

回归初心

中国慈善公益的思考

廖建军◎著

慈善公益不仅能让受助人受益，同时也让施助人受益。当人们通过慈善公益行为获得内心的愉悦和满足时，精神世界也是丰满和高尚的。



中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

回归初心

中国慈善公益的思考

廖建军◎著

 中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

回归初心：中国慈善公益的思考 / 廖建军著.

—北京：中国社会科学出版社，2016. 12

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5530 - 4

I. ①回… II. ①廖… III. ①慈善事业—研究—中国

IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 326230 号

书 名：回归初心——中国慈善公益的思考

著 者：廖建军

封面题字：刘斯奋

出 版 人：浦善新

终 审 人：王 前

责任编辑：杜 康

责任校对：王银霞

出版发行：中国社会科学出版社 邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲 33 号

电 话：编辑室：(010) 58124864

邮购部：(010) 58124848

销售部：(010) 58124845

传 真：(010) 58124856

网 址：www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经 销：各地新华书店

印刷装订：北京市京宇印刷厂

一 开 本：160mm × 230mm 1/16

印 张：13.5

字 数：150 千字

版 次：2017 年 3 月第 1 版

印 次：2017 年 3 月第 1 次印刷

定 价：35.00 元



中国社会科学出版社天猫旗舰店



中国社会科学出版社微信公众号

谨以此书献给《中华人民共和国慈善法》
颁布一周年

序 一

在社会大家庭中，每个人都会有衣食住行和柴米油盐酱醋茶的本能需求，同时也会遇到生老病死、教育、医疗、养老等问题。对多数人来说，这些需求和问题都会在国家和政府的关怀下，通过自身的劳动得到解决和满足。但是，由于经济社会发展不平衡或因一些意想不到的天灾和人祸，总会有一些人在衣食住行、生老病死方面遇到这样或那样的困难。这对全局来说，也可能是小事，但对那些遇到困难的家庭或个人则可能会成为过不去的门槛，甚至是灭顶之灾。

慈善事业，就是针对解决这些人的问题，达到为民解难、为国分忧。对那些政策还覆盖不到或政府尚无能力解决的一些人的难题，十分需要慈善事业给予关照和呵护。世界上很多国家都十分重视慈善事业的发展，越是经济发达的国家，慈善事业的地位越高，搞得越好。

回归初心：中国慈善公益的思考

慈善事业是社会进步的标志，人类文明的产物，它体现了崇高的人道主义精神。慈善事业不仅能够对困难人群的生活起到扶贫济困、救人于水火的重要作用，而且可以更好地提升人的爱心、善意和互助精神，这对推进全社会的道德建设，对确立高尚的人生观、价值观、世界观会产生意想不到的影响。

“慈善”二字在中国最早见于《魏书·崔光传》中的“光宽和慈善，不忤于物，进退沉浮，自得而已”。我国自古以来就有互助互济、扶弱济困的优良传统，慈善理念和慈善实践源远流长。孔子主张“仁者爱人”，孟子提出“守望相助，疾病相扶持”，表达了古人质朴的慈善观念。后来春秋时期“平糶制”，魏晋时期“六疾馆”，隋唐两宋时的义仓、粥院、义庄、义学，以至民国时期“慈善堂”“慈善会”等都是中华慈善文化的印证。近年来，中国公益慈善事业在党和政府重视下迎来了快速发展时期，公募基金会、非公募基金会、民间公益组织如雨后春笋般不断涌现，成为社会保障体系的补充、社会财富再分配、促进社会公平的一种方式，也是民众参与社会治理的最佳途径。

党的十八大明确提出“支持发展慈善事业”，奠定了慈善事业在中国特色社会主义事业中的重要地位。十八届三中全会、四中全会更将慈善事业上升到社会治理的战略高度，提出了慈善捐助减免税收制度及相关法律保障，有力地推进了中国公益

慈善事业的建设发展。但是由于种种原因，我国的慈善事业无论在发展认识、发展规模，以及操作方式方面还存在这样或那样的诸多问题，需引起各方面的关注和推进。

本书作者廖建军博士从慈善事业的发展实际出发，躬身慈善事业的研究已近十年之久，曾先后在报纸杂志发表众多论文。作者从我国慈善事业存在的腐败、诈捐、善款使用不透明，并不断受到质疑等问题出发，立言立行，积极参与慈善实践，参加相关学术研讨，对慈善事业的拳拳之心令人感动。

本书以“中国式慈善”为研究出发点，首先在第一章剖析了我国当前慈善事业现状，总结了现行慈善的几大特点，提出当前慈善公益存在的主要问题；第二章基于自发性、全民性、专业性和透明性提出了中国慈善公益事业的发展思路；第三章着重研究了我国公益慈善事业的管理机制创新，总结了我国公益慈善管理的发展趋势，并借鉴发达国家公益慈善事业管理的先进经验，提出了我国公益慈善管理治理机制等对策建议；第四章、第五章、第六章、第七章则结合大量案例范本，突出问题意识，贡献了宝贵的研究资料，对研究和推进慈善事业建设有着重要的参考价值。

希望此书作为一种启迪、一种呼唤，能启迪人们从中认识慈善事业的发展规律，并沿着这个规律推动慈善公益事业胜利前进；同时，也希望按照作者所呼唤的“回归初心”，呼唤人

回归初心：中国慈善公益的思考

们的感恩之心和慈悲之心，使之在推进慈善公益事业和为他人献爱心的过程中，放射出更灿烂的光芒。

应作者之邀，特书此文，是为序。

孙玉峰

（国家教育咨询委员会委员，原国务院参事，九届、十届全国政协常委）

2016 年 12 月于北京

序 二

中国自古就有慈善传统。孔曰“成仁”，孟曰“取义”，墨子推崇“兼爱”，据《周礼·地官》记载，西周时期就设有“司救”之职，专施惠政于贫病之民。而早在 2500 年前老子的《道德经》第六十七章也写道：“我有三宝，一曰慈，二曰俭，三曰不敢为天下先。”三宝之首“慈”为先，可见古人早已表达了慈善公益之重要。我国古代先贤无不以天下为己任，以促进华夏人民的公共福祉为追求，民间慈善更是深入人心，邻里之间守望相助、扶老携幼、托孤济困的故事也是历朝历代不乏其人。可以说，中华民族能繁衍生息几千年，慈善文化的影响不可小视。本书的初心之“初”，蕴含着对慈善公益自身起源的追根溯源，体现着人们对如何发展和发扬慈善公益真正本质意义的思考。

2008 年汶川地震，慈善公益在救灾中的巨大作用开始为人

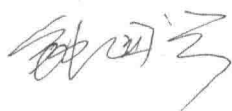
回归初心：中国慈善公益的思考

们所认同和关注，慈善公益尤其是志愿者服务所取得的巨大成效，使当年被称之为我国慈善公益的元年。与此同时，也使得人们再一次掀起了讨论关于慈善公益的话题浪潮。近几年来，慈善公益随着经济社会的进步也取得了迅猛的发展，但社会不时发生的逼捐、诈捐、骗捐事件，严重破坏了慈善公益的环境，让人们不得不深思，慈善公益该怎样做？中国式的慈善公益又该如何发展？为此，我们有必要对中国特色慈善公益进行全面、深入的探讨。对慈善公益进行寻根溯源，目的是如何回归慈善公益的初心，并对其进行进一步的继承和发扬。

《回归初心——中国慈善公益的思考》一书作者廖建军博士本着对慈善公益事业的热爱和专注，利用其所学的专业知识和对社会的细微观察，积极参与到中国慈善公益事业发展研究中来，对慈善公益理论进行了比较系统的探讨和思考，提出并回答如何回归慈善公益的本源，同时对慈善公益事业的发展及其路径提出了一些建议。本书着眼于慈善公益管理、法律适用和发展路径进行了详细而扎实的研究，具有重要的现实意义。将使包括慈善组织、捐赠人、志愿者、受益人等在内的相关者，充分了解我国慈善公益事业发展的现状，推动社会各界更加关心和支持慈善公益事业的建设工作，创造良好的外部氛围，也将对今后我国社会各界全面系统地开展慈善公益事业建设具有十分重要的借鉴作用。在《中华人民共和国慈善法》颁

布周年之际，本书的出版有着特殊和重要的意义。

借此写序之机，我谨表祝贺！也希望有更多的研究者积极参与到中国慈善公益事业发展研究中来，为推动慈善公益事业的发展和人类文明的进步作出新的更大的努力。



（著名学习专家、管理学家、哲学家。中央党校教授，博导，《学习时报》巡视员、原总编辑，《理论动态》原主编）

2016 年 12 月于北京

目 录

第一章 叩问中国式慈善公益	(1)
一、何为慈善公益	(6)
二、我们需不需要慈善公益	(14)
三、当前慈善公益存在哪些问题	(19)
四、怎样才能回归真正意义上的慈善公益	(26)
第二章 中国慈善公益事业的公众形象困境、 原因与对策	(39)
一、中国慈善公益事业的公众形象困境	(43)
二、中国慈善公益事业公众形象问题的 根源剖析	(47)
三、改善中国慈善公益事业公众形象的 路径导向	(57)

回归初心：中国慈善公益的思考

第三章 我国慈善公益事业管理机制的创新 (65)

一、我国慈善公益事业管理机制的现状考察 (68)

二、我国慈善公益事业管理机制存在的问题 (73)

三、慈善公益事业管理机制创新的对策建议 (79)

第四章 公共经济管理视角下政府推动全民慈善公益

事业发展探析 (87)

一、行政化模式管制下慈善公益事业发展现状及其存在问题 (90)

二、全民慈善公益事业在构建和谐社会中的地位 and 作用 (94)

三、公共经济学视角下政府推动全民慈善公益事业发展的路径 (97)

第五章 企业公共慈善捐赠管理与法律适用

研究 (105)

一、企业慈善捐赠概念及与其相关的法律

立法现状 (108)

二、国外企业慈善捐赠的法律适用经验及其

借鉴意义 (113)

三、当前我国企业慈善捐赠管理存在的 法律缺失.....	(117)
四、建立引导和规范企业慈善捐赠立法的建议.....	(120)
第六章 我国企业慈善事业发展路径探析	(129)
一、我国企业慈善公益活动的现状.....	(131)
二、我国企业慈善公益活动存在的问题.....	(150)
三、我国企业慈善事业滞后的原因分析.....	(153)
四、我国企业慈善事业发展路径探析.....	(160)
第七章 慈善公益参与扶贫：成效、问题和对策	
——以广东省设立扶贫济困日为例	(167)
一、慈善公益参与扶贫取得的成效.....	(170)
二、慈善公益参与扶贫存在的问题.....	(177)
三、慈善公益参与扶贫的几点对策建议.....	(181)
后 记	(191)
参考文献	(196)



第一章

叩问中国式慈善公益

本章导读

我国到底有没有真正意义上的慈善公益？我们需不需要慈善公益？当前慈善公益存在哪些主要问题？怎样才能回归真正意义的慈善公益？在讨论中国慈善公益时，以上问题都是不可回避的。本章试作粗浅探讨，冀以抛砖引玉。

善莫大焉。慈善公益如黑夜的明灯和海上的灯塔，照亮人类善行前进的方向，指引人们通向和睦、幸福的彼岸。慈善公益事业是人类爱心的生动展现，是充满人道关怀的光荣而崇高的事业。5000年的华夏文化，慈善自古就是中华民族的传统美德，源远流长，为人所共仰。

改革开放以来，我国社会捐赠数额、志愿服务时间、慈善组织数量逐步增长，慈善公益事业的社会贡献不断增加。在社会转型发展的关键时期，慈善公益是当前的一个热门话题。慈善公益不仅是经济社会缩小贫富悬殊的“第三次”分配途径，也是培养公民社会责任意识、公德意识、互助意识的形式和内容，同时也是推动社会改良的一剂良