

单霁翔 / 著

新视野·文化遗产保护论丛（第二辑）

文化遗产保护法制建设



 天津大学出版社
TIANJIN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

文化遗产保护法制建设 / 单霁翔著. — 天津: 天津大学出版社, 2017.1

(新视野·文化遗产保护论丛·第二辑)

ISBN 978-7-5618-5770-0

I. ①文… II. ①单… III. ①文化遗产—保护—法律—研究—中国 IV. ①D922.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 035430 号

策划编辑 金 磊 韩振平
责任编辑 姜 凯
装帧设计 谷英卉

出版发行 天津大学出版社
地 址 天津市卫津路 92 号天津大学内 (邮编: 300072)
电 话 发行部: 022-27403647
网 址 publish.tju.edu.cn
印 刷 北京信彩瑞禾印刷厂
经 销 全国各地新华书店
开 本 148mm × 210mm
印 张 8.125
字 数 234 千
版 次 2017 年 1 月第 1 版
印 次 2017 年 1 月第 1 次
定 价 36.00 元

自序：

把工作当学问做 把问题当课题解

“新视野·文化遗产保护论丛”出版在即，出版社嘱我写一个自序。心怀往昔，愿以时间为轴写出自己简短的感言，希望聚焦有启迪意义的文化历程，也希望表达充满真情实感的“乡愁”。

2011年8月25日清晨接到通知，我将要离开工作近10年的国家文物局，到故宫博物院工作。消息突然，没有精神准备。记得当天上午工作日程是在中国文化遗产研究院做专题报告。一路上，10年来的工作情景在脑海中闪过，想到在走向新的岗位之前，应该对以往工作进行回顾，负责任地进行工作交接，于是到会场后便放弃了已经准备好的多媒体演示内容，改为讲述参与中国文化遗产保护的体会，将近两个小时的畅谈，仍感意犹未尽，充满着回望与寻觅的思绪。

如今看来，当年的工作状态可谓“不堪回首”。就在接到通知那天之前的一周内，还经历了“南征北战”的过程：8月18日在吉林长春为市、县政府领导培训班做文化遗产保护报告；8月20日在西藏拉萨参加中国西藏文化论坛；8月21日在四川雅安参加茶马古道保护研讨会；8月23日和24日在福建福州分别参加全国生态博物馆、涉台文物保护总体规划评审，国家水下文化遗产保护中心福建基地启动，三坊七巷社区博物馆揭牌等活动。

一周数省，这就是当年常态化的工作状况。是什么力量支撑着自己一路前行？除了文物人“敢于担当、乐于奉献”的情结外，恐怕最主要的就是“把工作当学问做、把问题当课题解”的工作方法。不断出现的问题、不断凸现的矛盾和不断涌现的挑战，将时间撕裂成一块块“碎片”，甚至一天之内要进行几次“脑筋急转弯”。如果不能针对闪过的想法及时停下来思考、面对发现的问题及时静下来反思，就会陷于疲于应付、不堪重负的境地。城乡建设大规模展开的时期，必然是文化遗产保护最紧迫、最关键的历史阶段。只有“把工作当学问做、把问题当课

题解”，才能在复杂的情况下，夯实基础，居安思危，防患未然；在困难的情况下，深思熟虑，心中有数，底气十足；在紧急的情况下，头脑清醒，敢于直面，坚守底线。

“把工作当学问做、把问题当课题解”的工作方法，需要持之以恒，读书、思考、写作、归纳，早已成为每天的必修课。无论是在考察途中的汽车里，还是在往返的飞机上，抑或是在家中的书桌前，以电脑为伴，将考察的感想、调研的体会、阅读的心得及时记录下来。正是因为这一次次的梳理思绪、深化认识，长期下来，居然积攒下上千万字的记录，包括论文、报告、访谈、提案，林林总总，其中既有“一吐为快”的真实感受，也有“深思熟虑”的肺腑之言，还有“临阵磨枪”的即席表达。将它们汇集起来，既是一个时期实践经验的点滴记载，也是一个时代文化遗产事业的综合纪实，还是一个文化遗产保护工作者不息生命的心灵写作。面对这些海量且繁杂的“原生态”记录，早已萌生出按照内容进行分类归纳的愿望。所幸天津大学出版社伸出援手，以“新视野·文化遗产保护论丛”为名，按照不同内容进行分辑分册，涉及文化遗产保护基础建设、文化遗产保护项目实施和文物博物馆事业发展等诸多方面。

一路走来，吴良镛教授的学术思想始终像一座灯塔照亮我前行的方向。“把工作当学问做、把问题当课题解”，源于吴良镛教授所倡导的“融贯的综合研究”理论框架。就是力图从更广阔的视野、更深入的角度，分析和梳理文化遗产之间的内在联系，探索和建立新的文化遗产类型和相应的保护方式，使制约文化遗产事业发展的重点、难点和瓶颈问题不断得以有效解决。实践证明：文化遗产保护、城市文化建设、博物馆发展，在方法上、尺度上、内容上虽然各有不同，但是三者有着共同的研究对象，三位一体进行“融贯的综合研究”，则可以呈现出中国特色文化遗产保护的新视野。

从1984年进入城市规划部门以来已经30余载，从1994年进入文物系统以来也已经20余年，其间有不少令人难忘的回忆。有幸在职业生涯的最后一站，来到故宫博物院，一方面继续享受紧张工作带来的压力和挑战，另一方面得以将几十年来积累的体会应用于具体实践。今天，更为突出的感受是，只有“把工作当学问做、把问题当课题解”，且加强全程管理，才能使每一项工作都与细节管理挂起钩来，把桩桩件件事情都做得细之又

细，才能获得持续发展的后劲。

北京时间2014年6月22日15时19分，从卡塔尔首都多哈传来喜讯，在第38届世界遗产委员会会议上，中国大运河被列入《世界遗产名录》。30分钟后，跨国联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”也顺利通过评审。作为大运河和丝绸之路保护与申报的参与者和见证者，我格外激动和自豪。2015年5月5日，从文化遗产保护现场又传来好消息，世界文化遗产——大足石刻千手观音造像抢救性保护修复工程竣工，看到“前方”传来修复后的美轮美奂的千手观音造像影像，我激动不已。回想2008年“5·12汶川大地震”后的第8天，我们从四川地震重灾区赶到重庆大足，看望已经800岁高龄的千手观音造像，看到早已满目疮痍的文物本体又被地震殃及，当即决定开展抢救保护工作，将其列为石窟类保护的“一号工程”，如今千手观音造像再现“慈祥的微笑”，得以功德圆满。的确，每当昔日的努力成就今日的收获，都是文化遗产保护工作者最幸福的时刻。

2006年6月10日，我们曾以无比喜悦的心情迎来了中国第一个“文化遗产日”。10年的奋争，10年的坚守，10年的耕耘，10年的收获。再过半个月，我们又将以无限期待的心情，迎来中国第十个“文化遗产日”。谨以“新视野·文化遗产保护论丛”献给这一节日，献给长期以来用智慧和汗水呵护文化遗产的文博同人，祝愿祖国的文化遗产永葆尊严；献给长期以来用真情和热心关注文化遗产的社会民众，祝中华文化遗产事业蓬勃发展。



2015年5月25日

目录

- 在《中华人民共和国文物保护法》座谈会上的汇报 /009
- 关于制定和完善有关社会捐赠和赞助文化遗产保护的政策的提案 /017
- 在《文物保护法实施条例》座谈会上的讲话 /020
- 在“全国《文物保护法》知识大赛”颁奖会上的讲话 /026
- 在新修订的《文物保护法》实施一周年座谈会上的讲话 /028
- 在中国历史文化名镇（村）（第一批）授牌仪式上的讲话 /036
- 在《行政许可法》学习培训班上的动员讲话 /043
- 关于加快制定《历史文化名城保护条例》的提案 /047
- 关于设立“文化遗产日”的提案 /051
- 在《西安宣言》专家座谈会上的讲话 /054
- 在学习贯彻《国务院关于加强文化遗产保护的通知》座谈会上的讲话 /059
- 关于理顺文物出境鉴定管理机构体制的提案 /068
- 关于完善涉及文化遗产保护的重大建设工程项目的审批制度的提案 /071
- 在纪念《西安宣言》发表一周年国际学术研讨会上的主旨报告

/075

关于尽快制定颁布《博物馆条例》的提案 /082

关于推动我国加入《保护水下文化遗产公约》的提案 /085

关于落实文物保护奖励制度的提案 /089

关于加强文物进出境审核机构建设的提案 /092

关于加强基层义务文物保护员队伍建设的提案 /095

在全国人大教科文卫委员会听取实施《中华人民共和国文物保护法》情况时的报告 /098

在学习贯彻《行政机关公务员处分条例》会议上的讲话 /113

在全国文物法制工作会议上的报告 /117

在《中华人民共和国文物保护法》修订实施五周年座谈会上的讲话 /134

关于抓紧制定《世界文化遗产保护条例》的提案 /139

关于设立文化遗产保护主体功能区的提案 /142

关于实行建设工程文化遗产保护前期评估制度的提案 /145

在《历史文化名城名镇名村保护条例》公布实施座谈会上的讲话 /148

加强文化遗产法制建设 /151

建立文化景观遗产保护法规体系 /163

关于落实文物保护员制度的提案 /180

关于加强国家文物进出境审核机构管理的提案 /183

关于加强大遗址保护土地政策支持力度的提案 /186

在全国人大教科文卫委员会听取《中华人民共和国文物保护法》
实施情况时的报告 /189

关于修订《关于办理盗窃、盗掘、非法经营和走私文物的案件
具体应用法律的若干问题的解释》的提案 /205

关于进一步加强文物进出境监管的提案 /208

关于制定《故宫保护条例》的提案 /211

在全国人大《文物保护法》执行情况座谈会上的发言 /214

在十一届全国人大常委会上的专题报告 /219

在“故宫博物院合同法讲座”上的讲话 /240

在“博物馆与法律学术研讨会”上的讲话 /244

在中国文物学会纪念《文物保护法》颁布 30 周年座谈会上的讲
话 /249

关于完善我国文物行政管理机构的提案 /255

新视野·文化遗产保护论丛（第二辑）

文化遗产保护法制建设

单霁翔 著

图书在版编目 (CIP) 数据

文化遗产保护法制建设 / 单霁翔著. —天津: 天津大学出版社, 2017.1

(新视野·文化遗产保护论丛·第二辑)

ISBN 978-7-5618-5770-0

I. ①文… II. ①单… III. ①文化遗产—保护—法律—研究—中国 IV. ① D922.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 035430 号

策划编辑 金 磊 韩振平
责任编辑 姜 凯
装帧设计 谷英卉

出版发行 天津大学出版社
地 址 天津市卫津路 92 号天津大学内 (邮编: 300072)
电 话 发行部: 022-27403647
网 址 publish.tju.edu.cn
印 刷 北京信彩瑞禾印刷厂
经 销 全国各地新华书店
开 本 148mm × 210mm
印 张 8.125
字 数 234 千
版 次 2017 年 1 月第 1 版
印 次 2017 年 1 月第 1 次
定 价 36.00 元

自序：

把工作当学问做 把问题当课题解

“新视野·文化遗产保护论丛”出版在即，出版社嘱我写一个自序。心怀往昔，愿以时间为轴写出自己简短的感言，希望聚焦有启迪意义的文化历程，也希望表达充满真情实感的“乡愁”。

2011年8月25日清晨接到通知，我将要离开工作近10年的国家文物局，到故宫博物院工作。消息突然，没有精神准备。记得当天上午工作日程是在中国文化遗产研究院做专题报告。一路上，10年来的工作情景在脑海中闪过，想到在走向新的岗位之前，应该对以往工作进行回顾，负责任地进行工作交接，于是到会场后便放弃了已经准备好的多媒体演示内容，改为讲述参与中国文化遗产保护的体会，将近两个小时的畅谈，仍感意犹未尽，充满着回望与寻觅的思绪。

如今看来，当年的工作状态可谓“不堪回首”。就在接到通知那天之前的一周内，还经历了“南征北战”的过程：8月18日在吉林长春为市、县政府领导培训班做文化遗产保护报告；8月20日在西藏拉萨参加中国西藏文化论坛；8月21日在四川雅安参加茶马古道保护研讨会；8月23日和24日在福建福州分别参加全国生态博物馆、涉台文物保护总体规划评审，国家水下文化遗产保护中心福建基地启动，三坊七巷社区博物馆揭牌等活动。

一周数省，这就是当年常态化的工作状况。是什么力量支撑着自己一路前行？除了文物人“敢于担当、乐于奉献”的情结外，恐怕最主要的就是“把工作当学问做、把问题当课题解”的工作方法。不断出现的问题、不断凸现的矛盾和不断涌现的挑战，将时间撕裂成一块块“碎片”，甚至一天之内要进行几次“脑筋急转弯”。如果不能针对闪过的想法及时停下来思考、面对发现的问题及时静下来反思，就会陷于疲于应付、不堪重负的境地。城乡建设大规模展开的时期，必然是文化遗产保护最紧迫、最关键的历史阶段。只有“把工作当学问做、把问题当课

题解”，才能在复杂的情况下，夯实基础，居安思危，防患未然；在困难的情况下，深思熟虑，心中有数，底气十足；在紧急的情况下，头脑清醒，敢于直面，坚守底线。

“把工作当学问做、把问题当课题解”的工作方法，需要持之以恒，读书、思考、写作、归纳，早已成为每天的必修课。无论是在考察途中的汽车里，还是在往返的飞机上，抑或是在家中的书桌前，以电脑为伴，将考察的感想、调研的体会、阅读的心得及时记录下来。正是因为这一个个的梳理思绪、深化认识，长期下来，居然积攒下上千万字的记录，包括论文、报告、访谈、提案，林林总总，其中既有“一吐为快”的真实感受，也有“深思熟虑”的肺腑之言，还有“临阵磨枪”的即席表达。将它们汇集起来，既是一个时期实践经验的点滴记载，也是一个时代文化遗产事业的综合纪实，还是一个文化遗产保护工作者不息生命的心灵写作。面对这些海量且繁杂的“原生态”记录，早已萌生出按照内容进行分类归纳的愿望。所幸天津大学出版社伸出援手，以“新视野·文化遗产保护论丛”为名，按照不同内容进行分辑分册，涉及文化遗产保护基础设施建设、文化遗产保护项目实施和文物博物馆事业发展等诸多方面。

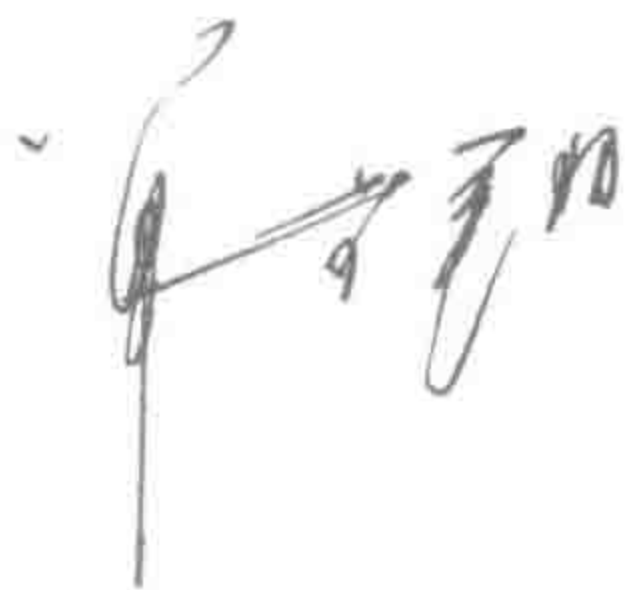
一路走来，吴良镛教授的学术思想始终像一座灯塔照亮我前行的方向。“把工作当学问做、把问题当课题解”，源于吴良镛教授所倡导的“融贯的综合研究”理论框架。就是力图从更广阔的视野、更深入的角度，分析和梳理文化遗产之间的内在联系，探索和建立新的文化遗产类型和相应的保护方式，使制约文化遗产事业发展的重点、难点和瓶颈问题不断得以有效解决。实践证明：文化遗产保护、城市文化建设、博物馆发展，在方法上、尺度上、内容上虽然各有不同，但是三者有着共同的研究对象，三位一体进行“融贯的综合研究”，则可以呈现出中国特色文化遗产保护的新视野。

从1984年进入城市规划部门以来已经30余载，从1994年进入文物系统以来也已经20余年，其间有不少令人难忘的回忆。有幸在职业生涯的最后一站，来到故宫博物院，一方面继续享受紧张工作带来的压力和挑战，另一方面得以将几十年来积累的体会应用于具体实践。今天，更为突出的感受是，只有“把工作当学问做、把问题当课题解”，且加强全程管理，才能使每一项工作都与细节管理挂起钩来，把桩桩件件事情都做得细之又

细，才能获得持续发展的后劲。

北京时间2014年6月22日15时19分，从卡塔尔首都多哈传来喜讯，在第38届世界遗产委员会会议上，中国大运河被列入《世界遗产名录》。30分钟后，跨国联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”也顺利通过评审。作为大运河和丝绸之路保护与申报的参与者和见证者，我格外激动和自豪。2015年5月5日，从文化遗产保护现场又传来好消息，世界文化遗产——大足石刻千手观音造像抢救性保护修复工程竣工，看到“前方”传来修复后的美轮美奂的千手观音造像影像，我激动不已。回想2008年“5·12汶川大地震”后的第8天，我们从四川地震重灾区赶到重庆大足，看望已经800岁高龄的千手观音造像，看到早已满目疮痍的文物本体又被地震殃及，当即决定开展抢救保护工作，将其列为石窟类保护的“一号工程”，如今千手观音造像再现“慈祥的微笑”，得以功德圆满。的确，每当昔日的努力成就今日的收获，都是文化遗产保护工作者最幸福的时刻。

2006年6月10日，我们曾以无比喜悦的心情迎来了中国第一个“文化遗产日”。10年的奋争，10年的坚守，10年的耕耘，10年的收获。再过半个月，我们又将以无限期待的心情，迎来中国第十个“文化遗产日”。谨以“新视野·文化遗产保护论丛”献给这一节日，献给长期以来用智慧和汗水呵护文化遗产的文博同人，祝愿祖国的文化遗产永葆尊严；献给长期以来用真情和热心关注文化遗产的社会民众，祝中华文化遗产事业蓬勃发展。



2015年5月25日

目录

- 在《中华人民共和国文物保护法》座谈会上的汇报 /009
- 关于制定和完善有关社会捐赠和赞助文化遗产保护的政策的提案 /017
- 在《文物保护法实施条例》座谈会上的讲话 /020
- 在“全国《文物保护法》知识大赛”颁奖会上的讲话 /026
- 在新修订的《文物保护法》实施一周年座谈会上的讲话 /028
- 在中国历史文化名镇（村）（第一批）授牌仪式上的讲话 /036
- 在《行政许可法》学习培训班上的动员讲话 /043
- 关于加快制定《历史文化名城保护条例》的提案 /047
- 关于设立“文化遗产日”的提案 /051
- 在《西安宣言》专家座谈会上的讲话 /054
- 在学习贯彻《国务院关于加强文化遗产保护的通知》座谈会上的讲话 /059
- 关于理顺文物出境鉴定管理机构体制的提案 /068
- 关于完善涉及文化遗产保护的重大建设工程项目的审批制度的提案 /071
- 在纪念《西安宣言》发表一周年国际学术研讨会上的主旨报告

/075

关于尽快制定颁布《博物馆条例》的提案 /082

关于推动我国加入《保护水下文化遗产公约》的提案 /085

关于落实文物保护奖励制度的提案 /089

关于加强文物进出境审核机构建设的提案 /092

关于加强基层义务文物保护员队伍建设的提案 /095

在全国人大教科文卫委员会听取实施《中华人民共和国文物保护法》情况时的报告 /098

在学习贯彻《行政机关公务员处分条例》会议上的讲话 /113

在全国文物法制工作会议上的报告 /117

在《中华人民共和国文物保护法》修订实施五周年座谈会上的讲话 /134

关于抓紧制定《世界文化遗产保护条例》的提案 /139

关于设立文化遗产保护主体功能区的提案 /142

关于实行建设工程文化遗产保护前期评估制度的提案 /145

在《历史文化名城名镇名村保护条例》公布实施座谈会上的讲话 /148

加强文化遗产法制建设 /151

建立文化景观遗产保护法规体系 /163

关于落实文物保护员制度的提案 /180

关于加强国家文物进出境审核机构管理的提案 /183

关于加强大遗址保护土地政策支持力度的提案 /186

在全国人大教科文卫委员会听取《中华人民共和国文物保护法》
实施情况时的报告 /189

关于修订《关于办理盗窃、盗掘、非法经营和走私文物的案件
具体应用法律的若干问题的解释》的提案 /205

关于进一步加强文物进出境监管的提案 /208

关于制定《故宫保护条例》的提案 /211

在全国人大《文物保护法》执行情况座谈会上的发言 /214

在十一届全国人大常委会上的专题报告 /219

在“故宫博物院合同法讲座”上的讲话 /240

在“博物馆与法律学术研讨会”上的讲话 /244

在中国文物学会纪念《文物保护法》颁布 30 周年座谈会上的讲
话 /249

关于完善我国文物行政管理机构的提案 /255

在《中华人民共和国文物保护法》 座谈会上的汇报

(2003年2月19日)

今天，全国人大常委会教科文卫委员会和国家文物局在这里共同召开学习贯彻《中华人民共和国文物保护法》座谈会。这是一次非常重要的会议，会议的举办表明全国人大常委会对我国文化遗产保护的高度重视和支持。

2002年10月28日，《中华人民共和国文物保护法》（以下简称《文物保护法》）修订草案经第九届全国人大常委会第三十次会议通过，国家主席江泽民签署第七十六号主席令予以公布施行。新《文物保护法》的颁布实施，为文物保护工作提供了更加充分和完备的法律保障，标志着我国文物保护法制建设的进一步完善。利用这个机会，我代表国家文物局将有关情况汇报如下。

一、经国务院批准，召开了全国文物工作会议

经国务院批准，2002年12月19日至21日在北京召开了新世纪第一次全国文物工作会议。会议的主要任务是研究部署、学习宣传和贯彻落实新《文物保护法》的工作。会议期间，国务院副总理李岚清主持召开了全国电视电话会议并做了重要指示，要求各级政府和广大文物工作者本着对历史负责、对人民负责、对子孙后代负责的精神，充分认识加强文物工作的重要意义，切实做好新时期的