

LAIZIXIZANG

ZHONGJIAN LILIANG DE SIKAO

来自西藏中坚力量的思考

次仁央宗 杨晓纯 主编

中国藏学出版社

前 言

西藏地处青藏高原，是我国的一个重要的少数民族聚居区。其特殊的自然环境、发展历史和传统文化，使西藏在全国的生态安全、反对分裂和多元文化保护中占有特殊的地位。

西藏是青藏高原的主体，面积 120 多万平方公里，是世界上湖泊面积最大、河流发育最多的地区，水资源总量和水资源理论蕴藏量均居全国各省区之首。西藏生态系统类型独特多样，野生动植物种类繁多，是世界上山地生物物种最主要的分化和形成中心。西藏的生态环境直接关系到全国及周边国家和地区生态安全与可持续发展。

西藏是中国不可分割的一部分。在国内外反分裂斗争中，西藏处于斗争的前沿。帝国主义和反华势力炮制的所谓“西藏问题”一直是近年缠绕在中国上空，影响西藏稳定和发展的一团阴霾。西藏是关系我国核心利益的政治重地，西藏的和谐稳定和跨越式发展不仅事关西藏的前途和命运，也关系到国家主权和领土完整。

西藏文化是中华民族文化的重要组成部分，其所包含的藏传佛教文化、苯教文化、伊斯兰文化和天主教文化，具有独特的地域性、民族性、互融性、时代性特征，是中华民族文化多样性的重要表现，是中华民族文化画卷中浓墨重彩的一笔。

西藏和平解放 60 年来，在党中央、国务院的亲切关怀和支持下，在各兄弟省区的大力支援下，经过西藏各族人民的艰苦奋斗，西藏社会、经济、文化事业不断发展，人民群众安居乐业。西藏正在经历历史上经济发展速度最快、政治形势最稳定、各族人民享受发展成就最充分的崭新时期。

1980—2010 年，党中央、国务院已成功召开了 5 次西藏工作座谈会，而藏族和其他少数民族干部的培养和培训，始终是西藏工作座谈会的重要内容之一。经过 30 多年的发展，西藏各民族干部的理论素养、业务水平、工作能力等到了长足的发展和提高，他们为维护祖国统一、加强民族团结、反对民族分裂，促进西藏社会稳定、经济发展，推进各项改革和社会全面进步，起到了不可估量的作用。

改革开放 30 年来，藏学研究领域得到国家的高度重视。除了历史、宗教、语言、藏医药等传统领域以外，西藏社会经济发展研究也得到长足的发展。中国藏学研究中心社会经济所十二五重大课题“西藏跨越式发展若干重大问题研究”，在“构建和谐西藏前沿问题研究”成果的基础上，针对西藏自治区提出跨越式发展的目标，试图从理论与方法上提出建设性意见和举措，为西藏的稳定与发展做出切实的努力与贡献。

编辑本书的目的是希望通过把近年来西藏各地区、各部门领导干部的代表成果汇集起来，以展现党中央、国务院大力培养西藏各民族干部的成就，展现西藏各民族干部在理论素养、业务水平、工作能力等方面的真实水平。作者均来自西藏各部门、各地区工作的第一线，对于各自的工作领域均有着深刻的认识和丰富的实际工作经验。但是由于本文集篇幅有限，仍有一些在相关领域也做出了卓越成就的干部的文章无法收入，作

为编者唯有在这里向他们表示深深的歉意。

本书共收录41篇文章，共分为“理论与思考”“经济与发展”“社会、文化与科教”“生态建设与环境保护”“调研报告”五个部分。这些文章以不同专题、不同层面对西藏政治、经济、文化发展的现状、存在问题等进行了分析和探讨。

“理论与思考”中收录了9篇文章。《关于加强农牧区基层党建的几点思考》一文，分析了农牧区基层党建工作的重要意义，提出推进农牧区党的建设；提高农牧区党建工作水平；加强制度建设，理顺思想观念的三点建议。《对积极发展党内民主的几点认识和思考》一文，认为积极发展党内民主应正确处理好党内民主与民主集中制、党的纪律及循序渐进三者之间的关系。《加强和改进农牧区基层团组织建设的思考》一文，认为应抓住社会主义新牧区建设的历史机遇，着眼巩固党长期执政的青年群众基础，加强团员意识教育工作，发挥基层团组织在农牧区青年科技致富道路上的带头作用，并加强工作指导，推进基层团组织工作深入开展。《纪检监察机关贯彻落实科学发展观的调查与思考》一文，认为纪检监察机关在深入贯彻落实科学发展观中担负着重大使命，在深入贯彻落实科学发展观中大有可为，深入贯彻落实科学发展观任重道远。《农业科技进步与创新是促进“一产上水平”的核心推动力》一文，首先分析了拉萨市农牧科技工作基本情况，接着提出目前存在的困难，并提出相关对策建议。《加强农牧区基层党风廉政建设之思考》一文，认为加强农牧区基层党风廉政建设，是构建社会主义和谐社会的重要举措，是维护西藏局势稳定的有力保证，对于凝聚党心、民心，提高党的执政能力有着极其重要的意义。《解放思想是推动西藏跨越发展的动力》一文，

认为继续坚持解放思想、实事求是的思想路线，不仅是加快推进西藏经济社会发展的巨大动力，也是加快推进小康西藏、平安西藏、和谐西藏建设的现实选择。《建立适应西藏新农村建设的服务型政府》一文，主要包括从西藏农牧区社会主义新农村建设中的现实障碍与农牧区基层政府在新农村建设中的服务职能两方面内容。《创建基层和谐领导班子 不断提高整体合力》一文，认为基层领导班子在一个部门和单位的发展中处于核心地位，起着关键作用。工作是否有效、发展是否顺利，领导班子是否和谐是一个关键因素。

“经济与发展”中收录了7篇文章。《对西藏工业经济发展问题的思考》一文，就西藏工业经济发展存在的问题、影响因素进行了分析，并对未来发展提出设想和措施。《浅析拉萨市产业结构与产业建设》一文，分析了拉萨市产业结构演进特点及存在的问题，根据产业发展现状，提出了优化产业结构的看法。《构建西藏和谐社会进程中发展非公有制经济的思考》和《西藏农牧业热点难点问题及对策》，分别分析了西藏非公有制经济发展和农牧业存在的问题、影响因素和对策。《试论西藏边境贸易的发展》一文就如何发挥边境优势，发展边境贸易进行了探讨。《西藏农村社会保障体系建设研究》一文，认为西藏农村社保体系的建设是中央有要求，西藏有需要，全国无样板，文章分析了西藏农村社保体系存在的主要问题，以及建立健全农村社会保障体系的目标定位和主要任务。《浅谈如何促进我区农牧区道路运输发展》一文，认为西藏道路运输业从无到有，得到了长足发展，并针对目前西藏农牧区道路运输发展的不足提出了对策。

“社会、文化与科教”中收录了11篇文章。《安得广厦千

万间 大庇高原寒士俱欢颜——浅谈西藏农牧民安居工程问题》一文，从安居工程的意义、取得的成效、问题及原因、经验和启示、思路和建议五个方面论述了西藏农牧民安居工程建设。《对西藏教育督导工作的几点思考》一文，回顾并总结了西藏教育督导工作的历程与经验，并提出今后工作的思考。《以科学发展观为指导不断提高藏医药人才培养质量》一文，从修订专业培养方案、强化教学质量监控、加强实践教学体系建设、推进教学改革、搭建教学平台等方面对教学工作进行科学化管理，不断提高藏医药人才培养质量。《浅析西藏青少年思想道德建设》一文，主要包括西藏青少年思想道德现状分析、青少年思想道德建设中存在的问题，以及实现西藏青少年思想道德建设健康发展的基本思路三部分内容。《西藏农村养老保险的现状及几点对策》一文，分析并总结了西藏农村养老保险的现状和存在的问题，并提出相关对策建议。《试论西藏文化产业建设》一文，提出了作者对于发展西藏文化产业的观点，认为发展文化产业最根本的问题是观念问题，关键在于创新。《解读西藏大学生就业难问题及对策》一文，就目前人民群众关心的大学生就业问题进行了思考，认为政府应对大学生就业问题提供相应的政策优惠，建立完善大学生就业服务体系，并积极引导毕业生转变就业观念，实现多渠道、多形式就业。《农牧区职业教育现状与发展对策》和《西藏自治区社会救助体系建设情况》，分别分析了当前西藏农牧区职业教育和西藏社会救助体系的现状及存在的问题，并提出相关对策。《从西藏民族学院的发展看西藏民主改革 50 年的变化》一文，回顾了 50 年来西藏民族学院的变迁，认为西藏民族学院为西藏的民主改革、社会主义革命与建设事业做出了重大贡

献，赢得了“西藏干部摇篮”的美誉。《以科学发展观为指导促进昌都教育又好又快发展》一文，分析了昌都地区教育的现状和存在的不足，并提出相关对策。

“生态建设与环境保护”中包括5篇文章。《可再生能源在西藏新农村建设中的利用探讨》一文认为，开发和综合利用可再生能源是解决农村基本用电和基本用能的重要途径。西藏可再生能源技术的广泛利用成为非常规能源利用的主要方式之一，并显示出巨大的发展潜力。《西藏高原生态环境保护问题对策研究》一文认为，做好西藏生态环境保护工作是一项具有长期性、综合性、系统性、复杂性的艰巨任务，文章包括西藏的生态优势、环保主要措施及成效、面临的危机和存在的问题以及对策与建议等五方面内容。《构建青藏高原气候监测网，为国家安全提供支撑》一文认为，构建青藏高原气候监测网不仅对于保护青藏高原地区生态安全具有特殊重要的意义，也对保护我国国家安全具有不可替代的作用。《浅谈西藏环境保护与城镇可持续发展的关系》一文，分析了西藏环境保护和城镇可持续发展的状况，并提出实现环境保护与城镇可持续发展的对策。《生态伦理与西藏生态环境的可持续发展》一文，从生态伦理视角分析西藏生态环境的可持续发展，认为西藏的发展必须坚持“以人为本，全面、协调、可持续”的科学发展观，走“以保护环境求经济发展，以经济发展促环境保护”的道路。

“调研报告”部分收录了9篇文章。《新形势下继续办好中央党校西藏班的研究报告》一文作者根据多年从事中央党校西藏班工作的经验出发，总结并分析了西藏班工作的经验及未来展望。文章共分为历史回顾及基本情况、教学内容、与时

俱进、管理与服务、几点思考五部分。《如何以科学发展观为指导促进西藏林芝地区林业又好又快发展的几点思考》一文，结合作者自身工作实际，就如何以科学发展观为指导，促进西藏林芝地区林业又好又快发展提出了几点思考。《较少民族扶贫工作的几点思考——林芝地区察隅县沙琼僇人村扶贫工作中的探索》一文，总结并介绍了察隅县政府扶持僇人这一人口较少民族的工作模式和经验。《试论面对日益尖锐的反分裂斗争形势如何加强对寺庙和僧尼的依法管理》一文，认为应充分认识依法加强宗教领域的管理对于维护西藏稳定的重要性；宗教在西藏有着久远而深刻的影响；讲求策略、注重方法，依法加强对寺庙的管理；精心组织、加强领导，努力推进依法加强对寺庙管理工作。《“三江”源头农牧区剩余劳动力转移调研》一文认为，青海省玉树藏族自治州农牧区的劳动力流动是中国社会农民流动的一个缩影，作者结合自身工作经验，提出相关建议。《充分发挥资源优势 加快特色产业发展——对昌都地区特色产业发展的调查与思考》一文，分析了昌都地区特色产业发展存在的问题和制约因素，并提出特色产业发展的对策和措施。《浅谈加强聂荣基层牧区维护稳定工作的对策》一文，根据作者实地调研，就聂荣县基层牧区维稳工作的成果和不足提出相关建议。《西藏山南地区国有企业改革情况及几点对策建议》一文，总结了山南地区国有企业基本情况、存在的主要问题，以及加快国有企业改革工作的对策建议。《边坝县当前农牧民生产生活现状调查与思考》一文，分析了当前边坝县农牧民生产生活的现状、主要影响因素和缩小农牧民生产生活差距的意见和建议。

综上所述，本文集中汇集的41篇文章选题各不相同，作

者来自西藏各行各业、各地区工作的第一线，对于各自的工作领域均有深刻的认识和丰富的实际工作经验。他们对于理论、经济、社会文化、环境保护等方面的调查和研究，具有扎根基层、更加直观、更能够反映真实情况的特点，相信能够使读者在阅读和思考中对西藏跨越式发展有更深一步的认识和理解。

2012 年 2 月

目 录

前言·····	(1)
---------	-------

理论与思考

关于加强农牧区基层党建的几点思考·····	戴林生(3)
对积极发展党内民主的几点认识和思考·····	庞 健(22)
加强和改进农牧区基层团组织建设的思考·····	龙 措(38)
纪检监察机关贯彻落实科学发展观的调查与思考 ·····	加 措(48)
农业科技进步与创新是促进“一产上水平”的 核心推动力·····	晋美多吉(56)
加强农牧区基层党风廉政建设之思考·····	拉巴加布(69)
解放思想是推动西藏跨越发展的动力·····	陆华东(76)
建立适应西藏新农村建设的服务型政府·····	普布次仁(85)
创建基层和谐领导班子 不断提高整体合力·····	王 杰(94)

经济与发展

- 对西藏工业经济发展问题的思考 鲁 韬(109)
- 浅析拉萨市产业结构与产业建设 达 瓦(123)
- 构建西藏和谐社会进程中发展非公有制
经济的思考 姜有胜(132)
- 西藏农牧业热点难点问题及对策 米玛平措(141)
- 试论西藏边境贸易的发展 仁增措姆(155)
- 西藏农村社会保障体系建设研究
..... 尹分水 张虹 赤列央金 阎晓芬 陈伟(166)
- 浅谈如何促进我区农牧区道路运输发展 达 穷(182)

社会、文化与科教

安得广厦千万间 大庇高原寒士俱欢颜

——浅谈西藏农牧民安居工程问题

- ... 旺堆 鲁韬 曲扎 杨晓纯 龙措 达瓦措姆 江措(193)
- 对西藏教育督导工作的几点思考 白玛次仁(210)
- 以科学发展观为指导不断提高藏医药人才
培养质量 边巴次仁(225)
- 浅析西藏青少年思想道德建设 德 吉(235)
- 西藏农村养老保险的现状与几点对策 次 多(248)
- 试论西藏文化产业建设 次仁平措(255)
- 解读西藏大学生就业难问题及对策 荣山贵(264)
- 农牧区职业教育现状与发展对策 拉巴旺堆(272)
- 西藏自治区社会救助体系建设情况 土登朗杰(284)

从西藏民族学院的发展看西藏民主改革

50 年的变化 扎西次仁(294)

以科学发展观为指导促进昌都教育又好又快发展

..... 曲 丁(304)

生态建设与环境保护

可再生能源在西藏新农村建设中的利用探讨 ... 多 吉(317)

西藏高原生态环境保护问题对策研究

..... 益西央宗 冯志端(331)

构建青藏高原气候监测网,为国家安全提供支撑

..... 旦增顿珠(344)

浅谈西藏环境保护与城镇可持续发展的关系 ... 红 梅(357)

生态伦理与西藏生态环境的可持续发展 钟国强(365)

调研报告

新形势下继续办好中央党校西藏班的研究报告

..... 陈 富(379)

如何以科学发展观为指导促进西藏林芝地区林业

又好又快发展的几点思考 次旺晋美(394)

较少民族扶贫工作的几点思考

——林芝地区察隅县沙琼僮人村扶贫

工作中的探索 赤列央金(409)

试论面对日益尖锐的反分裂斗争形势如何加强

对寺庙和僧尼的依法管理 拉巴平措(414)

“三江”源头农牧区剩余劳动力转移调研 立永胜(422)

充分发挥资源优势 加快特色产业发展

——对昌都地区特色产业发展的调查与思考

..... 秦建华(432)

浅谈加强聂荣基层牧区维护稳定工作的对策 ... 谢 军(439)

西藏山南地区国有企业改革情况及几点对策建议

..... 央中卓嘎(448)

边坝县当前农牧民生产生活现状调查与思考

..... 益西群培(457)

后记 杨晓纯(465)

理论与思考

关于加强农牧区基层党建的几点思考

戴林生*

胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调：必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党，从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求。以坚定理想信念为重点加强思想建设；以造就高素质党员、干部队伍为重点加强思想建设；以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设；以健全民主集中制为重点加强制度建设；以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设；使党始终成为立党为公，执政为民，求真务实，改革创新，艰苦奋斗，清正廉洁，富有活力，团结和谐的马克思主义执政党。党的十七届四中全会在全面分析新形势下加强和改进党的建设的重要性和紧迫性的基础上，对加强和改进基层党建工作提出了更高的要求。这为我们做好当前和今后基层党建工作奠定了坚实的理论基础。为更好地发挥农牧区基层党组织的领导核心作用，巩固党在农牧区的阶级基础、群众基础和社会基础，推进社会主义新农牧区建设，结合我县实际，现就进一步加强和改进农牧区基层党建工作谈几

* 时任西藏阿里地区措勤县县委书记。收稿日期：2009年12月。

点看法：

一、认清农牧区基层党建工作的重要意义

党的建设是党为实现历史使命而进行的伟大工程，坚持、加强和改善党的领导，必须加强党的建设。基层党建工作是党的事业和党的建设的重要组成部分，在为完成党的历史使命和中心任务服务方面发挥着重要作用。基层不稳、基础不牢，地动山摇。基层是党执政活动中的基石，是改革发展稳定的重心，加强农牧区基层党建是有效提高党在农牧区执政能力的有效载体，是促进农牧区经济社会科学发展的助推器。我们一定要充分认识农牧区基层党建工作在改革发展稳定大局中的重要地位和作用，切实增强农牧区党建工作的责任感和使命感。

（一）加强农牧区基层党建是西藏反分裂斗争的需要

在西藏，稳定是硬任务、是第一责任，反对分裂、维护稳定始终是西藏各级党委的首要政治任务。阿里作为一个边疆少数民族地区，处于同达赖集团斗争的前沿阵地，肩负着“反对分裂、维护稳定、加强民族团结”的历史重任。达赖集团的分裂破坏活动是社会局势的最大隐患，同达赖集团的斗争是一场捍卫旗帜、捍卫政权、捍卫道路的重大政治斗争，是长期的、复杂的、尖锐的。能不能夺取这场斗争的彻底胜利，关键在党，关键在基层党组织，关键在广大基层党员群众。基层堡垒牢不牢，党员队伍纯不纯洁，党群干群关系紧不紧，直接影响着“执政兴国”这个党的第一要务的实现。这就要求我们，必须适应不断变化的斗争形势，时刻认清以达赖为首的分