

特 载

在中共东昌区委七届三次全会上的报告

2013年12月12日

区委书记 孙立荀



现在，我受区委常委会委托，向大会报告工作。

一、明确目标抓落实，各项工作取得新成绩

今年以来，在市委、市政府的正确领导下，面对宏观经济环境复杂多变、经济下行压力加大的不利局面，区委常委会坚决贯彻中央、省、市的重大决策部署，坚持稳中求进、好中求快，团结带领全区广大干部群众解放思想、开拓创新、扎实工作，各项工作迈出新步伐、取得新成绩，经济发展呈现出速度较快、结构趋优、效益提高、活力增强的良好态势。预计全区地区生产总值实现135亿元，同比增长11.1%；全口径财政收入实现14.2亿元，同比增

长3.6%，其中地方级财政收入实现6.1亿元，同比增长1.8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到24450元和11560元，同比分别增长13.5%和15%。

——按照中央和省、市委的决策部署确定全区工作重点。区委常委会把学习贯彻中央和省、市委精神作为重大政治任务，对深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神以及省、市委全会和经济工作会议精神，做出安排部署，明确具体要求。同时，结合区情，及时调整工作思路，把事关全局的重点工作谋划好、安排好。着眼于贯彻落实中央“八项规定”、省委树立“六种风气”以及市委推动作风转变的相关要求，建立健全了机关转作风、干部受教育、群

众得实惠的长效机制,强化工作措施、加强督促检查,以作风的有效转变促进经济社会的持续协调发展。着眼于贯彻落实省委关于突出发展民营经济的战略部署,分批次、分类别地组织机关干部、企业家到发达地区以及周边发展较好的县市进行考察学习,制订下发了关于支持和鼓励民营经济发展的实施意见,以民营经济的大发展、大繁荣带动全区经济社会更好发展。着眼于贯彻落实我省关于推进城镇化发展的工作部署,结合我区农村的地域、资源和产业优势,以推进金厂镇示范镇建设为重点,坚持规划先行,加强基础设施建设,推进产业布局调整,以城镇化建设的快速推进促进城乡统筹发展、协调发展。

——经济发展稳中求进。大力发展现代农业,以中药制药和农特产品加工为主导的农产品加工示范区初具规模,被列为国家级农业产业化示范区。产业基地不断壮大,成规模的农业产业基地发展到20个。加快推进标准化养殖和精品畜牧业发展,新建3个省级牧业小区,总数达到37个。棚膜蔬菜生产、中药材种植、畜禽规模养殖等特色农业效益日益凸显,规模水平日益提升。产业化龙头企业数量和效益实现双增,年产值2000万元以上的加工型企业达到18户,全年销售收入预计实现40亿元。工业经济实现提速增效,全区规模以上企业达到43户,纳税超百万元企业达到100户。预计规模以上工业总产值实现122亿元,同比增长10.9%;工业增加值实现38.5亿元,同比增长12.1%。百泉参业和海恩达科技有限公司分别在上海和香港证券交易所场外交易市场成功挂牌,企业融资渠道进一步拓宽,商业规模进一步扩大。第三产业增势强劲,以生态观光、休闲度假为主导的乡村特色旅游产业快速推进,为三产发展注入新的活力。预计全年社会消费品零售总额实现80亿元,同比增长6%。特别是民营经济取得较快发展,目前全区民营企业达到1806户,个体工商户达到19147户,预计全年民营经济实现主营业务收入451亿元,同比增长25%;民营经济对财政的贡献率达到89%。

产业结构不断优化,三个产业比重为2:36:62。

——项目建设快速推进。广泛开展区域招商、定向招商、产业招商、以企招商和中介招商。全年引进项目320个,实际到位资金101亿元,同比增长23.2%;其中亿元以上项目40个,千万元以上项目135个。充分利用省级开发区发展平台,加快推进经济开发区建设,完善规划定位,优化发展环境,目前入驻企业达到147户,其中规模以上企业14户。对全区亿元以上项目实行区领导和部门包保,重点项目得到快速推进。全区开工建设项目388个,完成固定资产投资134亿元,同比增长20%。紧盯国家产业政策和投资方向,积极上报项目80个,争取资金近2亿元。今年我区被纳入国家长白山林区生态保护与经济转型和全国老工业基地调整改造规划,重点生态功能区已列入省级规划。

——乡村面貌明显改观。以推进“东昌特色美丽乡村”建设为载体,深入开展新农村建设攻坚年活动,实施项目103项,投入资金2亿多元,全区农村面貌大为改观,是历年来投资最多、变化最大的一年。金厂镇被列为全国美丽乡村创建试点单位,省级城镇化示范镇建设概念规划通过专家评审,“三区”布局有效推进,投资1.1亿元8万平方米的农民集中居住区基本竣工,大部分交付使用。新建、改建村部4个,全区村部面积全部达到500平方米以上。重点对4个美丽乡村示范村进行“六统一”环境改造,通过以点带面,实现全区农村环境整体提升。向上争取资金6500余万元,实施农村危旧房改造3700户。实施水利工程10项,解决了2000余人的安全饮水问题,建设堤防7000延长米;完成17公里国防路的排水、路基、桥涵等工程建设;新修农村公路19.2公里,新建改建桥梁19座,全部通过省、市验收。加强环境保护,完成综合造林2000亩。投资640万元,全面实施全省农村环境连片整治示范项目,改善和提升了农村环境。兴成牧业代表吉林省通过国家农业源减排项目的检查验收。

——民生福祉持续改善。实施积极的就业政策,多渠道、多形式地开展技能培训,城镇登记失业率控制在4%以内。新农合参保率达到97%,基础养老金发放标准继续保持全省最高水平。提高机关事业单位人员医疗保险支付限

额,扩大定点单位范围。新农合在乡人口参保率达到100%,在全市率先实行“一卡通”。不断提高最低生活保障标准,城乡低保实现应保尽保。总投资5000万元的东昌区社会福利服务中心已完成主体和配套建设,明年投入使用。继续开展以建国前老党员和贫困党员为重点的党内关爱活动,全年共发放补贴和走访慰问金60余万元。新建廉租房208套,为2630户低保和低收入家庭发放住房租赁补贴1319万元,切实解决困难群众住房难问题。广泛开展“平安东昌”创建活动,严厉打击和预防各类违法犯罪行为。建立社会管理信息化平台,及时调处矛盾纠纷,积极化解信访问题,全力维护全区社会和谐稳定。扎实开展安全生产大检查、大整改及食品安全专项整治活动,有力保护了人民群众的生命财产安全,群众安全感普遍增强。

——各项事业全面进步。大力推进人才科教兴区战略,我区被确定为2013年吉林省唯一一家国家知识产权强县工程试点县(区),已连续6次通过全国县(市、区)科技进步年度考核,连续5次获得“全国科技进步先进区”称号。文化产业快速发展,百利克朗思和利通彩印被列为全省文化企业“双十强”。积极稳妥推进事业单位分类改革,有效整合利用编制资源,为经济社会发展重要领域提供有效保障。加大教育财政性投入力度,投资1600多万元新建江南幼儿园已正式投入使用,教师进修学校、环通中心校幼儿园、区幼儿园等一些校舍新建、改建工程顺利推进。江南小学、江东中心校荣获“吉林省装备示范学校”称号,佟江小学被评为“国家级绿色学校创建工作先进单位”。积极组织开展形式多样、群众喜闻乐见的文体活动,荣获“全国全民健身活动优秀组织奖”。加强专科医院建设,扩大医院业务用房,医疗环境得到有效改善。向上争取资金新建、改扩建20家省级标准化村卫生所。团结街道社区卫生服务中心被评为省级示范社区卫生服务中心。全面落实人口计生惠民政策,低生育水平持续稳定。积极开展普法宣传活动,荣获“2010—2012年全国法治城市、法治县(市、区)创建活动先进单位”称号。人大及其常委会注重通过人大法定程序处理重大事务,对“一府两院”的工作监督和法律监督进

一步加强。人民政协政治协商、民主监督、参政议政的水平不断提升。支持人民武装工作,深化国防教育和后备力量建设。爱国统一战线进一步巩固壮大,工会、共青团、妇联、工商联等群团组织作用得到充分发挥。

——党的建设得到加强。深入抓好基层党组织建设。扎实推进农村新一轮“三项工程”,选优配强新一届村“三委”班子成员。在全省率先开展社区学校建设,“7+1+N”培训模式得到了省委组织部的高度认可。深入实施非公企业“双覆盖、双增强”工程,建立非公企业党组织490个。切实抓好新形势下的干部队伍建设工作,完善干部选用机制,拿出8个科级领导职位进行公开选拔,提高干部选任工作的透明度和公信力。采取“上挂下派”的模式,选派4名干部赴藏开展援助工作,8名干部到省直机关挂职锻炼,168名后备干部参与征地拆迁、信访维稳等重点工作,提高干部实践工作能力。组织工作满意度达到99.7%。在理论学习全覆盖的基础上,坚持“走出去办学”思路,组织全区正科级以上领导干部、区属企业负责人赴浙大、清华等名校开展域外培训,干部和企业家素质得到显著提升。持续狠抓精神文明建设,城乡文明程度得到提高。宣传工作创新推进,在通化电视台播出自办栏目《看东昌》。深入落实党风廉政建设责任制,拓展建立村、社区、医院、学校和非公企业纪检组织五个领域的监督工作,基层党风廉政建设更加规范。认真贯彻落实中央和省市关于转变作风的工作要求,坚决执行“八项规定”,对全区办公用房、公务用车、公务接待、会员卡清退等工作进行了全面清理。深入开展反腐倡廉教育和廉政文化建设,促进党员领导干部廉洁自律。扎实开展“服务企业年”活动,围绕群众关注的焦点问题开展专项治理,经济发展软环境不断优化。加强对重要领域和重点岗位的监察和审计,加大违法违纪案件的查处力度,始终保持惩治腐败的高压态势,全区立案12件,给予党纪政处分22人,移交司法机关依法处理19人。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到工作中存在的问题和不足。主要是:经济总量仍然不大,增速放缓,产业结构尚需优化;社会建设与管理面临一系列新问题、新挑战,

保障和改善民生任务艰巨，维护社会稳定的压力增大；部分党员干部缺乏责任感和担当精神，执行力、落实力不强，有的甚至违法乱纪、贪污腐败。对于这些问题，区委常委会高度重视，将采取有力措施加以解决。

二、深入学习领会党的十八届三中全会精神，明确科学发展新要求

党的十八届三中全会，是在我国改革开放和现代化建设进入关键时期召开的一次重要会议。全会全面分析了当前形势和任务，审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，为我们描绘了全面深化改革的新蓝图、新目标，必将对推动当前改革发展产生重大而深远的影响。深入学习领会党的十八届三中全会精神，是我区当前和今后一个时期的重要政治任务。各部门、各单位要高度重视、精心组织，立即行动起来，认真抓好全会精神的传达学习，迅速在全区兴起学习宣传贯彻党的十八届三中全会精神的热潮。

第一，要着力在全面准确把握全会精神实质上下功夫。学习贯彻全会精神，我们要准确把握以下几个问题：深刻认识十八大以来党和国家事业取得的新进展、新成就，深刻理解全面深化改革的重大意义，深刻理解全面深化改革的指导思想和总体思路，深刻理解全面深化改革的重大部署，深刻理解全面深化改革必须加强和改善党的领导。通过开展形式多样、生动活泼的学习宣传贯彻活动，引导广大党员干部群众深刻领会精神实质，切实把思想和行动统一到全会精神上来，努力把中央决策部署贯彻落实到东昌改革发展的实践中去。

第二，要抓紧谋划推进我区全面深化改革的各项工作。党的十八届三中全会对全面深化改革的部署要求非常明确。我们要在深入学习、深刻领会的基础上，强化进取意识、机遇意识和责任意识，以更大的决心、信心和勇气，进一步解放思想、推动改革创新。特别是对中央和省市有明确部署、实践当中条件成熟的，要全力抓好落实。目前，省委、省政府已经初步梳理出85个问题，正在抓紧制订出台吉林省负面清单管理，清理规范省级行政审批事

项，工商注册登记制度改革，促进科技创新、加快科技成果产业化，建立导向明确、指标科学的评价考核体系，促进农业规模化经营，鼓励社会力量兴办教育，完善文化市场准入和退出机制，完善被征地农民社会保障制度，多渠道增加农民财产性收入，加快推进城乡最低生活保障制度统筹发展等16个方面改革的相关政策意见；对开展突出发展民营经济综合配套改革、开展地方与科研单位建立产学研协同创新机制等12个方面事项，省里会在一些地方先抓试点。我们要抢抓这些政策机遇，积极争取享受政策或列入试点，推动各项工作实现新突破。同时，要全力抓好金厂镇城镇化示范镇建设，积极探索、主动推进，为全省推广积累经验。

第三，要加快形成推动改革发展的强大合力。当前，我区处于改革发展的关键时期。回顾东昌近年来的发展历程，几届班子带领全区广大干部始终坚持以思想的解放创新工作，以奋进的目标激发斗志，以务实的举措推动发展，以为民的理念造福百姓，全区班子团结、干部实干、民心凝聚、政通人和，这些都是不断解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐的结果。目前，我们推进的各项重点工作，无论是招商引资、项目建设、发展民营经济，还是推进城镇化建设、民生工程和作风建设，更需要团结一致、合力攻坚。全区各级党组织和广大党员干部群众要继续发扬团结奋进、务实拼搏的优良传统，坚持发展目标不动摇，按照形势发展的新要求，凝聚力量、强化措施，努力把东昌区建设成为经济更具竞争力、文化更具影响力、社会更具保障力、环境更具吸引力的中心城区。

三、实施“四大工程”，确保全区经济社会发展实现新突破

（一）实施产业提升工程，加快构建现代产业体系

一要以产业升级、集群发展为主攻方向，大力发展现代工业。推进工业立区战略，高站位谋划全区工业经济发展，编制2014年工业项目计划。认真贯彻落实省市关于突出发展民营经济的政策措施，大力发展非公有制经济，带

动机械制造、包装印刷、农特产品加工等产业集群提质增效。大力培育战略性新兴产业，重点培育和发展新能源、新材料、节能环保、文化创意、生物科学、电子信息等新兴产业。加快改造提升传统行业，引导企业加强自主创新能力，通过抓技改、上项目、扩融资等方式，推进自主创新，加速工业高端化、集群化、信息化进程。加快培育壮大支柱产业。医药产业以打造医药强区为目标，抢抓省里把医药健康产业培育成新的支柱产业的机遇，积极争取更多的政策支持。突出抓好企业联合、重组兼并、新版GMP改造、重大创新药物研发和产业链完善，推动医药产业、产品的整体升级，提升核心竞争力和可持续发展能力。食品产业以打造优势品牌为目标，加快推进食用菌、山野菜、保健品等特色产业体系建设，引导龙头企业扩大生产规模、丰富产品品种、拓展销售市场，将特色资源优势变为经济优势，提高市场竞争力。冶金建材、机械加工产业以集聚高端特色为目标，加快推进重点企业扩能改造，扩大总量、提升层次。

二要以农业增效、农民增收为目标，大力发展现代农业。加快农业转型升级。大力发展设施农业、生态农业、高科技农业，逐步形成以企业为龙头、合作社为骨干、专业农民为基础、社会力量共同参与的新型农业生产经营队伍。加快产业结构优化，依托医药城建设和食品产业的发展，逐步壮大生态经济。加快发展农村新型经济合作组织，更好地发挥其典型引路、示范带动作用。加快示范园区建设，加强与科研单位、大中专院校的联系合作，建立高科技、实用型科研基地，开发实验示范项目，切实提高农业效益。加强农业生产标准化综合示范区建设，扩大无公害蔬菜基地面积，提高无公害蔬菜产量和质量。完善土地流转机制，推进农业产业基地和畜禽规模养殖基地建设，鼓励发展家庭农场和农庄，增加农民财产性收入。推进通化现代农业园区项目，将其建设成为全省乃至东北地区最好的集棚膜经济、休闲度假、观光旅游为一体的绿色旅游经济示范区。

三要以激发活力、提高层次为重点，大力发展现代服务业。制订出台促进服务业发展战略，整合专项扶持资金，鼓励各类投融资基金

向服务业倾斜，构建充满活力、就业容量大、社会功能强的现代服务业体系。运用现代经营方式和信息技术，改造提升传统服务业，有力推进特色街建设，做大做强江南服务业集聚区。大力推进连锁经营、物流配送等现代物流业发展，加快谋划一批起点高、规模大、辐射能力强的现代物流和配送中心。不断拓展新的服务领域，积极发展电子商务、教育培训、研发服务、信息安全服务等生产性服务业，加快发展法律、咨询、金融等专业性服务业，大力发展社区商业服务、医疗服务、家政服务、养老服务、中介服务等生活性服务业，满足城乡居民多层次的消费需求。围绕新城建设、旧城改造和工业区改造，大力引进有实力、有信誉、有影响力的房地产开发企业，提高房地产业的品质和财政贡献率。

四要以做强品牌、突出特色为引领，大力发展文化产业。重点要抓好五个文化产业园区建设。一是以东昌经济开发区为依托，加快建设东昌包装印刷产业园，力争建成省级文化产业园区。二是以金厂镇为依托，打造文体休闲旅游产业园区。打造特色风光沟谷、开发冰雪旅游项目，打造冰雪旅游主题公园。规划建设极限运动中心和自行车比赛场地。策划宣传高句丽文化之源，整合沿江文化遗址资源，打造浑江旅游观光带。三是以环通乡长流村为依托，建设长流美食休闲产业园。打造“长流美食”文化品牌，设计制作“长流美食”文化标识。结合长流村无公害蔬菜基地建设，发展绿色食品采摘、加工、销售、流通，形成长流美食产业链条。四是以江东乡横道村为依托，打造民俗生态文化产业园。科学开发利用域内生态资源，规划建设乡村综合写生旅游基地。利用现有的知青旧迹，挖掘历史文化，建设知青文化大院和知青纪念馆。引导民俗工艺品产业发展，推进品牌化、市场化进程。五是以城区街道为依托，整合资源联合打造文化创意产业园。加大对广告设计、包装设计、影视动漫、多媒体设计等创意产业的引导和扶持力度，鼓励咨询服务、文艺表演、文化经纪等行业创新发展，推进以“松花石砚”产业为代表的乐器、棋艺、书法、绘画、摄影等文化艺术类产业发展，不断提高地区发展软实力。

(二) 实施提升总量工程, 不断夯实发展基础

一要加大招商引资力度。再掀招商引资高潮, 采取强有力措施, 把招商引资与产业发展紧密结合起来, 围绕医药、食品、机械加工、旅游、服务、文化等重点产业和特色产业开展招商, 积极对接世界500强、国内500强及知名企业, 有针对性地招大引强, 促进相关产业崛起。把承接发达地区产业转移作为工作重点, 积极引进科技含量高、发展潜力大、占地面积少的科技项目、文化产业项目和现代服务业, 提高招商引资规模和质量。进一步完善招商引资责任制, 强化跟踪问效, 切实提高项目签约率和履约率, 力争招商引资工作走在全市前列。

二要主攻重点项目建设。突出抓好投资拉动, 坚持以投资扩大总量、优化结构、积蓄后劲, 始终保持投资力度不减、规模不降、增速平稳。着力构建大项目支撑发展格局, 精心谋划储备工业扩能改造、新农村建设、基础设施建设以及发展现代服务业、社会事业和改善民生等方面项目, 实施项目库动态管理。准确把握国家产业政策和资金投向, 加大进京跑省力度, 使更多的项目列入国家投资计划, 争取更多的资金和政策支持。用好现行土地政策, 坚决清理征而未用的土地, 全力保障项目开工需求。增强时效观念, 继续推行区领导包保、部门落实、督察跟进、考核问责的工作机制, 强化落实举措, 细化时间节点, 加快推进重点项目建设进度, 促进项目尽快投产达效。

三要全方位推进创新发展。加快推进产业创新、企业创新和科技创新, 强化企业在创新中的主体地位, 加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。进一步推进“通化市东昌区高新技术现代中药特色产业基地”及“吉林省创新型试点县(市、区)”的申报工作, 争取为企业提供更多更好的科技平台。加大科技投入力度, 加快企业研发基地建设, 着力培育一批创新型企业和产业集群。把人才作为兴区之基、竞争之本、创新之源, 继续实行企业专业技术人才补贴、津贴制度, 加强人才资源整体开发, 打造区域性人才高地, 让一切知识、技术、人才的活力竞相迸发, 让全社会创新创造的源泉充分涌流。

四要做大发展平台。按照“一区两翼”的总体规划, 把东昌经济开发区、江东和环通工业园区作为推进产业集群发展的重要平台, 着力在基础设施、产业集聚、体制创新等方面实现新突破。充分利用东昌经济开发区平台, 进一步完善开发区总体规划, 科学定位产业布局, 积极争取省、市更多政策和资金支持, 推进开发区整体发展上层次、出效益。按照通化市“一主两辅四组团”的城市发展布局, 结合我区实际, 确定城市空间结构、功能划分和产业定位, 合理配置城区空间资源。创新金融服务, 促进银企合作, 积极发展小额贷款公司、物权担保公司, 多渠道破解企业融资难题, 切实发挥好投融资平台作用。加强医药协会、机加协会等行业协会管理, 规范行业行为, 搭建合作平台, 为企业发展创造更加优良的市场环境。

五要积极推进财税建设。围绕财政收入稳定增长, 加强财源建设和税收征管, 坚持开源与节流并举, 尤其要找准财税增长点, 集中财力保工资、保运转、保民生、保稳定。结合产业结构调整, 逐步优化产业结构和税收结构, 努力构建多点支撑、多极增长的财税增收新格局。广泛培植税源, 用足用好各项税收政策, 对投资见效快、产业层次高、成长前景好的项目加大扶持力度, 培植壮大新兴税源。坚持依法治税, 加强对重点企业、重点行业和零散税收的征管, 加大稽查清欠力度, 严厉打击偷税、抗税行为, 规范税收程序, 确保应收尽收。

(三) 实施民生改善工程, 不断提升人民群众幸福指数

一是全力推进城镇化建设。要以人的城镇化为核心, 以提高产业支撑力和综合承载力为重点, 以创新体制机制为保障, 全力构建符合东昌实际、具有东昌特色的现代城镇体系。要加快推进金厂镇省级城镇化示范镇建设。充分利用省级示范镇优惠政策, 积极寻找战略投资, 争取更多政策资金和贷款支持。要尽快完善整体规划, 科学定位产业布局, 节约集约利用土地, 对低效闲置土地进行整合, 引进科技含量高、产出效益高、财政贡献高、资源能耗低的优质项目, 打造产业集聚新高地、城区发展新组团。要着力提升城镇功能和承载能力。完善农民集中居住区、城镇产业园区、农业产

业园区的布局 and 规划,进一步完善覆盖镇区的道路、供水、供电管网等基础设施和公共服务设施建设,使之具备较强的产业集聚功能、人口吸纳功能、辐射带动功能。统筹城乡一体化发展。以示范镇建设为核心,带动全区新农村建设快速推进,推动基础设施、公共服务向农村延伸拓展,加快中心村和新型农村社区建设,在推进特色农业产业发展、提升农村社会管理水平、实现农村综合环境改善上有新作为、新发展、新成效,建设美丽幸福新农村。

二是认真解决群众关切的利益问题。围绕生存性、安全性和发展性民生问题,科学制订2014年民生行动计划,进一步提高群众的幸福指数。继续抓好就业服务,实施更加积极的就业政策,鼓励以创业带动就业,重点解决好零就业家庭、农村转移劳动力、被征地农民等群体的就业问题。进一步扩大社会保障覆盖范围,完善城乡基本养老、基本医疗、最低生活保障、住房补贴等各种社会保障制度,不断提高保障标准和救助水平。坚持公共服务普惠原则,大力发展社会事业。合理配置教育资源,逐步改善办学条件,加快教育现代化进程。规划建设教育综合实践基地,把学生劳动综合实践基地打造成国家环保教育实践基地。完善覆盖城乡居民的公共卫生和基本医疗服务体系,加快推进卫生系统基础建设,提升医疗技术水平和服务质量,促进城乡基本公共卫生服务均等化。全面贯彻执行计划生育政策,为人口可持续发展提供保障。

三是加强和创新社会管理。大力推进民主法制建设,深入推进“平安东昌”“法治东昌”建设,支持人大、政府、政协和审判、检察机关依照法律和章程,独立负责、协调一致地开展工作。建立领导干部学法制度,着力提高各级领导干部运用法治思维和法治方式的能力。加强法制宣传教育,进一步增强全民法治观念和法律知识,使任何企事业单位、社会组织都严格依照法律开展活动、规范行为、承担责任,教育引导每位公民遵纪守法,学会运用法律武器维护合法权益,通过合法途径表达诉求。深入推进依法行政,着力建设法治政府。加强对司法活动全方位监督,确保司法权力公正、高效、廉洁运行。加强社会治安综合治

理,加大经费投入,做到人防管用、物防到位、技防落实,切实维护社会和谐稳定。健全信访矛盾纠纷排查调解机制,深入开展社会矛盾排查化解工作,畅通群众诉求表达渠道,从源头预防和化解影响社会稳定的突出问题。构建安全发展长效机制,更加严格地落实安全生产责任,继续深化重点行业、重点领域安全专项整治活动,坚决遏制各类重特大安全生产事故的发生。进一步加强食品安全工作,让群众吃上放心食品。强化对突发公共事件的预警和应急处理,坚持正确的舆论导向,为我区营造良好的社会环境。

四是积极推进生态文明建设。牢固树立“绿色发展、生态优先”理念,建设美丽东昌,实现永续发展。要紧紧抓住我省实施东部长白山林区生态系统修复工程的有利契机,积极推进林区生态保护与经济转型,提高林区生态质量,促进林区资源持续经营。要实行最严格的耕地保护、资源管理、环境保护制度,促进资源集约利用。深入实施造林绿化工程,巩固矿山整治成果,进一步提高森林质量和效益。要大力发展生态农业和循环经济,积极打造绿色品牌,通过特色园区建设、龙头企业带动、产业链条延伸等方式,尽快把资源优势转化为产业优势,推动经济绿色增长。要加大节能减排力度,深入推进城乡生态综合治理,加强对重点流域、区域环境污染的整治,着力打造生态乡镇和生态村屯,有效改善城乡人居环境,建设天蓝地绿水清的美好家园。

(四)实施党的建设工程,为全区经济社会发展提供组织保障

一是以学习贯彻习近平总书记系列讲话精神为统领,全面开展基层服务型党组织创建活动。加强理想信念教育,不断巩固党在基层执政的思想基础。重点是加强对习近平总书记系列讲话精神的深入学习,在全区开展多层次、多形式的教育培训活动,深刻理解和掌握讲话精髓、学以致用,更好地指导和推动工作。要强化服务功能:把基层党组织的工作重心转移到服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来,使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合人民群众的需要。农村党组织新一轮“三项工程”要突出改革创新,增强

服务保障能力,促进村集体经济发展壮大;社区党组织要大力推进“五有一创”工程,全力抓好2014年社区班子换届工作,不断优化社区干部结构,有效提升为民办事和服务群众水平;非公企业党组织要深化“双覆盖、双增强”工程,有效助推民营经济发展。要拓展服务内容:贴近民心、贴近民意,切实帮助群众解决好增收致富、上学、看病、就业等问题。要提高服务能力:着力培养好的带头人,搞好骨干队伍教育培训,加大对基层的“三帮扶”力度,切实解决基层开展工作所需经费、条件等问题,保障基层组织正常运转。

二是以坚持新时期好干部标准为原则,努力建设高素质干部队伍。要坚持党管干部原则,严格按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时期好干部标准,根据事业发展需要选人用人,确保公道正派,保证选出的干部敢于担当、敢于负责。要加强教育培训,更好地满足事业需求、组织需求和干部提高素质需求。要加强岗位锻炼,把那些站位高、视野宽、有潜力的干部,放到有利于成长和发挥作用的岗位上培养锻炼,帮助他们加快成长。要注重基层历练,进一步强化干部到基层培养、在基层成长、从基层选拔的导向,让大家切实感到在基层真锻炼人、真长本事、机遇更多、道路更宽、成长更好。要制订和完善全区干部队伍建设规划,有计划地选配强领导班子。按照科学发展的要求,建立起有效的干部考核评价体系,为全区发展提供强有力的人才支撑。

三是以开展党的群众路线教育实践活动为契机,突出抓好作风建设。按照中央的统一部署,从明年开始,我们要组织开展党的群众路线教育实践活动。全区各级党组织和广大党员干部要高度重视,把作风建设摆在突出位置,坚持以贯彻落实中央“八项规定”和省委“十项规定”为切入点,强化正风肃纪,大力倡导清廉、敬业、和谐、务实、创新、学习“六种风气”,切实加强全区党员干部马克思主义群众观点。要严格坚持“五个贯穿始终”,即把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求贯穿始终,把反对形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风和解决不落实的问题贯穿始

终,把整风精神贯穿始终,把领导带头贯穿始终,把制度建设贯穿始终,确保教育实践活动沿着正确轨道健康深入推进。要进一步完善党员干部直接联系群众制度,从群众最迫切、最现实、最亟待解决的问题入手,多到基层搞调研、听真话、访实情,注重掌握第一手资料,努力使各项决策符合客观实际、符合群众意愿。要建立完善抓落实长效机制,坚持区领导和部门包保重点项目、服务重点民营企业、帮扶新农村建设等重点工作责任制,切实做到抓住工作目标不放松、落实措施不放松、解决问题不放松,确保每项工作都取得实实在在的成效。

四是以干部清正、政府清廉、政治清明为目标,深入开展党风廉政建设和反腐败工作。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,严格落实党风廉政建设责任制,加快推进惩治和预防腐败体系建设,更加科学有效地预防腐败。要深入开展理想信念、党性、党风、党纪教育,不断提高广大党员干部拒腐防变能力。要严守党的政治纪律,在思想上、政治上、行动上始终同党中央保持一致,坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署。要旗帜鲜明反腐败,坚持有案必查、有腐必惩,着力解决发生在群众身边的腐败问题。要深入推进“五权”工作,强化对领导干部尤其是“一把手”的监督,进一步抓好党风、政风监督检查,继续加大作风建设问责力度,严肃查处涉软案件,真正从根本上解决问题,确保全区形成风清气正、积极向上的发展环境。

区委常委会要重视自身建设,坚持做到:讲大局、谋发展,把加快东昌发展作为第一要务,深入研究事关长远发展、事关民计民生的全局性、战略性、前瞻性问题;讲责任、促团结,敢于面对问题,勇于担当责任,严格执行民主集中制,坚持重大决策、重大问题集体研究决定,保证在决策上高度一致、行动上步调一致;讲廉洁、正风气,带头抓党风、促政风、带民风,带头严格执行廉洁自律各项规定,带头深入基层密切联系群众,带头扬正气、转作风、促廉洁,在全区树立立党为公、执政为民的好形象。

同志们,党的十八届三中全会为改革发展指明了方向、提出了具体要求,让我们紧密团结起来,在市委、市政府的坚强领导下,进一

通化市东昌区人民代表大会 常务委员会工作报告

—2013年12月23日在通化市东昌区第八届人民代表大会第三次会议上

区人大常委会主任 王秀芬



各位代表：

我受通化市东昌区八届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2013年，区人大常委会在区委的领导下，紧紧围绕全区工作大局，与时俱进，开拓创新，找准服务发展大局的结合点，找准监督工作的切入点，找准推动经济社会发展的着力点，依法履职，努力工作，助推实力东昌、活力东昌、和谐东昌和幸福东昌建设。

一、围绕工作大局，服务科学发展，切实依法履行职责

区人大常委会紧紧围绕加快发展这一主题，依法履行法定职责，积极服务全区经济社会发展大局，推动全区科学发展，促进社会和谐。

以推进发展、增强实效为重点，认真做好监督工作。常委会按照监督法的要求，紧紧围

绕全区发展大局，针对关系科学发展、影响社会和谐、涉及人民群众切身利益的重大问题确定监督重点，依法行使监督职权。为了有效推动全区农业和农村经济又好又快发展，常委会对区政府农业产业化工作情况进行了视察。对区政府在农业产业化发展、农业组织化程度、政府服务能力等方面的工作给予了充分肯定。常委会会议建议，要进一步加大培育力度，扶优做强龙头企业；做长产业链条，提高产品增值率；整合资源，形成发展合力。科学技术是第一生产力，为了推动科技进步，常委会对区政府科技创新工作进行了视察。常委会会议审议指出，要加大科技经费投入力度，加强科研人才队伍建设，提高企业自主创新能力。“十二五”时期是我区实现全面建成小康社会宏伟目标的关键时期，也是创建东北东南部活力之区的重要战略机遇期，为全面了解我区“十二五”规划任务完成情况，常委会主任会议确定

了工业、农业、民生等十个方面的调查题目,由乡(镇)人大主席团、人大街工委组成十个调查组,组织代表开展调查活动。在此基础上,常委会召开会议听取了区政府关于东昌区《国民经济和社会发展的第十二个五年规划》中期评估报告,并对区政府进一步做好产业结构调整、现代农业、服务业、项目建设、招商引资、社会各项事业等工作提出了建议。为了推动全区经济目标的全面实现,常委会听取和审议了区政府关于国民经济和社会发展规划、财政预算执行和同级审计工作情况报告。针对工作中存在的问题,要求区政府责成有关部门认真整改。审查和批准了区政府《关于2012年本级财政决算(草案)的报告》。对财政预算的审查监督,是宪法和法律赋予人大的重要职权。为了行使好法定职权,主任会议听取了区政府2014年财政预算编制(草案)报告,加大了对财政预算的初审力度。

加强跟踪监督是增强监督实效的有效形式,常委会对区政府落实区人大常委会审议意见情况进行了跟踪监督。一是对全区中小企业发展情况进行了跟踪监督。通过听取专项工作报告,走访企业,全面了解审议意见落实情况,区政府按照常委会审议报告提出的建议,采取有力措施,壮大中小企业经济组织、推进发展平台建设、增强自主创新能力、拓宽融资平台,推动了中小企业的发展。二是对区政府落实区人大常委会学前教育审议意见情况进行了跟踪监督,并对区政府在加快公办幼儿园的建设、严格办园审批手续、规范民办幼儿园的办园行为等工作提出了建议,促进此项工作取得了实实在在的效果。三是对区政府贯彻落实区人大常委会消防安全工作审议意见情况进行了跟踪监督。常委会认为区政府在消防知识宣传教育、消防基础设施建设、落实消防安全责任等方面采取的措施得力,取得了较好的成绩。四是对区政府三级文化网络建设工作审议意见落实情况进行了跟踪监督。常委会肯定了区政府在城区文化基础设施建设、农村文化基础设施建设、农家书屋图书种类配备、增加小区健身设施、文化队伍建设等方面所做的工作。同时,常委会提出了区政

府要进一步加大对城乡文化工作的重视力度,逐步加大文化工作经费投入的建议。通过跟踪监督,确保了审议意见的有效落实,促进了人大监督工作提质增效。

以贯彻区委决策、强化任后监督为重点,认真做好重大事项决定和干部任免工作。重大事项决定权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。常委会按照“科学决策、民主决策、依法决策”的要求,紧紧围绕全区发展大局和区委中心工作,根据形势发展需要和工作实际,对全区经济社会发展中的重大问题依法做出决议、决定。常委会听取和审议了《通化市东昌区人民政府关于将通化市富源投资有限公司利用通化市郊区农村信用合作社贷款本息偿还列入区级财政预算的议案》,通过认真审议,常委会做出决定,批准了区政府将通化市富源投资有限公司利用通化郊区农村信用合作社贷款7000万元,本息偿还列入区级财政预算。

常委会坚持党管干部的原则,正确处理党管干部与人大依法任免干部的关系,把维护区委的领导和发挥人大及其常委会职能统一起来,发挥常委会的作用,保障常委会组成人员的知情权、参与权和监督权。完善和规范人事任免程序,切实做好任前法律知识考试、供职发言、投票表决、颁发任命书等工作。2013年,共任免政府组成人员和检、法两院工作人员24人,为东昌经济社会发展提供了有力的组织保证。常委会在依法任免干部的同时,重视完善任后监督机制,不断加强任后监督。主任会议听取了住房和城乡建设局、畜牧兽医局、经济技术合作局、检察院职务犯罪预防局的工作情况报告,并对四个部门的工作进行了审议,提出了意见和建议。

以维护社会稳定、促进平安东昌建设为重点,认真做好信访工作。常委会高度重视信访工作,坚持把信访工作作为贴民心、察民情、解民忧的重要渠道,不断加强对信访案件的综合分析,完善信访案件的处理方法,探索建立领导督办重点信访案件,案件受理、转办、督办的层级责任制等制度,妥善处理群众合理诉求。

求,维护群众合法权益。今年以来,共受理群众来信来访57件次(市人大转办8件),其中来信9件,来访48批次,160人次。

以促进依法行政、建设法治东昌为重点,认真做好规范性文件备案审查工作。开展规范性文件备案审查工作是人大及其常委会的一项重要法定职责,是加强对“一府两院”法律监督,促进依法行政、公正司法的重要途径。常委会认真做好对规范性文件的备案审查工作。

二、增强群众观念,维护百姓利益,切实推动民生改善

常委会坚持把人大监督与维护百姓利益,与关注民生、改善民生、保障民生结合起来,把推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作的出发点和落脚点,依法行使职权,维护和保障人民群众的根本利益。

听取和审议养老服务体系建设工作情况的报告,促进养老服务工作的有效开展。为全面深入了解全区养老服务工作现状,推动社会养老服务制度建设,常委会对区政府养老服务体系建设工作进行了视察,深入基层,全面了解情况。听取和审议了区政府关于养老服务体系建设工作情况的报告。常委会对区政府扶持养老服务事业发展的政策、养老服务机构建设、社区居家养老服务、老年群众文化阵地建设等方面所做的工作和取得的成绩给予了充分肯定。针对目前我区养老服务工作中存在的问题提出了要全力营造社会养老的浓厚氛围、大力支持社会养老服务机构建设、强化养老服务机构监督管理、加强养老服务队伍建设的建议。

听取和审议在耕地上私搭滥建治理情况的工作报告,促进在耕地上私搭滥建问题的有效整治。近年来,部分农民受利益驱动,擅自在耕地上私搭乱建,不仅破坏了耕地,而且严重扰乱了土地管理秩序。为此,常委会组成视察组,对区政府治理在耕地上私搭滥建工作情况进行了视察。通过视察,常委会认为区政府为解决在耕地上私搭滥建的问题做了大量工作,取得了一定成绩,但仍然存在非法搭建、违规

补偿、执法困难等问题。针对这些问题,常委会会议审议指出,要加大宣传力度,教育农民知法守法;要按政策补偿,依法拆迁。

听取和审议食品安全情况的工作报告,促进食品安全法的有效实施。食品安全是关系群众切身利益的重要民生问题。为进一步加强食品安全工作,常委会对区政府贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》情况进行了执法检查。为搞好这次执法检查,常委会年初就做出了检查计划,做了周密安排,各乡(镇)人大主席团和人大街工委按照常委会的统一安排部署,采取分散和集中相结合的方法组织代表进行检查,并形成了检查报告。在此基础上,常委会梳理出群众最关注的食品安全方面的问题,组成执法检查组,进行了执法检查。常委会会议听取和审议了区政府关于贯彻实施食品安全法工作情况的专项报告,针对存在的问题,要求区政府要进一步完善食品安全监管机制,切实落实监管责任;要进一步完善食品安全监管网络,增强全民食品安全意识;要进一步加大资金投入,加强监管队伍建设,有力推动食品安全法贯彻实施。

三、提高服务水平,发挥主体作用,切实加强代表工作

人大代表是人大的主体,常委会始终注重发挥代表作用,并牢固树立为代表服务的意识,构建服务代表平台,创造代表履职条件,拓展代表知情知政渠道,积极探索做好新形势下代表工作的新途径和新方法。

抓好学习培训,提高代表履职能力。组织代表学习培训是切实加强代表工作,促进代表发挥作用的重要举措。常委会把代表的学习培训作为提高代表素质、发挥代表作用的基础性工作,常抓不懈。以学习宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法等法律法规和党的十八大精神为主要内容,注重活化学习方式,增强学习实效,促进代表政治素养和法律知识水平的不断提高。为深入学习党的十八大精神,常委会为每名代表购买了学习资料,并于今年

7月举办了代表培训班,邀请市委党校教师为代表作专题讲座。常委会还安排人大常委会机关有关人员精心备课,深入到乡(镇)人大主席团或人大街工委为代表辅导人大知识,取得了良好的效果。通过学习培训,深化了代表对人民代表大会制度的认识,增强了履职能力和发挥代表作用的自觉性。

搭建履职平台,激发代表履职活力。常委会注重发挥“创先争优”活动平台的长效作用,不断充实活动内容,灵活运用活动形式,充分调动代表履职的积极性,有效促进了“创先争优”活动的深入开展。为了让代表了解我区民营经济发展现状,常委会组织召开了人大代表中的民营企业促进民营经济发展座谈会,学习解读省、市、区有关民营经济发展的相关政策,共同探讨如何促进东昌民营经济发展,推进全区经济社会转型跨越发展。常委会通过组织代表视察区属企业的重点项目、召开代表与相关经济部门座谈会,邀请代表列席常委会会议、组织代表参加政情通报会和“三查(察)”活动等方式,使代表对全区经济和社会的发展情况有了更加全面、深入的了解。为进一步调动代表履职积极性,常委会还通过召开代表履职经验交流会的形式,树立和宣传典型,增强了代表的履职意识,发挥了代表的作用。通过组织代表约见建议办理承办部门相关领导的办法,推进了代表建议所提问题的快速有效解决。

加强建议督办,增强代表履职动力。常委会高度重视代表建议办理工作,坚持把代表满意作为建议办理工作的评价标准。落实工作责任,加大督办力度,在落实上下功夫,切实增强办理实效。常委会相关工作部门经常与建议办理部门联系,了解建议办理情况,督办建议的落实,常委会对“关于对社区公益岗位的管理及办公经费增加”和“采取有效措施提高小学生视力”的两个重点建议,安排专人督办,及时了解办理情况,并组织代表就建议的落实工作进行了检查,区政府还就两个重点建议办理情况向常委会会议作了书面报告。为了解代表对建议办理工作的意见,常委会主任会议成

员还深入到乡(镇)人大主席团、人大街工委、人大代表工作站及代表中了解情况,征求意见,并将了解的情况及时反馈给区政府。由于加大了建议的督办力度,代表提高了履职积极性,增强了工作动力,不仅在人代会上集中提出建议,而且在闭会期间对百姓关注的问题也能及时提出建议。2013年,区人大代表提出的53件建议,属于区政府直接办理的17件,已经解决或基本解决的10件,需要逐步解决的4件,因政策或其他原因一时不能解决的3件;属于区政府协调市政府相关部门办理的36件,已经解决或已列入计划解决的19件,因政策或其他原因一时不能解决的17件。这些建议区政府均在规定时限内答复了代表,代表满意率达100%。

四、强化责任意识,增强工作实效,切实加强自身建设

为适应新形势、新任务的需要,常委会切实加强和改进自身建设,要求常委会组成人员务必加强学习,提高履职能力。不断强化常委会机关建设,以严格执行机关岗位目标管理责任制为内容,以完善和落实各项规章制度为重点,加强思想建设、作风建设和阵地建设,开拓创新,求真务实,不断提高履职能力和工作水平。

抓思想建设,提高综合素质。组织常委会组成人员和常委会机关干部深入学习党的十八大和十八届三中全会精神,学习习近平同志的系列重要讲话精神,学习法律知识和人大业务知识,参加省人大常委会举办的业务培训。为提高学习效果,还通过学习交流的形式,相互借鉴,促进提高。常委会机关倡导读好书,善读书。2013年机关干部重点阅读了《苦难辉煌》一书,以了解党史,增强责任意识。通过学习培训,切实提高了常委会组成人员和机关干部的综合素质和业务水平。

抓作风建设,推动工作落实。大力弘扬理论联系实际、求真务实之风,把加强调研作为加强作风建设、联系群众的切入点。常委会主

任会议成员带头深入基层开展调研,并结合工作实际撰写理论文章和体会,其中《县级人大在突出发展民营经济工作中大有可为》一文在《吉林人大》和《吉林人大信息》上发表。常委会机关还开展了“深入基层,走访代表,联系选民”活动,深入到各乡(镇)人大主席团、人大街工委、社区代表工作站和人大代表中,了解情况,征求对进一步做好人大工作的意见和建议。深入到选民中听民声、知民情,及时反映民意。常委会机关还认真抓好招商引资工作,完成了招商引资任务。深入包保企业、村、社区了解情况,帮助解决实际困难。走访困难户,开展送温暖活动。认真做好防汛、防火等阶段性工作。

抓阵地建设,拓展宣传渠道。加强宣传阵地建设,完善宣传工作机制,充分发挥《东昌人大工作简报》、东昌人大QQ群的主阵地作用,积极宣传人大及其常委会的各项工作,全方位展示人大及其常委会的工作动态和代表风采;以《人民代表报》《吉林人大》《吉林人大信息》《通化人大》为媒介,宣传人民代表大会制度,宣传常委会的工作以及人大代表的履职事迹;制订和完善了人大宣传工作激励办法和工作计划,明确宣传目标任务。重点围绕坚持和完善人民代表大会制度、人大常委会会议议题和重要工作及人大代表先进事迹等方面加大宣传力度,努力使人大宣传工作在树立人大形象、接受人民监督、推进政治文明建设等方面发挥重要作用。全年在国家、省、市、区报刊和新闻媒体发表稿件218篇。

回顾一年来的工作,常委会的各项工作虽然取得了一定的成绩,但纵观全年工作,我们在增强监督实效、为代表提供服务和常委会自身建设等方面,与经济社会发展的新要求、人民群众的新期待还有差距。我们将自觉接受人民监督,虚心听取代表意见,不断加强和改进工作。

各位代表,党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对人大及其常委会提出了新的更高的要求,在新的一年里,常委会要深入学习贯彻党

的十八大和十八届三中全会精神,按照区委七届三次全会的决策部署,不断创新工作思路,依法履行各项职责,着力增强监督实效,充分发挥地方国家权力机关在建设富裕、文明、和谐、幸福新东昌中的重要作用。

一是要深入学习贯彻落实党的十八届三中全会精神。党的十八届三中全会具有重大的现实意义和深远的历史意义,全会通过的决定是党在新的历史起点上全面深化改革的科学指南和行动纲领。学习好、贯彻好、落实好党的十八届三中全会精神,是当前区人大常委会和区人大代表的首要政治任务。要在区人大常委会、全区各级人大组织和全体区人大代表中迅速掀起学习的热潮。区人大常委会将适时组织区人大常委会组成人员、区人大代表学习党的十八届三中全会精神培训班,进行专题辅导讲座。要把学习党的十八届三中全会精神同学习习近平同志系列讲话精神、同学习区委七届三次全会精神结合起来。要将集中学习与个人自学、辅导讲座与研讨交流等多种学习方式相结合,做到真学、真懂、真用。要学习掌握党的十八届三中全会提出的一系列论断、部署、要求,特别是要深入研究决定中对民主政治建设和人大工作提出的新要求,准确把握全会精神实质,充分认识全会的重大意义,做到融会贯通、武装头脑、指导实践、推动工作。学习党的十八届三中全会精神的最终目的是要深化认识、振奋精神、狠抓落实。要通过学习,不断增强做好新时期人大工作的责任感和紧迫感,不断增强依法履行职责的主动性。常委会要加强同代表的联系,人大代表要加强同选民的联系,倾听选民的意見、建议,及时反映民意。通过学习,要切实把思想和行动统一到全会做出的重大决策部署上,用全会精神指导人大工作,推动人大工作再上新台阶。

二是监督工作要更加注重拓展深度,增强实效。要按照服务大局、改进方式、注重实效的思路,不断完善监督职能,提高监督的质量和效果。紧紧抓住区委重大决策、政府着力推进、群众普遍关注的突出问题,使监督工作既有制约性,又有保障性、建设性,聚焦于发展

大局，统一于人民群众的根本利益。综合运用听取和审议专项工作报告、组织执法检查、工作调研等方式，促进“一府两院”破解难题、改进工作。要坚持深入实际，掌握实情，使监督工作有的放矢，更有深度，更具实效。进一步完善跟踪监督机制，对每个监督项目都要跟踪问效，把问题抓住不放，保证监督意见有回音、有落实、有结果。2014年，将听取和审议区政府安全生产工作情况、《中华人民共和国清洁生产促进法》贯彻实施情况、森林资源管理情况和区人民法院行政审判工作情况的专项工作报告；将对食品安全法贯彻实施情况、社会养老服务体系建设和科技创新工作情况、农业产业化工作情况等审议意见落实情况进行跟踪监督。

三是重大事项决定和人事任免工作要更加注重抓住关键、严格程序。正确处理区委决策权与人大决定权的关系，抓住事关全区经济社会发展全局性、长远性、根本性问题，广泛听取意见，依法研究决定重大事项，及时做出决议决定，通过法定程序全力推动区委重大决策部署的贯彻落实。要坚持党管干部与人大依法任免干部相结合的原则，做好任免工作。要认真执行法律规定，充分发扬民主，严格依法办事，民主决策，使干部任免程序严谨、规范有序。要不断加强对任命干部任后的工作监督。2014年将听取区发展和改革局、审计局、文化新闻出版和体育局、农业局四个部门的工作报告。

四是代表工作要更加注重搞好服务、强化保障。深入贯彻代表法，加强代表履职培训，特别是要把党的十八大、十八届三中全会精神和区委七届三次全会精神作为学习培训的重要内容，努力提高代表的履职意识和能力。完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，通过组织代表参加“三查（察）”活动，不断扩大代表对常委会工作的参与，拓宽代表知情知政渠道。健全闭会期间代表活动的组织、激励和保障机制，创新活动方式，丰富活动内容，增强活动实效，推动“创先争优”活动的深入开展。不断完善代表工作站的建设，

进一步增强代表工作站的工作效能，使其有效发挥服务代表、联系选民、促进代表履职的重要作用。加强代表建议办理工作，进一步提高办理效率和质量。

五是自身建设要更加注重提高素质，增强能力。面对新形势、新任务，要结合开展群众路线教育实践活动，把自身建设提高到一个新水平。在政治上、思想上、行动上同区委保持高度一致，认真贯彻执行区委的重大决策部署，自觉把党的领导贯穿于人大依法履职全过程。要加强学习，认真学习深刻理解党的十八大和十八届三中全会精神，学习中国特色社会主义理论，学习法律知识，学习了解经济、政治、社会、文化、生态建设知识，熟悉人大工作的议事规则，熟悉监督工作程序，掌握必备知识。要建立长效学习机制，结合工作需要，不断开阔视野，提高知识化、专业化水平。严明工作纪律，在人大机关形成“清廉、敬业、和谐、务实、创新、学习”的风气。要扎实开展群众路线教育实践活动，自觉贯彻党的群众路线，不断提高做好新形势下群众工作的能力和水平。坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，加强调研，力求准确把握新形势下群众的新特点新要求，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点。切实转变工作作风，通过深入基层、联系代表、联系选民等活动，真诚倾听群众呼声，真实反映群众意见，真情关心群众疾苦，为常委会服务全局、有效监督提供依据，推进解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力将人民群众的普遍愿望通过依法行使人大职权得到充分体现。

各位代表，区委七届三次全会已明确了2014年的工作任务。让我们在区委的领导下，以党的十八大、十八届三中全会精神和区委七届三次全会精神为指导，刻苦学习，勤勉奋进，不断取得人大工作新成绩，为推进富民强区步伐、率先全面建成小康社会而努力奋斗。

政府工作报告

—2013年12月22日在通化市东昌区第八届人民代表大会第三次会议上

代区长 王 慧



各位代表：

现在，我代表区政府向大会报告工作，请予审议。

一、2013年工作回顾

2013年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府团结带领全区广大干部群众，进一步解放思想，开拓创新，扎实工作，坚持抓项目、调结构、促发展、保稳定、惠民生，较好完成了全年各项任务。预计：

全区地区生产总值实现135亿元，同比增长11.1%；

全口径财政收入完成14.2亿元，同比增长3.6%；

地方级财政收入完成6.1亿元，同比增长1.8%；

社会消费品零售总额实现80亿元，同比增

长6%；

城镇居民人均可支配收入达到24450元，同比增长13.5%；

农民人均纯收入达到11560元，同比增长15%。

一年来，主要做了以下工作：

（一）推进项目建设，增强发展后劲。实施重点项目包保，开展重点项目征地拆迁会战，推进重点项目顺利实施。全年开工建设项目388个，其中超亿元项目40个，完成固定资产投资134亿元，同比增长20%。投资3.2亿元的紫鑫禹拙药业等6个重点工业项目基本完工。投资18亿元的红星美凯龙商业综合体等6个高端商贸项目加快实施，部分项目正式运营。百利克朗思包装有限公司二期、利通彩印三期、伟刚木业等一批重点项目扎实推进。围绕医药、食品、冶金建材、商贸服务等支柱产业加大招商力度。山东威高集团等166个新建项目陆续开工，中石油昆仑燃气等13个项目取得积极进展。全年引进项目

320个,其中超亿元项目40个,超千万元项目135个,招商引资实际到位资金101亿元,同比增长23.2%。紧盯国家产业政策和投资重点,对接申报项目80项,向上争取资金近2亿元。

(二)拓展发展空间,壮大工业实力。初步实现开发区和金厂镇剥离分设,规划设计医药、包装、物流、镁合金等6个特色产业园区,开发区和产业园区的优势潜力逐步释放。目前,入驻开发区及园区企业已达147户。万通药业国家生物产业基地核心区中试平台、茂祥药业盐酸金刚烷胺原料药生产线等项目基本完工。祥元镁合金生产线、石油机械异地扩能改造等项目竣工投产。百泉食品、盛信保健品等项目如期建成。万通药业、正和药业、利民药业完成国家新版GMP认证。润实药业与和平药业、利民药业与盛和药业实现重组。全年新增规模以上工业企业5户,总数达到43户。预计规模以上工业总产值和增加值分别实现122亿元和38.5亿元,同比增长10.9%和12.1%;销售收入、利润总额分别实现85.5亿元和7.4亿元,同比增长25.2%和15.6%。组织成立了“企业家协会”“机加行业协会”“医药行业协会”“葡萄酒行业协会”,成立“政银企融资信用促进会”,为企业发展搭建平台、提供服务,成功为小微企业协调贷款1.4亿元。百泉参业和海恩达科技公司分别在上海和香港场外市场成功挂牌。

(三)发展民营经济,增强发展活力。落实全省突出发展民营经济大会精神,促进民营经济快发展、大发展。制订扶持民营经济发展16条政策,设立专项资金1亿元用于支持企业技术中心、科技平台和孵化基地建设。完善政策体系,鼓励全民创业,推进科技创新,支持品牌建设。新建国家级企业技术中心1个,省级以上企业技术中心达6个;全年成功申报科技项目18项,获得专利151项。全区民营企业达到1806户,个体工商户超过19000户,预计实现主营业务收入451亿元,同比增长25%。民营经济财政贡献率达89%。

(四)开展“美丽乡村”建设,加快农村发展。以东昌特色“美丽乡村”建设为载体,深入开展新农村建设攻坚年活动。金厂镇成功入选全国“美丽乡村”创建试点乡村,被列为

全省首批城镇化建设示范镇,城镇化建设各项工作扎实推进。全区全年投资2.8亿元,实施新农村项目161项,改造农村危房3700户,完成二密河治理和保安河堤防改造7000米,建设农村公路19.2公里、桥梁19座,完成17公里国防路前期工程,开展综合造林2000亩,对4个“美丽乡村”示范村实施标准化绿化美化工程,三个乡(镇)各具特色的“美丽乡村”已初步呈现,是历年来改变和提升最大的一年。大力发展现代农业,促进农村经济发展和农民增收。农业产业化龙头企业发展到41户、基地20个,年产值2000万元以上的加工型企业达到18户,农民专业合作社发展到76个。上龙头村和石棚村棚膜产业园区、长流村和金厂村无公害蔬菜基地成功申报省级棚膜产业园区和农业部标准园区。新建省级牧业小区3个,总数发展到37个。预计农村经济总收入实现32.4亿元,同比增长10%;农民人均增收1800元;三个乡(镇)体制收入达6000万元,同比增长31%。

(五)完善保障体系,落实民生实事。新增城镇就业7150人,城镇登记失业率控制在4%以内,农村劳动力转移就业7230人。投资1600万元新建江南幼儿园投入使用,环通中心幼儿园开工建设,弘康丽城幼儿园现已完工。更名建立通化市血管病医院、通化市骨伤医院和通化市中西医结合医院,专科医院加快建设。争取资金100万元改扩建20个省级标准化村卫生所,妇幼保健院和金厂卫生院基本完工,江南社区卫生服务中心建成使用。实施水利工程10项,解决2000余人安全饮水问题。投入640万元实施农村环境连片整治和环保设施建设,农村环境得到有效改善。总投资5000万元的东昌区社会福利服务中心完成主体和配套建设,明年可投入使用。新农合报销封顶线提高至10万元,在乡农民参合率达100%。新农保参保率达97%,养老金发放标准保持全省最高。机关事业单位人员医疗保险支付限额提高到6万元,为5000余名事业单位和机关工勤人员办理了工伤保险。城市低保标准提至每年4320元,农村低保标准提至每年2240元。新建廉租房208套,争取资金1300万元对11300余户低保和低收入家庭发放住房租赁补贴,切实解决困难

群众住房问题。

(六) 统筹发展社会事业, 营造稳定和谐社会环境。多方筹措资金2亿元用于教育、卫生、医疗等社会事业建设。教育教学资源和办学条件优化改善, 教师进修学校异地改造和小学合并分流顺利完成, 教育装备工作获省好评, “五名”工程成效显著。我区荣获全国第四届小学生艺术节优秀组织奖, 佟江小学荣获国家级绿色学校创建工作先进单位。全区8家医疗单位服务环境和装备水平全面提升。团结社区卫生服务中心被评为省级示范中心。人口和计划生育“幸福家庭”创建活动深入开展。全民文化和体育活动日益丰富。区文体政务中心投入使用。投资1.2亿元新建改建社区办公用房2.5万平方米, 社区服务环境和服务功能得到提升。第九届村民委员会换届圆满完成。深入开展食品安全专项整治, 在全市率先建立食品安全监督检查体系。第三次全国经济普查全面启动。全省侨务工作现场会在我区召开。“平安东昌”建设扎实推进, 刑事案件和侵财案件同比下降31%和23%, 全区治安形势明显好转。法治政府建设取得新成效。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督, 办理人大代表建议和政协委员提案81件, 办复率100%。清理规范性文件83件, 梳理行政审批项目80项。深入开展“打非治违”和安全生产隐患“大排查、大整改”专项行动, 查出一般隐患4377处, 整改4070处, 安全生产持续稳定。建立健全信访联动网络和预警机制, 有效解决信访突出问题。审计监督不断加强, 财经管理更加规范。行政监察有效开展, 发展环境进一步优化。机关事务管理局组建成立, 机关管理日趋规范。供销、残联、民族宗教、防范和处理邪教等工作取得新成绩。

2013年, 我区成功列入国家长白山林区生态保护与经济转型规划、全国老工业基地调整改造规划, 重点生态功能区列入省级规划; 荣获全国科技进步先进区、全省唯一国家知识产权强县工程试点县(区)、全国法治县(市、区)创建活动先进单位、国家生物产业基地核心区、国家级农业产业化示范基地等荣誉; 东昌医药产业园被认定为国家新型工业化产业示范基地; 镁制品产业园获批为省级产业园区。这些

荣誉和成绩的取得, 使东昌的知名度、影响力和发展活力进一步提升。

各位代表, 在宏观经济下行压力增加的情况下, 取得这些成绩极为不易, 这是区委科学决策、正确领导的结果, 是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果, 是全区上下艰苦创业、团结奋斗的结果。在此, 我代表区政府向人大代表、政协委员, 向所有关心、支持东昌发展的同志们、朋友们表示衷心感谢!

这些成绩的取得, 主要得益于以下三个方面:

第一, 我们坚持历届班子的正确发展思路。多年来, 东昌历届班子科学研判宏观经济形势, 始终坚持工业立区、招商富区、产业强区、人才科教兴区和可持续发展战略, 突出招商引资和项目建设, 着力保障和改善民生, 为我们加快发展、科学发展提供了工作遵循。

第二, 我们拥有健康发展的良好基础。东昌的区位优势、人才优势和企业基础, 为我们加快结构调整、产业升级和富民强区提供了产业支撑和智力保证。

第三, 我们发扬团结干事的创业精神。团结干事是东昌发展的前提和保障。一年来, 我们坚持在区委的正确领导下, 主动接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督, 带领全区广大干部群众, 发扬团结奋斗、和谐共事、敢为人先的精神, 积极营造团结干事的创业氛围, 推动各项事业不断发展和前进。

在肯定成绩的同时, 必须清醒看到, 我们还存在很多差距和问题: 经济总量相对较小, 产业规模和层次不高; 发展空间不足, 结构调整和集约、节约发展的措施还不到位; 招商项目质量不高, 缺乏大项目支撑, 尤其是工业大项目匮乏; 安全生产和信访维稳压力增大。另外, 部分干部思想解放和工作创新不够, 缺乏责任感和担当精神, 执行力、落实力有待提高。这些困难和问题, 我们必须高度重视, 并采取有力措施认真加以解决。

二、2014年工作安排

2014年, 区政府工作的总体思路是: 深入贯彻落实党的十八届三中全会和市委、区委全