

2017

▶ 法律法规全书系列 ◀

中华人民共和国

土地

法律法规全书

◀ 含相关政策及典型案例 ▶

最便捷的可摊开使用的法律工具书

最实惠的一次购买即免费增补再版修订内容

最迅捷的“法律法规全书系列”公众号发送最新立法信息

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国

土地

法律法规全书

◀ 含相关政策及典型案例 ▶

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国土地法律法规全书: 含相关政策及
典型案例: 2017 年版/中国法制出版社编. —3 版. —
北京: 中国法制出版社, 2017. 1 (2017. 3 重印)

(法律法规全书系列)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 7972 - 1

I. ①中… II. ①中… III. ①土地法 - 汇编 - 中国
IV. ①D922. 309

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 264603 号

策划编辑: 袁笋冰

责任编辑: 朱丹颖

封面设计: 杨鑫宇

中华人民共和国土地法律法规全书

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO TUDI FALÜ FAGUI QUANSHU

经销/新华书店

印刷/北京海纳百川印刷有限公司

开本/787 毫米×960 毫米 16 开

版次/2017 年 1 月第 3 版

印张/37 字数/1020 千

2017 年 3 月第 2 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 7972 - 1

定价: 78.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66067369

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

出版说明

随着中国特色社会主义法律体系的建成，中国的立法进入了“修法时代”。在这一时期，为了使法律体系进一步保持内部的科学、和谐、统一，会频繁出现对法律各层级文件的适时清理。目前，清理工作已经全面展开且取得了阶段性的成果，但这一清理过程在未来几年仍将持续。这对于读者如何了解最新法律修改信息、如何准确适用法律带来了使用上的不便。基于这一考虑，我们精心编辑出版了本书，一方面重在向读者展示我国立法的成果与现状，另一方面旨在帮助读者在法律文件修改频率较高的时代准确适用法律。

本书独具以下三重价值：

1. **文本权威，内容全面。**本书涵盖土地领域相关的所有常用法律、行政法规、国务院文件、部委规章、规范性文件、司法解释，及最高人民法院公布的典型案例、示范文本；书中收录文件均为经过清理修改的现行有效标准文本，方便读者及时掌握最新法律文件。

2. **查找方便，附录实用。**全书法律文件按照紧密程度排列，方便读者对某一类问题的集中查找；重点法律附加条旨，指引读者快速找到目标条文；附录相关典型案例、文书范本，其中案例具有指引“同案同判”的作用。同时，本书采用可平摊使用的独特开本，避免因书籍太厚难以摊开使用的弊端。

3. **免费增补，动态更新。**为保持本书与新法的同步更新，不让读者因部分法律的修改而反复购买同类图书，我们为读者专门设置了以下服务：（1）扫描书后“法律法规全书系列”公众号，即可免费增补本书下次修订时的电子版内容；（2）通过添加“法律法规全书系列”公众号，及时了解最新立法信息，并可就图书相关疑问动态解答。

修订说明

本次再版，对本书作出如下改进：

一是根据近年来国家立法的变化，更新了相应的法律文件，如为进一步深化农村金融改革创新，引导农村土地经营权有序流转，做好农村承包土地（指耕地）的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点工作出台的《中共中央办公厅、国务院办公厅关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》、《国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》、《国务院关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》、《农业部、中央农办、国土资源部、国家工商总局关于加强对工商资本租赁农地监管和风险防范的意见》等。

二是删除了一些废止及失效的文件。《国土资源部关于加强土地管理促进小城镇健康发展的通知》《土地估价师资格考试管理办法》《国土资源部关于大力推进节约集约用地制度建设的意见》《国家投资土地开发整理项目实施管理暂行办法》《农业综合开发土地复垦项目管理暂行办法》《国土资源部办公厅关于闲置土地处置有关问题的复函》《国土资源部办公厅关于军用土地转让有关问题的复函》《国土资源部关于建立建设用地信息发布制度的通知》《国土资源部关于进一步规范建设用地审查报批工作有关问题的通知》《国土资源部办公厅关于做好报国务院批准建设用地审查报批有关工作的通知》《国土资源部关于严禁工商企业租赁农地后擅自改变用途进行非农业建设的紧急通知》《国土资源部办公厅对国有划拨农用地转为建设用地有关问题的复函》《国土资源部 司法部 中国人民银行 国家工商行政管理局关于加强对“果园、庄园”等农林开发活动管理的通知》《国土资源部关于进一步加快宅基地使用权登记发证工作的通知》《国土资源部关于加强征地管理工作的通知》《国土资源部关于切实做好征地补偿安置工作的通知》《国土资源部办公厅关于切实做好征地拆迁补偿管理工作的紧急通知》《农用地转用和土地征收审批事项督察办法》《国土资源部关于坚决制止“以租代征”违法违规用地行为的紧急通知》《国土资源部关于农业开发项目和土地整理能否征收土地的批复》《国土资源执法监察报告备案制度》《国土资源执法监察督办制度》《国土资源违法案件会审制度》《中央财政统筹从土地出让收益中计提的农田水利建设资金使用管理办法》。

三是补充增加了一些最高人民法院等发布的权威典型案例、更新了部分文书范本。

编者

2017年1月

总 目 录

一、综合	(1)	五、建设用地管理	(331)
二、土地利用与开发整理	(72)	1. 用地预审	(331)
1. 规划利用	(72)	2. 用地管理	(334)
2. 土地储备	(128)	3. 用地审查报批	(371)
3. 土地调查	(135)	六、农村土地管理	(391)
4. 土地开发整理	(143)	1. 农村土地承包	(391)
5. 土地复垦	(147)	2. 农用地	(440)
6. 闲置土地处置	(161)	(1) 综合	(440)
三、土地权属	(165)	(2) 耕地保护	(450)
1. 土地确权	(165)	(3) 基本农田保护	(461)
2. 土地登记	(179)	(4) 其他农用地	(467)
四、土地使用权取得和收回	(225)	(5) 宅基地	(480)
1. 土地使用权出让	(225)	七、土地征收	(499)
2. 土地使用权转让	(293)	八、土地监察与违法案件处理	(537)
3. 土地使用权划拨	(299)	九、土地税收与财政	(558)
4. 土地使用权租赁、抵押	(306)		
5. 土地使用权收回	(309)		

目 录*

一、综 合

中华人民共和国宪法（节录）·····（1） （2004年3月14日）	国务院关于加强国有土地资产管理的通知·····（45） （2001年4月30日）
中华人民共和国物权法·····（1） （2007年3月16日）	国务院关于深化改革严格土地管理的决定·····（47） （2004年10月21日）
最高人民法院关于适用《中华人民共和国物 权法》若干问题的解释（一）·····（15） （2016年2月22日）	国务院关于加强土地调控有关问题的通知·····（50） （2006年8月31日）
国土资源部关于贯彻实施《中华人民共和国 物权法》的通知·····（17） （2007年5月8日）	国土资源部关于贯彻落实《国务院关于深化 改革严格土地管理的决定》的通知·····（52） （2004年10月31日）
中华人民共和国城市房地产管理法·····（19） （2009年8月27日）	国土资源部关于认真贯彻《国务院关于解决 城市低收入家庭住房困难的若干意见》进 一步加强土地供应调控的通知·····（54） （2010年12月3日）
中华人民共和国水土保持法·····（24） （2010年12月25日）	国土资源行政复议规定·····（55） （2009年11月14日）
中华人民共和国水土保持法实施条例·····（28） （2011年1月8日）	国土资源信访规定·····（58） （2006年1月4日）
中华人民共和国土地管理法·····（30） （2004年8月28日）	国土资源听证规定·····（62） （2004年1月9日）
中华人民共和国土地管理法实施条例·····（38） （2014年7月29日）	国土资源部关于进一步推进依法行政实现国 土资源管理法治化的意见·····（65） （2011年11月18日）
国土资源部关于贯彻执行《中华人民共和国 土地管理法》和《中华人民共和国土地管 理法实施条例》若干问题的意见·····（42） （1999年9月17日）	最高人民法院、国土资源部、建设部关于依 法规范人民法院执行和国土资源房地产管 理部门协助执行若干问题的通知·····（69） （2004年2月10日）
国务院办公厅关于加强土地转让管理严禁炒 卖土地的通知·····（43） （1999年5月6日）	

* 编者按：本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

二、土地利用与开发整理

1. 规划利用

- 中华人民共和国城乡规划法 (72)
(2015年4月24日)
- 全国土地利用总体规划纲要(2006—2020年) (78)
(2008年10月6日)
- 土地利用总体规划编制审查办法 (98)
(2009年2月4日)
- 土地利用年度计划管理办法 (100)
(2016年5月12日)
- 省级土地利用总体规划审查办法 (102)
(1998年12月19日)
- 省级土地利用总体规划会审办法 (103)
(1998年9月29日)
- 国务院关于促进节约集约用地的通知 (104)
(2008年1月3日)
- 节约集约利用土地规定 (106)
(2014年5月22日)
- 国土资源部关于推进土地节约集约利用的指导意见 (109)
(2014年9月12日)
- 国土资源部关于严格执行土地使用标准大力促进节约集约用地的通知 (113)
(2012年9月6日)
- 国土资源部、国家发展和改革委员会关于发布实施《限制用地项目目录(2012年本)》和《禁止用地项目目录(2012年本)》的通知 (115)
(2012年5月23日)
- 国土资源部办公厅关于做好国有未利用地开发审批权下放和后续监管有关事项的通知 (121)
(2015年2月15日)
- 国土资源部、发展改革委、科技部、工业和信息化部、住房城乡建设部、商务部关于支持新产业新业态发展促进大众创业万众创新用地的意见 (122)
(2015年9月17日)
- 国土资源部、住房和城乡建设部、国家旅游局关于支持旅游业发展用地政策的意见 (124)
(2015年11月25日)

- 住房城乡建设部、国土资源部关于进一步完善城市停车场规划建设及用地政策的通知 (126)
(2016年8月31日)

2. 土地储备

- 土地储备管理办法 (128)
(2007年11月19日)
- 财政部、国土资源部、中国人民银行、银监会关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知 (130)
(2016年2月2日)
- 国土资源部、财政部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于加强土地储备与融资管理的通知 (131)
(2012年11月5日)
- 土地储备资金财务管理暂行办法 (133)
(2007年2月27日)

3. 土地调查

- 土地调查条例 (135)
(2016年2月6日)
- 土地调查条例实施办法 (137)
(2016年1月5日)
- 实际耕地与新增建设用地面积确定办法 (140)
(2007年9月5日)
- 国土资源部关于落实开发区四至范围的函 (140)
(2005年8月24日)

· 典型案例 ·

- 慈溪市华侨搪瓷厂诉浙江省慈溪市国土资源局不履行土地调查法定职责案 (141)

4. 土地开发整理

- 土地开发整理若干意见 (143)
(2003年10月8日)
- 国土资源部关于加强和改进土地开发整理工作的通知 (145)
(2005年2月7日)

5. 土地复垦

- 土地复垦条例 (147)
(2011年3月5日)

国土资源部关于贯彻实施《土地复垦条例》 的通知	(150)
(2011 年 4 月 17 日)	
土地复垦条例实施办法	(152)
(2012 年 12 月 27 日)	
国土资源部关于进一步加强土地整理复垦开 发工作的通知	(157)
(2008 年 8 月 29 日)	

国土资源部关于加强生产建设项目土地复垦 管理工作的通知	(159)
(2006 年 9 月 30 日)	
6. 闲置土地处置	
闲置土地处置办法	(161)
(2012 年 6 月 1 日)	
国土资源部关于加大闲置土地处置力度的通知	(164)
(2007 年 9 月 8 日)	

三、土地权属

1. 土地确权

确定土地所有权和使用权的若干规定	(165)
(2010 年 12 月 3 日)	
国土资源部办公厅关于土地确权有关问题的 复函	(165)
(2000 年 3 月 14 日)	
国土资源部办公厅关于处理农村集体土地权 属问题的复函	(166)
(2002 年 6 月 1 日)	
国土资源部办公厅关于对农民集体土地确权 有关问题的复函	(166)
(2005 年 1 月 17 日)	
国土资源部办公厅关于确定土地所有权和使 用权有关问题的复函	(167)
(1999 年 6 月 7 日)	
国土资源部关于土地确权有关问题的复函	(167)
(1999 年 6 月 4 日)	
国家土地管理局对山西省土地管理局关于《确 定土地所有权和使用权的若干规定》中第 五十六条适用范围的请示的复函	(169)
(1995 年 7 月 31 日)	
土地权属争议调查处理办法	(169)
(2010 年 11 月 30 日)	
林木林地权属争议处理办法	(171)
(1996 年 10 月 14 日)	
国土资源部关于加强农村土地整治权属管理 的通知	(173)
(2012 年 6 月 12 日)	

国土资源部、财政部、农业部关于加快推进 农村集体土地确权登记发证工作的通知	(175)
(2011 年 5 月 6 日)	
国土资源部、中央农村工作领导小组办公室、 财政部、农业部关于农村集体土地确权登 记发证的若干意见	(177)
(2011 年 11 月 2 日)	
最高人民法院行政诉讼庭关于对农民长期使 用但未取得合法权属证明的土地应如何确 定权属问题的答复	(179)
(1998 年 8 月 17 日)	
2. 土地登记	
不动产登记暂行条例	(179)
(2014 年 11 月 24 日)	
不动产登记暂行条例实施细则	(182)
(2016 年 1 月 1 日)	
土地登记办法	(192)
(2007 年 12 月 30 日)	
国土资源部关于规范土地登记的意见	(197)
(2012 年 9 月 6 日)	
在京中央国家机关用地土地登记办法	(199)
(2000 年 10 月 23 日)	
土地登记资料公开查询办法	(200)
(2002 年 12 月 4 日)	
国土资源部关于进一步加快农村地籍调查推 进集体土地确权登记发证工作的通知	(201)
(2013 年 9 月 3 日)	

国土资源部办公厅关于开展农村集体土地所有权确权登记发证国家级抽查工作的通知	(203)
(2013年8月26日)	
农村集体土地所有权确权登记发证成果检查验收办法	(204)
(2012年11月18日)	
农村土地承包经营权确权登记颁证档案管理	
办法	(212)
(2014年11月20日)	
土地登记代理专业人员职业资格制度暂行规定	(213)
(2015年7月6日)	
土地登记代理人职业资格考试实施办法	(215)
(2015年7月6日)	

· 典型案例 ·

1. 董用权诉海南省三亚市人民政府土地权属处理决定案	(216)
2. 姚某某诉扬中市人民政府土地权属处理决定上诉案	(217)
3. 洪雪英等四人诉浙江省慈溪市人民政府土地行政登记案	(219)
4. 联成公司诉海南省三亚市人民政府土地使用权变更登记案	(221)
5. 石某某诉兴宁市国土资源局土地行政登记案	(222)
6. 沈某某不服如皋市人民政府土地行政登记案	(223)

四、土地使用权取得和收回

1. 土地使用权出让

中华人民共和国合同法 (节录)	(225)
(1999年3月15日)	
最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释	(232)
(2005年6月18日)	
中华人民共和国招标投标法	(234)
(1999年8月30日)	
中华人民共和国招标投标法实施条例	(239)
(2011年12月20日)	
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	(247)
(1990年5月19日)	
最高人民法院关于土地管理部门出让国有土地使用权之前的拍卖行为以及与之相关的拍卖公告等行为性质的答复	(247)
(2009年12月23日)	
国家土地管理局《关于对〈中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉第十七条有关内容请求解释》的复函	(247)
(1993年1月20日)	
国土资源部办公厅关于出让土地改变用途有关问题的复函	(248)
(2010年2月2日)	

国土资源部办公厅关于股权转让涉及土地使用权变更有关问题的批复	(248)
(2004年5月31日)	
国土资源部办公厅关于企业产权转让涉及国有土地使用权转让有关问题的复函	(248)
(2006年4月10日)	
国土资源部关于企业间土地使用权抵押有关问题的复函	(249)
(2000年11月22日)	
国土资源部关于国有划拨土地使用权抵押登记有关问题的通知	(249)
(2004年1月15日)	
国家土地管理局对《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第47条解释的请示的批复	(249)
(1996年10月4日)	
城市国有土地使用权出让转让规划管理办法	(250)
(2011年1月26日)	
国有建设土地使用权出让地价评估技术规范 (试行)	(251)
(2013年4月8日)	
招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定	(254)
(2007年9月28日)	

国土资源部关于坚持和完善土地招拍挂 牌出让制度的意见 (257)	2. 土地使用权转让
(2011年5月11日)	最高人民法院关于国有土地开荒后用于农耕 的土地使用权转让合同纠纷案件如何适用 法律问题的批复 (293)
国土资源部、监察部关于落实工业用地招 拍挂牌出让制度有关问题的通知 (258)	(2012年9月4日)
(2007年4月4日)	最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地 使用权再转让行为的法律适用问题的答复 (293)
国土资源部、监察部关于进一步落实工业 地出让制度的通知 (260)	(1998年5月15日)
(2009年8月10日)	军用土地使用权转让管理暂行规定 (293)
国土资源部关于发布实施《全国工业用地 出让最低价标准》的通知 (261)	(1995年5月16日)
(2006年12月23日)	国土资源部关于加强军队空余土地转让管 理有关问题的通知 (298)
国土资源部关于调整工业用地出让最低价 标准实施政策的通知 (263)	(2007年1月31日)
(2009年5月11日)	3. 土地使用权划拨
国土资源部关于调整部分地区土地等别的 通知 (263)	划拨土地使用权管理暂行办法 (299)
(2008年12月31日)	(1992年2月24日)
协议出让国有土地使用权规定 (272)	国有企业改革中划拨土地使用权管理暂行 规定 (301)
(2003年6月11日)	(1998年2月17日)
国务院关于将部分土地出让金用于农业土 地开发有关问题的通知 (273)	划拨用地目录 (303)
(2004年3月22日)	(2001年10月22日)
用于农业土地开发的土地出让金使用管理 办法 (274)	最高人民法院关于破产企业国有划拨土地 使用权是否列入破产财产等问题的批复 (306)
(2004年6月24日)	(2003年4月16日)
用于农业土地开发的土地出让金收入管理 办法 (275)	4. 土地使用权租赁、抵押
(2004年7月12日)	规范国有土地租赁若干意见 (306)
国务院办公厅关于规范国有土地使用权 收支管理的通知 (276)	(1999年7月27日)
(2006年12月17日)	最高人民法院关于能否将国有土地使用权 折价抵偿给抵押权人问题的批复 (307)
国有土地使用权出让收支管理办法 (278)	(1998年9月3日)
(2006年12月31日)	最高人民法院关于转发国土资源部《关于 国有划拨土地使用权抵押登记有关问题的 通知》的通知 (307)
财政部、国土资源部关于进一步强化土地 出让收支管理的通知 (282)	(2004年3月23日)
(2015年9月17日)	中国银行业监督管理委员会办公厅关于 国有划拨土地使用权抵押登记有关问题的 通知 (308)
国土资源部关于已购公有住房和经济适用 房上市出售中有关土地问题的通知 (283)	(2004年6月30日)
(1999年9月22日)	最高人民法院关于《国土资源部办公厅 关于征求为公司债券持有人办理国有土地 使用权抵押登记意见函》的答复 (308)
· 示范文本 ·	(2010年6月23日)
国有建设用地使用权出让合同 (示范文本) (285)	

5. 土地使用权收回

- 国家土地管理局关于认定收回土地使用权行政决定法律性质的意见 (309)
(1997年10月30日)
- 国家土地管理局政策法规司关于对收回国有土地使用权批准权限问题的答复 (309)
(1991年9月3日)
- 国家税务总局关于政府收回土地使用权及纳税人代垫拆迁补偿费有关营业税问题的通知 (310)
(2009年9月17日)
- 最高人民法院民二庭关于“股东以土地使用权的部分年限对应价值作价出资,期满后收回土地是否构成抽逃出资”的答复 (310)
(2009年7月29日)
- 典型案例 ·
1. 萍乡市亚鹏房地产开发有限公司诉萍乡市

- 国土资源局行政协议案 (311)
2. 重庆索特盐化股份有限公司与重庆新万基房地产开发有限公司土地使用权转让合同纠纷案 (311)
3. 山西嘉和泰房地产开发有限公司与太原重型机械(集团)有限公司土地使用权转让合同纠纷案 (317)
4. 瑞士嘉吉国际公司诉福建金石制油有限公司等确认合同无效纠纷案 (325)
5. 爱克福得有限公司诉广东省深圳市国土资源和房产管理局无偿收回国有土地使用权决定案 (327)
6. 宣懿成等诉浙江省衢州市国土资源局收回国有土地使用权案 (329)
7. 魏永高、陈守志诉来安县人民政府收回土地使用权批复案 (330)

五、建设用地管理

1. 用地预审

- 建设项目用地预审管理办法 (331)
(2016年11月29日)
- 国土资源部办公厅关于下放部分建设项目用地预审权限的通知 (332)
(2013年10月8日)
- 国土资源部关于进一步加强和改进建设项目用地预审工作的通知 (333)
(2012年5月1日)

2. 用地管理

- 城乡建设用地增减挂钩试点管理办法 (334)
(2009年3月2日)
- 国土资源部关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点工作的通知 (336)
(2011年12月26日)
- 财政部关于城乡建设用地增减挂钩试点有关财税政策问题的通知 (338)
(2014年1月26日)
- 国土资源部关于严格建设用地管理促进批而未用土地利用的通知 (339)
(2009年8月11日)

- 国土资源部、住房和城乡建设部关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知 (341)
(2010年9月21日)
- 国土资源部关于严格落实房地产用地调控政策促进土地市场健康发展有关问题的通知 (343)
(2010年12月19日)
- 国土资源部、住房和城乡建设部关于进一步严格房地产用地管理巩固房地产市场调控成果的紧急通知 (344)
(2012年7月19日)
- 国土资源部办公厅关于建立土地利用动态巡查制度加强建设用地供后开发利用全程监管的通知 (346)
(2013年6月6日)
- 建设用地容积率管理办法 (347)
(2012年2月17日)
- 工业项目建设用地控制指标 (349)
(2008年1月31日)
- 国土资源部、国家发展改革委关于落实“十三五”单位国内生产总值建设用地使用面积下降目标的指导意见 (368)
(2016年10月9日)

国土资源部、国家发展改革委、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见	(370)
(2016年9月29日)	

3. 用地审查报批

各类用地报批会审办法	(371)
(1998年9月29日)	
国务院关于国土资源部《报国务院批准的 地开发用地审查办法》的批复	(372)
(2001年12月25日)	
国土资源部关于报国务院批准的土地开发 地审查报批工作有关问题的通知	(374)
(2003年1月3日)	
国务院关于国土资源部《报国务院批准的建 设用地审查办法》的批复	(375)
(2010年12月3日)	
国土资源部关于改进报国务院批准单独选址 建设项目用地审查报批工作的通知	(376)
(2009年1月24日)	
国土资源部关于加快做好报国务院批准单独 选址建设项目用地审查工作的通知	(378)
(2010年12月3日)	

国土资源部办公厅关于进一步简化报国务院 批准的建设用地审批工作程序有关问题的 通知	(379)
(2010年12月3日)	
国土资源部关于报国务院批准的建设用地审 查报批工作有关问题的通知	(380)
(2010年12月3日)	
建设用地审查报批管理办法	(382)
(2016年11月29日)	
国土资源部关于进一步改进建设用地审查报 批工作提高审批效率有关问题的通知	(384)
(2012年5月5日)	
· 典型案例 ·	
1. 湖南泰和集团股份有限公司诉湖南省岳阳 市人民政府、岳阳市国土资源局国有建设 用地使用权拍卖出让公告案	(386)
2. 金地置业有限公司诉桐乡国土局建设用 地使用权出让纠纷案	(387)
3. 海南省昌江黎族自治县土产日杂公司诉海 南绿崎园林工程有限公司建设土地使用权 转让案	(388)

六、农村土地管理

1. 农村土地承包

中华人民共和国农村土地承包法	(391)
(2009年8月27日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于完善农村 土地所有权承包权经营权分置办法的意见	(395)
(2016年10月30日)	
国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承 包纠纷的紧急通知	(398)
(2004年4月30日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实维 护农村妇女土地承包权益的通知	(399)
(2001年5月8日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步 稳定和完善农村土地承包关系的通知	(400)
(1997年8月27日)	

中共中央办公厅、国务院办公厅关于引导农 村土地经营权有序流转发展农业适度规模 经营的意见	(402)
(2014年11月20日)	
国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市 场健康发展的意见	(405)
(2014年12月30日)	
国务院关于开展农村承包土地的经营权和农 民住房财产权抵押贷款试点的指导意见	(407)
(2015年8月10日)	
农民住房财产权抵押贷款试点暂行办法	(409)
(2016年3月15日)	
农村承包土地的经营权抵押贷款试点暂行办 法	(410)
(2016年3月15日)	

- 农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法 (412)
(2016年5月13日)
- 国家林业局关于规范集体林权流转市场运行的意见 (414)
(2016年7月29日)
- 农村土地承包经营权流转管理办法 (416)
(2005年1月19日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法 (418)
(2003年11月14日)
- 农村土地承包经营权登记试点工作规程(试行) (420)
(2012年6月27日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法 (421)
(2009年6月27日)
- 农村土地承包经营纠纷仲裁规则 (425)
(2009年12月29日)
- 农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作规范 (430)
(2013年1月15日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷调解仲裁案件适用法律若干问题的解释 (434)
(2014年1月9日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定 (435)
(2011年8月7日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释 (436)
(2005年7月29日)
- 示范文本 ·
- 农村土地(耕地)承包合同(家庭承包方式) (439)
- ## 2. 农用地
- ### (1) 综合
- 农业部、中央农办、国土资源部、国家工商总局关于加强对工商资本租赁农地监管和风险防范的意见 (440)
(2015年4月14日)
- 村庄规划用地分类指南 (442)
(2014年7月11日)
- 国土资源部、农业部关于进一步支持设施农业健康发展的通知 (448)
(2014年9月29日)
- ### (2) 耕地保护
- 耕地占补平衡考核办法 (450)
(2006年6月16日)
- 省级政府耕地保护责任目标考核办法 (451)
(2005年10月28日)
- 冻结非农业建设项目占用耕地规定 (452)
(1997年5月20日)
- 中共中央、国务院关于进一步强化土地管理切实保护耕地的通知 (453)
(1997年4月15日)
- 国土资源部关于进一步采取措施落实严格保护耕地制度的通知 (456)
(2003年11月17日)
- 国土资源部关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知 (459)
(2014年2月13日)
- ### (3) 基本农田保护
- 基本农田保护条例 (461)
(2011年1月8日)
- 国土资源部关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见 (464)
(2005年9月28日)
- 国土资源部关于严禁非农业建设违法占用基本农田的通知 (465)
(2003年8月21日)
- ### (4) 其他农用地
- 中华人民共和国森林法 (467)
(2009年8月27日)
- 退耕还林条例 (471)
(2016年2月6日)
- 中华人民共和国草原法 (475)
(2013年6月29日)
- ### (5) 宅基地
- 国土资源部、财政部、住房和城乡建设部、农业部、国家林业局关于进一步加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的通知 (480)
(2014年8月1日)

国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见 (485)	3. 栾云平诉吉林省白城市洮北区东风乡人民政府不履行法定职责案 (490)
(2010 年 12 月 3 日)	
国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知 (486)	4. 李甲、李乙诉屠庆山农村土地承包合同纠纷案 (491)
(2010 年 3 月 2 日)	
· 典型案例 ·	5. 王淑荣与何福云、王喜胜等农村土地承包经营权纠纷案 (492)
1. 郭继常诉张树土地承包合同纠纷案 (488)	6. 吴甲、杨某某诉谢某某、吴乙、吴丙宅基地使用权案 (493)
2. 同安县洪塘镇郭山村村民委员会诉郭本等解除果园承包合同纠纷案 (489)	7. 邹克友诉张守忠合同纠纷案 (497)

七、土地征收

国有土地上房屋征收与补偿条例 (499)	财政部、国家发展改革委关于征地补偿安置费性质的批复 (519)
(2011 年 1 月 21 日)	(2004 年 3 月 21 日)
大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例 (502)	国土资源部关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见 (519)
(2013 年 12 月 7 日)	(2004 年 11 月 2 日)
国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知 ... (507)	征收土地公告办法 (520)
(2010 年 6 月 26 日)	(2010 年 11 月 30 日)
国土资源部办公厅关于严格管理防止违法违规征地的紧急通知 (508)	国土资源部办公厅关于进一步做好市县征地信息公开工作有关问题的通知 (521)
(2013 年 5 月 13 日)	(2014 年 9 月 23 日)
国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见 (509)	大中型水利工程征地补偿和移民安置资金管理稽察暂行办法 (523)
(2005 年 3 月 4 日)	(2014 年 8 月 1 日)
国土资源部关于开展制订征地统一年产值标准和征地区片综合地价工作的通知 (510)	· 典型案例 ·
(2010 年 12 月 3 日)	1. 陈清棕诉亭洋村一组、亭洋村村委会征地补偿款分配纠纷案 (525)
国土资源部关于切实做好征地统一年产值标准和区片综合地价公布实施工作的通知 (514)	2. 张志有诉西安市临潼区新丰街道办事处坡张村张上村民小组土地补偿款纠纷案 (527)
(2008 年 6 月 22 日)	3. 徐华平等诉灌南县汤沟镇沟东村村民委员会土地征用补偿费纠纷案 (529)
国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见 (515)	4. 易泽广诉湖南省株洲县人民政府送电线路建设工程征地拆迁补偿安置决定案 (529)
(2004 年 11 月 3 日)	5. 戴某某等八人诉江苏省人民政府土地征收行政裁决案 (530)
国土资源部关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知 (516)	6. 王宗利诉天津市和平区房地产管理局案 (532)
(2006 年 6 月 21 日)	· 实用图表 ·
征地管理费暂行办法 (518)	1. 征地流程图 (533)
(1992 年 11 月 24 日)	2. 行政复议、行政诉讼流程简图 (534)

· 计算公式 ·

集体土地征收补偿标准及计算公式 (征收

其他土地可以参照以下标准执行) (535)

八、土地监察与违法案件处理

国务院办公厅关于建立国家土地督察制度有关问题的通知 (537)	(2006 年 7 月 13 日)
土地监察暂行规定 (538)	(1995 年 6 月 12 日)
国土资源执法监察错案责任追究制度 (540)	(2000 年 12 月 29 日)
重大土地问题实地核查办法 (541)	(2009 年 6 月 12 日)
国土资源行政处罚办法 (543)	(2014 年 5 月 7 日)
国土资源领域违法违规案件公开通报和挂牌督办办法 (546)	(2011 年 1 月 14 日)
违反土地管理规定行为处分办法 (547)	(2008 年 5 月 9 日)
监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部关于适用《违反土地管理规定行为处分办法》第三条有关问题的通知 (550)	(2009 年 6 月 1 日)
查处土地违法行为立案标准 (550)	(2005 年 8 月 31 日)
国土资源部、监察部关于监察机关和国土资源部门在查处土地违法违纪案件中加强协作配合的通知 (551)	(2005 年 8 月 23 日)

中华人民共和国刑法 (节录) (552)	(2015 年 8 月 29 日)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第二百二十八条、第三百四十二条、第四百一十条的解释 (552)	(2009 年 8 月 27 日)
最高人民法院人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定 (试行) (节录) (553)	(1999 年 9 月 16 日)
最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定 (一) (节录) (553)	(2008 年 6 月 25 日)
最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定 (二) (节录) (554)	(2010 年 5 月 7 日)
最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (554)	(2000 年 6 月 19 日)
最高人民法院关于加强查办危害土地资源渎职犯罪工作的指导意见 (555)	(2008 年 11 月 6 日)
· 典型案例 ·	
1. 张凤竹诉濮阳市国土资源局行政不作为案 (556)	
2. 郭德胜诉河南省卫辉市国土资源局行政处罚案 (557)	

九、土地税收与财政

中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例 (558)	(2013 年 12 月 7 日)
关于通过招拍挂方式取得土地缴纳城镇土地使用税问题的公告 (559)	(2014 年 12 月 31 日)

财政部、国家税务总局关于房改房地未办理土地使用权过户期间城镇土地使用税政策的通知 (559)	(2013 年 8 月 2 日)
--	------------------

中华人民共和国土地增值税暂行条例 (559)	国家税务总局关于免征土地出让金出让国有
(2011年1月8日)	土地使用权征收契税的批复 (568)
中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细	(2005年5月11日)
则 (560)	水土保持补偿费征收使用管理办法 (568)
(1995年1月27日)	(2014年1月29日)
财政部、国家税务总局关于营改增后契税、	新增建设用地土地有偿使用费资金使用管理
房产税、土地增值税、个人所得税计税	办法 (570)
依据问题的通知 (562)	(2012年4月12日)
(2016年4月25日)	最高人民法院研究室关于村民因土地补偿费、
中华人民共和国耕地占用税暂行条例 (562)	安置补助费问题与村民委员会发生纠纷人
(2007年12月1日)	民法院应否受理问题的答复 (572)
中华人民共和国耕地占用税暂行条例实施细则 ... (563)	(2001年12月31日)
(2008年2月26日)	财政部关于城乡建设用地增减挂钩试点有关
财政部、国家税务总局关于技工院校占用耕	财税政策问题的通知 (572)
地免征耕地占用税的通知 (565)	(2014年1月26日)
(2012年3月29日)	财政部、国家税务总局关于占用草地苇田征
中华人民共和国契税暂行条例 (566)	收耕地占用税政策的通知 (574)
(1997年7月7日)	(2014年3月18日)
中华人民共和国契税暂行条例细则 (566)	财政部关于加强从土地出让收益中计提农田
(1997年10月28日)	水利建设资金和教育资金征收管理的通知 (574)
财政部、国家税务总局关于夫妻之间房屋土	(2014年1月16日)
地权属变更有关契税政策的通知 (568)	国土资源部办公厅关于协议出让土地改变用
(2013年12月31日)	途补交出让金问题的复函 (575)
	(2004年6月18日)