

苏南现代化研究丛书

Resource-conserving and
Environment-friendly Society Construction
Wuxi Practice and Its Characteristics

资源节约型和环境 友好型社会建设

——无锡实践与特色

刘焕明 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

苏南现代化研究丛书

丛书主编：宋林飞

Resource-conserving and
Environment-friendly Society Construction

Wuxi Practice and Its Characteristics

资源节约型和环境 友好型社会建设

——无锡实践与特色

刘焕明 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

资源节约型和环境友好型社会建设：无锡实践与特色 / 刘焕明主编. -- 北京：社会科学文献出版社，
2017.6

(苏南现代化研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0661 - 0

I. ①资… II. ①刘… III. ①城市经济 - 经济发展 -
研究 - 无锡 IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 074944 号

· 苏南现代化研究丛书 ·

资源节约型和环境友好型社会建设

——无锡实践与特色

主 编 / 刘焕明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 谢蕊芬 童根兴

责任编辑 / 谢蕊芬 崔红霞

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学编辑部(010) 59367159

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：19.25 字 数：315 千字

版 次 / 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0661 - 0

定 价 / 89.00 元



本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

总序

宋林飞

未来四年，我国将全面建成小康社会，实现振兴中华的第一个百年目标。2020年以后，我国将全面进入基本实现现代化的新阶段，即再经过30年的奋斗，实现振兴中华的第二个百年目标。

当前，我们的中心任务是扬长补短，扶贫攻坚，突破资源环境的约束，推进可持续发展，全面建成小康社会。这是不是意味着，我们只需关注小康社会，四年后再关注现代化？不是的，我们现在必须关注现代化，因为小康社会本身就是现代化的一个阶段。

一 中国特色社会主义现代化包括三个阶段

第一阶段，初步现代化，即全面建成小康社会，迈入发达国家门槛；第二阶段，中度现代化，即基本实现现代化，进入中等发达国家行列；第三阶段，高度现代化，即进入最发达国家行列。小康社会是中国特色社会主义现代化的第一个阶段，全面建成小康社会是实现初步现代化。

实现中国现代化是中国共产党与全国人民的共同理想与目标。1964年12月21日，根据毛泽东的提议，周恩来在全国三届人大一次会议上宣布，我国今后的战略目标是：“要在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，赶上和超过世界先进水平。”^①这是我们党第一次完整科学地提出“四个现

^① 《周恩来选集》（下卷），人民出版社，1984，第439页。

代化”，并将之确立为党的战略目标。

确立这个战略目标是完全正确的，但缺乏阶段性划分，时序也不可行。由于国内自然灾害、“文化大革命”干扰与国外封锁，要在20世纪末实现四个现代化，赶上发达国家水平，并不可能。改革开放初期，邓小平实事求是看待现代化，对于中国现代化进程做了阶段性的科学划分。

二 全面建成小康社会是实现初步现代化

邓小平使用“小康”“小康之家”“小康水平”“小康社会”的概念，都是为了探讨符合中国国情的“四个现代化”。1979年3月21日，邓小平第一次提出了“中国式的四个现代化”的全新概念。他说：“我们定的目标是在20世纪末实现四个现代化。我们的概念与西方不同，我姑且用个新说法，叫做中国式的四个现代化。”^①不久他又将刚刚提出的“中国式的四个现代化”表述为“中国式的现代化”“小康之家”。达到“小康”那样的水平，同西方来比，也还是落后的。显然，现在我们将“小康”理解为“四个现代化的最低目标”，中国人还不富裕，但日子好过，社会上存在的问题能比较顺利地解决。

小康社会是动态的、开放的发展目标。1980年12月25日，邓小平第一次对实现小康目标后的发展战略作了设想，他提出，经过20年的时间，我国现代化经济建设的发展达到小康水平后，还要“继续前进，逐步达到更高程度的现代化”。^②

三 基本实现现代化目标是达到中等发达国家的水平

1984年4月18日，邓小平明确提出：我们的第一个目标就是到20世纪末达到小康水平，第二个目标就是要在30~50年达到或接近发达国家的水平。这样，我国经济发展目标的时限就由20世纪末延伸到21世纪中叶，目标定在“接近发达国家的水平”^③。1987年2月18日，邓小平对21世纪中叶的发展目标作了一个调整，把以前提出的“接近发达国家的水平”改

① 《邓小平年谱（1975—1997）》（上），中央文献出版社，1998，第496页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994，第356页。

③ 《邓小平选集》第3卷，人民出版社，1993，第79页。

为“达到中等发达国家的水平”^①。

党的十五大报告首次提出，21世纪初开始“进入和建设小康社会”；以后，“第一个十年实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到二十一世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家”。党的十六大、十七大、十八大都将基本实现现代化列为战略目标，并且明确为“第二个百年目标”，令人鼓舞。

四 实现高度现代化是中国特色社会主义现代化的最高目标

现代化国家与地区，是由联合国宣布的，使用“人类发展指数”（人均GDP、平均受教育年限、平均预期寿命）来测定。目前，从联合国公布的发达国家或地区来看，人均GDP达到1万多美元是发达国家的门槛；中等发达国家水平为3万美元左右；还有达到5万美元左右的最发达国家。为此，应设置“全面建设高度发达国家”的长远目标。

2015年，我在《全面建成小康社会》一书中提出“中国现代化三阶段说”。第一阶段，到2020年，人均GDP达到1万美元，人民生活比较富裕，实现初步现代化，即全面建成小康社会。第二阶段，到2050年，人均国民生产总值30年翻一番以上，为3万美元左右，达到中等发达国家水平，人民生活比较富有，基本实现现代化，即实现中度现代化。第三阶段，到2080年，人均国民生产总值30年翻一番，为5万美元以上，达到高度发达国家水平，人民生活普遍富有，实现高度现代化。^②

中国特色社会主义现代化战略，是要在21世纪先后实现全面建成小康社会、基本实现现代化、实现高度现代化三大目标。中国崛起，已经成为世界经济的引擎，以后将继续拉动世界经济发展，以及全球政治社会秩序的构建，给中国与世界各国人民带来发展与繁荣。

当今世界，是不是所有的国家都欢迎中国作为一个新兴大国崛起？不，总有一些国家看到中国发展就不舒服，总要折腾与遏制，并且花样不

① 《十三大以来重要文献选编》（上），人民出版社，1991，第16页。

② 宋林飞：《全面建成小康社会》，江苏人民出版社，2015，第405页。

断翻新。树欲静而风不止。对此，我们必须保持清醒的头脑。

2014年1月22日，习近平总书记在美国《世界邮报》的专访中，谈到当今处理大国关系时说，我们都应该努力避免陷入“修昔底德陷阱”^①。这表明，我们面临巨大的风险，应坚持积极避免的正确态度，努力防止中国现代化进程被打断。

我们相信，只要我们不动摇、不懈怠、不折腾，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地走中国特色社会主义道路，就一定能够胜利实现振兴中华的宏伟蓝图和奋斗目标，早日把祖国建设成为“富强、民主、文明、和谐”的社会主义现代化国家。

五 区域率先符合现代化规律

基本实现现代化是否要等到我国全面建成小康社会以后才启动？不是的，我国基本实现现代化已经在路上。区域率先是世界现代化的一般规律。

由于区域发展的不平衡，我国东部沿海有条件的地区，应建设更高水平的小康社会，同时推进基本现代化进程。创新是世界现代化不断丰富和深化的原动力，创新者也成为现代化的率先者。经济、政治、文化、社会的现代化发展，总是首先在一定的区域取得进展和突破，继而影响或带动周边地区的现代化。

党的十六大明确提出，为完成党在新世纪新阶段的奋斗目标，有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化。党的十八大也鼓励“有条件的地方在现代化建设中继续走在前列，为全国改革发展做出更大贡献”。有条件的地方率先迈开基本实现现代化的步伐，是我们党在准确把握社会主义现代化建设的一般规律与基本特征基础上做出的科学判断，是对全面小康理论的科学发展。率先基本实现现代化也是历史赋予先行地区的光荣使命。

过去与现在，我国先发地区在全面建成小康社会的进程中，率先迈上了基本现代化的新征程。2014年12月，习近平总书记在视察江苏时指出，

^① 《习近平：中国崛起应避免陷入“修昔底德陷阱”》，2014年1月24日，来源：环球网、中国青年网，http://news.youth.cn/sz/201401/t20140124_4581940.htm。

要紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。^①

六 苏南现代化建设示范区主要进展与评估

2013年4月，经国务院同意，国家发改委印发了《苏南现代化建设示范区规划》。该规划明确，到2020年，苏南人均地区生产总值达到18万元，这一预期目标达到中等发达国家的水平。目前，苏南现代化示范区已进入现代化国家与经济体的门槛。2014年，苏州市人均GDP为13.15万元，无锡市人均GDP为12.69万元，南京市人均GDP为10.77万元，常州市人均GDP为10.67万元，镇江市人均GDP为10.46万元，均超过了联合国公布的现代化国家与地区的人均GDP 1万多美元的最低水平。

近几年来，苏南现代化建设示范区各级党政部门学习与践行习近平总书记的系列重要讲话精神，根据《苏南现代化建设示范区规划》提出的要求，先行先试、高端引领、扬长补短，努力推进全面建成小康社会与基本现代化的进程，努力建设自主创新先导区、现代产业集聚区、城乡发展一体化先行区、开放合作引领区与富裕文明宜居区，朝着这些目标推进现代化建设，同时积极探索政府治理体系、治理能力现代化的路径，取得了重要进展。

2015年，江苏省发改委、江苏省经信委、江苏省住建厅、江苏省政府研究室、江苏省政府参事室与南京大学、苏州大学、江南大学、常州大学、江苏大学，联合组建了苏南现代化研究协同创新中心。这个中心由常州大学负责推进日常工作，第一项工作是开展苏南现代化示范区进展研究，出版“苏南现代化研究丛书”。现在与读者见面的，是第一辑六本书，包括两大内容。

第一，总结苏南现代化建设示范区初步形成的主要特色。一是南京市推进科技体制综合改革，先后出台了关于科技人才创业特别社区、众创空间、知识产权、战略性新兴产业创新中心等方面的法规与政策文件。建设科技创新创业平台，促进科技成果转化。二是无锡市推进“两型社会”建

^① 《习近平：主动把握和积极适应经济发展新常态》，《新华每日电讯》2014年12月15日，第1版。

设。构建能源资源节约利用新机制，无锡市相继列入国家首批工业能耗在线监控试点城市、国家可再生能源建筑应用示范城市、国家光伏分布式能源示范区、全国绿色低碳交通运输体系区域性试点城市、全国国土资源节约集约模范市。三是常州市推进产城融合综合改革。开展市级产城融合示范区试点工作，培育产城融合发展的典型。推进以智能装备制造为重点的十大产业链建设，推进传统优势产业转型升级。四是苏州市推进城乡发展一体化。统筹城乡基本公共服务，初步形成广覆盖的公共服务体系，全市城乡低保、养老、医疗保障制度实现“三大并轨”，城乡居民养老保险和医疗保险覆盖率均保持在99%以上。五是镇江市推进生态文明建设，在全国率先推行固定资产投资项目碳排放影响评估制度，以县域为单位实施碳排放总量和强度的双控考核。2014年获得中国人居环境奖，成为全国第5家国家生态市、全国首批生态文明先行示范区。其中，每个特色都形成了一本书，分别由蒋伏心、刘焕明、芮国强、夏永祥、马志强教授主编。

第二，评估苏南现代化示范区建设的主要进展。2016年4~5月，经江苏省委主要领导同意，我组织部分省政府参事与学者，对苏南现代化示范区各市建设情况进行了一次调查。依据调查得来的苏南地区党政部门提供的有关资料，以及江苏省统计局、江苏省教育厅提供的有关数据，我们对苏南现代化示范区建设进展做了定性与定量评估。

测评1：苏南地区现代化指标达标率。我们对“苏南地区现代化建设指标体系（试行）”进行测评。2015年，在“经济现代化、城乡现代化、社会现代化、生态文明、政治文明”一级指标的44个三级指标中，苏南地区已经有29个三级指标达标，达标率为65.91%；7个指标实现程度在90%以上，接近达标；2个指标实现程度在80%~90%；6个指标实现程度在80%以下，差距较大。分市来看，苏州市、无锡市有26个指标已达标，达标率为59.09%；南京市和常州市有25个指标已达标，达标率为56.82%；镇江市有19个指标达标，达标率为43.18%。

测评2：苏南地区现代化建设综合得分。经对“苏南地区现代化建设指标体系（试行）”进行百分制测评，2015年苏南地区现代化综合得分为90.15。分类来看，2015年苏南地区经济现代化综合得分为86.54，城乡现代化综合得分为83.54，社会现代化综合得分为97.69，生态文明综合得分为85.23；政治文明的综合群众满意度达到90.15%。分市来看，现代化综

合得分南京市为 89.27，无锡市为 89.25，常州市为 88.37，苏州市为 91.00，镇江市为 87.38。

测评 3：联合国人类发展指数（HDI）得分。经对人均 GDP、平均受教育年限与预期寿命三大指数的综合测算，2015 年苏南地区人类发展指数为 0.935。其中，南京市为 0.927，无锡市为 0.943，常州市为 0.928，苏州市为 0.945，镇江市为 0.923。联合国曾根据人类发展指数将世界各国分为四类：极高人类发展水平（0.900 及以上）、高人类发展水平（0.800 ~ 0.899）、中等人类发展水平（0.500 ~ 0.799）、低人类发展水平（低于 0.500）。2015 年苏南地区总体人类发展指数为 0.935，属于极高人类发展水平（0.900 及以上），相当于 2005 年德国的发展水平（第 22 位）。2015 年苏南五市人类发展指数分布在 0.923 ~ 0.945，即相当于 2005 年卢森堡（0.944，第 18 位）、希腊、以色列、德国、香港地区、意大利、新西兰及新加坡（0.922，第 25 位）的发展水平。

我们测算使用的“预期寿命”数据是 2010 年人口普查数据，因此 2015 年苏南地区人类发展水平与 2005 年世界极高人类发展水平的国家与地区相比，实际差距没有 10 年。到 2030 年，苏南地区人类发展指数进行当年国际比较时，将有较大幅度进位，有望达到或者接近主要发达国家的水平。

苏南现代化建设示范区正在继续推进，生机勃勃，这一伟大而精彩的实践深深地吸引着我们。我们将组织专家进行继续追踪观察与调研，每年出版一辑多本著作，记录与分析苏南现代化建设示范区的进展与面临的挑战，探索现代化的重大理论与实践问题，为中国特色社会主义理论研究与创新做出一份贡献。

是为序。

2016 年 12 月

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 “两型社会”建设的时代动因	2
第二节 “两型社会”的内涵、外延及影响因素	5
第三节 国内外研究现状述评	11
第四节 主要内容和研究方法	18
第二章 我国“两型社会”建设的理论基础	21
第一节 可持续发展理论	21
第二节 生态文明建设理论	25
第三节 区域经济发展理论	31
第四节 和谐社会发展理论	34
第五节 五大发展理念	41
第三章 无锡“两型社会”建设的现实背景	47
第一节 “两型社会”建设的经济发展背景	47
第二节 “两型社会”建设的技术发展背景	59
第三节 “两型社会”建设的环境发展背景	65
第四章 无锡“两型社会”建设的总体规划	76
第一节 无锡“两型社会”建设的背景、地位、机遇与挑战	76

第二节	无锡“两型社会”建设的价值指向与总体目标	82
第三节	无锡“两型社会”建设的实践路径与优先领域	97
第五章	无锡“两型社会”建设的政策举措	105
第一节	构建“两型”产业体系	105
第二节	推进环境综合治理	111
第三节	促进资源集约	115
第四节	建设生态城市	123
第五节	多中心协同治理机制	131
第六章	无锡“两型社会”建设的支撑体系	139
第一节	支撑无锡“两型社会”建设的技术创新体系	139
第二节	支撑无锡“两型社会”建设的制度保障体系	145
第三节	支撑无锡“两型社会”建设的政策法规体系	157
第四节	支撑无锡“两型社会”建设的组织领导体系	163
第七章	无锡“两型社会”建设的产业布局	166
第一节	无锡“两型社会”建设前产业布局的总体状况	167
第二节	无锡“两型社会”建设的产业结构升级和优化	175
第三节	无锡“两型社会”建设的产业发展空间布局优化	186
第四节	无锡“两型社会”建设的“两型”产业体系构建	198
第八章	无锡“两型社会”建设的城乡同构	209
第一节	无锡“两型社会”城乡同构面临的挑战	209
第二节	无锡“两型社会”城乡同构的主要依据	212
第三节	树立无锡“两型社会”城乡同构新理念	221
第四节	加快无锡“两型社会”城乡同构的政策建议	224
第五节	无锡“两型社会”城乡同构的典型案例分析	226

第九章 无锡“两型社会”建设的文化创新	231
第一节 无锡“两型社会”建设的生态观念	231
第二节 无锡“两型社会”建设的文化创新重点	243
第十章 无锡“两型社会”建设的经验与启示	255
第一节 战略定位	255
第二节 建设历程	259
第三节 经验与启示	261
参考文献	289
后 记	294

第一章 绪 论

“两型社会”是对资源节约型和环境友好型社会的简称。在2005年3月召开的中央人口资源环境工作座谈会上，建设“两型社会”的科学发展理念得到我国政府及学术界的一致认同。随后，党的十七大把建设“两型社会”作为我国经济社会发展中的一项战略任务予以确立。2007年12月，武汉城市圈和长株潭城市群率先成为国家级的“两型社会”改革试验区。2012年11月召开的党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。而2015年10月召开的十八届五中全会进一步提出五大发展理念，更是将绿色发展作为“十三五”乃至更长时期经济社会发展的一个重要理念，成为党关于生态文明建设、社会主义现代化建设规律性认识的最新成果。2016年3月，习近平同志在参加十二届全国人大三次会议江西代表团的审议时提出，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

2011年9月，无锡被江苏省委、省政府确定为“两型社会”建设综合配套改革试点城市。建设“两型社会”既是一个新的发展要求，又是一个新的发展目标，是同时需要各个层面共同协作、长期努力的一项社会性工程。近年来，无锡根据“两型社会”的深刻内涵、发展规律及无锡的实际情况，明确思路，准确定位，在“两型社会”建设过程中努力实现速度、结构、质量和效益的统一，取得了显著的建设成效。回顾无锡“两型社会”建设的发展历程，总结无锡“两型社会”建设的经验与启示，不仅有利于无锡实现经济发展和人口、资源、环境的协调，更好地勾画“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新蓝图，而且能够为我国其他

地区的“两型社会”建设提供借鉴示范。

第一节 “两型社会”建设的时代动因

一 我国“两型社会”建设的时代动因

改革开放以来，我国的发展步伐超过了以往任何一个时代。当人们享受经济发展带来的好处时，也不得不面对日益突出的资源、环境问题。但我们也应清醒地看到，我国仍属于发展中国家，正处在工业化、城镇化加快发展的进程中，同时面临着发展经济、消除贫困、控制污染、减缓温室气体排放等多重约束。很多长期积累的环境矛盾尚未解决，新的环境问题又不断出现，节约资源、保护环境、应对气候变化的形势依然严峻。

1. 土地资源极为紧缺

我国幅员辽阔，有 960 万平方公里的陆地面积，是世界第三大国。但我国又是世界人口第一大国，拥有 13 亿多人口，人口密度是世界平均人口密度的 3 倍。我国东南部分省份的人口密度甚至在每平方公里 600 人上下。更为严重的是，我国的耕地数量只有 14.32 亿亩，仅占全部土地面积的 10.4%，人均耕地只有 1.17 亩多，不足世界人均耕地水平（3.75 亩）的 1/3。我国目前已利用的土地资源为 100 亿亩左右，占土地面积的 2/3，还有 1/3 的土地是难以利用的沙漠、戈壁、冰川以及永久积雪、石山、裸地等。同时，由于房地产大量占用土地资源，农业耕地资源被占用、不合理利用或过度利用，绿化设施不完善，土地资源正在以每年数百万亩的速度递减，因此，人均占用土地少，人均占用耕地少，人地矛盾突出是我国土地资源面临的现状。

2. 水资源严重匮乏

随着人类社会经济的不断发展，水资源系统的经济、社会、环境和政治影响也在不断凸显，一个国家或地区的经济和社会越来越受该国家或该地区水资源系统运行状况的约束。最新统计数据显示，我国水资源总量常年值为 27711 亿立方米，占全球水资源的 6%，仅次于巴西、俄罗斯和加拿大，居世界第四位。但从人均角度看，我国的人均水资源量为 2055 立方米，仅为全球平均水平的 25%，位于全球第 109 位，是全球 13

个人均水资源最贫乏的国家之一。分地区来看,在我国31个省份当中,有21个省份处于缺水状态。其中轻度缺水(人均水资源3000立方米以下)的省份有4个,中度缺水(人均水资源2000立方米以下)的省份有8个,极度缺水(人均水资源500立方米以下)的省份有9个。通过进一步比较具体省份可以发现,极度缺水的9个省份大多为经济较为发达、水资源尚为丰富的地区,而不是西北、东北等水资源总量较少的地区。随着我国经济的发展,城镇化、工业化的不断推进,全国用水总量也在逐年攀升。与此同时,全国废水的排放量也在逐年增长。资源型缺水与水质型缺水并存的局面导致我国水资源严重匮乏,对我国经济、社会、环境的可持续发展的约束越来越明显,成为制约我国综合国力提升的关键因素之一。

3. 能源安全形势严峻

能源是经济增长和社会发展的重要物质基础,但是能源的开发利用也改变了人类赖以生存的自然环境,环境破坏、气候变化、资源枯竭等给人类发展带来了巨大挑战。从全球来看,欧美能源消费已经进入微量增长阶段,但我国近年来能源消费还在以较快速度增长,在2011年已超过美国成为世界第一大能源消费国。我国正处于总能耗急剧增长的过程中,单是发电设备(其中主要是燃煤发电),近几年每年装机容量增长接近1亿千瓦。在这个高速增长量中,可再生能源所起的作用很有限,难以替代原有的化石能源。另外,我国能源消费对外依存度进一步提高。例如,从2009年起,我国从一个煤炭的出口国转变为煤炭的净进口国。2011年,我国进口了1.8亿吨煤炭,成为世界上最大的煤炭进口国。随后,我国也进一步成为继美、日之后的第三大石油进口国。荷兰皇家壳牌集团发布的《壳牌能源远景2050》报告指出,中国2025年的一次能源需求将在全球占25%以上,到2050年中国的一次能源需求将增长到目前的4倍。严重依赖海外进口石油以及石油海外来源地过于集中等原因,将导致我国能源安全面临诸多不可预见和不确定性问题,我国国内经济和社会发展日益受到国际能源安全形势的影响。

4. 生态环境不容乐观

人类的发展是以自然资源和人类赖以生存的环境为基础的,我国长期以来实行资源高消耗、环境重污染、片面追求经济增长的发展模式,实际上我国经济高速增长是以巨大的生态环境污染为代价的。环境保护部发布

的《2015 中国环境状况公报》显示，大量的废气和二氧化硫排放导致严重的空气污染，一些大城市的颗粒物和二氧化硫浓度是世界卫生组织及国家标准的 2~5 倍，大部分城市已经出现了雾霾。在全国 338 个地级以上城市中，有 265 个城市环境空气质量超标，占 78.4%。480 个城市（区、县）开展了降水监测，酸雨城市比例为 22.5%，酸雨频率平均为 14.0%。全国 423 条主要河流、62 座重点湖泊（水库）的 967 个国控地表水监测断面（点位）进行了水质监测，Ⅰ~Ⅲ类、Ⅳ~Ⅴ类、劣Ⅴ类水质断面分别占 64.5%、26.7%、8.8%。在以地下水含水系统为单元，潜水为主的浅层地下水和以承压水为主的中深层地下水为监测对象的 5118 个地下水水质监测点中，水质为较差级的监测点比例为 42.5%，极较差级的监测点比例为 18.8%。长期以来，大量的固体废物随意抛弃、堆积、填埋，综合回收利用率较低，在自然环境中的囤积数量已经达到了较高的程度，大量有毒、有害物质渗透到自然环境中，已经对生态环境造成了巨大的破坏。目前，全国生态环境质量状况虽然在逐步改善，但生态环境保护形势严峻，最受公众关注的大气、水、土壤污染状况依然不容乐观。

在新出台的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中，党中央将生态文明建设作为规划的重要内容，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。建设资源节约型、环境友好型社会，加强资源节约和环境保护，将有利于促进经济结构调整和发展方式转变，实现经济社会可持续发展；有利于带动环保和相关产业发展，培育新的经济增长点和增加就业；有利于提高全社会的环境意识和道德素质，保障人民群众身体健康；有利于维护中华民族的长远利益，为子孙后代留下良好的生存和发展空间。

二 无锡“两型社会”建设的时代动因

无锡位于江苏南部、长江三角洲腹地，自古“物华天宝，人杰地灵”，有“小上海”之称。城市紧靠国际大都市上海，航空、铁路、公路和内河运输都比较发达，海内外社会关系极为广泛，劳动力素质较高，商品意识萌发较早，能工巧匠、商贾众多，发展现代工业具有人文、地理方面的诸多有利条件。

进入 21 世纪后，无锡的经济发展已经处于工业化后期，达到中等发达