

易爱军 著

SENLIN ZIYUAN YU HUANJING
KECHIXU FAZHAN YANJIU
JIYU GUOYOU LINCHANG PINKUN SHIJIAO



森林资源 与环境可持续发展研究 ——基于国有林场贫困视角

中国环境出版社

森林资源与环境可持续发展研究

——基于国有林场贫困视角

易爱军 著

中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

森林资源与环境可持续发展研究——基于国有林场
贫困视角/易爱军著. —北京: 中国环境出版社, 2015.9
ISBN 978-7-5111-2496-8

I. ①森… II. ①易… III. ①国营林场—可持续
性发展—研究—中国 IV. ①F326.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 190898 号

出版人 王新程
责任编辑 殷玉婷 沈建
责任校对 尹芳
封面设计 宋瑞

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2015 年 9 月第 1 版
印 次 2015 年 9 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 13
字 数 210 千字
定 价 39.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

前 言

国有林场是我国林业事业的重要组成部分，为我国生态建设、社会稳定和林区经济发展作出了重要贡献。但是由于各种原因，目前我国国有林场的发展面临着严峻的挑战，半数以上的国有林场在资源、经济、生态和人才等方面都陷入了贫困状态，林场发展举步维艰。其贫困局面不仅影响了国有林场自身的发展，对我国的生态安全也构成了巨大的隐患，同时损害了社会公平的原则，增加了社会不稳定的因素。因此，研究国有林场的贫困问题，不仅有利于帮助国有林场摆脱困境，逐步改善其经营状况，促进国有林区的稳定和发展，提高林区人民的生活水平，而且可以为国有林场的进一步改革提供理论支持和决策参考，确保实现我国森林资源的可持续发展。

本书以国有林场为研究对象，利用国有林场的普查资料，结合问卷调查和典型调查，对我国国有林场的贫困状况进行横向和纵向的比较，对其贫困的形成因素进行研究，探讨可持续发展的对策。

本书共7章，前2章主要介绍研究的基础和理论，对国有林场可持续发展现状进行评述；第3章主要阐述了我国国有林场的改革与变迁情况；第4章对我国国有林场发展的现状进行了分析；第5章主要就我国国有林场贫困标准如何确定进行设计；第6章分析总结了我国国有林场贫困的影响因素；第7章就国有林场如何摆脱贫困，实现资源与环境的可持续发展提出对策建议。本书的主要研究内容如下：①探究我国国有林场经营管理的变迁过程；②对贫困国有林场进行界定，并构建统一的国有林场贫困标

准指标体系；③对我国国有林场贫困的现状成因进行分析；④提出我国国有林场资源与环境可持续发展的系统性对策建议。

本书以贫困理论、森林经营管理理论、林业经济学等理论为指导，对当前我国国有林场贫困问题从理论层面和实践层面上进行了系统的分析研究，构建了我国国有林场贫困标准指标体系，对我国国有林场贫困问题的现状、形成原因以及制约因素进行了深入系统的研究，并在此基础上提出了解决我国国有林场贫困问题的系统建议。本书从研究内容上看，紧密结合我国国有林场目前发展所面临的现实问题，具有非常大的必要性，同时为我国国有林场摆脱当前的“两危”困境，实现社会、经济、生态和谐统一发展提供了理论借鉴和现实指导，具有很强的现实操作性，也弥补了我国国有林场贫困问题系统研究方面的空白。主要创新表现在以下几个方面：

（1）研究选题和研究方向的新颖性

综述研究表明，国内对国有林场经营管理研究文献中，专门对我国国有林场贫困问题的研究很少。现有的关于贫困问题的研究文献中，也极少涉及国有林场。因此，本书以我国国有林场贫困问题理论与实践为题，系统研究我国国有林场贫困问题，颇具创新性。

（2）研究内容和研究成果的创新性

该研究核心内容和成果包括以下方面：

① 科学地界定了贫困国有林场的概念，提出国有林场的贫困不能仅仅通过经济指标来界定，还应结合其森林资源状况、人力资源状况。

② 分析总结了我国国有林场贫困的现状。通过横向和纵向的对比，对我国国有林场贫困现状进行了系统深入的研究，初步摸清了我国国有林场森林资源、经济资源和人力资源贫困的现状和特点。

③ 根据国有林场贫困的现状和农村贫困标准，构建了由资源、经济和人力资源3个系统层、7个状态层和23个变量层构成的国有林场贫困标准指标体系，并确定了各指标权重，提出了通过贫困综合指数界定国有林

场是否贫困的可行性方案，为明确国有林场扶贫对象提供了可行的借鉴。

④ 运用因子分析法和层次分析法对造成国有林场贫困的直接影响因素和间接影响因素进行了定量分析，并对各因素的影响程度进行了测度，找出了影响国有林场可持续发展的关键因素。

⑤ 根据对国有林场贫困现状和影响因素的分析，有针对性地提出了我国国有林场可持续发展的对策，为我国国有林场的可持续发展提供了理论思路，也为同类研究工作的深入开展提供了重要的借鉴。

在该项目研究和本书编写过程中，得到了北京林业大学刘俊昌教授、陈建成教授、温亚利教授、张颖教授、田治威教授、聂华教授、陈文汇老师、胡明形老师等和淮海工学院吴价宝教授给予的诸多指导和帮助。国家林业局场圃总站管长岭处长、财务处徐旺明处长、河北省林业厅周邦社处长、福建省林业厅厅长助理苏宗海，以及福建省三明市、河北省张家口市、湖南省湘乡市等地林业局的各位领导都给予了大力支持。另外，黑龙江国有林场、万全县国有林场等各位林场场长和接受调查的各位林场职工，给本项目提供了大量的资料。在此一并表示衷心的感谢！

千里之行始于足下，国有林场的发展事关森林资源与环境可持续发展大局，相信本书的研究会对教学单位、科研院所，尤其是从事森林资源与环境可持续发展的单位和个人有一定的参考价值，也能有助于国有林场的管理者和政策制定者进行决策。

由于研究内容复杂，涉及范围比较广，加之笔者能力所限，书中难免存在错误，敬请各位专家与读者批评指正。

作者

2015年6月

目 录

概 述	1
1 研究动态及评价	5
1.1 国有林经营管理理论	5
1.2 国有林场的定义、性质、发展阶段和经营对象	6
1.3 国有林场改革与发展	7
1.4 研究现状述评	15
2 研究的理论基础	17
2.1 贫困的含义和特征	17
2.2 贫困程度测度的基本指标	19
3 国有林场的改革与变迁	24
3.1 国有林场概况	24
3.2 国有林场经营环境的变化	31
3.3 国有林场经营目标的变化	36
3.4 国有林场经营手段的变化	37
3.5 国有林场经营管理体制的变化	40
4 国有林场贫困的现状分析	44
4.1 国有林场贫困的含义	44
4.2 国有林场贫困现状研究概况	48
4.3 国有林场森林资源现状分析	51

4.4	国有林场经济发展状况分析.....	70
4.5	国有林场人力资源现状分析.....	98
5	国有林场贫困标准的制定.....	115
5.1	当前各省份国有林场贫困的确认标准.....	115
5.2	国有林场贫困标准制定的指导思想与构建原则.....	119
5.3	国有林场贫困标准指标体系的构建.....	121
5.4	实证研究——调研林场贫困综合指数计算.....	132
5.5	国有林场贫困综合指数测算.....	138
6	国有林场贫困的影响因素分析.....	141
6.1	国有林场贫困的直接影响因素分析.....	141
6.2	国有林场贫困的间接影响因素分析.....	150
7	国有林场资源与环境可持续发展的对策建议.....	171
7.1	加强森林资源的培育.....	171
7.2	加大国有林场职工培训的力度.....	173
7.3	改革完善林业政策.....	177
7.4	改革国有林场管理体制.....	182
7.5	转换国有林场经营管理方式.....	185
	参考文献.....	188
	后 记.....	198

概 述

国有林场是林业生产的基层单位，在我国林业发展中发挥着重要的骨干、示范和辐射作用。继续抓好国有林场建设，加速森林资源培育，是一项具有战略意义的重大措施。而要抓好国有林场建设，首先要解决我国国有林场当前面临的主要问题——贫困。在国有林场发展的特定的历史条件下，探究我国国有林场贫困的本质属性及其深层原因，对于全面深刻地认识我国国有林场的贫困问题，从而解决国有林场贫困问题，促进国有林场快速健康发展具有十分重要的现实意义。

新中国成立 60 多年来，我国国营林场建设取得了很大成就，截至 2008 年年底，全国林业系统已建成国有林场 4 507 个，全国国有林场经营总面积 0.62 亿 hm^2 ，其中林业用地面积 0.5 亿 hm^2 ，占全国林业用地总面积（2.63 亿 hm^2 ）的 19%，森林面积 0.4 亿 hm^2 ，占全国森林总面积（1.75 亿 hm^2 ）的 22.8%；活立木蓄积 22 亿 m^3 ，占全国森林总蓄积量（124.5 亿 m^3 ）的 17.6%，这些森林是我国可靠的后备资源，是我国生态安全的重要屏障。

随着新时期林业建设指导思想的转变，国有林场的经营思路、发展方向、建设目标和主要任务也发生了相应的变动，国有林场也随之出现了一些新的问题。尤其是随着国有林场离退人员的增加，可采资源的减少，林场资源危机、经济贫困的局面日渐突出。近半数以上的国有林场在资源、经济、生态和人才等方面都陷入了贫困状态，林场发展举步维艰。

国有林场贫困的局面首先加剧了我国生态环境的恶化。生态环境恶化是社会经济发展的“瓶颈”，是影响社会和谐的主要因素之一。没有良好的生态支持，社会经济就不可能持续快速健康发展。我国属于世界上荒漠化面积最大，受危害人

口最多,危害程度最严重的国家之一。据最新数据显示,我国现有荒漠化面积 263.62 万 km^2 ,占陆地面积的 27.46%。北方的风沙,云南等地持续的干旱,再次为我们敲响了生态建设的警钟。作为我国林业事业的重要组成部分的国有林场,长期以来的贫困局面不仅影响了国有林场自身的发展,对我国的生态安全也构成了巨大的隐患。

国有林场的贫困也损害了社会的效益和公平。市场经济条件下,人们由于能力、生产要素的拥有量、劳动贡献量等差别,造成社会财富分配方面存在差异是一种正常的现象。但是,这种差距应以全体社会成员都能平等享受社会经济发展所带来的好处为前提,否则就是一种不公平的社会现象。国有林场的贫困问题就损害了社会公平原则,国有林场职工没有共享到经济发展的成果。我国国有林场的职工默默地奉献在深山,为全国人民守护着绿色的家园,每年为社会创造巨大的生态效益,却得不到社会的认可与承认,过着非常贫困的生活,这显然是有失社会公平的。同时这种不公平又势必会使国有林场职工产生相对剥夺感,进而挫伤其劳动的积极性,降低社会效率。

国有林场的贫困同时带来了社会的不稳定因素。国有林场的贫困不仅影响着国有林场的生存与发展,也给国有林场职工带来了经济生活的拮据,进而影响着国有林场职工个人生活的各个方面,增加了社会不稳定的因素。林场职工由于长期生活在贫困状态中,加上林场大都地处深山,与外界隔绝,获取信息的渠道闭塞,导致贫困文化的形成。近年来,由贫困引起的家庭矛盾、劳动争议和社会治安问题在一些贫困林场中有逐年上升的趋势;由于长期不发工资,有的林场甚至出现了上访请愿等事件。

如何帮助国有林场摆脱困境,逐步改善其经营状况,加快森林资源建设,提高林区人民的生活水平,成为当前我们迫切需要关注的课题。

本研究运用林业经济学、区域经济学、计量经济学的分析方法,采取定性分析与定量分析以及实证分析与规范分析相结合的方式,以贫困理论、森林经营管理理论、林业经济学等理论为指导,从理论层面和实践层面上对当前我国国有林场贫困现状进行分析,对其贫困问题的成因、制约因素进行较为系统深入的研究,以期当前我国国有林场摆脱“两危”困境,实现社会、经济、生态和谐统一提供理论借鉴和现实指导。本研究的理论意义和实践意义主要体现在以下 4 个方面。

(1) 为国有林场改革服务

随着经济发展、社会进步和人民生活水平的提高,生态需求已成为社会对林业的第一需求。近几年来,国有林场的指导思想、发展思路、工作目标也在不断进行调整,各地国有林场都在积极探索、深化改革、努力实现林业三大效益的最大化。然而,由于各种原因,许多本应在我国林业建设中发挥龙头和示范作用的国有林场却不同程度地陷入了“两危”困境,难以担负龙头和示范作用的重担。如何解决国有林场贫困问题,加快国有林场的改革步伐,推进林场事业的快速发展,成为当前林业建设重要而紧迫的任务之一。本研究通过对我国国有林场大量的实地调查研究,借鉴国内外解决城镇和农村贫困问题的经验,对我国国有林场贫困问题的现状、成因、制约因素进行深入系统分析,这些实际调查和理论研究结果,都将为我国国有林场改革的进一步深入提供理论支持和决策参考。

(2) 为实现我国森林资源可持续发展服务

森林可持续经营是森林资源可持续发展的保证,是实现森林资源可持续性的基本途径。加强森林生态系统保护和重视林地生产力提高,实现土地、森林保护与发展间的平衡,既是世界国有林管理的发展趋势,也是我国国有林场可持续发展的重要目标。而现有的森林资源可持续性研究主要侧重于宏观管理体系和各种具体的森林经营管理模式的研究,很少结合林场和林农生产生活的实际。可采森林资源减少、经营亏损、就业岗位减少等问题严重困扰着国有林场,林场的贫困与森林资源可持续性发展的矛盾日益突出,只有解决了林场的贫困问题,才能从根本上创造森林的可持续经营的环境,才能保证森林的可持续经营,才能真正实现人与自然的协调发展。

(3) 为国有林场提高经营水平和效益服务

国有林场的根本任务是为国家保护管理和培育发展森林资源,林业生产是林场的主业。在这个原则下,国有林场如何既促进现有的林地面积和森林覆盖率、森林蓄积量不断增多、林分质量不断提高,又能切实提高经济效益,真正摆脱贫困状态是本研究的核心所在。本研究对我国国有林场的经营状况进行了深入的调查研究,并针对目前我国国有林场存在的贫困问题,设计了解决方案。这些都将丰富我国国有林场生产经营实践,为国有林场提高经营水平和效益服务。

(4) 为促进国有林区的稳定和发展服务

目前我国对于贫困问题的研究主要侧重于农村,对于国有林场贫困问题的关注不多。而我国目前拥有 4 507 个国有林场,拥有 6 亿多亩^①森林,其中半数以上的国有林场都面临不同程度的贫困问题,林场的贫困不仅导致了林农个体及家庭的经济困难,而且已经成为阻碍林场进一步改革和社会稳定的隐患。本研究从我国国有林场的实际情况入手,分析我国国有林场贫困的影响因素,有针对性地提出促进我国国有林场反贫困进程的对策建议。将对缓解国有林场的贫困状况,促进国有林场的整体发展,改善林场贫困人口的生活水平,提高他们的生活质量产生积极的推动作用。

^① 1 亩=666.67 m²。

1

研究动态及评价

随着国有林场贫困问题的出现和森林生态效益的日益被重视,对国有林场的相关研究也越来越多,研究的重点主要侧重于国有林场的改革与发展方面。具体来讲,现有研究主要涉及国有林经营管理理论,国有林场的定义、性质、发展阶段、经营对象,国有林场改革和发展等方面。

1.1 国有林经营管理理论

森林是国有林场的主要经营对象,森林经营理论是指导国有林场经营的基础理论。经过近 3 个世纪的发展,先后产生了森林永续利用理论、木材培育论、森林多功能论、协同论、船迹理论、林业分工论、近自然林业及新林业理论、可持续发展理论等森林经营理论。国内的专家学者围绕着生态和经济是否一致先后展开了讨论,提出了“林业二元结构论”“现代林业论”“木材培育论”和“林业分工论”“生态林业论”等理论(雍文涛,1992;施昆山等,1997;李荣玲,1999;王柳云等,2001),其中雍文涛先生提出的“林业分工论”影响最大。“林业分工论”认为,应对林业进行分类指导,根据其不同主体功能建立不同的林业经营模式,将作为经济功能的林业按“商品(产业型)林业”来经营,将作为保护生态环境和发挥社会效益的林业按“公益(事业型)林业”来经营。《林业经济体制改革总体纲要》(体改农[1995]108 号)正式推出以分类经营改革为主题的林业经济体制改革总体方案,提出将森林划分为商品林和公益林,实行分类经营。陈世清(2007)对广东省国有林场经营管理理论进行了研究,提出了和谐林场的理论,根

据他提出的和谐林场理论,判断国有林场是否和谐发展需要从国有林场经营主体、国有林场经营客体、经营目标、经营理法、经营环境、经营手段等6个方面来加以认定。

1.2 国有林场的定义、性质、发展阶段和经营对象

我国国有林场大多数建于新中国成立之后,主要是根据国民经济发展需要,由国家投资设立的生产性事业单位,在1994年之前称为“国营林场”。国有林场至今还没有一个权威的、统一的定义,现有概念主要从建场目的、投资主体、林场性质、设立程序等方面进行描述,将国有林场定性为生产性事业单位。刘增(1983)认为:国营林场是建立在社会主义全民所有制基础上,从事林业生产并具有相对独立性的经济组织。李克亮(1984)认为:国营林场是由国家投资,利用国有的宜林地,根据国民经济建设的需要而建立的林业生产组织。一些地方性法规,如《湖南省国有林场管理办法》(1997)第二条将国有林场定义为为国家培育、保护和开发利用国有森林资源而依法设立的生产性事业单位。《湖北省国有林场管理办法》(1998)第三条将国有林场定义为在湖北省行政区域内由国家和省份投资,为培育、保护和合理利用国有森林资源依法建立的全民所有制为主体的生产性事业单位。以上概念都没有明确国有林场的产权归属。陈世清等(2006)认为国有林场是国家所有,以恢复、培育和维护森林生态系统健康与完整,旨在为社会提供森林产品和生态服务的具有法人资格的经济组织。这一概念认为国有林场根据国家赋予其任务与使命不同,可以分为事业单位和企业单位两大类,同时认为国有林场作为根据法律自主经营、自我积累、自我约束、自我发展的经营主体,必须享有与其业务有关的民事权利,承担应有的民事义务才能实现持续有效的供给。

关于国有林场的性质目前主要有以下3种观点:①国有林场事业论。这种观点认为:国有林场的事业性质是由其生产社会服务性、经营活动公益性、经营方针生态性、多元化经营艰巨性决定的,但内部可实行企业化管理。②国有林场企业论。这种观点认为,国有林场只有改制成企业,才能减少国有林场的依赖性。③国有林场分类论。赵鸣骥(1994)认为必须对国有林场划分类型;《关于国有林场深化改革加快发展若干问题的决定》(林场字[1996]149号)要求将国有林场

分为商品经营型、生态公益型和混合经营型;《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》(中发[2003]9号)进一步肯定了国有林场分类论,要求“深化国有林场改革,逐步将其分别界定为生态公益型林场和商品经营型林场”;祖建新等(2006)认为必须对国有林场进行分类管理。

对于我国国有林场发展阶段方面的研究比较少,较具代表性的是1996年《国有林场发展问题研究》课题组的研究结论,该研究提出我国国有林场可以分为两个发展阶段,1965年前国有林场重点是营造防护林,1965年之后是营造用材林;国家林业局(1999)则把我国林场发展划分为初建试办、快速发展、挫折动荡、恢复和稳定4个发展时期;刘代汉(2006)认为,广西壮族自治区国有林场发展经历了垦荒造林、采育结合、多种经营3个阶段。

近年来,国内的很多学者对国有林场的经营对象进行了研究。梁星权认为,公益林的经营管理单位应该是林业主管部门,因为“从公益林经营理论讲,公益林经营是公益事业,是政府行为,企业和个人经营是不合适的,实际执行公益林政策、机制、补偿也是困难的。”而瞿布英等则认为,公益林的经营主体问题涉及国家林业基本政策的稳定,可以考虑在维持目前经营主体多样性的前提下,逐步对其进行合理化的调整。

1.3 国有林场改革与发展

国有林场的改革与发展问题是近年来国有林场研究方面的重点。有的学者从总体方面对国有林场改革与发展中面临的问题进行了研究,有的学者则就改革与发展中的某个具体问题进行了研究。

(1) 国有林场改革与发展方面的总体研究

① 国有林场改革方面的研究。国有林场改革方面的研究涉及改革中面临的问题,改革的总体思路和具体的改革建议等方面。刘德弟等(2003)认为在计划经济体制向市场经济体制转换过程中,国有林场必须根据可持续发展理论和市场经济理论进行深化改革。通过分析浙江省国有林场改革的实例,提出了国有林场的内部改革必须结合外部的配套改革,并总结了国有林场改革的经验。赵波等(2005)认为安徽省的国有林场在市场经济条件下,国有林场体制僵化、经营机制不活、

经济效益低下等问题日益凸显,其改革主要举措为剥离场办亏损企业、多途径分流富余人员、引进市场机制,改革木材销售方式、积极探索和深化体制改革。赵德义、王雪峰(2005)对国有林场面临的困难与出路进行了研究,认为国有林场的主要困难是亏损不断、职工工资没有保证、基础设施落后、财务家底账实不符等,建议推进分类经营的改革措施,落实国家对国有林场的财政扶持政策,在林场发展多种经营生产、给予国有林场优惠政策并加强国有林场的财务管理。袁畅彦(2008)认为国有林场改革的实质是调整各种利益关系,促进森林资源的全面可持续发展。国有林场的改革要处理好速度、力度和承受度三者的关系,同时也要处理好生态效益、经济效益和社会效益三者的关系。王自力等(2009)将利益相关者分析的方法用于国有林场研究,分析了国有林场改革过程中所面临的阻力和动力因素。宋玉国等(2010)在《刍议湖南国有林场建设与发展》一文中,从国有林场的性质定位、产权主体、财政投入、产业结构等层面对新时期湖南省国有林场的建设和发展方向等问题进行了探讨,提出应通过大力调整产业结构及经济增长方式、全面实施国有林场分类经营、提供公共财政支持等策略来加快湖南省国有林场的建设与发展。贺超、王海燕(2010)撰写《国有林场非国有化改革的探讨》一文,指出目前多数国有林场面临经济危困、基础设施落后、发展乏力等严重困难。该书从制度经济学角度对国有林场的改革道路进行了分析,认为非国有化改革是破解国有林场发展体制障碍、强化国有林场资产运营、完善制度供给和提升国有林场森林资源资产运营效率的有效出路。王亚明、李建锋(2010)在《国有林场改革与发展问题思考》一文中,对我国国有林场的总体情况和国有林场职工参加社会最低生活保障的情况进行了介绍,总结了各地落实最低生活保障制度的一些比较好的经验和做法,提出了明确国有林场的定位、加强基础设施建设、完善社保体系、剥离社会职能等促进国有林场发展的对策建议。王安珍、李根万(2010)对市场经济条件下国有林场面临的问题与改革思路进行了研究,认为当前国有林场面临的主要问题是缺乏正常稳定的收入来源,基础设施建设欠账严重等,认为国有林场改革的出路应把发展先进的林业生产力放在首位。应全面开发和提升特色林产业,大力提高森林质量,同时应坚持生态文明理念,规划建设好现代林场。祝江云(2010)研究了我国国有林场改革与可持续发展构思问题,认为影响国有林场可持续发展的因素主要有外部环境因素和内部条件因素,

提出了国有林场可持续发展的政策建议;认为国有林场可持续发展的关键是要加快林业改革,同时,应采取解决历史债务问题、建立和完善社会保障体系、解决国有林场社会职能等有效措施,为国有林场可持续发展创造条件。周娜、周福军(2010)在《低碳经济下的国有林场发展》一文中,阐述了林业对低碳经济发展的作用,认为国有林场应抓住低碳经济这一发展机遇,切实履行国有林场最重要的生产任务,减少因为森林保护不力而导致的碳排放,在林场创造科技型 and 造林型就业机会,实现国有林场自身经营方式从粗放型向集约型的转变,以此实现国有林场的经济效益、社会效益和生态效益。邱加荣(2010)对加快国有林场发展的对策问题进行了研究,认为基础设施薄弱、造血功能缺失、改革难以破题、经营区难稳定、资源管护困难、科技支撑薄弱是当前国有林场面临的主要问题,提出解决以上问题可以从夯实绿色堡垒、实行分类经营、繁育林木良种、提高林木品质、开展集约经营、强化林地保护等方面入手。

② 国有林场可持续发展方面的研究。徐正春等(1998)对广东省国有林场可持续经营状况进行调查研究,提出了完善经营机制,调整产业结构,发展场域经济、强化内部管理,实现扭亏增盈等措施。文建林等(1999)、梁序美(2000)对湖南省国有林场林业可持续发展进行了研究,就湖南省国有林场发展中面临的问题,提出了引进竞争机制,充分挖掘内部潜力,尽快推行林业分类经营,调整产业结构,力争外部条件支持等对策建议。叶绍明等(2001)认为,广西壮族自治区国有林场可持续经营的主要影响因素是产权关系不清、税费负担重、生态林补偿难以落实、林业科技转化率低等,提出了实施分类经营,建立与市场经济相适应的经营管理机制、进行税费改革、提高林业建设科技含量、加强政策扶持和法律支撑力度等实现林场可持续经营的对策。王明麻(2001)也对中国森林可持续发展问题进行了研究,提出制定森林可持续经营的评价标准和指标体系、推行森林认证将是推动中国森林可持续经营的有效手段。姚庆端(2001)对福建省国有林场在福建省林业可持续发展中的重要性进行了阐述,指出影响福建省国有林场可持续经营的主要因素是税费负担过重、森林资源结构不合理、分类经营不到位、营林投入不足、经营机制不活等,随后提出实施可持续发展战略、集约化发展高优商品林基地的分类经营建议、减轻税费负担、发展多种经营等对策。王永清(2002)对国有林区可持续发展能力建设进行了研究,提出森林资源可持续发展能