



河南民办教育蓝皮书

BLUE BOOK OF PRIVATE EDUCATION OF HENAN

河南民办教育 发展报告 (2017)

主编/胡大白

副主编/杨雪梅 王建庄

ANNUAL REPORT ON PRIVATE EDUCATION OF
HENAN (2017)

非
外
借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



河南民办教育蓝皮书
BLUE BOOK OF
PRIVATE EDUCATION OF HENAN

河南民办教育发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON PRIVATE EDUCATION OF HENAN
(2017)

主 编 / 胡大白
副主编 / 杨雪梅 王建庄



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

河南民办教育发展报告. 2017 / 胡大白主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017.9

(河南民办教育蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1375 - 5

I. ①河… II. ①胡… III. ①社会办学 - 研究报告 - 河南 - 2017 IV. ①G522.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 217726 号

河南民办教育蓝皮书

河南民办教育发展报告 (2017)

主 编 / 胡大白

副 主 编 / 杨雪梅 王建庄

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 400 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1375 - 5

定 价 / 88.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2017 - 642 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

主要编撰者简介

胡大白 享受国务院特殊津贴专家，黄河科技学院创办人、董事长。中国民办教育协会监事会主席，河南民办教育协会会长。1984年创办的民办黄河科技学院，1994年2月成为全国第一所实施学历教育的民办高校。2000年3月成为全国第一所民办本科普通高校。

主要从事民办教育研究，创办了首个全国公开发行的民办教育理论研究专业刊物《黄河科技大学学报》并任主编。主持全国教育科学规划“十五”重点课题“中国民办教育发展研究”子课题“民办高等教育发展研究”，中国高等教育学会“十一五”教育科研重点规划课题“民办本科高校培养目标定位和育人模式改革的研究与实践”等项目；公开发表学术论文50余篇，撰写主编出版专著10余本。2010年2月5日，作为全国民办高等教育的唯一代表，到中南海参加关于《国家中长期教育改革和发展规划纲要》的座谈会，提出多条建议。

第十届全国人大代表，第九届河南省人大代表，先后当选河南省第七次至第十次党代会代表，荣获“中国十大女杰”、“全国三八红旗手”、“中国好人”、河南省“劳动模范”、河南省“十大女杰”、河南省“十大新闻人物”、河南省“道德模范”、河南省“优秀共产党员”、“60位新中国成立以来感动中原人物”等荣誉称号。

杨雪梅 博士，黄河科技学院校长，教授，博士研究生导师。第十二届全国人大代表，第十届河南省政协常委，民建中央委员，民建河南省委常委，全国青联常委，河南省青联副主席，中国民办教育协会副会长，河南省民办教育协会副会长兼秘书长，河南省高校创新创业协会会长，中华职教社

河南分社副主任，河南省政府督学，河南省教育评估中心首批评估专家。荣获“全国五一劳动奖章”“全国五一巾帼奖章”“全国青年五四奖章”“全国三八红旗手”荣誉称号。

从事民办高校管理工作，致力于民办高等教育领域理论研究和管理工作。撰写主编出版专著10部，主持参与“民办高校应用型人才培养模式创新与实践”等省部级以上课题20余项，发表论文40余篇。曾荣获高等教育国家级教学成果二等奖一项，河南省高等教育教学成果特等奖一项，河南省社会科学优秀成果一等奖一项、二等奖2项。被授予首批“2012年度河南省学术技术带头人”“河南省十大科技领军人物”荣誉称号。

王建庄 现任河南省民办教育协会副秘书长、河南民办教育研究院执行院长。河南省教育厅学术技术带头人，河南省优秀教师。河南省高校就业工作评估专家组成员，河南省高校德育评估专家组成员，河南省高校办学水平评估专家组成员，河南省民办高校年检专家组组长，河南省函授教育评估专家组组长。

主编《大学语文》《职业生涯规划》《现代社交礼仪》等大学教材8部。在《河南社会形势分析与预测》多次发表关于河南省高等职业教育和义务教育现状与发展的研究报告。主持的研究项目获河南省科技进步奖、河南省政府发展研究奖和河南省社会科学优秀成果奖。多次获得河南省教学成果一等奖。

摘要

本书由河南省民办教育协会、黄河科技学院主持编撰，系统概括了近十年来特别是2016年以来河南民办教育所取得的主要成就及其对河南经济社会发展的主要贡献，分析了当前河南民办教育的特点，指出了面临的主要难点和焦点问题，就新的《民办教育促进法》的实施做了初步预测，并对河南民办教育的发展提出了对策建议。

全书由总报告、综合篇、高等教育篇、职业教育篇、中等教育篇、初等教育篇和学前教育篇七部分组成，系统反映了河南各级各类民办教育的基本情况。总报告由河南民办教育协会课题组撰写，统领全书各篇。总报告认为，在十多年持续健康发展的基础上，2016~2017学年度，河南民办教育的规模和人才培养质量均已稳居全国领先地位，形成了形式多样、种类齐全的教育体系；为适龄人群提供了更多接受教育的机会，在一定程度上缓解了人民群众日益增长的教育需求与优质教育资源缺乏的矛盾；改变了单一的公办教育体制，为教育体制改革注入了活力；拓宽了教育的融资渠道，缓解了内陆经济欠发达省份经费不足与办大教育之间的矛盾。发展的主要困难是政策、环境、资金、师资队伍建设等问题一直没有得到彻底解决，面对由规模扩张向质量提升的转型过程中而产生的占位不高、思路不新以及管理体制陈旧和趋公化、同质化等问题凸显。通过分析预测，下个学年度以及未来若干年，民办教育的生源呈现稳中有增的趋势，整个民办教育仍处在转型和健康发展期。要在河南这样一个经济欠发达的人口大省真正将人力资源转化为人才资源，就要大力发展教育，特别要鼓励支持发展民办教育，政府、社会和学校要形成合力，逐步补齐经费短缺、政策缺位、师资队伍不优的短板，结合新的《民办教育促进法》的实施，加强分类管理，加大扶持力度，使民



办教育健康持续发展。

综合篇结合全省民办教育的现状，对河南民办教育的转型、在全国的地位和作用、对河南经济社会发展的贡献等进行了初步研究。高等教育篇、职业教育篇、中等教育篇、初等教育篇、学前教育篇等部分通过专家和一线工作者的探索实践，对河南各级各类民办教育进行了有针对性的分析研究，提出发展对策。

关键词 河南 教育转型 民办教育

目 录



I 总报告

- B.1** 在发展中转型，在转型中发展
——2016 ~ 2017 学年河南民办教育现状与发展预测
..... 河南民办教育协会课题组 / 001

II 综合篇

- B.2** 基于新《民促法》背景下的民办教育发展研究
..... 杨雪梅 李储学 / 027
- B.3** 民办教育对河南省经济社会发展的贡献研究 杨刚要 / 040
- B.4** 河南民办教育在全国的位次和作用研究 吕金梅 / 049
- B.5** 民办教育发展转型研究 贾全明 汤保梅 / 065
- B.6** 河南优化民办教育发展环境的探索和启示 李 冰 / 080
- B.7** 民办教育经费来源研究 王道勋 / 090

III 高等教育篇

- B.8** 河南民办高等教育的现状与发展对策 杨保成 李海霞 / 099



- B.9** 黄河科技学院创新机制建设研究 豆晓利 / 112
- B.10** 民办高等院校建设应用型大学研究 丁富云 / 123
- B.11** 民办学校章程建设的探索与实践 岳德常 / 138
- B.12** 河南民办高校适应当地经济和社会发展需要研究 袁 伟 / 148
- B.13** 民办高等院校党建工作研究 成迎富 / 158

IV 职业教育篇

- B.14** 河南民办职业教育的现状与发展对策 唐 琪 王公博 / 170
- B.15** 民营企业参与职业教育的探索和思考 孔令伟 / 183
- B.16** 职业培训的优势与困难研究 杨 许 / 190
- B.17** 分类管理背景下民办职业教育机构路径选择 谢留枝 / 199

V 中等教育篇

- B.18** 河南民办中等教育的现状与发展预测 吴德亮 / 210
- B.19** 高考改革背景下的民办普通高中教育研究
..... 任艳丹 罗建涛 / 224
- B.20** 河南民办高中教育特色建设研究 郑丽娜 孙 涛 / 236
- B.21** 河南民办初中教育特色建设研究 职鹏瑞 黄培进 / 248

VI 初等教育篇

- B.22** 河南民办初等教育的规模、地位与发展预测 李志华 / 259
- B.23** 义务教育背景下河南民办小学发展研究 刘桂梅 郑明礼 / 271
- B.24** 民办小学教育与公办初中教育衔接的研究
..... 武建岭 姬彩虹 / 283
- B.25** 河南民办小学教育特色建设研究 李 萍 / 295

VII 学前教育篇

B. 26	河南民办幼儿园的现状与发展趋势研究	孙 敏 / 303
B. 27	河南省民办幼儿园与公办幼儿园发展之比较	唐豫翔 / 313
B. 28	民办幼儿园与小学教育的衔接问题研究	李 可 / 322
B. 29	民办幼儿园特色建设研究	孙焕娜 / 331
B. 30	构建学校、家庭、社会教育互补的幼儿教育体系研究	秦晓杰 席银慧 / 351

VIII 附录

B. 31	附录一 工作报告	/ 362
B. 32	附录二 2007 ~2016年民办教育基本情况描述	/ 374
B. 33	附录三 2007 ~2016年民办教育基本情况数据	/ 379
Abstract		/ 385
Contents		/ 387

皮书数据库阅读 **使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

在发展中转型，在转型中发展

——2016~2017 学年河南民办教育现状与发展预测

河南民办教育协会课题组*

摘 要： 30 多年来，河南民办教育由小到大，由弱到强。特别是近十年，规模不断扩大，质量持续提升，在校生规模已稳居全国第 2 位，办学水平得到社会广泛认可。在做大做强的同时，河南民办教育坚持教育的公益性原则，把服务当地经济社会发展和学生的全面发展作为办学的根本目的，在各级政府和各界的支持下，遵循规律，克服困难，谋发展，求进步。目前，已经基本形成了高、中、初等教育呼应，职教普教互通的体系，紧密地融合在全省大教育体系之中，成为河南教育不可或缺的力量。但是由于主客观条件的制约，在发展过

* 课题负责人：胡大白；成员：汤保梅、寿先华、王建庄；执笔：王建庄。



程中还面临许多困难。本报告从发展现状入手,分析了推动和制约发展的内外部因素,揭示了面临的问题并提出了相应的对策。

关键词: 河南 教育体系 民办教育

河南是人口大省。作为一个经济欠发达的内陆省份,经济社会发展虽然持续提速,教育的社会地位虽然不断提升,但并不富裕的大省要办大教育,依然有着许多困难。财力有限,导致公共教育供给不充分;观念传统,对新事物的认可需要一个过程。而经济发展、社会进步、民众愿望对优质教育的需求又不断提高。目前,河南教育的主要矛盾,仍然是人民群众日益增长的教育需求和优质教育资源不足的矛盾。这样的矛盾催生了河南的民办教育,河南的民办教育也在发展中不断进步,不但一年年做大,而且一步步做强。

一 现状:规模全国第二 质量走在前列

(一) 办学规模居全国第2位

2016~2017 学年,河南有民办教育机构 1.77 万所,在校生 566.64 万人,教职工 43.41 万人,加上其他技术培训机构注册的人数 16.80 万人,河南民办教育人数达到 626.85 万人,占到河南全省常住人口的 6.58%。目前在河南,每万人中就有 658 个民办教育人口,每万人中,就有 612 人正在接受民办教育。

2015~2016 学年,全国民办教育机构 16.27 万所,在校生 4570.42 万人,比上学年增加 268.52 万人。河南这三项指标分别为 1.67 万所,525.68 万人,54.54 万人;民办教育机构数占全国的 10.26%,在校生数占到全国的 11.50%,在全国民办学校在校生增加数中占 20.31%。

在 2014 ~ 2015 学年，河南民办教育就以在校生 481.41 万人的总规模列全国省级单位第 2 位，仅比第 1 位广东省少了 106 万人，但比第 3 位四川省多出了近 230 万人。如果不含一线城市深圳的数据，河南民办教育的实际规模应和第 1 位广东差距不大。

从十年来河南民办教育总体发展情况看，一直保持着规模扩张、总量增加的势头。2007 年，河南各级各类学校 57555 所，在校生 2691.69 万人，同期，民办学校 5162 所，仅占 8.97%；在校生 197.03 万人，仅占 7.32%。2017 年，全省各级各类学校数为 57163 所，比 2007 年减少了 392 所，而民办学校数则达到了 17772 所，比 2007 年增加了 12610 所，是 2007 年的 3.4 倍；全省各级各类学校在校生为 2601.31 万人，比 2007 年减少了 90.38 万人，而民办学校在校生数却达到了 566.64 万人（见图 1 和图 2），比 2007 年增加了 369.61 万人，是 2007 年的 2.88 倍。10 年间，全省学校数和在校生数都在减少，而且是锐减，而民办教育却呈现出连年增加的势头，学校数占比从 2007 年的 8.97% 增加到 2017 年的 31.09%；在校生数的比例也由 7.32% 增加到 21.78%，10 年间增加了 14.46 个百分点。

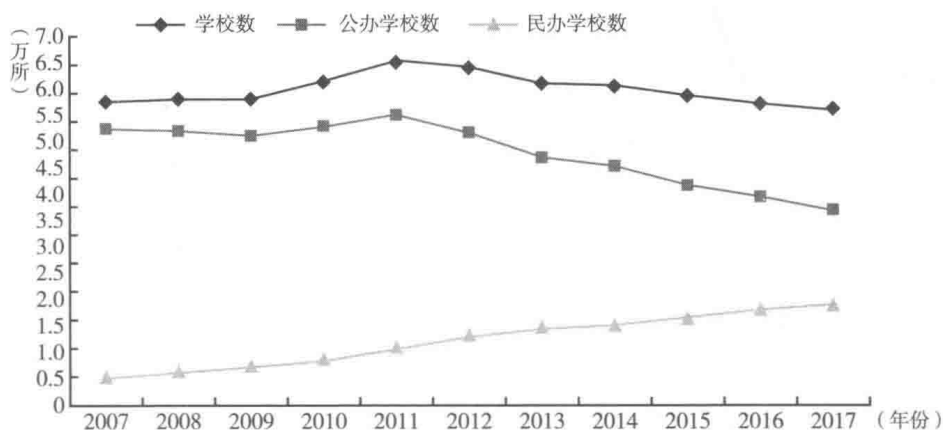


图 1 2007 ~ 2017 年全省学校数量变化情况

2013 年是全省学校在校生总数下降幅度最大的，由上学年的 2789.96 万人直降到 2505.39 万人，骤减 284.57 万人。这一学年也是民办教育在校

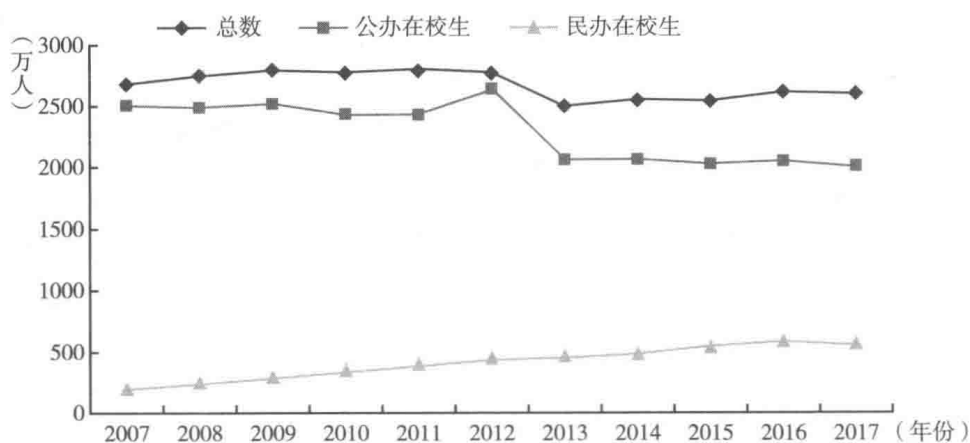


图2 2007~2017年全省在校生数变化情况

生增幅最大的一年，由上一学年的421.68万人，猛增到454.98万人，增加了33.30万人。占比由上学年的15.11%升至18.16%。

粗略地匡算一下，如果按照国家教育部公布的2015年全国生均教育经费标准计算，2016年河南民办教育直接投入的经费为595.78亿元左右，超过了2015年河南省公共财政教育支出1150.62亿元的1/2。

整体看来，现阶段的河南民办教育，一是规模居全国第2位，二是学校数占全省总数的31.09%，三是在校生占全省总数的21.78%，四是经济效益贡献巨大，五是社会效益凸显。

河南民办教育各层次的发展也有自己的特色，到2016~2017学年，从高等教育、中等教育、初等教育到学前教育都达到了一定的规模。

1. 高等教育

普通本专科院校招生13.16万人，比上年增加1.10万人。在校生达到42.07万人，占到全省普通高校在校生总数的22.44%。

其中黄河科技学院、郑州科技学院、郑州工业应用技术学院、商丘工学院、河南大学民生学院、河南师范大学新联学院、信阳学院、安阳学院、新乡医学院三全学院、郑州工商学院、中原工学院信息商务学院、商丘学院、郑州成功财经学院、郑州升达经贸管理学院和郑州大学西亚斯国际学院15

所民办本科高校的在校生人数已经超过万人。其中黄河科技学院为 27953 人，加上该校其他类型的学生，实际在校生规模已经超过 3 万人，成为河南乃至全国民办高校中为数不多的“航空母舰”。其他如郑州科技学院、郑州工业应用技术学院、河南师范大学新联学院、郑州工商学院、商丘学院、郑州升达经贸管理学院和郑州大学西亚斯国际学院 7 所民办本科高校的在校生规模都超过了 2 万人。

目前，全省民办高校教职工 3.03 万人，比上学年增加 0.24 万人。其中专任教师 2.28 万人，增加 0.19 万人。

2. 中等职业教育

全省民办中等职业学校 190 所，招生 8.54 万人，在校生 19.62 万人。学校数、招生数和在校生数分别占全省中职教育总数的 23.75%、17.86% 和 15.30%。

全省中职教育学校数为 800 所，比上年减少了 75 所；招生数 49.79 万人，比上年减少了 0.10 万人；在校生 128.25 万人，比上年减少了 9.23 万人。而民办中职教育却逆势增长，学校数虽然减少了 15 所，但招生数增加了 1.70 万人；在校生数增加了 2.73 万人。数据表明，在中等职业教育总体规模下降的大环境中，民办中职教育依然保持着增长的势头。

民办中等职业教育有职工技术培训机构 28 所，农村成人文化技术培训学校 5 所，其他培训机构 142 所，注册学生达到 16.80 万人；民办中职学校教职工 1.01 万人，其中专任教师 0.72 万人。

3. 普通高中教育

全省有普通高中 792 所，其中民办 242 所，占到 30.56%；在校生为 199.60 万人，其中民办高中有 33.10 万人，占 16.58%。民办高中学校数比上年的 219 所增加了 23 所，在校生数比上年的 29.25 万人增加了 3.85 万人。民办教育在整个高中教育阶段，也是持续增长的态势。

全省民办高中教职工 3.40 万人，其中专任教师 2.71 万人。

4. 普通初中教育

全省有普通初中 4557 所，其中民办 758 所，占 16.63%；在校生为



415.83 万人，其中民办初中在校生有 74.08 万人，占 17.81%。初中段教育招生 144.13 万人，比上年减少 5.89 万人；其中民办初中招生 25.78 万人，比上年的 23.53 万人增加了 2.25 万人。增减之间，体现了民办教育的持续发展。

民办初中教职工 6.22 万人，其中专任教师 4.55 万人。

5. 小学教育

在全省 2.28 万所小学中，民办学校仅有 1748 所，占到 7.67%；民办小学在校生 129.00 万人，占全省总数 965.59 万人的 13.36%。在小学教育层面，民办教育的学校数和在校生数同其他层面相比，占比最低。尽管如此，民办小学教育的发展还是上升趋势，学校数比上年的 1652 所增加了 96 所，在校生数比上年的 118.14 万人增加了 10.86 万人。和初中教育一样，在全省普及九年义务教育已经成效显著的大环境中，这两个层面的民办教育规模连年增长，实属不易。

全省民办小学教职工 5.87 万人，其中专任教师 4.23 万人。

6. 学前教育

全省有独立设置的幼儿园为 1.87 万所，其中民办 1.47 万所，占到 78.61%；在园幼儿共有 408.68 万人，其中民办 268.75 万人，占到 65.76%。值得说明的是，已有 3860 所民办幼儿园被认定为普惠性幼儿园，占到民办园总数的 26.26%。民办幼儿园数量比上年增加了 919 所；在园幼儿比上年增加了 15.62 万人。

全省民办幼儿园教职工 23.88 万人，其中专任教师 13.95 万人。

从整体上看，十年来河南各级各类学校在校生数是减少的趋势，但河南的民办教育在各个层次都呈现出持续增长的态势，这与各级政府的扶持、社会对民办教育的认识提高和社会各界的支持有关，当然也是河南民办教育人共同努力的结果。

（二）办学质量和社会声誉在全国名列前茅

2017 年 3 月 23 日，《武书连 2017 中国民办大学排行榜》发布，黄河