



2015年

江苏沿海沿江发展

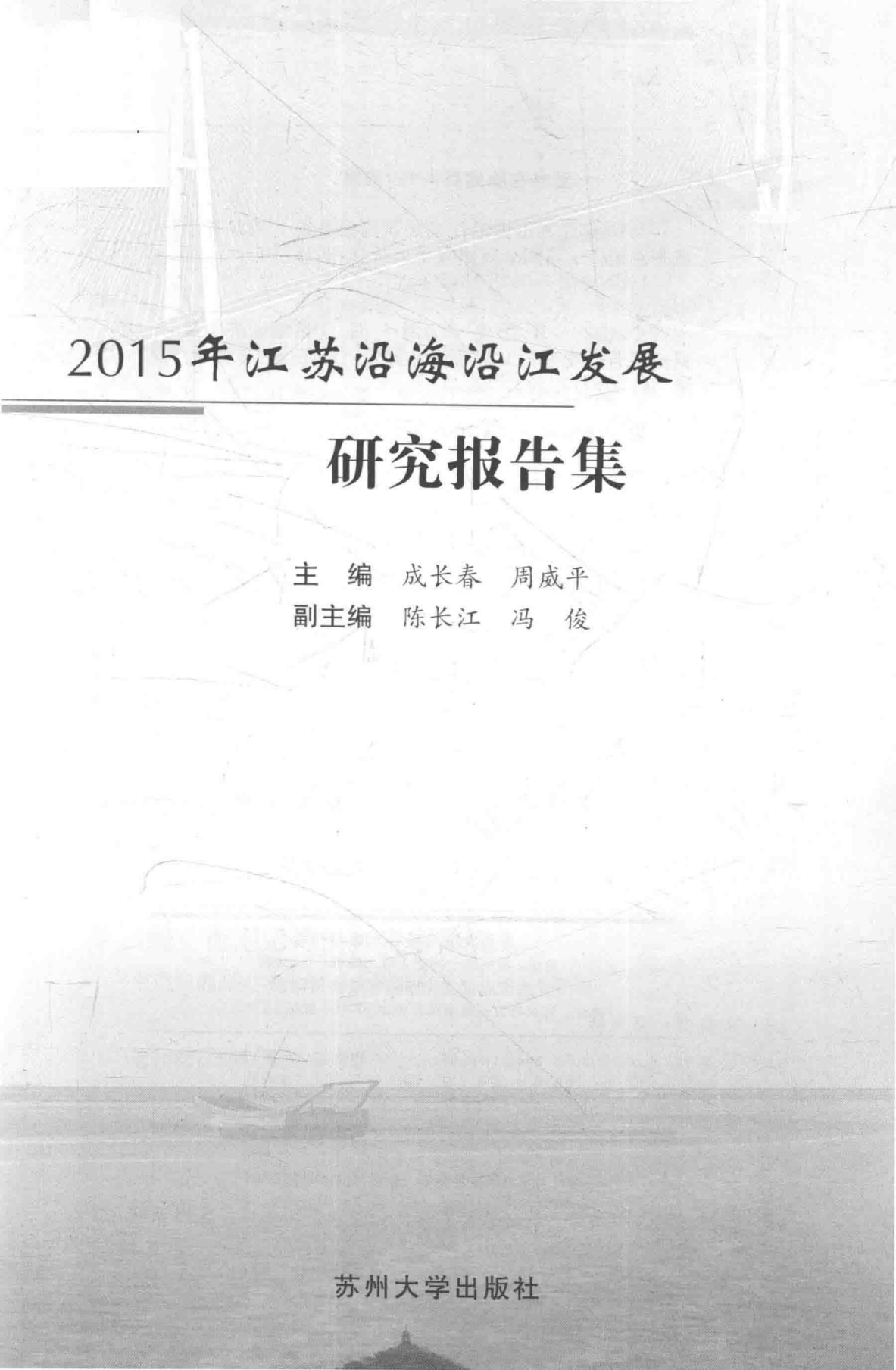
JIANGSU YANHAI YANJIANG FAZHAN

研究报告集

YANJIU BAOGAOJI

主编 成长春 周威平

 苏州大学出版社



2015年江苏沿海沿江发展

研究报告集

主 编 成长春 周威平

副主编 陈长江 冯 俊

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2015 年江苏沿海沿江发展研究报告集 / 成长春, 周威平主编. — 苏州: 苏州大学出版社, 2016. 10
ISBN 978-7-5672-1845-1

I. ①2… II. ①成… ②周… III. ①区域经济发展—研究报告—南通—文集②社会发展—研究报告—南通—文集 IV. ①F127.533—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 219645 号

2015 年江苏沿海沿江发展研究报告集

成长春 周威平 主编

责任编辑 施放 王娅

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

宜兴市盛世文化印刷有限公司印装

(地址: 宜兴市万石镇南漕河滨路 58 号 邮编: 214217)

开本 700 mm×1 000 mm 1/16 印张 15 字数 225 千

2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5672-1845-1 定价: 48.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-65225020

苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>



目录

第一编 长江经济带发展研究

紧抓长江经济带建设机遇 推动江苏经济转型升级

成长春 徐长乐等 / 3

关于推进南京江北新区发展的几点建议

成长春 杨春蕾等 / 8

打造世界级产业集群

——第二届长江经济带发展论坛综述 (光明日报 2016.04.04) / 15

打造长江经济带世界级产业集群

——第二届长江经济带发展论坛观点综述

(中国社科院 2016.04.26) 杨春蕾 / 17

助推长江经济带绿色发展和经济提质增效

——第二届长江经济带发展论坛暨长江经济带世界级产业集群建设

学术研讨会发言摘登

(光明日报 2016.04.23) / 21

长江经济带定调绿色

——解读《长江经济带发展规划纲要》 (科技日报 2016.04.08) / 29

第二编 南通沿海沿江发展研究

南通市海洋经济发展面临的形势及“十三五”展望

杨风华 杨晓峰 / 35

通州湾江海联动开发的对策和示范效应研究

陈长江 / 49

南通沿海前沿区域深化区镇一体化发展研究 马 亮 杨晓峰等 / 61

日本港口发展经验对南通沿海港口建设的启示

周威平 冯 俊等 / 76

关于南通沿海港口资源整合的思考与建议

王丞华 刘 建等 / 96

南通沿海建设大宗货物仓储物流中心的可行性研究

刘利平 沈小燕 / 110

南通滨海现代旅游业产品开发与营销对策研究

吉倩倩 王英利 / 121

南通沿海旅游经济发展与旅游产品开发研究

余凤龙 王英利 阚耀平 / 134

关于提高南通沿海地区供电、供热、供水能力的建议

童 霞 高申荣等 / 144

南通沿海快速集聚人才的路径研究

何春宏 朱 栋等 / 153

南通涉海金融创新问题研究

冯 俊 杨晓峰等 / 164

推进南通现代农业加快发展的实践与展望

金 飞 周 晟 / 176

第三编 启东经济发展研究

启东市“十三五”海洋产业发展对策研究

沈衍冰 祝凤祥等 / 187

启东市推进新型城镇化对策研究

李菲菲 施 亮等 / 203

启东市设立综合保税区的条件分析与路径选择

祝凤祥 / 215

陆海统筹背景下启东市园区发展新模式研究

石光辉 岳国强 / 228

后记 / 235

The background of the cover features a faint, artistic sketch of a suspension bridge with two tall towers and a small boat on the water below. The style is minimalist and sketchy, using light lines and shading.

第一编

长江经济带

发展研究



紧抓长江经济带建设机遇 推动江苏经济转型升级

编者按 改革开放以来,江苏历经三次经济转型,成绩显著。在新常态下“从要素驱动转向创新驱动”的新阶段,江苏经济发展还面临着一些矛盾问题。江苏应紧抓新一轮长江经济带建设机遇,按照“东西互补、江海联动、双向开放、共赢发展”的战略思路,通过强化先进制造业和现代服务业的区域引领带动、促进行业龙头骨干企业的跨地区辐射结盟、推动异地园区的联合共建、打造南京等沿江中心城市总部经济集聚区、协作共促区域一体化市场体系等途径,推动江苏经济转型升级迈上新台阶。

2014年底,习近平总书记在视察江苏时提出“调高调轻调优调强”的发展思路,以及近年来国家推进“一带一路”、长江经济带建设等重大战略,为江苏经济的转型升级提供了更宽的思路、更大的空间和更强的支撑。

一、长江经济带建设与江苏经济转型升级的机遇与挑战

新一轮长江经济带建设对江苏经济转型升级带来重大历史机遇:一是国家层面相关重大战略部署的加快制定和实施,为江苏经济增长动力的转换与新旧接续带来政策机遇;二是长江上中游广阔的经济腹地,为江苏经济增长拓展了空间;三是随着世界第三次工业革命浪潮的到来,江苏可以充分发挥率先融入全球价值链以及产业、人才、技术、管理等方面的优势,引领长

江上中游地区参与国际分工,有利于重塑产业空间格局,推动产业链层次提升。

与此同时,在经济新常态的大背景下,全省经济转型升级也面临着一定的挑战。一是产业经济的结构性矛盾依然突出。制造业大而不强、强而不优;服务业尤其是现代服务业的发展缓慢;外向型经济呈现疲软态势;农业经营规模小,高效农业比重低,产业化经营水平不高。二是经济内生增长动力不够强劲。投资拉动经济增长的边际效益明显递减,主要依靠内需拉动经济增长的格局尚未真正形成,长期支撑外贸出口的人口资源红利等传统竞争优势正在逐步弱化,打造核心竞争新优势仍尚需时日,创新驱动新格局、新动力尚在积极培育之中。三是经济资源要素的配置空间和配置效率有待进一步拓展与提高。优势产业的外部规模经济和范围经济效应不够理想;行业龙头骨干企业区际扩张、沿江拓展的意愿和动力不强;省域中心城市区域辐射扩散、服务带动作用不够突出,南京的沿江中心城市地位仍待进一步确立。

二、推进江苏经济转型升级的对策建议

(1) 构建“东西互补、江海联动、双向开放、共赢发展”的经济发展新思路。一是抓住江苏经济转型升级压力与中上游加快发展需求的互补性。通过企业走出去、园区共建等多种途径,促进江苏产业梯度转移、上中游产业有序承接、战略性新兴产业共同发展。二是用好长江上中下游地区生产要素配置的互补性,促进江苏产业、经济要素西移与上中游资源能源东送的双向流动新态势。三是挖掘长江上中下游地区优势产业的互补性。凭借以长江黄金水道为天然纽带且发展日臻完善的区域市场体系和综合交通运输体系,共同培育打造全流域共同参与国际国内竞争的现代产业体系和统一市场体系。四是抓住东西双向开放的互补性。依托长江黄金水道向西打通中巴、中印缅经济走廊;依托陇海—兰新线对接丝绸之路经济带,打通从太平洋到波罗的海的国际运输大通道;依托 21 世纪海上丝绸之路进一步开拓东南亚、南亚和非洲市场。



(2) 强化先进制造业和现代服务业的区域引领带动。一是继续强化优化江苏作为长江经济带工业龙头大省的优势地位。大力实施《中国制造2025 江苏行动纲要》,加大对传统制造业的改造升级力度和沿江转移力度。二是紧紧对接上海市“4+1 国际中心”建设,助力江苏现代服务业大发展。如对接上海自贸区建设,提升江苏国际金融、国际贸易的规模水平和领域拓展;对接上海国际航运中心建设,推进南京区域性航运物流中心建设;对接上海全球科技创新中心建设,提升江苏高科技产业和战略性新兴产业的综合竞争力及其在长江经济带的领先地位。三是积极实施“互联网+”行动计划。大力拓展互联网与本省社会经济各领域的深度融合,建立以数字化车间为代表的现代生产体系,打造一批智能工厂。同时,以“互联网+”为支撑,促进企业全流程互联互通。

(3) 促进行业龙头骨干企业的跨地区辐射结盟。一是鼓励江苏企业特别是龙头骨干企业走出去。鼓励企业通过市场化投资方式参与跨地区、跨国界兼并重组。可借鉴推广上海港务集团 2001 年起实施的“长江战略”的成功经验,积极鼓励本地龙头骨干企业到沿江各地及国内外建厂布点。二是依托长江黄金水道,重点培育大型港航物流企业。南京要重点打造大型综合性港航物流企业集团;苏州、南通着力形成一批特色货种储运企业。三是聚焦企业品牌质量双提升。持续培育国际竞争力强、影响力大的自主创新品牌企业;支持行业龙头企业主导或参与国际、国家或行业标准制定;加快工业智能机器人、增材制造等先进技术在生产过程中的应用。

(4) 推动异地园区的联合共建。一是积极组建沿江跨地区的园区联盟。继续加大江苏三大区域板块之间、江苏与上海之间以及与境外合作共建园区建设的力度,并借鉴“长三角园区共建联盟”的组织管理模式,推动组建沿江跨地区联合共建园区联盟。二是推进高新园区建设的创新能力。在深化科技体制改革、建设新型科研机构、科技资源开放共享,以及在与沿江省市联合组建大型工业技术创新项目联合体和区域协同创新等方面进行积极探索,建立政产学研金用协同创新体系。三是依托园区,与沿江省市共同

搭建跨地区产业合作与科技创新的利益共享、协同创新等六大机制和打造新型科研创新平台等五大平台。

(5) 打造南京等沿江中心城市总部经济集聚区。一是打造南京江北新区总部经济集聚区。积极吸引跨国企业、沿江企业和本省企业总部落户江北新区,充分发挥总部经济的突出优势,加强对皖江城市带的辐射服务,加强南京与上海浦东、重庆两江、贵州贵安等沿江四个国家级新区的结盟。二是做好与上海、武汉、重庆总部经济的嫁接、配套与联动。做好上海总部经济发展过程中的产业配套与产业联动,积极吸引与制造业相关的国内外生产性组织总部、技术应用研发总部等落户南京、苏州等市;并与长江中上游的武汉、重庆总部经济集聚区互动衔接,共同打造长江流域总部经济集聚带。三是加强国际产业融合力度。以苏南国家自主创新示范区建设为契机,重点加快苏锡常城市群群内、群外的产业分工合作和基础设施建设与联通,深度推动产城融合,不断提升苏锡常城市群的全球生产网络节点城市地位。

(6) 协作共促区域一体化市场体系。一是推动形成省内三大区域板块跨江融合发展新格局。以打造快捷的跨江交通网络和信息共享平台为支撑,加快苏南产业、技术、人才、资金、管理向苏中、苏北地区的转移步伐,着力推进沪嘉苏通经济圈的一体化、同城化建设。二是政府搭台、企业唱戏、规划引领,建立区域联动发展新机制。以国家即将出台的《长江经济带发展规划》和新一轮《长三角区域发展规划》为统领,积极推进江苏与沿江各省市在沿江联动发展中的协调磋商机制。三是以流域整体视野构建综合立体交通网络体系。以南京港、苏州港、南通港和连云港为重要节点,加强江苏沿江港口联盟和沿海港口联盟建设。支持通州湾江海联动开发以及南通深水港和高等级内河航道建设。共同推进长江“黄金水道”和“一带一路”等重大交通基础设施的建设与对接。四是多管齐下、联防联控,共建长江绿色生态廊道。积极参与长江全流域以水污染治理为核心的环境综合治理工作;协调长江生态跨区域监管,参与建立上中下游生态补偿机制,促进全流域联防联控机制的形成。利用江苏现有优



势,在水权、碳排放权、排污权交易方面率先进行市场化探索,力争相关交易中心在江苏落地。

课题组负责人:

南通大学江苏长江经济带研究院 成长春

执笔人:

华东师范大学长江流域发展研究院 徐长乐

课题组主要成员:

南通大学江苏长江经济带研究院 陈长江

冯俊

周威平

杨风华

(本研究报告为2015年江苏省应用研究重大课题、江苏省社会科学基金项目[15WTA007]“新一轮长江经济带建设与江苏经济转型升级研究”研究成果)

关于推进南京江北新区发展的几点建议

摘 要 为了深入研究南京江北新区在落实国家重大改革发展任务和创新体制机制的试验示范作用,南通大学江苏长江经济带研究院组织科研力量对近年来国家级新区的发展绩效进行了系统研究,并先后赴南京江北新区、重庆两江新区以及武汉、成都等地开展实地调研,在此基础上,研究提出了推进南京江北新区持续健康发展的几点建议。研究认为,在国家级新区全面推进、开放型经济遭遇挑战等新形势下,南京江北新区不是政策洼地,而应通过实施创新驱动、优化产业布局、挖掘港口潜力、推动东西开放、放大文化优势、创新管理体制等途径,努力走出一条创新驱动、开放合作、特色发展的现代化建设道路。

南京江北新区于2015年7月2日正式获批设立,其作为江苏省唯一的国家级新区,必然被寄予提供经济增长新的动能、推动江苏经济转型升级的厚望。获批成为国家级新区的利好信息仅能在短期内为区域经济的发展注入活力,并不能成为推动发展的持久动力。江北新区应更多依靠自身的区位、历史文化、自然禀赋、创新资源等方面优势,精准定位,综合形成区别于其他国家级新区特色发展的核心竞争力。课题组在对新区的基本现状进行深入分析的基础上,提出推进南京江北新区发展的几点建议。

一、南京江北新区发展的基本现状

1. 国家级新区全面推进,江北新区不是政策洼地

1992年10月中国第一个国家级新区——上海浦东新区获批,带动了中



国尤其是东部沿海地区的改革开放与经济发展。随后,为推动北部与西部内陆地区发展,依托所属直辖市,国务院先后于2006年5月、2010年5月批复了天津滨海新区、重庆两江新区。2008年的全球性金融危机,宣告了以大稳定为主要特征的旧常态的结束,全球经济进入一个深度调整与再平衡的“新常态”。为寻求新的经济增长点,国务院于2011年批复浙江舟山群岛新区;2012年批复兰州新区、广州南沙新区;2014年批复陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区、大连金普新区、四川天府新区;2015年批复湖南湘江新区、南京江北新区、福州新区、云南滇中新区。至此,中国国家级新区总数达到15个。国家级新区是中央基于新的发展形势提出的改革尝试,尤其在国家级新区数量达到15个的情况下,能够给予新区的优惠政策以及优惠政策的效力越来越有限。并且,按区域发展的需求,未来每个省份都有可能获批一个国家级新区,成为带动区域发展的战略基点。因此,南京江北新区不会是政策洼地,其发展优势不在于国家给予的特殊权限与优惠措施,而在于创新发展、率先发展,先行先试对外开放与制度创新等方面的重大改革举措。

2. 开放型经济遭遇挑战,江苏传统竞争优势削弱

作为对外开放的先行区,江苏开放型经济一直处于全国领先地位,但近些年也遇到了强大的挑战。一方面,2008年的全球性金融危机致使国外需求收缩、海外资本大量撤回,新兴经济体迅速崛起并参与全球竞争;国家针对外资的纳税优惠政策逐步取消,对外资的吸引力进一步减少;土地、资源、劳动力等要素价格不断上升,低成本竞争优势已不再明显。尽管江苏做出积极调整,但以出口导向型和加工贸易为主的经济 development 方式已陷入困境,江苏对外开放仅有数量上的增加没有质量上的提升。另一方面,伴随着西部大开发、中部崛起、长江经济带和“一带一路”战略的相继推进,在政策效应的强力引导下,各类要素加速向中西部及内陆、沿边地区转移集聚,促使这些地区经济增速不断加快,经济占比不断提升,发展优势不断凸显。传统的贸易格局正在发生改变,中西部及内陆、沿边地区从传统上对外开放的末梢转变成对外开放的前沿,削弱了江苏既有的沿海开放优势。此外,仅长三角

区域内,上海浦东新区、中国(上海)自由贸易试验区、浙江舟山群岛新区等区域的发展,也将与江苏形成一定程度的竞争。

3. 行政管理体制未定型,新区机制体制有待创新

行政管理体制的核心是行政管理机构的设置,各管理机构职权的分配以及各机构间的协调度,将直接影响到管理的效率和效能,决定新区的发展方向和发展效益。国家级新区担任着先行先试的任务,在管理体制的设计上有较大的自主权,通常来讲,可有松散联合模式、管委会模式、属地政府模式等选择。上海浦东新区与天津滨海新区的管理体制均经历了“开发办公室或领导小组办公室—管委会—建制政府”的演变历程。重庆两江新区则直接迈进管委会模式。新区的规划和发展既涉及原有行政区利益关系的调整,又需要按照便捷高效的改革要求推进,处理好两者之间的关系,必须要有超强的行政统筹能力,以有利于发展为出发点,合理调整利益关系,使新区行政管理体制能尽快落实到位。南京江北新区目前采用的是较为灵活的管委会模式,但缺点是管委会没有社会事务的协调权,对下辖行政区、功能区的约束力度不够,建制政府则是新区管理形态的最终走向。如何减少未来管理体制大幅调整带来的阵痛,避免不必要的弯路,又能够迅速对接现有的管理体制,使更多的精力投入到新区的开发开放中,是在新区成立之初就需要妥善规划的问题。

二、推进南京江北新区发展的对策建议

国际级新区承担着国家重大发展和改革开放的战略任务,江北新区的获批对南京、江苏甚至是长三角以及更广区域来说都有着非常重要的意义,在对其基本现状进行了解分析的基础上,课题组提出以下建议。

1. 实施创新驱动,建设“双创”集中区

低廉的劳动力是江苏早期发展的优势,但这种优势在人口红利消逝和劳动力成本刚性增长的作用下已渐趋失去。随着经济发展的深化,经济增长将更多依靠人力资本和技术进步,并以创新驱动作为经济增长的新引擎。建议新区充分利用所富集的高等教育资源,由政府牵线、搭建平台,推动企



业与周边高校、科研院所开展各种形式的合作,搞好校企联合、产学研结合;常规性地开展产业技术培训讲座、专题知识讲座、实际操作培训、行业科技咨询,促进技术创新所需各种生产要素的有效组合。同时,积极向先进国家和发达地区汲取先进的经营管理方法和技术创新方式,延长产业链条、创新工业化模式,鼓励发展以人力资本和知识资本作为主要投入品的生产性服务业,鼓励发展新型业态。建议将“大众创业、万众创新”作为江北新区的战略重点,培育“大众创业、万众创新”的良好氛围,同步强化知识产权意识,在高新区建成如北京中关村模式的双创集中区,在实施“中国制造 2025 江苏行动纲要”的过程中,推进江苏产业转型升级。

2. 优化产业布局,推动产业高端化

科学的产业布局能够使各类资源、要素甚至是各产业以及各企业在空间上得到合理配置,实现外部规模经济性。建议江北新区依托各区域现有产业基础,调整优化重点区域功能定位,构建高端、高质、高新的产业体系,打造智能制造、生命健康、新材料三大国家级制造业基地。具体来说:大力发展资本市场,建立社会化投资机构的集聚区,发展生产性服务业,特别要加快速度发展互联网金融;依托高新区,重点发展智能制造产业、生命健康产业;依托南京化工园,重点发展新材料产业;依托浦口经济开发区,重点发展高端交通装备产业;依托六合经济开发区,重点发展智能制造产业;依托海峡两岸科技工业园区,重点发展生命健康产业;依托紫金特别社区,重点发展科技服务产业;依托七坝港和西坝港,重点发展现代物流业。江苏工业化发展已较为成熟,建议新区在产业布局之初,就有意识地引导具有成本优势的资源加工型和劳动密集型产业以及具有市场需求的资本和技术密集型产业向西转移,进行战略合作,借助国家推进“一带一路”与长江经济带的战略契机,与中西部、沿边地区以及“一带一路”沿线国家共同发展。

3. 挖掘港口潜力,联通长江上下游

长江 12.5 米深水航道延伸至南京后,南京将成为长江入海口,南京港成为深水“海港”,成为深入长江流域最远、距离中西部腹地最近的江海转运港,并形成南通与上海两向出海通道。建议一是整合南京港口资源、集中力

量做大做强西坝、七坝港,与江南的龙潭港联动发展,推进南京区域性航运物流中心建设;并在省内以南京港、苏州港和南通港为节点,联合推进内河港口海港化管理,打造长三角北翼枢纽港群。二是与上海港、宁波—舟山港展开合作,逐步引导南京港管理和收费标准与上海港保持同一水平,降低到港船舶营运成本、提升船舶进出港口效率,并推进发展长三角区域内铁路、高等级公路与港区的连接线建设。三是以长江中游武汉港、长江上游重庆港为节点,探索跨区域多式联运与口岸监管的无缝衔接和无障碍流转,在长江经济带区域内联合实现“一次申报、一次查验、一次放行”,实现更大范围的大通关合作和无纸化电子通关,使南京成为联通长江中上游与下游,沟通东部与中西部的综合性枢纽城市。

4. 推动东西开放,拓展广阔大市场

南京是长江经济带与东部沿海经济带的重要交汇点,拥有东向的对外开放优势。随着长江经济带战略的加快实施,中西部地区从传统上对外开放的末梢逐渐变成对外开放的前沿。新区需要适应对外开放格局变化的新趋势,在放大传统的东向开放优势的同时,向西寻求市场,向长江中上游以及内陆、沿边地区开放,同时积极与“一带一路”沿线国家展开合作,拓展更加广阔的开放空间。据了解,目前我国已开通的中欧班列除苏欧(苏州—波兰华沙)、义新欧(义乌—西班牙马德里)起点在东部外,其他线路起点都在中西部内陆地区。其中,起点在江苏苏州的苏欧班列北上至满洲里经俄罗斯至欧洲,并未经过中西部地区,这使得江苏在陆上与我国中西部地区以及中亚国家还处于“失联”状态。对此,江苏应借助高铁时代所带来的发展便利,迅速连入中欧铁路网,构建西向开放的立体式通道,与我国中西部地区及中亚、欧洲国家加强国际地缘政治经济联系,寻求面向中亚和欧洲的经贸合作项目。

5. 放大文化优势,增强新区吸引力

南京历史悠久、文化底蕴深厚,拥有自身独特的人文魅力。建议新区在开发建设过程中,注重保留历史景观,协调发展新区与老城区,合理布局、科学规划古城与产业区、商业区、居民区,使保护历史遗产成为增强城市发展