

FAMILY POLICY AND
WOMEN'S DEVELOPMENT

家庭政策

与

妇女发展

张李玺◎主 编

陈 方◎副主编

中国社会科学出版社

FAMILY POLICY AND
WOMEN'S DEVELOPMENT

家庭政策

与

妇女发展

张李玺◎主 编
陈 方◎副主编

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

家庭政策与妇女发展 / 张李玺主编. —北京: 中国社会科学出版社,

2016. 7

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0006 - 3

I. ①家… II. ①张… III. ①家庭社会学 - 研究②妇女工作 - 研究
IV. ①C913. 11②D440

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 046373 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
特约编辑 李晓丽
责任校对 石春梅
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2016 年 7 月第 1 版
印 次 2016 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 27. 75
插 页 2
字 数 459 千字
定 价 95. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

序

这本论文集是中华女子学院中国妇女发展研究中心、性别与社会发展学院于2014年10月举办的“家庭政策与妇女发展”论坛的成果之一。论坛的主题涉及了家庭变迁与家庭政策、生育政策与生育保障、平衡家庭与工作和育儿政策和养老政策这四个方面。举办这次论坛，我们的初衷一是想就家庭政策在社会发展过程中的重要作用和影响与各位同仁进行深入探讨，二是作为一个长期关注妇女发展和推动性别平等的研究机构，我们也十分关心在推进家庭政策建设的过程中，如何将社会性别意识纳入家庭政策主流，如何重视家庭政策设计的价值理念，并通过家庭政策的矫正作用达到社会公正，从而避免妇女群体的利益和发展受到影响。

论文作者来自国内多所大学和研究机构，虽然大家有着不同的学科背景，对家庭政策讨论的角度也有所不同，但总结起来该论文集有两个特点希望能引起各位同仁的关注，并共同推进有性别视角的家庭政策的系统化建设。

第一，不少作者都提出在家庭政策的体系化过程中，需要特别警惕以扶持家庭的名义使女性的利益和发展受损。而这一点，也是中国妇女发展研究中心一贯坚持的目标。家庭政策的建设不能忽视妇女的权益，提倡社会服务市场化、弱化对家庭的社会服务是否真的正确？我们应该如何借鉴欧洲的福利政策建立家庭福利体系？换句话说，家庭政策是否应该通过健全儿童和老人照料等体制来缓减家庭生活与职业的矛盾，促进就业，成为两性和谐、家庭健康发展的推力？

第二，作者们不仅仅从理论层面关注和讨论了家庭政策的发展、内涵、界定等问题，也更关注目前在社会转型时期出现的社会矛盾和社会问题，更关注妇女群体在这个社会急剧变迁中面临的新的挑战 and 压力。因此，作者们也更为关注如何通过家庭政策——特别是基于社会性别平等的

家庭政策来调整国家、市场和家庭三个层面的关系。该论文集重点收集了事业和家庭的平衡、生育的社会保障、单独二孩政策、儿童和老人照料以及“失独”家庭等与传统性别角色任务关系密切的几个话题，作者们提出的生育保障立法取向应该承认生育的社会价值，将生育社会保障主体扩至全民，用政策倡导男女共同承担家庭责任，二胎化要尽可能将生育成本社会化，而不是家庭化和雇主化等一系列观点，为相应的政策研究提供了一定的理论和实践基础。

该论文集是来自不同机构、不同学科的学者们的集体智慧，相信大家的研究成果和积极参与，在推动具有性别意识的家庭政策建设过程中，一定会发挥重要作用和产生积极影响。

张李玺

2016年1月1日

目 录

家庭政策：问题、理念及其争议	吴小英 (1)
一 家庭政策的概念界定及主要议题	(2)
二 家庭政策热点背后的主义之争	(6)
三 中国家庭政策的问题与主义	(14)
家庭领域中女性的传媒再现与建构	刘利群 谷 扬 (19)
一 社会性别视角下家庭领域中女性的传媒再现与建构	(21)
(一) 叙事结构的刻板化	(21)
(二) 价值取向的同质化	(22)
(三) 性别秩序的规则化	(23)
二 媒介生态视角下的家庭领域女性的传媒再现与建构	(23)
(一) 家庭中女性的媒介呈现和既有性别文化之间存在着一种 互补关系	(23)
(二) 媒介的女性呈现反映了背后的市场逻辑与性别权力的 交错	(24)
(三) 女性角色随着时代的变迁而变化	(24)
三 结语	(25)
塑造和表彰	
——对 20 世纪五六十年代“五好”活动的历史考察	周 蕾 (26)
一 “五好”活动发起的背景	(27)
二 道德规范的初步建立——“五好”活动的缘起	(30)
三 道德规范的推广——宣传和改造	(32)
四 道德模范——受表彰群体的特点	(35)
五 小结	(36)

精神健康伦理与政策促进	肖 巍 (39)
一 精神健康的概念	(39)
二 精神健康保健制度中的伦理问题	(42)
三 社区与家庭: 促进精神健康的政策起点	(46)

建立基于家庭本位的家庭政策

——鲁西 X 村隔代养育现象研究	刘天红 (50)
一 作为一种家庭策略的隔代养育	(52)
(一) “失落又骄傲的祖辈” ——经济收益最大化的阶段性策略	(52)
(二) “要在县城买房子” ——传统家庭伦理的绵续	(53)
(三) “要回家” ——迁移时代的癥症	(53)
二 对农村隔代养育家庭研究与支持经验的反思	(54)
(一) 学术研究中主体经验的缺失	(54)
(二) 支持模式的碎片化与不可持续性	(55)
三 基于家庭本位的家庭政策构想	(55)
(一) 建立家庭本位的家庭政策体系	(56)
(二) 家庭本位的家庭政策体系对隔代养育现象的关照	(57)
四 小结	(57)

我国婚姻家庭法的传统与变迁

——从社会性别视角下的妇女权益保护谈起	曹建慧 (59)
一 我国婚姻家庭法的传统与变迁	(60)
(一) 1950 年新中国第一部婚姻法	(60)
(二) 改革开放转型中的 1980 年《婚姻法》	(60)
(三) 激烈变革下的 2001 年《婚姻法》修正案	(61)
二 《婚姻法》对妇女权益的规定及保护	(61)
(一) 1950 年《婚姻法》对妇女权利的规定	(61)
(二) 1980 年《婚姻法》对妇女婚姻家庭权益的相关规定	(63)
(三) 2001 年婚姻法修正案对妇女权利的规定	(65)
三 构建发展型婚姻家庭政策, 倡导社会性别主流化	(66)
(一) 社会性别视角下建设发展型婚姻家庭政策的可能	(67)
(二) 构建发展型婚姻家庭政策的建议	(67)

家庭政策与道德伦理

——以美国家庭政策的发展为例	朱晓佳 (69)
一 20 世纪美国家庭政策发展及其道德伦理背景	(70)
二 21 世纪美国家庭政策的新特点及其道德伦理背景	(74)
三 结论	(75)
德国对家庭政策的调整策略研究	谷劲松 (76)
一 欧盟在性别平等方面取得的部分成果	(76)
二 德国家庭政策的调整	(78)
(一) 德国家庭结构的变迁	(78)
(二) 德国家庭政策的调整——以育婴假及养老体系为例	(79)
三 德国针对妇女所受暴力的调查	(82)
四 研究结论与启示	(83)
倡导以工作—家庭平衡为基础的公共政策	佟 新 (85)
一 问题的提出	(85)
二 时间成本与个人和家庭策略	(88)
三 关怀经济学与家庭友好型公共政策	(91)
四 我们需要一场有国家公共政策支持的家庭内的革命	(93)
五 中国的经验与研究	(94)
(一) 计划经济与工作家庭平衡	(95)
(二) 市场化与工作和家庭平衡	(96)
浅议职业女性平衡工作家庭冲突之策略	唐娅辉 (98)
一 工作—家庭冲突理论释义	(99)
二 工作—家庭冲突各种变量模型分析	(100)
三 工作—家庭冲突的性别差异分析	(102)
四 平衡工作—家庭冲突的社会支持策略	(104)
法国家庭政策及其对支持妇女平衡工作家庭的作用	和建花 (109)
一 法国家庭政策概念、国家和家庭关系概念及家庭政策的 目的	(110)
二 法国家庭政策在调和工作与家庭生活冲突问题中所起的 作用	(113)
三 法国家庭政策的制定者和执行者	(116)

四 法国家庭政策的历史演变和国家家庭问题讨论会	(118)
五 法国的家庭政策对中国的启示	(120)
促进工作家庭平衡的国际经验及对中国的启示	张永英 (123)
一 反对基于家庭负担的就业歧视	(124)
二 提供家庭照顾假期	(125)
三 发展有关家庭照顾的公共服务	(130)
四 倡导男女平等承担家庭责任	(132)
五 对中国的启示及建议	(133)
城镇已婚女性的工作与家庭冲突研究	
——基于时间利用的分析	杨玉静 (135)
一 研究背景	(135)
二 相关研究回顾	(137)
三 数据与方法	(138)
四 描述性分析结果	(139)
五 总结与讨论	(146)
守望或逐梦：工作—家庭平衡状况的性别差异及影响因素	
研究	姜佳将 (148)
一 引言	(148)
二 理论视角与研究假设	(150)
三 数据处理与模型分析	(153)
(一) 数据来源	(153)
(二) 变量界定	(153)
(三) 模型分析	(156)
四 研究结论与对策建议	(158)
中国家庭主妇的社会地位及对策研究	鲁雪儿 骆晓戈 (161)
一 中国家庭主妇的社会地位	(162)
(一) 当今老年妇女的社会地位	(162)
(二) 城市青年女性中家庭主妇的分类分析	(163)
(三) 城市家庭主妇人群的新趋势	(167)
二 提升中国家庭主妇的社会地位的对策研究	(170)
(一) 美国家庭妇女现状及公共政策比较	(170)

(二) 与日本家庭妇女现状及公共政策比较	(170)
三 提升中国家庭主妇的社会地位的对策	(171)
城镇就业人员平衡工作与家庭研究	
——以“80后”为例	杨 慧 (174)
一 研究背景	(174)
二 文献回顾	(175)
三 数据与方法	(177)
(一) 数据情况	(177)
(二) 研究方法	(178)
(三) 研究假设	(179)
四 主要发现	(179)
(一) 描述性研究发现	(179)
(二) 回归分析结果	(181)
五 结论与讨论	(184)
(一) 主要结论	(184)
(二) 政策讨论	(185)
女职业人发展的几个问题	
——生命周期视角看两性差异	李 宁 (187)
一 生命周期及女性职业生涯	(187)
二 女职业人的家庭伴随	(190)
三 女职业人的发展问题	(191)
美国、德国与瑞典三国生育社会保障立法比较与借鉴	唐 芳 (198)
一 美国	(199)
(一) 美国生育保障制度的价值取向	(199)
(二) 美国立法主要内容	(200)
(三) 美国生育保障制度价值目标评析	(201)
二 德国	(204)
(一) 德国生育保障制度的价值取向	(204)
(二) 德国生育保障法的主要内容	(204)
(三) 德国生育保障制度价值目标评析	(206)
三 瑞典	(206)

(一) 瑞典生育保障制度的价值取向	(206)
(二) 瑞典生育保障立法的主要内容	(207)
(三) 瑞典生育保障制度价值目标评析	(208)
四 三个国家立法价值的比较与启示	(212)
中国生育保障的现状及其影响因素	
——基于第三期中国妇女社会地位调查的实证研究	黄桂霞 (214)
一 研究背景与分析框架	(215)
二 中国生育保障水平的现状	(217)
三 生育保障水平的影响因素分析	(221)
四 总结与讨论	(224)
完善生育保险制度以促进女性兼顾双重职责	刘明辉 (228)
一 一些非公企业排挤怀孕女职工事件频发的现象	(229)
(一) 一些非公企业逼迫怀孕女职工辞职以达到规避劳动法的 目的	(229)
(二) “赢了官司丢了位子”的尴尬	(230)
二 对《社会保险法》进行性别影响评估及其立法建议	(230)
(一) “灵活就业人员”的生育费用也应社会化	(230)
(二) 在生育保险立法中消除户籍歧视	(231)
(三) 赋予男性生育保险待遇	(233)
中国生育保险制度评述	周 旭 (235)
一 近现代中国生育保险制度历程	(236)
(一) 国民政府时期生育保险相关立法	(236)
(二) 革命根据地解放区政府	(237)
(三) 新中国成立以来的生育保险	(238)
二 制度现状及存在问题	(247)
三 建议	(248)
我国生育保险制度的历史沿革	
——基于社会性别的视角	孙惠夏 (250)
一 研究问题与背景	(250)
二 我国生育保险制度的历史沿革	(252)

(一) 新中国成立初期	(252)
(二) “社会主义改造”和“文化大革命”期间	(252)
(三) 经济转轨时期	(253)
三 社会性别的分析视角	(254)
(一) 社会性别理论	(254)
(二) 社会性别分析	(254)
四 生育保险制度历史沿革的社会性别分析	(255)
(一) 社会性别意识主流化	(255)
(二) 对生育保险制度的社会性别分析	(256)
(三) 生育保险制度存在性别问题的原因分析	(259)
五 结论与思考	(260)
计划生育优质服务社会性别分析的总结和应用创新	
..... 李亚男 张群林	(263)
一 研究背景	(263)
二 社会性别分析工具	(264)
三 社会性别分析工具的实际应用	(265)
(一) 生殖健康中的社会性别分析	(265)
(二) 社会转型期计生服务的社会性别分析	(266)
四 政策建议	(267)
儿童照料危机与人口政策	沈尤佳 (269)
一 家庭性别分工及其后果	(269)
二 照料私有化及其后果	(271)
三 否定公共照料及其后果	(272)
四 谁来提供可持续的照料?	(274)
(一) 父母亲共享带薪产假	(275)
(二) 现金补贴	(275)
(三) 公共的儿童照料服务	(276)
家庭政策的性别视角	
——兼论生育模式转变与妇女发展	蒋永萍 (278)
西方妇女产褥期状态研究及其政策启示	李 洁 徐菁媛 (287)
一 西方妇女产褥期的身体与心理状况	(288)

二 西方产褥期家庭关系研究	(290)
三 西方妇女围产期的相关护理经验	(292)
四 政策启示	(295)
生育政策与生育意愿	于光君 (297)
一 生育意愿的群体性差异	(298)
二 生育政策与生育意愿的博弈	(300)
三 “单独二胎”政策实施的后果	(302)
优生观与产前检查——国家政策如何作用于个人实践	曹慧中 (304)
一 优生观的演变	(305)
二 产前检查中的“优生”	(308)
三 结语：国家政策与个人意愿	(311)
倡导“积极老年”视域下的社区养老服务政策	齐小玉 (314)
一 我国老龄化发展现状	(315)
(一) 老龄化的涵义	(315)
(二) 老龄化的发展态势	(315)
二 我国养老服务政策回顾	(317)
(一) 我国养老服务政策发展脉络	(318)
(二) 政府以立法形式积极推动养老服务政策的实施	(319)
三 积极老年视域下的社区养老服务策略	(320)
(一) 倡导“积极老年”政策，维护老年人权利与尊严	(320)
(二) 探索社会养老服务体系：为老年群体营造和谐晚年生活 条件	(321)
(三) 依托社区平台，为老年群体提供专业化服务	(321)
发展型家庭政策视角下我国农村空巢老人养老问题探析	矫 扬 (324)
一 对发展型家庭政策的基本认识	(324)
二 发展型家庭政策视角下研究我国农村空巢老人养老问题的 重要性	(326)
(一) 研究和解决当前我国农村空巢老人养老问题的紧 迫性	(326)
(二) 发展型家庭政策视角下研究我国农村空巢老人养老问题的	

必要性	(328)
三 发展型家庭政策视角下解决我国农村空巢老人养老问题的 路径	(329)
(一) 现有养老方式和资源的优势基础	(330)
(二) 发展型家庭政策理念的融入和家庭社会工作介入	(331)
甘肃新农村社会养老保险农保问题调查研究	
——以榆中县为例	曹建民 (334)
一 国内外农民养老保险研究现状	(335)
二 榆中县新农保的基本情况和相关工作	(336)
(一) 基本情况	(336)
(二) 榆中县所做的主要工作	(337)
三 新农保政策建议	(339)
少数民族老龄社会与政策研究	杨国才 (342)
一 老龄化及研究现状	(343)
(一) 国际上对健康老龄化的研究	(343)
(二) 中国对于“健康老龄化”的研究	(343)
二 少数民族老龄化及养老的状况	(344)
(一) 少数民族地区老龄化存在的问题	(345)
(二) 少数民族地区老龄人口未富先老	(347)
(三) 少数民族老年社会保障不完善	(348)
三 少数民族养老政策的完善与建构	(349)
女性高级专家退休年龄研究	王向梅 (352)
一 女性高级专家退休年龄相关政策回顾	(353)
(一) 法定退休年龄	(353)
(二) 高级专家退休年龄	(353)
(三) 女性高级专家退休年龄	(354)
二 女性高级专家退休政策实施综合分析	(354)
(一) 政策落实情况	(354)
(二) 政策没有全面落实的原因	(355)
(三) 政策落实不力所造成的影响	(357)
三 组通字〔2015〕14号的意义与相关建议	(358)

- (一) 组通字〔2015〕14号的意义 (358)
- (二) 组通字〔2015〕14号引发的思考与建议 (359)

性别视角下湖南老年妇女社会支持现状及对策研究

.....	王风华 周红金	(363)
一 老年妇女社会支持系统建立的现实诉求	.....	(363)
二 湖南老年女性社会支持的状况分析	.....	(365)
(一) 老年妇女社会保障状况明显改善, 但经济上更多依附家庭	.....	(366)
(二) 老年妇女社会参与程度不高, 但家庭参与高于男性	.....	(367)
(三) 老年妇女面临照顾和被照顾者的角色冲突, 生活照料支持需求凸显	.....	(368)
(四) 老年妇女的生活方式较男性单一, 精神慰藉支持不足	.....	(369)
(五) 老年妇女维权意识不强, 寻求支持动力较弱	.....	(370)
三 建立老年女性社会支持系统的理性思考	.....	(372)
(一) 将社会性别意识纳入决策主流, 建立体现两性公平社会保障政策	.....	(372)
(二) 加大经济投入, 稳步推进城乡居民社会保障统筹	.....	(373)
(三) 建立社区养老服务平台, 构建居家养老服务体系	.....	(374)
失独家庭的养老风险及其政策转变	周璇 吴翠萍	(376)
一 失独家庭的养老问题	.....	(377)
二 文献回顾与问题提出	.....	(377)
(一) 文献回顾	.....	(377)
(二) 问题提出	.....	(379)
三 失独家庭的养老风险现状	.....	(380)
(一) 返贫致贫的风险	.....	(380)
(二) 日常照料的风险	.....	(381)
(三) 精神赡养的风险	.....	(381)
(四) 家庭维系的风险	.....	(382)
(五) 社会稳定的风险	.....	(382)
四 失独家庭的养老政策支持	.....	(383)
(一) 经济支持较弱, 可妥善使用社会抚养费用	.....	(383)

(二) 生活照顾不足, 应设置长期护理保险项目	(384)
(三) 精神需求低下, 需加快“健康老龄化”步伐	(384)
(四) 家庭功能失常, 要重构家庭内外关系网络	(385)
(五) 报复社会增多, 应创新社会综合治理体制	(385)
五 结论与讨论	(386)
美国、英国、新西兰早期教育家庭支持政策及启示	史明洁 (387)
一 美国、英国和新西兰的早期教育家庭支持项目	(388)
二 美国、英国、新西兰幼儿教育家庭支持项目的共同要素	(391)
三 对我国的启示	(394)
流动儿童的家庭教育问题与对策研究	李 阳 (397)
一 家庭教育是真正提高流动儿童教育素质的关键	(397)
二 流动儿童家庭教育的现状与问题	(398)
三 改善流动儿童家庭教育的实践与对策建议	(400)
(一) 家校协同教育	(400)
(二) 社会支持系统的建立	(401)
从支持就业到拉动就业	
——中国托幼政策与女性就业关系变迁研究	许晓丽 (404)
一 计划经济时代托幼政策极力支持女性就业	(406)
二 向市场经济转型后托幼政策对女性就业的支持减弱	(408)
三 托幼服务扩张对女性就业的拉动	(411)
四 结论与讨论	(413)
我国女性就业与托幼事业发展的关系研究	汤 馨 (415)
一 研究背景	(415)
二 研究思路与方法	(417)
三 研究分析	(418)
(一) 家庭模式的转变与托幼需求的变化	(418)
(二) 当今中国托幼的机构规模和费用	(419)
(三) 托幼机构发展变化对女性劳动参与率的影响	(422)
四 结论与政策建议	(424)

家庭政策：问题、理念及其争议*

吴小英**

摘 要：家庭政策的研究充满争议，其概念包含两层含义：一是狭义的政策领域和议题，二是家庭友好的政策视角。围绕家庭政策概念以及热点问题展开的争论，跟其背后秉承的价值立场和主义密切相关。可从三个方面的边界划分入手：在国家和家庭的关系层面上，表现为公私分界问题上的两种倾向；在国家与个人的关系层面上，表现为自由多些还是福利多些的争论；在个人与家庭的关系层面上，表现为以家庭价值观为核心的家庭主义与个人主义、女性主义之争。中国的家庭政策不能纳入任何一种西方经典模式，它存在的问题显示了国家主义治理模式的缺陷，未来走向家庭化和多元化的关键在于一种协商机制的建立。

关键词：家庭政策；公私领域；自由；福利；国家主义

近年来，学界关于家庭政策的研究和讨论越来越热，原因在于转型期社会变迁所伴随的家庭问题已经成为具有普遍性的社会问题之一，包括人口转变和生育率降低带来的家庭在构成、功能、观念等各方面不断弱化的变化趋势（吴帆，2012；胡湛、彭希哲，2012；陈卫民，2012a），以及转型社会家庭一方面变得越来越脆弱和充满风险？另一方面人们对它的需求和依赖度又越来越高而呈现出矛盾性的两难困境（吴小英，2012；唐灿，2013：2—5）。与此同时，人们也发现在探讨中国社会问题的解决之

* 本文以《家庭政策背后的主义之争》为题首发于《妇女研究论丛》2015年第2期，刊载时文章有所删改，此为修改前的原文。

** 吴小英，中国社会科学院社会科学研究所研究员。