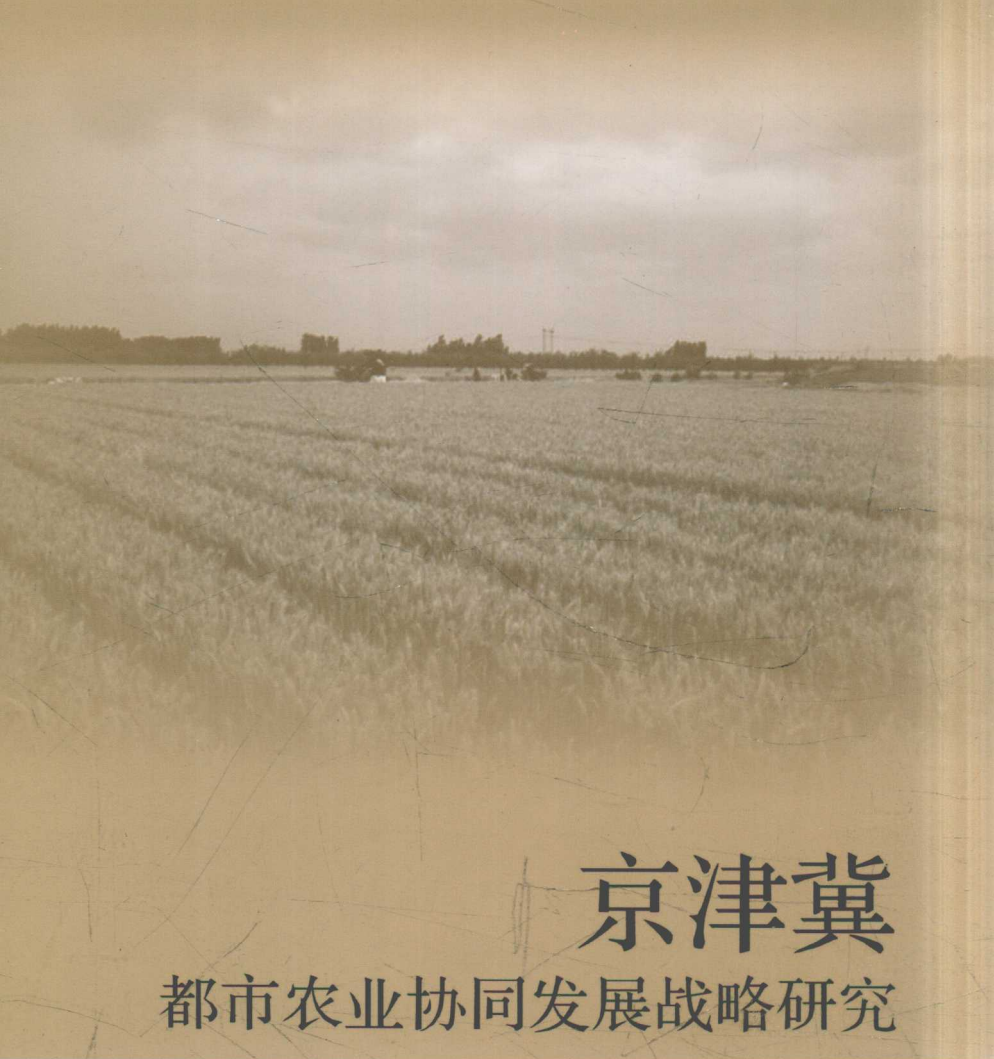




京津冀

都市农业协同发展战略研究

夏海龙 闫晓明 王有年 著

 中国农业出版社

京津冀都市农业协同发展 战略研究

夏海龙 闫晓明 王有年 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

京津冀都市农业协同发展战略研究 / 夏海龙, 闫晓明, 王有年著. —北京: 中国农业出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-109-22392-9

I. ①京… II. ①夏… ②闫… ③王… III. ①都市农业-农业发展-研究-华北地区 IV. ①F327.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 277087 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 7.125

字数: 150 千字

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《《《序 言

都市农业是与城市经济、社会、文化、科技等密切相关的一个农业形态，是都市经济发展到一定阶段，农业和非农产业融合形成的一种现代农业形态。都市农业作为城镇化背景下农业发展的崭新理念，日益受到学界的关注，成为国内外研究的热点。我国都市农业起步较晚，20世纪90年代初，都市农业在上海等发达地区萌芽发展，经过二十多年的发展，我国都市农业已经发展到了一个新的阶段。

2014年，我国提出了京津冀协同发展的国家战略。学界围绕协同发展战略进行了大量研究，但围绕着京津冀现代都市农业协同发展的研究数量较少也不系统。作者通过公开招标获得了2015年农业部都市农业（北方）重点实验室开放课题：“2015人才培养质量提高经费（科研）—科研机构开发课题—农业部”的资助（编号：KFK2015001），着手进行京津冀都市现代农业协同发展的课题研究，对我国都市农业发展状况、研究热点、发展思路和主要模式进行了分析，借鉴了国外都市农业发展的经验，对促进我国都市农业尤其是京津

冀区域都市农业发展具有一定意义。

本书采用了农业经济研究的常规方法，对国内外相关文献进行了搜集、梳理和挖掘，广泛收集、整理和筛选了国内外都市农业相关数据资料。课题组对京津冀都市农业发展比较好的一些地区进行了实地调研，走访了农业主管部门、地方政府，与相关的企业、农户等市场主体进行了座谈，尽量收集各方对京津冀都市农业协同发展的诉求。本研究依托单位农业部农村经济研究中心，于2016年7月27日在北京与北京市农村经济研究中心共同举办了“京津冀协同发展与农业现代化研讨会”，会议邀请中央农办、农业部、发改委、京津冀政府农业部门有关领导和相关专家学者参会，就协同推进京津冀农业供给侧结构性改革、加强京津冀现代农业合作与交流有关重大问题开展深入研讨。会后课题组对会议讨论材料进行了认真梳理归纳，形成了研讨会综述作为本书附录呈现给读者。

本书分为八章：第一章主要介绍了本书的写作背景、研究意义、主要内容和研究方法。第二章分析梳理了都市农业的理论基础和实践进展。第三章总结借鉴了国外都市农业发展经验。第四章分析描述了京津冀都市现代农业发展状况。第五章重点剖析了京津冀都市农业协同发展的现状与问题。第六章研究提出了京津冀都市农业协同发展的战略定位、发展思路、区域布局、主要目标和重点任务。第七章提出了京津冀

序 言

都市农业协同发展的保障措施和政策建议。第八章整理了京津冀都市农业协同发展的一些案例。

本书的主要特色和研究创新在于,依据农业多功能性、农业区位、协同发展和产业融合等理论,提出了京津冀都市农业的产业定位、功能定位和区域划分,可以作为政策制定者和学界研究者的参考资料。本书借鉴国外大都市圈都市农业发展范例,围绕都市农业发展实践与理论研究的前沿,为都市农业研究者立足世界视角和研究前沿,科学认识都市农业区域协同发展规律提供理论基础、经验借鉴和案例支持。

在编写过程中参考了许多资料,著者尽可能详尽地在参考文献中列示,在此对专家学者致以深深的谢意。限于作者水平有限,书中的错误和疏漏之处在所难免,衷心希望广大读者能够提出宝贵意见。

著 者

2016年7月

>>> 内容简介

本书紧密围绕京津冀协同发展国家战略，立足三地都市农业发展现状，重点研究功能定位、产业结构和发展趋势，在借鉴国际经验的基础上，研究提出推进京津冀都市农业协同发展的战略定位、总体目标、重点任务、保障措施和对策建议。本书对贯彻落实京津冀协同发展战略，统筹城乡发展，缩小区域经济发展差距，提高京津冀地区农产品市场供应能力和质量安全水平，满足人们对农业休闲和生态环境的需求具有重要意义。本书对于相关政策制定者、研究人员以及从事都市农业的企业和个人，都具有一定的参考价值。

《《《目 录

序言

第一章 绪论	1
第一节 研究背景和意义	1
第二节 概念界定和研究范围	7
第三节 研究述评	10
第四节 研究目标、内容和方法	16
第二章 都市农业协同发展的理论基础	19
第一节 农业多功能性理论	19
第二节 都市农业理论	22
第三节 农业区位理论	29
第四节 产业融合理论	30
第五节 协同发展理论	35
第三章 国内外都市农业发展实践	37
第一节 国外都市农业发展	37
第二节 国内都市农业发展	44

第四章 京津冀都市农业发展现状	52
第一节 北京都市农业	52
第二节 天津都市农业	59
第三节 河北现代农业	67
第五章 京津冀都市农业协同发展的现状与问题	76
第一节 北京推进都市农业协同发展的现状与问题 ...	76
第二节 天津推进都市农业协同发展的现状与问题 ...	82
第三节 河北推进都市农业协同发展的现状与问题 ...	89
第六章 京津冀都市农业协同发展战略	105
第一节 战略定位	105
第二节 发展思路	106
第三节 区域布局	108
第四节 主要目标	128
第五节 重点任务	130
第七章 京津冀都市农业协同发展的保障措施 和对策建议	133
第一节 保障措施	133
第二节 对策建议	137
第八章 京津冀都市农业协同发展的典型案例研究	141
第一节 延怀河谷葡萄产业协同发展	141
第二节 通州都市现代农业协同发展	148

目 录

第三节	京津冀农业科技协同发展	152
第四节	京津冀现代农业协同创新研究院	154
第五节	首农集团推动京津冀农业协同发展	156
第六节	北京菜篮子保障工程	159
附录 1	京津冀现代农业协同发展规划 (2016—2020 年)	171
附录 2	以新理念引领京津冀现代农业协同发展 ——京津冀协同发展与农业现代化研讨会 综述	201
参考文献		211

第一章 绪 论

在工业化和城镇化进程中，如何实现农业的可持续发展是世界各国遇到的普遍问题。都市农业是在经济高速发展给城市的经济社会、生态、环境带来了重大压力，城市发展中的农业生存空间被不断挤压的背景下产生的。无论从保护城市生态环境需要出发，还是从保障都市农业产品供给出发，发展都市农业都是各国一个普遍的战略选择。本章对京津冀都市农业协同发展的宏观背景分析，主要阐述京津冀协同发展的国家层面宏观战略、意义、部署、要求，在此基础上分析都市农业在京津冀协同发展的地位、作用和意义。

第一节 研究背景和意义

一、研究背景

（一）京津冀协同发展战略的提出

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2014年2月26日在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展，是面向未来

打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要，是一个重大的国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

习近平总书记指出，北京、天津、河北人口加起来有 1 亿多，土地面积有 21.6 万平方公里，京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚、交往半径相宜，完全能够相互融合、协同发展。推进京津冀协同发展，要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念，以京津冀城市群建设为载体、以优化区域分工和产业布局为重点、以资源要素空间统筹规划利用为主线、以构建长效体制机制为抓手，从广度和深度上加快发展。推进京津双城联动发展，要加快破解双城联动发展存在的体制机制障碍，按照优势互补、互利共赢、区域一体原则，以区域基础设施一体化和大气污染联防联控作为优先领域，以产业结构优化升级和实现创新驱动发展作为合作重点，把合作发展的功夫主要下在联动上，努力实现优势互补、良性互动、共赢发展。

习近平总书记就推进京津冀协同发展提出 7 点要求。一是要着力加强顶层设计，抓紧编制首都经济圈一体化发展的相关规划，明确三地功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大问题，并从财政政策、投资政策、项目安排等方面形成具体措施。二是要着力加大对协同

发展的推动,自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式,抱成团朝着顶层设计的目标一起做,充分发挥环渤海地区经济合作发展协调机制的作用。三是要着力加快推进产业对接协作,理顺三地产业发展链条,形成区域间产业合理分布和上下游联动机制,对接产业规划,不搞同构性、同质化发展。四是要着力调整优化城市布局 and 空间结构,促进城市分工协作,提高城市群一体化水平,提高其综合承载能力和内涵发展水平。五是要着力扩大环境容量生态空间,加强生态环境保护合作,在已经启动大气污染防治协作机制的基础上,完善防护林建设、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等领域合作机制。六是要着力构建现代化交通网络系统,把交通一体化作为先行领域,加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。七是要着力加快推进市场一体化进程,下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍,推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。

2015年3月23日,中央财经领导小组第九次会议审议研究了《京津冀协同发展规划纲要》。中共中央政治局于2015年4月30日召开会议,审议通过了《京津冀协同发展规划纲要》,京津冀协同发展正式成为一个重大国家战略。

(二) 京津冀农业合作

京津冀农业合作的雏形源于京承农业战略合作。从2004年第一届京承农业合作论坛开始,十多年来走出了一条“市场主导、政府推动、企业主体、农民参与”的成功之路,成为区域合作的典范。北京依托巨大的市场、科技和资

本等优势，制定出台涉农企业出京入冀等一系列支持政策，华都、三元、顺鑫、汇源等近百家京企进入承德，实施总投资 1 000 万元以上各类农业项目 119 个，投资总额 220 多亿元，到位资金 100 多亿元。北京林业大学、北京农学院、北京中医药大学等多家高校院所与承德建立了稳定合作关系，催生了一大批新技术、新品种、新成果，极大地推动了承德的发展。承德立足生态、气候、资源优势，着力建设首都绿色农产品生产加工基地，在为首都优质农产品供给、水资源保障、生态屏障建设等方面做出了积极贡献。仅 2014 年承德市就供应北京蔬菜 205 万吨、肉鸡 1 亿只、生猪 200 万头。承德的菌类、胡萝卜、圆白菜分别占新发地市场当期上市 70% 左右的份额。

（三）京津冀城市群

京津冀都市圈的概念由京津冀工业基地的概念发展而来，是指以北京、天津两座直辖市以及河北省的石家庄、保定、廊坊、唐山、邯郸、邢台、秦皇岛、沧州、衡水、承德、张家口为中心的区域。该区域是中国的政治、文化中心，也是中国北方经济的重要核心区。

京津冀整体定位是“以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区”。三省市定位分别为：北京市“全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心”；天津市“全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区”；河北省“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”。

京津冀城市群的发展在于定位准确,各城市应该充分利用各自的比较优势,错位发展。京津“双核”城市应定位于引领区域、全国及国际竞争的经济实力和辐射功能;8个次中心城市应按照各自的比较优势和城市群区域一体化原则,承接京津的辐射,疏解京津过于集中的城市功能;积极推动滨海新区、通州、顺义和曹妃甸等新兴城市发展。

京津冀城市群发展中存在的主要问题有两方面。一是京津冀城市群经济发展整体水平有待提高。京津冀城市群的经济总量比较大,但反映区域经济发展水平的人均地区生产总值远低于长三角和珠三角。二是核心城市对区域发展的带动作用不明显。京津冀地区两大核心城市并存,低等级城镇数量过多,中等城市偏少。其中北京市的城市功能、技术和产业已开始向周边地区扩散;天津由于作为北方经济中心的发展和滨海新区的开发建设,在一定时期内极化作用正在增强;河北8市等次中心城市经济实力不强,与京津两市的发展水平差距显著,接受核心经济辐射能力有限,使城市群边缘地区很难分享中心城市的发展成果。

二、研究意义

推进京津冀协同发展是党中央、国务院在新时期新形势下做出的重大战略部署。都市农业是京津冀产业协同发展中的重要一环,推进都市农业协同发展具有重大的战略意义。在推进京津冀协同发展的大格局中,同步推进农业协同发展,促进传统农业向现代农业转型升级,形成特色鲜明、优势互补、市场一体、城乡协同的发展新格局,对夯实区域协同发展基础、确保国家区域发展战略顺利实现意义重大。

一是落实《京津冀协同发展规划纲要》的具体体现。推进京津冀都市农业协同发展是京津冀一体化发展的重要内容。京津冀三省市同属京畿重地，相互包容，具有天然的相互融合、协同发展的基础和条件。京津冀地区各个城市发展水平不一，现代都市农业资源禀赋和发展条件也不尽相同。经过近十几年的努力与实践，以京津冀都市圈为核心的京津冀区域都市农业布局已基本形成，河北几个重要城市以都市农业发展基地和农产品加工为主，北京和天津的都市农业发展则以农业科技输出和休闲观光为主。无论在城市食品供给系统、保护城市生态环境方面，还是在统筹城乡发展方面，加强京津冀都市农业区域合作，推进协同发展已迫在眉睫。从协同发展的视角下探索京津冀都市农业的发展战略，实现地区都市农业同生共赢，具有重要的理论和实践意义。

二是保障京津冀农产品有效供给和食品安全的需要。有序疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的关键环节和重中之重。受自然资源特征影响，京津两地农业无法保障农产品有效供给，通过实施京津冀都市农业一体化发展有利于农业资源在京津冀地区的优化配置，保障京津冀农产品的有效供给和食品安全。尤其是河北省在贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》中，要建设面向京津市场的优质农产品。依托区位和环境优势，不断加大农业结构调整力度，建设京津的“菜篮子”“肉盘子”“米袋子”“果圈子”，努力形成1小时速生蔬菜供应圈，2小时鲜活农产品保障圈，3小时农产品供应圈。同时面向京津市场，开发建设优势突出、特色鲜明的休闲农庄，大力发展家庭农场，扩大有机农产品在京津的市场份额。大力吸引京津工商资本和创新资源，建设一批成

长性好、带动力强、附加值高的绿色有机农产品生产加工基地,创建一批有机农产品驰名商标和著名商标,打响“京津冀水源地”农业品牌。

三是环京津扶贫带扶贫工作的重要路径和抓手。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。京津冀协同发展,河北是短板,其中,河北的农业和农村发展是短板中的短板。而扶贫攻坚关系到城乡一体化发展大格局中发展现代农业、建设新农村和培育新型农民诸多方面,是补足短板中的短板的一个重要方面。

四是构建京津冀空间协同发展、城镇化健康发展和全国城镇群地区的可持续发展示范区。京津冀地区同属京畿重地,战略地位十分重要。当前区域总人口已超过1亿人,面临着生态环境持续恶化、城镇体系发展失衡、区域与城乡发展差距不断扩大等突出问题。实现京津冀协同发展、创新驱动,推进区域发展体制机制创新,是面向未来打造新型首都经济圈、实现国家发展战略的需要。

第二节 概念界定和研究范围

一、都市农业

都市农业是一个经过发展的外来词。都市农业的完整概念最早来源于20世纪30年代的日本,日本学者青鹿四郎^①在《农业经济地理》一书中提出:“都市农业是存在于城市中的商业区、工业区、居住区等城市区域之间或是围绕这些

^① 青鹿四郎. 农业经济地理. 东京: 农文协, 1935: 146.