



水资源约束下的农村劳动力转移 与城乡协调发展 ——以张掖市为例

王录仓 张云峰 王 航 著



科学出版社

水资源约束下的农村劳动力转移 与城乡协调发展 ——以张掖市为例

王录仓 / 张宏峰 / 汪航 著

科学出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

水资源约束下的农村劳动力转移与城乡协调发展：以张掖市为例 / 王录仓，张云峰，王航著. —北京：科学出版社，2017.3

ISBN 978-7-03-052191-0

I. ①水… II. ①王… ②张… ③王… III. ①资源短缺—影响—农村劳动力—劳动力转移—研究—张掖 ②资源短缺—影响—城乡建设—协调发展—研究—张掖 IV. ①F323.6 ②F299.274.2 ③TV211.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第054764号

责任编辑：杨婵娟 姜德君 / 责任校对：郑金红

责任印制：张 伟 / 封面设计：铭轩堂

编辑部电话：010-64035853

E-mail: houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

北京崇华虎彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2017年3月第 一 版 开本：B5 (720×1000)

2017年3月第一次印刷 印张：17

字数：324 000

定价：85.00元

(如有印装质量问题，我社负责调换)

前言

农村劳动力转移和城乡协调发展是各国工业化与城市化发展的普遍现象，也是我国实现“五个统筹”、构建和谐社会和建设社会主义新农村的必然要求。目前中国已进入城市化的快速发展期，城市的拉动作用越来越明显；与此同时，中国依然面临着严重的农村滞后，农民增收缓慢，城乡之间、区域之间差距不断拉大的困境。按照经典的发展理论及其国际经验，城市化是一种经济、人口、文化、景观转换的过程，是城乡互动发展的结果，而农村劳动力转移是城乡互动链条中的关键环节。本书将研究区重点界定为西北干旱区内陆河流域（具体以黑河流域张掖市为案例）。在理论上，研究内陆河流域水资源约束对农村劳动力转移与城乡协调发展的影响，挖掘农村劳动力转移和城乡协调发展的耦合机制，构建农村劳动力转移与城乡协调发展在水资源变化、制度创新和产业结构演变三重相关因素下的过程。在实践上，寻求特定环境条件下城乡人口迁移和城乡协调发展的道路及制度建设。这对于解除干旱区内陆河流域水资源压力、加快农村劳动力转移、推进城乡协调发展有重要的决策参考价值。

对内陆河流域而言，农村劳动力转移和城乡协调发展除了受经济条件、体制条件的制约外，尤其还深受水资源条件的约束。由于受资源性缺水和结构性缺水的双重约束，经济用水挤占生态用水，农业用水挤占工业和城乡生活用水，形成水资源分散、高耗、低效利用的格局，其矛盾的焦点在于城-乡互动链条，问题的关键在于中游绿洲区域。其内部约束机制是：传统的农业经营模式—高强度占用水土资源—结构单一、比较效益低下—农村劳动力迁移机会不足—农村劳动力的刚性约束；工业化发展有限—城镇化发育不足—对劳动力转移的吸纳能力有限。外部约束机制是：在现行制度约束下土地资源、经济资源、社会公共资源在城乡间、产业间的差异分配，一定程度上又妨碍了劳动力转移和城

乡协调发展。因此,必须将人口转移、产业转化和城镇化统一起来考虑,在空间过程、空间机制、空间格局的耦合关系中探讨农村劳动力转移与城乡协调发展问题。

从流域系统、城乡系统角度分析论述黑河流域张掖市农村劳动力的基本状况。结果表明:农村劳动力总体规模庞大,剩余数量较多,抑制转移的基础稳定,惯性强,转移的任务艰巨;持续增长,形成的累加效应明显;文化素质低、劳动技能差,就业的选择性差,转移的适应性不强;主体位于种植业,水-土-产业-人口的刚性约束力强。从流转的情况看,区内转移以自发转移为主,主要转向建筑等第二产业和进城从事商贸、餐饮等服务业,经济发达的甘州区转移劳动力比经济落后的南部地区多。重劳务输出,轻产业培育;服务体系不完善;农村劳动力综合素质低,技能单一,就业竞争力不强;本地经济发展较滞后,就地转移空间较小;受政策影响,稳定转移困难,合法权益难以保障是劳动力转移中存在的主要问题。

定量分析黑河流域张掖市的城乡发展不协调表现。结果表明:人流、资金流、物流(水资源、土地资源、产品流动)等在城乡间的流向和流量不协调,利益分配不均衡;城乡间在经济增长、居民收入和消费水平、受教育机会、就业机会、公共卫生和医疗条件等方面存在着差距,形成典型的二元结构,并伴随着经济社会的发展,差距和不协调度有所扩大,严重影响了城乡协调发展的进程,并导致农村劳动力转移受阻。

农村劳动力的转移是有时空递进关系的,而城乡协调发展也是建立在不同的组织状态下的。第一层次转移(农业内部转移):通过对农业内部劳动力就业结构、水资源部门利用结构、产值结构的相关性分析,辨识农业不同部门的水效益和经济效益。计算分析表明:农村劳动力无论从事种植业,还是从事林牧业,都只能在一定程度上改变农村劳动力的产业分布状况,并有限地提高水资源的利用效益,而无法从根本上改变农村劳动力和水资源的较低收益的配位关系,农村劳动力和水资源的主体依然滞留在农村和农业上。第二层次转移(农业向非农业转移,即“离土不离乡”):农村非农产业吸纳劳动力的规模在逐年提高,但仍然无法彻底解决超载问题。第三层次转移(农村向城镇转移,即“离土又离乡”):在完成第一、第二层次转移后,依然没有彻底解决农村劳动力转移的问题。究其原因,一方面由于农村对劳动力的吸纳能力有限,另一方面

无论是农业还是乡镇企业都不是收益最大、资源配置效益最佳的载体。因此必须跳出农村区域,从更广阔的地域空间寻找劳动力转移的途径,即从农村劳动力转移的外部性考虑,促进农村劳动力转移向城市产业和城市空间集中,进而实现农村劳动力转移。

农村劳动力转移都存在着层次性、阶段性和渐进性,这一转移过程既涉及乡村系统,也必然涉及城市系统;既涉及人口要素的流动,也涉及经济、社会要素的变迁;既涉及网络体系的建设,也涉及制度和体制的创新。要在劳动力转移过程中协调城乡关系,首先是城、乡系统内部要协调,在此基础上再进一步协调城乡系统。因此,借助系统的演化机制和发展规律,得到促使张掖市城乡协调发展的机制主要有内部动力——自上而下的扩散力机制,即从城市子系统核心作用的发挥角度,自下而上的集聚力机制,即从农村子系统入手促使城乡互动发展;外部动力——制度创新保障城乡发展中生产要素的合理配置和利益的合理分配,实现城乡的协调发展。对于城市子系统要以发挥其核心作用为中心,通过各城镇的空间格局优化和合理的职能定位,在水资源承载力的范围内促使城镇化进程合理而快速推进。通过农村产业结构调整、不断发展壮大劳务经济等措施,促使农民稳定增收,缩小城乡差距。从城乡系统各要素的网络化发展及制度改革加强城乡联系和互动发展等系统内外部动力方面,缩小城乡差距,实现城乡的协调发展。全书共分十四章,其中第一章主要讨论选题的背景与价值;第二章主要进行理论梳理;第三章至第六章主要考察农村劳动力剩余和城乡系统协调发展状况及其成因;第七章,分析内陆河流域水资源约束条件下的农村劳动力分层次转移;第八章至第十四章主要探究劳动力转移与城乡协调发展的策略。第一章、第八章至第十四章由王录仓撰写;第二章、第三章由王录仓、张云峰、王航撰写;第四章、第七章由张云峰撰写;第五章、第六章由王航撰写;全书由王录仓统稿。

由于中国人口、经济、社会的快速转型,劳动力转移和城乡关系总是处在剧烈的变化之中,新情况层出不穷,尽管我们殚精竭虑,但总有捉襟见肘之感,很难把握时代跃动的脉搏。劳动力转移和城乡协调发展是一个永恒的话题,我们只能在自己的认知范围内,阶段性地勾勒出劳动力转移和城乡协调发展的样貌,传达自己的感悟,缺憾之处在所难免。

本书得到了国家社会科学基金项目“劳动力转移和城乡协调发展”

(05XSH010)、国家自然科学基金项目“基于灌区尺度的绿洲聚落空间格局及耦合关系——以张掖绿洲为例”(41261042)的资助。在本书的调研过程中,我们得到了张掖市发展和改革委员会、农业局、水务局等部门的大力支持,特此感谢!

王录仓

2016年12月28日

目 录

前言

第一章 绪 论 / 1

第一节 选 题 背 景 / 1

第二节 研 究 意 义 / 7

第三节 研 究 思 路 与 方 法 / 10

第二章 理 论 基 础 / 13

第一节 农 村 劳 动 力 转 移 理 论 / 13

第二节 城 乡 协 调 发 展 理 论 / 22

第三章 张 掖 市 农 村 剩 余 劳 动 力 与 城 乡 系 统 现 状 / 42

第一节 农 村 劳 动 力 现 状 / 42

第二节 农 村 劳 动 力 转 移 状 况 / 47

第三节 城 乡 系 统 现 状 / 52

第四章 水 资 源 约 束 下 的 劳 动 力 承 载 量 / 63

第一节 水 资 源 约 束 性 / 63

第二节 水 资 源 承 载 力 / 77

第五章 城 乡 发 展 差 距 与 协 调 性 / 83

第一节 城 乡 发 展 差 距 / 83

第二节 城乡综合协调性 / 107

第六章 劳动力转移与城乡协调发展的主要障碍 / 112

第一节 自然地理因素 / 112

第二节 城乡经济因素 / 117

第三节 农民自组织能力因素 / 122

第四节 城乡基础设施配套因素 / 126

第五节 城乡公共服务设施配置因素 / 128

第六节 城乡体制和制度障碍因素 / 130

第七章 水资源约束下的农村劳动力的分层次转移 / 141

第一节 第一层次转移：农业内部转移 / 141

第二节 第二层次转移：农业向非农业转移 / 146

第三节 第三层次转移：农村向城镇转移 / 153

第八章 劳动力转移与城乡协调的总体思路 / 161

第一节 动力机制 / 161

第二节 总体思路 / 163

第九章 城乡经济协调 / 166

第一节 加快农业产业化，促进劳动力在农业内部转移 / 167

第二节 大力发展非农产业，促进非农转移 / 177

第十章 城乡空间协调 / 196

第一节 加快新农村建设，化解剩余劳动力 / 196

第二节 加快新型城镇化建设，吸纳剩余劳动力 / 200

第十一章 城乡联系网络协调 / 212

第一节 城乡基础设施网络化 / 212

第二节 加强经济联系网络化建设 / 216

第三节 构建社会联系网络 / 218

第十二章 推进转移人口享有城镇基本公共服务 / 221

第一节 完善城乡公共就业创业服务体系 / 221

第二节 促进城乡公共服务体系均等化 / 222

第十三章 城乡生态环境协调 / 225

第一节 加强生态功能区建设 / 225

第二节 推动生态文明建设 / 229

第十四章 建立健全劳动力转移和城乡协调发展的制度 / 232

第一节 城乡水资源管理制度 / 232

第二节 城乡土地管理制度 / 237

第三节 城乡人口管理制度 / 246

第四节 城乡社会保障制度 / 251

参考文献 / 253

第一章 绪 论

第一节 选题背景

一、区域全面、协调、可持续发展的必然要求

农村剩余劳动力转移是发展中国家从传统农业国向现代工业国转变的必经之路，是世界各国经济发展过程中的普遍现象。城镇化是伴随工业化发展，非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程，也是人类社会发展的客观趋势，以及国家现代化的重要标志。但是，由于各国的经济体制、资源禀赋和工业化与城市化发展战略的不同，农村剩余劳动力转移的模式也各不相同。选择什么样的转移模式，才能更好地完成我国的二元经济转型，是我国经济发展所面临的一个重大课题。

21 世纪以来，一方面，我国农民收入增长趋缓，城乡收入差距不断扩大，农民收入的增长越来越依赖于与农村剩余劳动力转移密切相关的“外出务工”收入；另一方面，作为我国目前重要的农村剩余劳动力转移形式的进城“农民工”，又因为拖欠工资、子女教育问题、超时工作和劳动条件恶劣等引起大家的普遍关注。面对日益严峻的“三农”问题，党中央、国务院提出了城乡统筹发展的新思路，也为我们分析农村剩余劳动力的转移提供了一个新的视角。

城乡协调发展并不是要完全消灭城乡对立，而是要不断缩小城乡差距、城乡协调发展。为缩小城乡发展水平上的差距，人们提出了城乡融合理论。恩格

斯曾指出：“……城市和乡村的对立的消灭不仅是可能的。它已经成为工业生产本身的直接需要……”所谓城乡融合，是要缩小城乡差距，而不是消灭城市和乡村的具体形态。从我国目前情况看，社会主义制度的建立为消灭城乡对立奠定了良好的社会基础，但社会生产力发展水平低下，尤其是大部分乡村贫困落后，又是消除城乡对立的根本障碍。在此背景下实现城乡融合，主要有三种理论模式：乡村社区优先发展模式、城市社区优先发展模式和城乡协调发展模式。

城乡协调发展是指在区域经济社会发展中，突破城乡二元结构的束缚，在区域整体（包括社会、经济、环境等各方面）利益的指导下，运用经济、社会、政策调控手段，统筹城乡经济社会，使之成为职能分工不同，却又有机组合的区域整体。

二、区域工业化、城市化发展的必然要求

工业革命以来的经济社会发展史表明，城市是工业革命的摇篮，而工业化是城市化的最基本动力。城镇化与工业化互融共进，构成现代化的两大引擎，是现代化建设的历史任务。

随着我国经济体制的转型和产业结构的调整，农业、工业及其他产业之间的关系和转变越来越受到人们的关注，作为纽带的工业化和城市发展问题也成为人们考察和研究的焦点之一。正如著名的经济学家西蒙·库兹涅茨在他的《现代经济增长》一书中所指出的，伴随着经济增长，经济结构会发生巨大的变化；在这种变化中最主要的是产品的来源和资源的去处从农业活动转向非农业生产活动，即工业化的过程；城市和乡村间的人口发生变化，即城市化的过程。农村劳动力转移与区域工业化、城市化发展有着直接的联系，农村人口向非农产业的转移和向城市的迁移是社会结构变革的必然过程。城市化过程中的农村劳动力转移主要是指作为城市人口增长来源的农村人口向城市的迁移（简称城乡人口迁移）。经济发达国家的发展历史证明，在工业化的阶段，农村劳动力转移处于十分活跃的时期，工业化过程中伴随大量农村人口向城市转移，农业人口向工业转移，劳动力转移是各国工业化与城市化发展的普遍现象。无论是扎林斯基的人口流转理论，还是刘易斯、拉尼斯、费景汉、托罗达等学者的二元经济模型，实际上都是对工业化过程中农村劳动力转移，即人口城市化现象特质的论证。

据麦肯锡全球研究院分析, 2005~2025 年, 中国城市新增人口中 70% 是由人口流动带来的, 到 2025 年, 现有流动人口 (1.03 亿) 和未来新流动人口 (2.43 亿) 将占据总城市人口的 40% (图 1-1)。张掖市是城镇化发展水平相对较低的地区, 这为其将来农村劳动力转移和城镇化提升创设了巨大的发展空间。

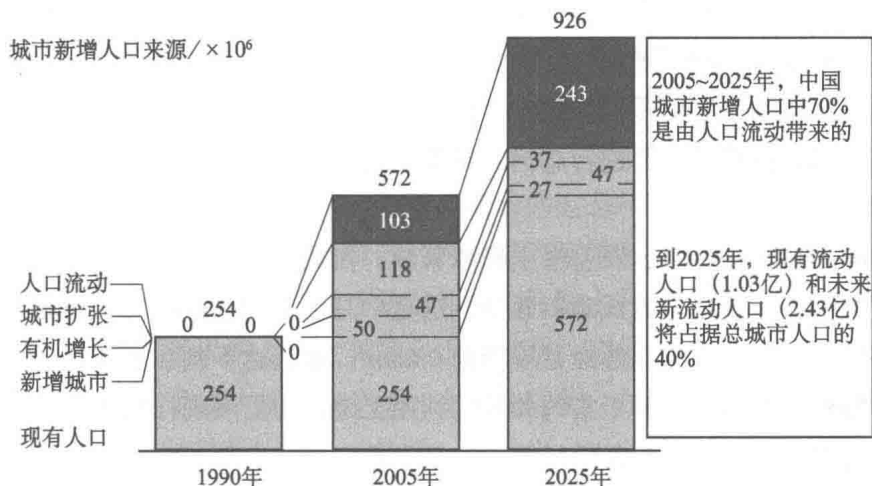


图1-1 城乡人口流动对城镇化的贡献

数据来源: 麦肯锡全球研究院, 2009

三、集聚经济与城市规模效应的必然要求

集聚经济 (agglomeration economies) 是经济活动主体在特定地域空间集中所产生的经济效果, 以及吸引经济活动向一定地区聚集的向心力, 也就是说集聚经济为社会经济活动的空间集中提供了吸引力和推动力, 是导致城市产生和不断扩大的基本因素, 各种产业和经济活动伴随着人口的“迁移-集聚”, 在空间上集中后产生的经济效果和向心力促进城市的发展, 产生规模效应。但是人口集聚达到一定规模后, 收益反而会降低, 产生规模不经济后果, 这时如果克服门槛限制, 又会引起新一轮集聚的规模效应。城市作为一个经济实体, 经济增长是城市发展的决定性因素, 一方面城市规模扩张带来城市集聚经济效益的同步增长, 而城市集聚经济的增强又进一步拓展了城市市场, 增长了城市对经济的支撑力; 另一方面城市经济的增长也必然伴随着城市规模的扩张。理论和实证研究表明, 在城市化过程中随着城市规模的扩大, 经济效益有一定程度的

提高,城市的经济效益是由人口的聚集和资本的集中带来的。因此,城市化是在空间体系下的一种经济转换过程,人口和经济之所以向城市集中是集聚经济和城市规模效应作用的结果;经济增长必然带来城市化水平的提高,而城市化水平的提高无疑又会加速经济增长。

由于生产力水平的约束,中国的农村长期处于分散分布和粗放经营的状态,造成人口与经济的空间稀疏性,大量消费有限的土地和其他资源,这与集聚经济的规模经济的发展要求不一致。因此,将分散的、低效配置的资源通过有效的途径向具有优势的空间进行适当的聚集,是实现规模经济与集聚经济的必然要求。

我国农村人口过多、农业水土资源紧缺,在城乡二元体制下,土地规模经营难以推行,传统生产方式难以改变,这是“三农”问题的根源。我国人均耕地仅 0.1hm^2 ,农户户均土地经营规模约 0.6hm^2 ,远远达不到农业规模化经营的标准。城镇化总体上有利于集约和节约利用土地,为发展现代农业腾出宝贵空间。随着农村人口逐步向城镇转移,农民人均资源占有量相应增加,可以促进农业生产规模化和机械化,提高农业现代化水平和农民生活水平。城镇经济实力提升,会进一步增强以工促农、以城带乡能力,加快农村经济社会发展。随着我国经济体制改革的深入,乡镇企业和大中城市吸收农村剩余劳动力的能力呈现下降趋势。从客观实践来看,仅仅依靠乡镇企业和大中城市来解决农村剩余劳动力是有限的。城镇吸收农业剩余劳动力,使农民逐步开始从事农村工业和第三产业的工作,减轻了农村的土地压力,有效缓解了农村人地矛盾。同时土地的合理流转,为农业生产的适度规模经营和提高劳动生产率创造了条件。城镇工业的发展,可以为农业生产提供更多的资金,促进农业生产采用先进的机械化设备,提高农业生产机械化水平。城镇化的发展,增加了对农产品,特别是商业性农产品和深加工农产品的需求,为农业现代化创造了市场空间,有利于推进农业现代化进程。

四、内陆河流域发展的客观需要

西北干旱区内陆河流域总面积占整个西北地区土地面积的 75%,相当于全国土地面积的 $1/4$,是我国西北地区的精华地带,也是最具发展潜力的地区之一。但水资源短缺、生态环境脆弱、经济社会水平相对落后、城市化滞后已成

为制约这一地区社会经济发展的最重要因素。内陆河流域的发展目标是既要保证流域上、中、下游能够合理地分享水资源,又要保证全流域的生态安全和社会经济的可持续发展,谋求环境承载力的弹性扩大和社会经济福利的最大化。而要解决上述问题,必须回答和解决城乡人口迁移与城乡统筹发展问题。

然而西北内陆河流域却相对封闭,流域内产生的各种经济、社会、生态问题向流域外转移的可能性小,也成为发展过程中各种问题的集结地区;而城市和农村相互作用耦合形成的城乡系统,却是一个开放的系统,与系统环境存在着物质、能量、信息的交换。作为城乡系统环境,相对封闭的内陆河流域系统与开放的城乡系统并不耦合;同时内陆河流域的生态环境脆弱,经济发展相对落后,城市化水平低,城乡矛盾突出。对内陆河流域而言,水资源是流域生存和发展的命脉,由于存在着资源性缺水和结构性缺水的双重矛盾,经济用水挤占生态用水;农业用水挤占工业和城乡生活用水,形成水资源分散、高耗、低效利用的格局。其矛盾的焦点在于城-乡互动链条。内陆河流域的农业作为广域产业,对灌溉的依赖性强烈,结构单一性突出,比较效益低下;然而在现行的土地承包关系和用水制度下,农村家庭人口与农村土地的一一对应关系受到法律的保护,其结果导致土地小块分散经营,阻碍了农业产业化发展,使得农村生产效率和效益低下,农村非农要素扩展空间不足,影响了农民收入水平的提高,使农民进城的阻力加大(城镇门槛实际被抬高)。城镇由于缺少必要的产业支撑,又进一步延滞了城乡人口迁移与聚集。如果农村人口不能从土地中转移出来进入城镇,那么水资源分散、低效利用的状态就不可能改变,城乡用水的矛盾也难以根除。因此,必须从城镇-绿洲-水资源的空间耦合角度、人口-产业-资源协同角度,将人口转移、产业转化、土地流转、水资源转移和城镇化统一起来考虑,在空间过程、空间机制、空间格局的耦合关系中探讨农村劳动力转移与城乡协调发展问题。在这一目标的要求下,需要考虑究竟能从农业地域中迁移出来多少人口(迁移规模);迁移的途径和机制是什么;迁移出来的人口应向何处进行空间聚集(空间聚集);作为接收地的城镇,究竟应发展多大规模;其空间格局怎样;等等问题,才能实现城乡统筹发展。

因此,在经济全球化、区域经济集团化的国际大背景和经济全方位转型的国内背景下,急需从全新视角,运用科学研究的逻辑思维,深入探讨内陆河流域城乡人口迁移与集聚、制度创新和产业结构演变之间的发生机制;分析城镇

集聚扩散功能、规模效应发挥的过程机制；总结内陆河流域在制度创新和产业结构演变条件下，农村劳动力转移与城乡协调发展的普遍规律，确保内陆河流域早日摆脱经济与生态贫困、稳步走向“小康”社会的战略需求。

黑河流域是我国西北干旱区典型的内陆河流域，具有干旱区内陆河流域的一切特点。它是一个典型的多基质、多层次的景观生态样带，是多种物质体系、能量体系、功能体系，甚至文化和社会意识体系的融合区。受青藏高原和大陆腹地的综合控制，流域内自东南向西北形成了链状山地-斑块绿洲-广域荒漠的生态系统，生态梯度明显，系统界面分明。土地利用和产业结构呈现山地牧业区-走廊绿洲农业区-高原牧业区组合特征，具有典型的农牧业分异和农牧交错特色；文化教育传统由少数民族牧业文化向汉族农耕文化、城市文化过渡；行政管理上地跨甘肃、青海、内蒙古三省（自治区）。在空间组织格局上，呈走廊南山（水资源产流区、牧业区、人口散居区）-绿洲区（水资源汇流区、农业区、城市密集区）-走廊北山（水资源散流区、人口城市稀疏区）分布。上述自然、生态、经济、社会及文化传统的过渡交错与融合，使黑河流域有别于西北其他内陆河流域，在充分体现内陆河流域环境底色同质性和相似性的同时，又映射出其复杂性，尤其是地跨三大省区的地缘政治格局对环境承载力问题研究具有借鉴意义。

黑河流域的一些重大问题越来越受到重视，为了整治流域内，特别是下游地区日益严重的生态环境问题，1995年8月，国家发展和改革委员会、科技部、财政部、水利部、交通部、环境保护总局、中国科学院、中国工程院组织院士考察团对流域生态环境进行了全面调查；1997年国务院正式批准了《黑河干流水量分配方案》，并成立了“黑河流域管理局”；2001年国务院又正式批复了《黑河流域近期治理规划》。分水方案实施后，居延海已部分恢复了水面，初步缓解了下游额济纳绿洲的生态危机。

张掖市占据了黑河流域上、中游的绝大部分，是全流域人口、经济和居民点集中分布的地区，是黑河流域主要的灌溉农业区和经济主体，也是流域内各种矛盾集结的地区。其特殊的自然地理条件致使其人居环境恶劣、生态系统脆弱；加之历史基础、政治因素、区域基础和经济发展水平等因素的限制，导致城市规模偏小、职能不健全，区域城镇体系不完善，城乡互动机制薄弱，二元结构明显，很难发挥中心城市的带动和辐射作用；经济、社会发展受水资源的

约束较强,经济结构不合理的问题突出,工业规模小、大项目少,第三产业发展相对滞后;城市规模有限,对农村的辐射带动弱;农村的发展速度慢;城市和农村在各种资源、资金等方面的配置存在重城轻乡的现象,农民增收困难,城乡居民在收入、消费、文教卫、社会保障等方面的差距较大,影响了区域的可持续发展。因此,需要建立协调的城乡关系来进行资源、要素、利益的合理分配,调整城乡系统结构,在相对封闭的流域内增强城乡系统的输出功能,保证经济社会的快速发展和流域的安全,带动整个流域的发展。由此可见,从张掖市的微观层面看,经济社会的持续发展需要建立新型的城乡关系,通过城乡的协调发展实现张掖市的快速发展。

第二节 研究意义

一、有助于区域城乡二元结构向城乡网络化模式转变

城乡发展不仅是一个非均衡过程,而且是一个网络化关联过程,而农村劳动力的转移可以改变城乡二元结构,并促使其向城乡网络化方向发展。这包括两个方面的涵义:即城乡二元经济结构(传统的自给自足的农业经济体系和城市现代化工业体系)和城乡二元空间结构(农村分散、无序低等级模式和城市集聚、有序高等级模式)向城乡网络化模式的转变。由于受经济发展水平和自然条件的制约,西北内陆河流域人口城镇化水平低,地域差异明显,城镇数量少、规模小且结构不合理,区域发展不平衡,与我国东部地区相比城乡二元经济结构问题较突出。这种状态既是西北内陆河流域经济结构存在的突出矛盾,也是其相对贫困和落后的原因。发展西部地区,进行大开发,可以说在很大程度上就是要实现西北内陆河流域的城乡二元经济结构向现代经济结构,也就是城乡发展的网络经济方向转换。人口和经济的空间分布动态变化在不同的时代具有不同的特征,空间集聚与扩散带来新型城乡交互模式,改变传统城乡概念,实现西北内陆河流域农村劳动力的转移,并由此带来城市的规模效应(城市的集聚与扩散功能),正是体现了内陆河流域区域空间结构形态的演化趋势,即由核心-边缘型向城乡网络式发展。