

贵 州 蓝 皮 书

2015

毕节试验区 改革发展报告

主 编◎黄水源 郭 凯



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

贵 州 蓝 皮 书

2015

毕节试验区 改革发展报告

主 编◎黄水源 郭 凯



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

毕节试验区改革发展报告. 2015/黄水源, 郭凯主编. —北京: 知识产权出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-5130-4002-0

I. ①毕… II. ①黄… ②郭… III. ①区域经济发展—研究报告—毕节市—2015
IV. ①F127. 733

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 003987 号

内容提要

2014 年是毕节试验区承前启后的重要一年。习近平总书记对毕节试验区所作的重要批示标志着党和国家领导人关注欠发达地区现代化道路探索实现了代际转换。从通过探索商品经济以解决贫困到通过市场经济制度建设促进区域发展为西部欠发达地区探索现代化道路, 试验区体现了以改革促发展, 以改革保民生的基本思路。通过发挥中国多党合作共建毕节试验区的政治优势, 有效进行政治资源的整合, 使毕节试验有力地论证了中国道路的优越。但在经济社会发展进入新常态的大背景下, 试验区改革发展面临经济结构调整难度加大、体制机制创新不够、大政府小社会、民间活力不足等困难和问题, 各项社会事业改革面临严峻挑战。试验区要围绕习近平总书记“闯出新路子”和“探索新经验”的重要批示, 继续以改革促发展, 以改革保民生的思路, 全力推进经济发展, 大力推进新型工业化, 实施精准扶贫, 建设生态文明, 先行先试推动机制体制改革, 实现各项社会事业改革新突破, 为西部欠发达地区探索现代化道路。

责任编辑: 张筱茶

责任出版: 孙婷婷

毕节试验区改革发展报告(2015)

黄水源 郭 凯 主编

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司	网 址: http://www.ipph.cn
社 址: 北京市海淀区西外太平庄 55 号	天猫旗舰店: http://zscqbs.tmall.com
责编电话: 010-82000860 转 8180	责编邮箱: baina319@163.com
发行电话: 010-82000860 转 8101/8102	发行传真: 010-82000893/82005070/82000270
印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司	经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店
开 本: 787mm × 1092mm 1/16	印 张: 22
版 次: 2015 年 12 月第 1 版	印 次: 2015 年 12 月第 1 次印刷
字 数: 395 千字	定 价: 79.00 元

ISBN 978-7-5130-4002-0

出版专 有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

毕节试验区改革发展报告(2015)

编委会及撰稿人

顾 问：秦如培

编委会主任：陈志刚 陈昌旭 金安江 吴大华

编委会副主任：常近时 王开俊 汤会琳 王向东

主 编：黄水源 郭 凯

副 主 编：陈康海 陈 贤 孙卫义 陆有斌

撰 稿 人：(按文序排列)

黄水源 陈康海 邓小海 刘舜青

郭 凯 陈 贤 韩 缙 陈加友

常近时 管毓和 罗先菊 林 俐

曾 亮 王红霞 王向东 彭胜仁

彭 常 勾廷艳 刘升福 王 弢

杨 凡 王 丽 韦嘉洪 陈 红

况 军 杨 江

目 录

I 总报告

- 1 毕节试验区改革发展报告总报告
..... 黄水源 陈康海 邓小海 刘舜青 郭 凯 陈 贤 2

II 科学发展篇

- 2 两代领导人的毕节情怀与毕节试验区的历史价值与现实意义 ... 韩 缙 36
3 2014 年毕节试验区生态建设发展报告 刘舜青 47
4 毕节探索新型工业化道路研究 陈加友 63
5 岩溶山区新农村建设与生态现代化 常近时 77
6 毕节试验区 2014 年扶贫开发报告 管毓和 102
7 毕节试验区精准扶贫模式研究 罗先菊 113
8 毕节试验区旅游精准扶贫研究 邓小海 127
9 七星关区放珠镇问需式精准扶贫加快群众脱贫步伐 林 俐 153
10 论新常态下毕节民族工作的开展 曾 亮 159
11 毕节市文化体制改革和文化产业发展报告 王红霞 168

III 多党合作篇

- 12 同心共筑中国梦 真情接力谱新篇
..... 本书课题组，由毕节市委统战部提供初稿 178
13 多党合作服务毕节试验区改革发展的实践和启示 王向东 183
14 九三学社参与毕节试验区建设工作报告
..... 本书课题组，毕节市委统战部提供初稿 195
15 民革中央参与毕节试验区建设工作报告
..... 本书课题组，毕节市委统战部提供初稿 202

16	民建中央 2014 年参与毕节试验区建设工作报告	彭胜仁	207
17	民进中央参与毕节试验区建设工作报告		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		216
18	民盟中央参与毕节试验区建设工作报告		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		219
19	农工党中央参与毕节试验区建设工作报告		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		224
20	致公党中央参与毕节试验区建设工作报告		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		229
21	台盟中央参与毕节试验区建设工作报告		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		232
22	全国工商联参与毕节试验区建设工作报告		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		236
23	顾全“两个大局” 先富带动后富		
	 本书课题组, 毕节市委统战部提供初稿		240

IV 地方发展篇

24	七星关区 2014 年改革发展报告	彭 常	246
25	大方县 2014 年改革发展报告	勾廷艳 刘升福	254
26	黔西县 2014 年改革发展报告	王 弢	261
27	金沙县 2014 年改革发展报告	杨 凡	268
28	织金县 2014 年改革发展报告	王 丽	284
29	纳雍县 2014 年改革发展报告	韦嘉洪	292
30	威宁自治县 2014 年改革发展报告	陈 红	299
31	赫章县 2014 年改革发展报告	况 军	305
32	百里杜鹃管理区 2014 年改革发展报告	杨 江	311
33	双山新区 2014 年改革发展报告	毕节双山新区管委会	317
34	毕节经济开发区 2014 年改革发展报告	毕节市经济开发区管委会	327

V 附 件

35	毕节试验区 2014 年大事记		338
----	-----------------------	--	-----

I 总报告



1 毕节试验区改革发展报告总报告

黄水源 陈康海 邓小海 刘舜青 郭 凯 陈 贤

摘 要：2014 年是毕节试验区承前启后的重要一年。习近平总书记对毕节试验区所作的重要批示标志着党和国家领导人关注欠发达地区现代化道路探索实现了代际转换。从通过探索商品经济以解决贫困到通过市场经济制度建设促进区域发展为西部欠发达地区探索现代化道路，试验区体现了以改革促发展，以改革保民生的基本思路。毕节试验区通过全面深化改革，呈现出“经济稳中向好、改革活力增强、产业优化升级、城乡协调发展、基础不断夯实、民生持续改善、社会和谐稳定、干群精神振奋”的良好局面。但在经济社会发展进入新常态的大背景下，试验区经济发展仍然面临下行压力较大、部分指标增速放缓以及结构调整难度加大、体制机制创新不够、大政府小社会、民间活力不足等困难和问题，各项社会事业改革面临严峻挑战。试验区要围绕习近平总书记“闯出新路子”和“探索新经验”的重要批示，以改革促发展，以改革保民生，全力推进经济发展，大力推进新型工业化，实施精准扶贫，建设生态文明，先行先试推动机制体制改革，实现各项社会事业改革新突破，为西部欠发达地区探索现代化道路。

关键词：毕节试验区 代际转换 改革发展 总报告

2014 年是毕节试验区承前启后重要的一年。以习近平总书记对毕节试验区作出重要批示为标志，党和国家领导人关注欠发达地区现代化道路探索实现了代际转换。从通过探索商品经济以解决贫困到通过市场经济制度建设促进区域发展为西部欠发达地区探索现代化发展道路，试验区体现了以改革促发展，以改革保民生的基本思路。在改革创新的大背景下，面临宏观经济全面趋缓的大环境，借助于改革的强大动力，毕节试验区呈现出又快又好地高速发展态势，在政治、经济、文化、社会等各方面取得了重要成就。但对于为西部探索现代化道路的试验区职责而言，尚存在体制机制创新不够、发展动力严重不足、社会问题复杂、反

贫困任务艰巨与路径选择模糊等问题。

一、毕节试验区改革发展情况

一年来，毕节试验区呈现出“经济稳中向好、改革活力增强、产业优化升级、城乡协调发展、基础不断夯实、民生持续改善、社会和谐稳定、干群精神振奋”的良好局面。^①

（一）以习近平总书记批示毕节试验区为标志，毕节试验区改革发展进入新阶段

1. 认真学习贯彻习近平总书记重要批示精神

2014年5月15日，习近平总书记对毕节试验区作出重要批示，内容包括“试验区的历史背景、奋斗的历程、取得的成就、探索的经验、发展战略定位、试验示范要求、精神力量支撑、承担的使命”等一系列重大问题。试验区认真贯彻批示精神，毕节市委于2014年5月19日召开常委（扩大）会议，贯彻落实习近平总书记关于毕节试验区的重要批示精神。各地各部门各单位利用中心组、干部职工大会、理论读书会、专题研讨会等多种形式，共计组织6.7万名干部职工开展贯彻中央领导批示精神专题学习活动。市、县组织部门利用“一月一专题”、党校（行政学院）系统利用举办各类主题班和短期培训班，重点对1.8万名副科级以上干部讲解中央领导重要批示指示对加快试验区改革发展的意义。市、县领导干部深入基层联系点，市、县（区）同步小康驻村工作队深入所联系的县乡村开展宣讲，将习近平总书记等中央领导对毕节试验区的关怀传达到基层。2014年5月28日，商请贵州省委政研室、统战部在北京联合召开“学习贯彻习近平总书记重要批示精神专家座谈会”，邀请常近时、冯海发、申占华、夏赶秋、于合军、王旭、胡晓松、杨泽霖、薛凯等专家和领导，围绕努力实现毕节试验区人口、经济与资源环境协调发展和多党合作服务改革发展实践新经验开展研讨，为毕节试验区下步改革试验找准着力点、突破点。2014年7月30日，毕节市委、市政府与贵州省委宣传部、统战部在贵阳联合举办“学习贯彻习近平总书记重要批示精神推进毕节试验区全面深化改革”理论研讨会，来自国务院发展研究中心、中农合创乡村建设规划设计研究院及贵州省、毕节市的60多名专家

^① 2015年毕节市人民政府工作报告。 <http://www.bijie.gov.cn/BJ0001/doc/2015/2/5286.shtml>, 2015-02-26.

学者从不同角度提出了许多有价值、有前瞻性的观点，为深化毕节试验区改革发展“把脉开方”。贵州省委、省政府召开毕节试验区全面深化改革推进大会，毕节市委出台《关于毕节试验区全面深化改革推动跨越发展的意见》，并配套提出守住发展和生态两条底线、抓好改革开放、结构调整产业升级、就业第一促进民生发展、教育优先发展提高人口素质、扎实推进精准扶贫、探索多党合作服务改革发展实践、弘扬毕节精神构筑精神高地8个具体方面闯新路作示范的意见。

2. 全面深化改革，发展动力不断加强

2014年是全面深化改革工作的开局之年。根据全面深化改革战略决策部署，紧紧围绕“为什么改、改什么、怎么改、谁来改”，毕节试验区先行先试，有序推进各领域改革，取得了阶段性成效。

坚持凝聚共识，聚焦“为什么改”。充分认识改革的重要性、必要性和紧迫性，形成共识，凝聚力量。召开5次领导小组会议，专题研究深化改革工作；组织300多个宣讲团深入基层，宣讲全面深化改革的重要性和必要性；举办2期培训班轮训所有县级干部，提高各级干部的思想认识；实施宣传改革工作“九大工程”，在《人民日报》等主流媒体发表文章20余篇、编印《毕节试验区改革发展》9期、《毕节市改革发展简报》39期。按照省委对改革工作的安排部署，制定出台实施深化改革的意见，建立相关工作规则、细则，创造性地制定专题改革流程管理规定，对推进专题改革作出规范性、制度性和程序性安排。坚持问题导向，明确“改什么”。以落实中央和省委已经明确的改革任务、中央给毕节的政策和改革任务、国家有关部委差别化政策中明确提出的改革任务为重点，结合实际制定推进措施，特别是在户籍制度、工商先照后证、机构改革、旅游产业发展、生态文明建设、财税改革、传媒集团改革、金融改革等方面，制定出台了具体的实施意见，力争在规定时间内全面完成改革任务。在总结提炼、宣传推广加快转变经济发展方式、加快民营经济跨越发展、实现民生保障全覆盖、推进多党合作共促科学发展等“九条新路子”的基础上，继续深化民生项目监督特派组、农民讲师、农村连户路和庭院“两硬化”、“六零六好”社会管理集成创新等改革成果，打造改革发展的“毕节品牌”。围绕深化“三大主题”改革试验、推进市场经济体制改革、加快政府职能转变三个核心，在市级层面具体明确了51项改革专题，县（区）级层面按照“应改尽改”的原则，实施专题改革200余项。坚持先行先试，把握“怎么改”。充分调动广大干部群众改革的积极性，学习运用改革规律，破解改革难题。把走好群众路线作为破题之招，坚持以人民利益为

导向，用群众思维来思考改革，以人民群众不满意、不高兴的地方作为改革的切入点，把群众不满意、不高兴、不答应的事项作为设计改革专题的根本依据。通村水泥路建设、精准扶贫“四法”、绿化毕节等顺应群众期盼的改革事项得到了广大群众的拥护和赞誉。把准确把握关键环节作为制胜之举。准确把握人财物、责权利、放让减的改革关键环节，在“人、财、物”的改革上突出“人怎么管、钱怎么用、物怎么配”的政策创新。在“责、权、利”的改革上突出“谁审批、谁负责”和“谁管理、谁负责”的有机统一，防止权力上划、责任下交，利益上收、责任下担。在“放、让、减”的改革上突出放权、让利、减负的有机结合，推动行政权力下放，推动工作重心下移，推动服务阵地前移，激活基层创造活力。县级以下医疗保健服务体系建设、农村“两权”抵押融资、生猪产业发展等改革，主要是谋求在关键环节的改革上取得突破。把高效运用借势发力作为推进之策。坚持“向上借智、向内借力、向外借鉴、综合借势”推进改革试验。通过“进京问计”，征集“改革金点子”，请专家顾问组把脉专题改革等活动“向上借脑”。通过充分发挥政策优势、资源优势 and 生态优势开展“综合借势”，拓展改革空间，提供改革动力。“进京问计”、专题方案出台前的专家评审、“六零六好”新经验的形成、“6·21”会议后出台的“1+8”贯彻落实文件，都充分体现了“四借方法”的成功运用。坚持践行使命，落实“谁来改”。只要符合实际、有利于社会进步、对群众有利的，就大胆地闯、勇敢地试。领导带头改。各级领导干部以上率下，为改革出主意、想办法，带头制订、细化本地本部门改革工作方案，落实好改革任务、推动改革工作。

突破制约“发展大局”的重点领域和关键环节。围绕“八大领域”和“十大板块”的改革总纲，制定关于工商登记实行先照后证改革的意见，全面实施注册资本由实缴制改为认缴制，先照后证改革取得重大突破。金沙县检察院创新行政执法监督机制，依法对县环保局的具体行政行为提起行政公益诉讼，有效破解“公益诉讼原告困境”。^①推进大部门制改革，整合资源，组建市卫生和计生委员会、计划生育妇幼保健院、食品药品监督管理局、水务局，进一步明确发展改革委、住房城乡建设局、农委等部门的职能职责，理顺政府各部门之间的关系，行政效能得到较大提高。完成第六轮行政审批制度改革，市直部门取消行政审批服务事项5项、下放10项，保留159项。

“毕节创造”的体制改革和机制创新。把改革融入推动经济发展和改善民生

^① 注：该案例被国家最高检察院列入经典案例库。

的实践中,体现在每一件具体实事上。整合不同渠道资金、撬动社会资本发展民生事业的创新做法在全国农村改革试验区工作会上进行交流,得到汪洋副总理的肯定。^① 创造性开展“三为主三结合”建设“四位一体”农村医疗服务体系改革试验,选择35个乡镇作为改革试点,中央第四巡回督导组给予充分肯定。探索出“一事一议”实施“两硬化”助推美丽乡村建设机制,闯出一条决策体现群众诉求、发展体现群众主体、工作体现群众路线的美丽乡村建设之路。推进纪检监察管理体制变革,深化民生项目监督特派组机制,村级民生监督链条实现“全覆盖”。探索了“五统一”教育工程集中突破机制,切实解决农村学校师生住宿难题。全面推行“六零六好六法”社会治理集成创新经验,不断夯实维护社会稳定的根基,构建了以群众自我管理为主的基层社会治理体系。组织农村创业致富“能人”组成“农民讲师团”走村串寨传送“致富经”,农民讲师吴儒文被中宣部评为“基层理论宣讲先进个人”。^② 这一系列体制机制创新,彰显着毕节创造,体现着毕节精神,展示着毕节形象,得到中央和省领导的肯定,有的在全省甚至全国推广。

3. 发挥毕节试验区内外优势,推动毕节试验上台阶

向上争取支持,向外寻求合作,努力找到一条符合毕节实际的发展路径。2014年7月至12月,全国人大常委会委员长张德江,国家副主席李源潮,全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺,全国政协原副主席白立忱,全国政协副主席、民进中央常务副主席罗富和等多位党和国家领导人先后到毕节视察指导工作。积极主动向全国政协、中央统战部、各民主党派中央、全国工商联以及省统一战线部门汇报对接,争取上级的政策、项目、智力倾斜支持;主动加强与东部十省区统一战线、港澳台侨地区乃至国外有关企业、机构的对接联系,招商引资、招才引智,组织统战干部、党外代表人士、乡镇党委书记到北京、苏州等地培训,邀请北京高校党外专家和民进中央副主席王佐书等统一战线领域专家学者到毕节讲学,不断提高全市统一战线成员建言献策、参政议政、民主监督、服务社会的能力和水平;5个多党合作服务改革发展实践工作组先后组团赴上海、河南、浙江、辽宁、福建等东部省区联络联系、对接考察项目,取得了实质性效果。制定《统一战线参与毕节试验区建设2014年“同心工程”责任分解表》,

^① 参见:袁燕,韦佳好.汪洋副总理点赞“赫章经验”[EB/OL]. http://www.ddcpc.cn/2015/tt_0610/56962.html, 2015-06-10.

^② 杨振业.吴儒文被中宣部授予先进宣讲个人称号[N].毕节日报,2014-11-05(02).

统一战线在毕节实施“同心工程”项目324个，各县区各市直有关部门切实履行职责，进一步完善工作机制，强化工作措施，细化工作目标，把统一战线对试验区支持帮助的每一项工作做细、做实、做好，力争把每一个项目做精、做强、做大，目前完成投资113.72亿元，培训各类人才36377人次，资助贫困学生521名，参与协调企业签约124个，签约资金270多亿元，到位资金77亿元，绝大多数项目已实施并发挥作用。对接落实国家有关部委加大力度支持毕节试验区改革发展。贵州省委、省政府将毕节上报的80个请求支持事项整合成52项，帮助到国家部委争取倾斜支持，国家部委支持毕节试验区改革发展的26个政策文件已下发。项目方面，毕节煤制清洁燃料项目获国家发改委立项。国电织金电厂一期获国家发改委核准。华润电力黔西和大方电厂项目获国家能源局批准。贵州能矿织金磷化工项目获立项备案。国家烟草专卖局同意毕节卷烟厂由40万大箱升级扩能到60万大箱。成贵快铁全面实质性开工。毕节至叙永铁路获国家发改委正式批复，纳雍至六盘水铁路预可研通过评审。威宁至遵义铁路预可研编制完成。夹岩水利枢纽工程可研报告获得国家发改委批复同意。国家部委单独下达新一轮退耕还林指标23万亩。国家发改委牵头制定草海生态保护与综合治理规划。毕节市成为第二批全国生态文明示范工程试点，毕节成为全国教育行政执法体制机制改革试点和社会保险基金社会监督试点，金沙县成为首批国家生态文明先行示范区。深圳市各级党政机关、企事业单位、社会各界以各种方式帮扶毕节试验区，在基础设施建设、科教扶贫、智力支持、医疗卫生、劳务输出、干部培训、经济协作等方面给予大力支持。

4. 决战贫困、提速赶超、同步小康，努力践行“闯出新路子”和“探索新经验”

毕节是贵州扶贫攻坚的主战场，围绕总书记批示中“闯出新路子”和“探索新经验”的要求，按照“深化改革，锐意创新，埋头苦干，同心攻坚”的要求，深化毕节试验区改革试验。全市实施专题改革200余项，推出50余项改革成果。市场作用充分发挥、新型工业化、城乡统筹发展、开发扶贫、生态建设、基础设施建设、民生改善、社会治理、人口控量提质、多党合作运行机制创新等十大板块的改革试验得到有力推进，通村水泥路建设、精准扶贫“四法”、绿化毕节、县级以下医疗保健服务体系建设、农村“两权”抵押融资、生猪产业发展等10余项改革试验得到中央和省有关领导和部门的肯定，有的做法在全国全省推广。按照“努力实现人口、经济与资源环境协调发展”的要求，全力打好

“三大攻坚战”。减少贫困人口46.1万人，贫困发生率下降到20%以下，解决了40多万农村人口饮水安全问题。坚守“两条底线”，努力打好生态建设攻坚战，启动实施三年“荒山绿化”行动，出台《关于推进毕节生态文明先行示范区建设的意见》（毕党发〔2014〕23号），加强环境保护和水土治理，降低污染物排放，加大石漠化治理监管。2014年毕节生态建设呈现十大亮点，生态建设成绩优异。^①全市森林覆盖率提高到46.23%，全年总共造林119.2万亩，重点区域绿化面积2.81万亩；新建特色经果林62万亩，治理石漠化面积149.91平方千米、水土流失面积76.78平方千米，推进城乡垃圾无害化、资源化、减量化处理工作，抓好流域污染治理。坚持控量提质，打好人口控制攻坚战，实现了教育“两基”全覆盖，毕节职教城建成投入使用，毕节学院转型更名为贵州工程应用技术学院，毕节卫生学校升格为毕节医学高等专科学校，人均受教育年限提高到7.8年，新型农村合作医疗参保率达到99.7%，率先在全省统一城乡居民医保标准，探索建立了“四位一体”农村基层医疗保健服务体系，初步建成城乡协同发展的居民养老保险体系，文化中心、敬老院、卫生室、图书室在乡村实现全覆盖。按照“闯出一条新路子”的要求，加快全面小康建设。开展了小康县、小康乡镇、小康村、小康之家四级创建活动，梯度推进全面小康社会建设。优化资源环境，创新体制机制，盯住煤、超越煤，延长产业链，增加附加值，努力推进工业化、城镇化、农业现代化三化同步发展，重点培育新型能源化工产业、新能源汽车产业、电子信息产业、大健康医药产业、现代山地高效生态农业、文化旅游服务业、新型建筑建材产业等新兴产业，发展现代物流、金融租赁、文化教育、科研会展等现代服务业，切实做大经济总量，提高人均水平，不断探索贫困地区建成全面小康社会的有效路径。2014年，金沙县、七星关区、百管委和黔西县等4个县区的小康实现程度超过80%。按照“探索新经验”的要求，加快建设多党合作示范区步伐。毕节市委与贵州省委统战部出台了《关于深入推进毕节多党合作建设的意见》，联合推动毕节多党合作示范区建设；毕节市委印发了《毕节市多党合作服务改革发展制度》，涉及政治协商、参政议政、民主监督、服务改革发展、参政党建设、汇报联络等方面制度27个，不断推动协商民主体系更加完善、民主党派人才智力优势更好发挥、民主监督机制创新、多党合作基础进一步夯实。切实加强各民主党派基层组织建设，成立了民建毕节市工委，民

^① 参见：2014年毕节生态建设十大亮点〔EB/OL〕. <http://www.bjly.gov.cn/shownews.asp?newsid=4501>, 2015-02-06.

革、民进、致公党市工委，基层县区民主党派组织筹建工作有序推进。

5. 总结提炼和宣传推广改革发展经验，彰显毕节试验的“重要示范作用”

中央宣传部专门就毕节试验区宣传工作下发通知，各大媒体以开设专题报道、组织拍摄专题片等形式，多角度全方位高密度挖掘、展示试验区成就。《人民日报》《光明日报》、中央电视台《新闻联播》和《焦点访谈》栏目等媒体头版刊载了文朝荣事迹和试验区建设情况，系统地宣传了贯彻落实《深入推进毕节试验区改革发展规划》和贯彻执行22个部委支持毕节试验区差别化政策的情况。2014年12月25日，文朝荣被中宣部命名为“时代楷模”。毕节市通过举办论坛活动宣传毕节试验区的重要示范作用。组织贯彻落实《深入推进毕节试验区改革发展规划》座谈会、经济论坛、毕节试验区建设论坛、生态产业发展峰会等一系列活动，举办了试验区成果展，出版试验区相关理论书籍，总结提炼、宣传推广毕节“九条新路子”、民生项目监督特派组、农民讲师团、美丽乡村“两硬化”、通村路建设机制、教育工程“五统一”、敬老院管理模式、“六零六好”社会管理集成创新等一大批典型经验，大大提升了试验区的知名度。

（二）经济规模不断壮大，经济运行总体平稳，稳中有进，进中向好

2014年，毕节市全社会固定资产投资总额2061.3亿元，同比增长21.2%；实现地区生产总值1266.7亿元，同比增长14%；财政总收入357.6亿元，同比增长6.1%，其中公共财政预算收入116.1亿元；2000万元以上规模工业增加值304.3亿元，同比增长12.6%；社会消费品零售总额236.3亿元，同比增长13%；城镇居民人均可支配收入21231元，同比增长9.4%，农村居民人均可支配收入6223元，同比增长14.1%；金融机构存款余额916.8亿元、贷款余额689.5亿元，同比分别增长9.3%、25.9%。^①

1. 农业生产形势良好

全市种植业实现增产丰收，粮食总产量250.1万吨，同比增长9.7%。其中，夏粮产量66.5万吨，增长10.6%；秋粮产量183.6万吨，增长9.4%。农业总体稳步向前发展，实现增加值252.8亿元，同比增长7.0%，增速比2013年提升0.2个百分点。

^① 陈昌旭. 毕节市2015年政府工作报告 [N]. 毕节日报, 2015-02-19.

2. 规模工业转型加快

全市 2000 万元以上规模工业实现总产值 815.5 亿元、增加值 304.3 亿元, 同比增长 12.6%。从轻重工业来看, 轻工业发展加快、重工业增速下行。占比达到 76% 的重工业实现增加值 231.4 亿元, 同比增长 9.3%; 占比仅为 24% 的轻工业实现增加值 73 亿元, 同比增长 24.7%。从经济类型来看, 占比达到 35.4% 的国有企业呈下滑趋势, 同样占比几乎分别达到 1/3 的股份制企业和其他经济类型企业则实现了高速增长。国有企业实现增加值 107.6 亿元, 同比下降 1.2%; 股份合作企业实现增加值 3.4 亿元, 同比下降 19.6%; 股份制企业实现增加值 99.7 亿元, 同比增长 28.2%; 外商及港、澳、台投资企业 1.2 亿元, 同比增长 12.6%; 其他经济类型企业 92.4 亿元, 同比增长 18.0%。从行业来看, “煤电烟” 这三大传统支柱产业的比重仍高达 80.7%, 但新的支柱产业如 “酒、饮料和精制茶制造业” “非金属矿物制品业” 和 “汽车制造业” 逐步确立, 产业支撑点不断增多, 该三个行业占比已达 12.4%。达到上亿规模的有 15 个行业, 合计比重达到 98.5%。在这 15 个行业中, “电力、热力生产和供应业” “汽车制造业” 等 4 个行业出现负增长, 其他 11 个行业除 “烟草制品业” 外均保持两位数以上的正增长, 其中 “纺织服装、服饰业” 和 “文教、工美、体育和娱乐用品制造业” 两个行业虽是新增行业, 但已迅速成为 “亿元俱乐部” 的成员。从主要产品产量来看, 焦炭、农用化肥、水泥等出现负增长, 分别为 -12.5%、-19.7%、-0.3%; 卷烟和汽车回落至个位数增长, 分别为 4.6%、6.2%; 白酒、铁矿石原矿、铸铁件、硫酸、软饮料、商品混凝土等则保持两位数以上的增长, 分别为 12.1%、15.2%、20.8%、56.7%、103.7%、76.7%; 而且还大幅新增了服装、平板玻璃、钢化玻璃、灯具及照明装置、卫星导航定位接收机等新产品, 其中服装年产量高达 935 万件、灯具及照明装置达 4.6 万套、卫星导航定位接收机达 4.5 万部。

3. 服务业较快发展

服务业增加值提升近 1 个百分点, 为 491.2 亿元, 占 GDP 比重 38.8%。旅游业较快发展, 全年实现旅游总收入 255.6 亿元, 同比增长 23.1%; 交通运输、仓储和邮政业实现增加值 104 亿元, 同比增长 16.7%; 全市年末人民币各项存、贷款余额分别为 916.8 亿元和 689.5 亿元, 同比分别增长 9.3% 和 25.9%, 金融业实现增加值 35.4 亿元, 同比增长 16.9%; 房地产开发业实现增加值 16.3 亿元, 同比增幅达到 27.1%; 营利性服务业实现增加值 46.5 亿元, 同比增幅达到 22.0%; 非营利性服务业、批发和零售业、住宿和餐饮业等均实现两位数以上的增速。

4. 投资规模继续扩大

全社会固定资产投资完成 2061.3 亿元，同比增长 21.2%。其中，50 万元以上固定资产投资（含跨区）1873.6 亿元，增长 22.4%；500 万元以上固定资产投资（不含跨区）1128.8 亿元，增长 21.5%。重点领域投资稳步增长（50 万元以上口径），其中，工业投资 630.1 亿元，增长 18.7%；公路投资 170.7 亿元，增长 44.8%；铁路投资 58.9 亿元，增长 113.8%；房地产开发投资（不含廉租房及其他）183.1 亿元，增长 22.1%。产业投资的比重达 47.2%，毕节居全省各市州第一位。

5. 市场消费总体平稳

全市社会消费品零售总额 236.3 亿元，同比增长 13%。按经营单位所在地分，占比达 71.7% 的城镇消费品零售额为 169.5 亿元，同比增长 13%；占比为 28.3% 的乡村消费品零售额为 66.8 亿元，同比增长 13%。按行业分，批发业 5.4 亿元，同比增长 29.9%；零售业 200.6 亿元，同比增长 3.1%；住宿业 6.1 亿元，同比增长 6.7%；餐饮业 24.3 亿元，同比增长 14.8%。

6. 外贸市场高速发展

全年进出口总额实现 6.1 亿美元，同比增长 450.7%。其中，出口总额 5.1 亿美元，增长 383.0%；进口总额 1 亿元，增长 2928.5%。

7. 财政税收增势回落

全市财政总收入 357.6 亿元，同比增长 6.1%。其中，公共财政预算收入 116.1 亿元，同比下降 7.5%。公共财政预算支出 360.8 亿元，同比增长 2.0%。其中，教育支出 90.7 亿元，增长 11.6%；医疗卫生与计划生育支出 46.3 亿元，增长 12.4%；农林水事务支出 45.6 亿元，增长 12.0%；住房保障支出 40.3 亿元，增长 19.1%；社会保障与就业支出 32.5 亿元，增长 8.0%。全市税收收入 167.9 亿元，同比增长 8.8%。

8. 居民收入稳步增加

根据城乡一体化住户调查，全市城镇人均可支配收入 21231 元，比上年增加 1380 元，增长 9.4%；农村人均可支配收入 6223 元，增加 578 元，增长 14.1%。

9. 物价水平持续走高

2014 年年末，全市居民消费价格指数（CPI）达到 103.2%，继续保持全省最高水平。其中，食品类高达 105.4%、医疗保健和个人用品类达 104.0%、居