 党的群众路线教育实践活动总结大会：习近平总书记提出“全面推进从严治党”的重大战略

2016年10月 党的十八届六中全会：研究全面从严治党重大问题

从严治党永远在路上