

马克思主义经典著作解读丛书

Marxist Zhenyi Jingdian Zhuzuo Jiedu Congshu

主编/王为全



中国社会主义道路的初步探索

# 《论十大关系》

解 读

张晓霞 ◎编著



中国出版集团



现代出版社

马克思主义经典著作解读丛书

Makesi Zhuyi Jingdian Zhuzuo Jiedu Congshu

主编 / 王为全



中国社会主义道路的初步探索

# 《论十大关系》

解 读

中国出版集团  
现代出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社会主义道路的初步探索：《论十大关系》解读 / 张晓霞编著. —北京 : 现代出版社, 2016. 1

ISBN 978 - 7 - 5143 - 1704 - 6

I. ①中… II. ①张… III. ①《论十大关系》－毛泽东著作－研究  
IV. ①A841. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 106561 号

---

作 者

张晓霞

责任编辑

王敬一

出版发行

现代出版社

通讯地址

北京市安定门外安华里 504 号

邮政编码

100011

电 话

010 - 64267325 64245264(传真)

网 址

www. 1980xd. com

电子邮箱

xiandai@cnpitc. com. cn

印 刷

三河市燕春印务有限公司

开 本

700mm × 1000mm 1/16

印 张

12

版 次

2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978 - 7 - 5143 - 1704 - 6

定 价

26.80 元

---

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载

## 前 言

《论十大关系》是毛泽东在 1956 年 4 月 25 日在中共中央政治局扩大会议上作的重要讲话。在这篇讲话中，毛泽东围绕把国内外一切积极因素都调动起来为社会主义事业服务的基本方针，深刻论述了正确处理经济建设和社会发展中的一系列重大关系。《论十大关系》中明确提出了正确处理重工业、轻工业和农业的关系；沿海工业和内地工业的关系；经济建设和国防建设的关系；国家、集体和个人的关系；中央和地方的关系；汉族和少数民族的关系；党与非党的关系；革命与反革命的关系；是非关系；中国和外国的关系等十大关系。《论十大关系》的理论贡献和实践意义使得这个文献成为历史上的一个经典。

那么，《论十大关系》具有哪些重要的理论贡献呢？它率先提出“以苏为鉴”，走自己的路，确立了探索中国社会主义建设道路的指导思想，创造性地提出了一条有别于苏联的工业化道路，指明了中国工业化道路的发展方向。初步提出了经济体制改革和协调区域经济的设想，明确提出向外国学习的口号，显露出改革开放的思想端倪。提出了如何建设社会主义民主政治的设想，并对如何正确处理社会主义社会两类不同性质的矛盾问题进行了初步探索，具有重要的理论和现实意义。可见，《论十大关系》在当时的形势下具有相当的前瞻性和开拓性。上述的十个关系，不仅是共产党人对中国经济社会建设的有益的探索，更是对中国经济社会现状的把握。我们学习《论十大关系》，更多的要从

中国的国情学起，从中国的实际出发，最终要面对这个实际。

《论十大关系》初步总结了我国社会主义建设的经验，提出了探索适合中国国情的社会主义建设道路的任务，是毛泽东关于社会主义建设问题的代表作，标志着毛泽东对中国社会主义建设道路的探索开始形成一个初步而又比较系统的思路。毛泽东自己曾多次评价过《论十大关系》，认为它“开始提出自己的建设路线”，“有我们自己的一套内容”，“开始找到自己的一条适合中国的路线”，“开始反映中国客观经济规律”。1975年7月10日，邓小平在给毛泽东的信中谈到《论十大关系》时说：“这篇东西太重要了，对当前和今后，都有很大的针对性和理论指导意义。”由此可见，《论十大关系》对于后世人们搞经济建设、发展政治文化具有的不可替代的重要作用。

# 目 录

<b>第一章 《论十大关系》的写作和出版</b>	1
<b>第一节 《论十大关系》的简释</b>	1
(一) 篇名简释	1
(二) 出版情况简释	2
<b>第二节 《论十大关系》的写作背景</b>	5
(一) 国际背景	5
(二) 国内背景	6
<b>第三节 《论十大关系》的形成过程</b>	8
<b>第四节 《论十大关系》的中心思想及逻辑结构</b>	12
(一) 经济关系方面的五个问题	13
(二) 政治关系方面的四个问题	17
(三) 对外关系方面的问题	19
<b>第二章 如何搞活经济建设</b>	26
<b>第一节 正确处理农业、轻工业和重工业的关系</b>	26
(一) 《论十大关系》中的农业发展思想	26
(二) 《论十大关系》中的工业发展思想	30
<b>第二节 正确处理沿海工业和内地工业的关系</b>	32
<b>第三节 正确处理经济建设和国防建设的关系</b>	41

第四节 正确处理国家、生产单位和生产者个人的关系	46
第五节 正确处理中央和地方的关系	55
(一) 中央和地方关系问题的提出	55
(二) 正确处理中央和地方关系思想的内涵	57
<b>第三章 如何搞活政治建设和文化建设</b>	<b>66</b>
第一节 正确对待民族问题	66
第二节 正确对待统一战线的工作	82
(一) 为什么提出正确对待统一战线的问题	82
(二) “长期共存、互相监督”的基本依据	85
(三) “长期共存、互相监督”的基本内涵	86
第三节 正确处理敌我关系	98
第四节 正确处理是非关系	99
第五节 如何向国外学习	103
(一) 为什么要提出向国外学习	103
(二) 重新看待“向苏联学习”	105
(三) 重新看待“向资本主义国家学习”	115
<b>第四章 《论十大关系》的历史地位和指导意义</b>	<b>123</b>
第一节 《论十大关系》的历史地位	123
第二节 《论十大关系》的理论和现实意义	125
(一) 《论十大关系》为中国特色哲学思想做了 重要贡献	126
(二) 《论十大关系》为党的八大召开做了思想理论上的 重要准备	133
(三) 《论十大关系》为中国特色社会主义建设道路的探索	

---

提供了理论先导 .....	134
(四)《论十大关系》为改革开放提供了科学的世界观方法论 .....	144
(五)《论十大关系》为探索社会主义现代化建设的“十大关系”奠定了基础 .....	150
(六)《论十大关系》为科学发展观的形成做出了历史性探索和贡献 .....	152
(七)《论十大关系》为建设社会主义和谐社会提供了重要启示 .....	167
<b>附录：名词解释 .....</b>	<b>183</b>

# 第一章

## 《论十大关系》的写作和出版

### 第一节 《论十大关系》的简释

#### (一) 篇名简释

《论十大关系》是毛泽东在 1956 年 4 月 25 日在中共中央政治局扩大会议上作的重要讲话。在这篇讲话中，毛泽东围绕把国内外一切积极因素都调动起来为社会主义事业服务的基本方针，深刻论述了正确处理经济建设和社会发展中的一系列重大关系。讲话提出了正确处理重工业、轻工业和农业的关系，沿海工业和内地工业的关系，经济建设和国防建设的关系，国家、集体和个人的关系，中央和地方的关系，汉族和少数民族的关系，党与非党的关系，革命与反革命的关系，是非关系，中国和外国的关系的

基本原则。讲话提出的一系列关于社会主义建设的重要理论观点，对我国社会主义建设具有长远的指导意义。正如邓小平所说的，“这篇东西太重要了，对当前和以后，都有很大的针对性和理论指导意义”。<sup>①</sup>

## (二) 出版情况简释

从《论十大关系》的出版情况来看，在1956年毛泽东讲话后，其内容长期没有公开发表，只是在党内有限的传播，主要是在党内高层传达。在公开发表前，《论十大关系》在1965年和1975年经历了两次重要的文献整理，并在党内一定范围内公布。第一次是在1965年。1965年12月15日，刘少奇在给毛泽东的信中认为讲话“对于一些基本问题说得很好，对现在的工作仍有很重要的指导作用”，建议将讲话作为内部文件发给县、团以上党委学习。毛泽东看了整理稿后批复：“此件看了，不太满意，发下去征求意见，以为将来修改之助。此意请写入中央批语中。”<sup>②</sup>之后，同年12月27日讲话以中发（65）751号文件（秘密）印发，并标明“不登党刊”。这一次的整理稿中，原讲话中关于以苏联为鉴的内容以及对国内建设的一些批评的内容都没有收进去。如关于对苏联和东欧国家在处理农轻重关系和民族关系的批评，对斯大林的批评，我国过高估计战争危险，忽视发展沿海工业，某些方面照搬苏联的缺点错误等内容，都没有保留。第二次的文献整理

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室编：《邓小平年谱1975—1997》（上），中央文献出版社2004年版，第68页。

<sup>②</sup> 《关于建国以来党的若干历史问题的决议注释本》，人民出版社1983年版，第235页。



是在 1975 年。当时由邓小平主持中央日常工作和《毛泽东选集》第五卷的编辑工作，并由胡乔木具体主持，综合整理了毛泽东在 1956 年的两次讲话的记录，补充了一些内容，并进一步增强了理论性和逻辑性。但是这次稿子仍旧限于党内有限传播。直到 1976 年底公开发表。

《论十大关系》的三种稿本。一是 1956 年的讲话稿。1956 年初，毛泽东等中央领导同志花了一个半月的时间，听取了中央 34 个经济部门的汇报，之后，毛泽东在 1956 年 4 月 25 日在政治局扩大会议上作了关于十大关系的报告。随后又在同年 5 月 2 日在最高国务会议中作了进一步阐述。两次讲十大关系的记录，10 个小标题相同，但是内容有所不同。4 月 25 日的讲话，批评斯大林内容多些，5 月 2 日的讲话，理论分析多些，补充了政治局扩大会议 3 天讨论和 4 天省市委书记汇报时提出的一些意见。这两个讲话稿的内容，刘少奇在中共八届二中全会的报告中做了简述，指出毛泽东在中央政治局扩大会议上做了讲话，涉及到十大关系，即（一）工业和农业、重工业和轻工业的关系，（二）沿海工业和内地工业的关系，（三）经济建设和国防建设的关系，（四）国家、合作社和个人的关系，（五）中央和地方的关系，（六）汉族和少数民族的关系，（七）党与非党的关系，（八）革命和反革命的关系，（九）党内党外的是非关系，（十）国际关系。这样刘少奇在报告中首次公开了毛泽东的讲话，但是只讲了报告的题目“十大关系”和 10 个小标题，并未公布详细内容。

二是 1965 年“征求意见”稿。1965 年底刘少奇写信向毛泽东建议，把“十大关系”的讲话作为内部文件印发下级党委学习。毛泽东在 12 月 18 日做了批复，提出“发下去征求意见，以为将来

修改之助”。当时印发的“十大关系”稿，就是以毛泽东在1956年5月2日最高国务会议上的讲话记录稿为基础，并吸收4月25日在政治局扩大会议上的讲话部分内容整理而成的。这个稿本在1965年12月27日以中发（65）751文件（秘密）印发给各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组、党委、总政治部。并且注明不登党刊。这个“征求意见”稿与1956年的讲话稿相对照，有4处作了修改：文章的题目改为《论十大关系》，小标题（四）修改为“国家、生产单位和生产者个人的关系”，小标题（九）修改为“是非关系”，小标题（十）修改为“中国和外国的关系”。

三是1976年的正式定稿。1975年，邓小平主持中央日常工作和《毛泽东选集》第五卷编辑工作期间，向毛泽东提出将两次讲话记录稿综合整理，后在胡乔木的具体主持下完成了整理工作，新的整理稿在1975年7月10日送邓小平，13日转送毛泽东。邓小平写信给毛主席，提出“希望早日定稿，定稿后即予公开发表，并作为全国学理论的重要文献”。整理稿经毛泽东审阅后正式定稿，毛泽东批示同意印发政治局同志阅，提出将来出选集再公开。但是这篇文章直到毛泽东逝世后才公开发表。1976年的正式定稿，在忠实体现原讲话中“以苏联为鉴戒，总结我国已有经验”的主要精神的基础上，做了一些文字加工，并恢复了1965年整理稿中许多没有收进去的内容，例如对于苏联和东欧国家在处理重工业、轻工业和农业的关系，民族关系以及对于斯大林的态度问题上存在的错误所做的批评，以及我国在国内工作中过高估计战争危险，不重视发展沿海工业等缺点的批评，等等。

在1976年12月26日毛泽东诞辰83周年纪念日，《人民日报》

等全国主要报纸刊载了《论十大关系》一文，随后《红旗》杂志等全国主要期刊在 1977 年第 1 期转载了此文，此后人民出版社等全国主要出版单位也印刷发行了不同装帧形式的单行本，同时，少数民族文字版本和外文版本也相继问世。这样，学习毛泽东《论十大关系》的热潮在全国声势浩大地展开。1986 年《论十大关系》被收入《毛泽东著作选读》。1993 年，《论十大关系》被收入《毛泽东文集》第 7 卷。

## 第二节 《论十大关系》的写作背景

1956 年的特殊国际国内形势，成为毛泽东《论十大关系》的写作背景。

### （一）国际背景

从国际背景来看，当时国际局势趋于缓和，为我国专心进行经济建设提供了良好的国际环境。

一方面，1955 年召开的两大国际会议对创造良好的国际环境具有很大影响。一个是 1955 年 4 月在印尼万隆举行的亚非会议，提出了促进世界和平与合作的十项原则；二是 1955 年 4 月至 7 月举行的日内瓦会议，实现了印度支那停战。由于两个会议的成功，世界和平与合作的力量逐渐增强，使帝国主义不敢轻易动武。这样，到 1955 年底和 1956 年初，中共中央逐渐感觉到国际形势趋向

缓和，认为新的侵华战争或者世界大战短时间内打不起来，可能出现 10 年或者更多一点和平时期。这为我国集中精力探索社会主义建设的规律，专心进行经济建设提供了良好的外部环境。

另一方面，1956 年，苏共二十大暴露了苏联社会主义建设的一系列问题，这使毛泽东为核心的党中央敏锐地认识到必须“以苏为鉴”，探索自己的社会主义建设道路。1956 年 2 月，苏共二十大召开，批判了斯大林问题，暴露了苏联在社会主义建设过程中的一些缺点和错误，如片面重视重工业而忽视农业和轻工业，导致苏联农业发展缓慢，粮食产量不高，市场供应紧张，货币不稳定等不良后果。苏联的经验教训使我们进一步增强了独立探索的自觉意识。毛泽东认为，新中国成立初期，“因为我们没有经验，在经济建设方面，我们只有照抄苏联”，“这在当时是完全必要的，同时又是一个缺点，缺乏创造性，缺乏独立自主的能力。这当然不应当是长久之计”。<sup>①</sup>

## (二) 国内背景

从国内背景来看，1956 年，我国社会主义改造基本完成，开始进入全面建设社会主义时期。如何建设社会主义成为中国共产党和中国人民面前一个亟待解决的紧迫问题。同时，第一个五年计划完成，中国共产党在建国头七年的经济建设中积累了一定的经验，但是也有一定的教训，面临许多问题亟待解决。

一是国民经济的比例关系需要进行调整。如沿海工业和内地工业的关系，随着当时国际局势的缓和，需要充分利用沿海工业来

<sup>①</sup> 《毛泽东文集》第 8 卷，人民出版社 1999 年版，第 305 页。



加快我国的建设速度。当时沿海工业占全国工业 70%，而且沿海交通便利，因此要充分利用沿海工业，将沿海工业和内地工业两个积极性都调动好了，从而促进全国工业的发展。

二是要纠正我们一度出现的急躁冒进情绪和思想。我国在“一五”计划实施中，虽然取得很大的成绩，但是也由于经验不足，对经济建设的规律尊重不够，出现了急躁冒进的现象。首先是农业生产跟不上工业生产的步伐，当时以工业总产值占农业总产值 70% 和工业总产值中生产资料占 60% 作为实现国家工业化的重要标志之一，在某种程度上忽视了农业的发展。其次是在 1956 年出现全局性的冒进，基本建设投资总额 147.35 亿元，比上年增长 70%，高于 1953 年、1954 年两年的投资额，基本建设拨款占财政支出的比重由上年的 30.2% 猛增到 48%，造成国家财政紧张。再次是社会主义改造过急过快，为以后相当长时间留下了一些遗留问题。毛泽东在 1957 年 4 月 30 日同民主党派负责人和无党派民主人士谈话时做了反思，指出：“我的脑子开始也有点好大喜功，去年三四月间才开始变化……”毛泽东这里所指的“去年三四月间”就是指他在 1956 年听取 34 个部门汇报时的那段时间。

由此可见，尽管社会主义制度已经在我国建立起来，但是我们必须将马克思主义与中国实际结合、探索，才能使社会主义制度在我国进一步巩固、完善和发展。为此，在总结苏联经验教训和我国第一个五年计划执行过程中的经验教训基础上，以毛泽东为代表的第一代中央领导集体对我国实际情况进行了大量的调查研究，初步总结了我国社会主义建设的经验，开始了在中国如何建设社会主义的伟大探索，并在《论十大关系》中不论在经济方面还是政治方面，都提出了一些新的方针。

### 第三节 《论十大关系》的形成过程

为了探索适合中国国情的社会主义建设道路，毛泽东和中央负责同志开始通过各种渠道和方式深入各地和各部门进行了大规模的调查研究，了解了社会主义建设的情况和问题，这些调查和探索为毛泽东提出和论述十大关系问题提供了主要的资料。这些调查研究主要有：

一是刘少奇听取各部委的汇报。1955年12月7日到1956年3月8日刘少奇对32个部委的调查研究，1956年5月以后，刘少奇又约新华社、高级党校和检察院等单位谈话。据中央办公厅秘书局当时逐日编出的《中央大事记》记载，刘少奇对32个部委调查研究的日程是：1955年12月7日国家建委、城建局，8日和10日一机部、二机部、三机部，9日中央农村工作部，12日煤炭工业部，13日煤炭工业部、电力工业部，14日地质部、石油部，15日建工部，16日重工业部，22日计委，27日地方工业部，28日纺织工业部，29日轻工业部，30日手工业管理局，31日财政部，1956年1月2日粮食部，3日商业部，5日外贸部，6日农产品采购部、人民银行，7日劳动部、全国总工会，26、27日计委，2月16日铁道部，17日交通部，18日邮电部，21日民航局，3月5日高教部，6日教育部，7日卫生部，8日文化部。

二是1955年12月21日到1956年1月12日，毛泽东乘火车由京汉、粤汉线南下杭州，又经沪杭、沪宁、津浦线回京。除了

在杭州修改《中国农村的社会主义高潮》一书的序言外，从保定、邢台开始，就找沿途地方干部谈话，做了一路的调查工作。调查的直接结果是完善了《农业发展纲要》，同时为《论十大关系》的讲话积累了第一手材料。

三是从1956年2月14日到4月24日，毛泽东等集中听取34个部委的汇报以及国家计委关于第二个五年计划的汇报，实际听汇报的时间为43天。这次调查大体上分为六段：第一段，2月14日至29日，首先是重工业口及其所属13个部；第二段，3月1日至4日，轻工业口及所属4个部；第三段3月5日至9日，交通邮电及其所属的铁路、交通、民航、邮电4个部门；第四段，3月13日至18日，农业口及其所属的农村、水利等4个部门；第五段，3月19日至4月11日，财政贸易口及其所属的财政、商业、外贸、银行等5个部门；第六段，4月18日至24日，国家计委关于第二个五年计划的汇报。

毛泽东听取各部委的汇报，每次都是四五个小时，地点在中南海颐年堂。周恩来总理除了个别时候因事请假外，每次都来，刘少奇、陈云、邓小平有时也来参加。毛泽东召集的汇报会，实际上成为中央主要领导成员参加的规模较大的一次集体调研活动。

各部门事先汇报写成书面材料送给毛泽东，毛泽东在听口头汇报时，十分认真细心，必要时及时插话，并作分析总结。毛泽东在听各部委汇报时，有许多生动的插话和讲话，这些插话和讲话成为他后来构思十大关系的思想火花。例如在2月14日汇报的第一天，毛泽东听取了主管重工业的国务院第三办公室的汇报。在汇报开始时，围绕中央与地方的关系，毛泽东先说了一段话，指出中央各部门管得多了一些，没有注意发挥地方的积极性。他说：