



上海市人民政府
发展研究中心系列报告

面向未来30年的
上海发展战略研究

⑩

The Development Research Center of
Shanghai Municipal People's Government

上海市人民政府发展研究中心◎编

上海2050 面向未来30年的上海 发展战略研究平行报告

SHANGHAI 2050



PARALLEL REPORTS ON
SHANGHAI DEVELOPMENT
STRATEGIES FOR
THE NEXT 30 YEARS

出版社 上海人民出版社



上海2050 面向未来30年的上海 发展战略研究平行报告



上海市人民政府
发展研究中心系列报告

面向未来30年的
上海发展战略研究

10

The Development Research Center of
Shanghai Municipal People's Government

上海市人民政府发展研究中心 编

SHANGHAI 2050

PARALLEL REPORTS ON
SHANGHAI DEVELOPMENT
STRATEGIES FOR
THE NEXT 30 YEARS

格致出版社



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海 2050:面向未来 30 年的上海发展战略研究平行报告/上海市人民政府发展研究中心编.—上海:格致出版社:上海人民出版社,2016.12
(面向未来 30 年的上海发展战略研究)
ISBN 978-7-5432-2695-1

I. ①上… II. ①上… III. ①区域发展战略-研究报告-上海 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 289087 号

责任编辑 忻雁翔
装帧设计 人马艺术设计·储平

面向未来 30 年的上海发展战略研究
上海 2050:面向未来 30 年的上海发展战略研究平行报告
上海市人民政府发展研究中心 编

出 版 世纪出版股份有限公司 格致出版社 世纪出版集团 上海人民出版社 (200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)  编辑部热线 021-63914988 市场部热线 021-63914081 www.hibooks.cn 发 行 上海世纪出版股份有限公司发行中心		印 刷 上海中华商务联合印刷有限公司 开 本 787×1092 1/16 印 张 21.75 插 页 3 字 数 398,000 版 次 2016 年 12 月第 1 版 印 次 2016 年 12 月第 1 次印刷	
ISBN 978-7-5432-2695-1/F·984		定价:108.00 元	

总序

《面向未来 30 年的上海发展战略研究》系列丛书，是上海市人民政府发展研究中心牵头组织开展的上海城市战略研究系列重大成果。“面向未来 30 年的上海”发展战略研究是改革开放以来上海第三次大规模开展的城市战略研究。20 世纪 80 年代，上海开展了“上海经济发展战略研究”，提出了建设“多功能经济中心城市”的发展目标和战略定位，为上海城市发展方向作出了战略指引；90 年代，上海开展了“迈向 21 世纪的上海发展战略研究”，提出了建设“国际金融、贸易和航运中心以及国际经济中心城市”的发展导向，该战略研究为上海“四个中心”战略目标的确定奠定了重要基础。实践表明，战略研究对上海城市发展强化愿景目标指引、探寻发展路径、制定发展策略发挥了重要作用。再过五年，到 2020 年上海将基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市。2020 年以后上海的城市性质和愿景目标如何深化提升，这是摆在我们面前的重大战略性和历史性课题。

站在新的历史起点，在未来全球经济、科技革命和社会转型的巨大变革中，为了在不确定中寻求一个相对确定的未来，2013 年底上海市委市政府决定开展“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，明确由上海市人民政府发展研究中心牵头组织，采取多层次、多视角、开放式的研究方法，广泛动员上海社会各界的研究力量，并邀请世界银行、国务院发展研究中心等国内外知名智库共同参与。战略研究由 93 个研究团队从战略环境、战略资源、战略驱动力、战略愿景、战略框架等方面系统开展，先后举办了三次国际性的全球城市论坛、多次国际智库峰会以及数十次高层专家研讨会，集思广益、群策群力，最终形成了系列研究成果。

“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，是在新的发展阶段开展的重大战略研究，研究紧扣我国“第二个百年”实现中国梦的宏伟目标，提出了上海在全球发展大势中、在服务国家战略大局中的战略使命与历史责任，呈现了现实与未来

的对接，传承与创新的融合，具有重要历史意义。“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，在充分论证并达成广泛共识基础上所提出的“卓越的全球城市”愿景目标，是这一战略研究最大的实践贡献。研究提出的愿景目标、城市性质、战略路径等必将指引上海城市未来发展，具有重大历史价值和实践价值。“面向未来 30 年的上海”发展战略研究，从城市发展理论、全球城市理论的视角，结合上海城市发展实践，开拓性提出了发展中国家特大型城市迈向一流的全球城市的理论架构和案例样本，进一步丰富和完善了全球城市理论，具有重要理论价值和学术价值。

本套丛书作为“面向未来 30 年的上海”发展战略研究的系统成果，是全面展示上海未来发展愿景、策略及行动的报告集，也是深入研究全球城市理论及实践的思想库。

肖林 博士



上海市人民政府发展研究中心主任、研究员

2016 年 12 月

主 编

肖 林

常务副主编

周国平

副主编

严 军 徐 诤

编 委（以姓氏笔画排序）

王 丹 向明勋 李 锋

李显波 吴苏贵 张义春

陈伟青 陈群民 周师迅

周效门 钱 智 高 骞

郭爱军 陶纪明 潘春来

执行编辑（以姓氏笔画排序）

王 丹 宋 奇 朱惠涵

陈元杰 周师迅 高 瑛

姚 治 梁绍连 谭 旻

前言

“面向未来 30 年的上海”发展战略研究是上海进入发展新阶段后开展的又一次大规模城市发展战略研究，对于上海未来 30 年把握大局、明确目标，促进城市发展跨上新台阶、推动实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大战略意义。2013 年底开始，上海市人民政府发展研究中心在牵头组织上海、北京、江浙和香港地区 80 余家知名高校和研究机构开展专题性研究的同时，委托国务院发展研究中心、上海社会科学院、上海市发展改革研究院、上海发展战略研究所、上海市委党校、复旦大学、华东师范大学和上海财经大学等八家研究机构 and 高校开展平行综合性研究。《上海 2050：面向未来 30 年的上海发展战略研究平行报告》收录了这八家研究机构和高校的平行研究成果。

本书汇集了各家单位研究团队的智慧，如实反映出各位专家学者从不同角度和侧重点对未来 30 年上海长远发展的看法和见解：国务院发展研究中心课题组从全国视角，为上海迈向深具魅力和创造力的全球城市谋划发展战略；上海社会科学院课题组将 2050 年的上海创造性地定位为一座建立在信息文明、生态文明、治理文明、文化融合基础上的全球文明城市；上海市发展改革研究院课题组构建了上海未来发展的“RISE”框架，为我们描绘了“一个更具全球影响力的上海”“一个更加开放包容的上海”“一个更具韧性的上海”和“一个生活更美好的上海”；上海发展战略研究所课题组分析了未来 30 年上海发展的战略环境、资源和驱动力，提出了全球创新新策源、全球价值链管控中心、全球资本与财务管理中心、全球投资贸易枢纽中心、全球文化融汇引领中心和全球人才流动集聚中心的发展愿景；上海市委党校课题组紧紧围绕未来上海全球城市的主导功能，提出 2050 年上海应建成“全球性经济资源要素配置中心、全球性科技创新中心、全球性财富经营管理中心、全球性多元文化融合发展及信息交互中心”新“四个中心”，以及全球最大城市群的核心；复旦大学课题组通过对未来 30 年上海的人

口、经济、空间和环境承载力的模拟和情景设计，规划上海未来发展的目标和战略构想；华东师范大学课题组重点从区际协同的角度，勾画了上海建设全球经济中心、科技中心、组织中心、文化中心的行动框架和战略重点；上海财经大学课题组从全球城市的资源配置能力入手，通过定性和定量的评价预测，深入剖析了未来 30 年上海全球城市资源配置能力可能的发展趋势和面临的制约因素。

当前，上海已经步入城市转型发展的关键时期。新时代的上海必须牢牢立足于上海城市的特殊历史积淀，积极顺应时代发展大势和全球城市发展的内涵和潮流，进一步汇聚各方智慧，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，科学谋划未来 30 年上海发展的方向和战略，共同创造上海光明、美好的明天！

目 录

1	全国视角：迈向深具魅力和创造力的全球城市
	/ 国务院发展研究中心课题组
1	1 改革开放以来上海取得的发展成就
3	2 过去 35 年支撑上海成功发展的基本因素
5	3 上海未来 35 年发展面临的内外部环境
9	4 上海未来 35 年的发展方向和发展定位
14	5 上海实现未来发展目标需要解决的问题和不足
17	6 上海未来 30 年发展的支柱性战略
21	7 结束语：在不确定的未来实现可持续发展
23	上海 2050 年发展愿景
	——建立在信息文明、生态文明、治理文明、文化融合基础上
	具有影响力的全球城市
	/ 上海社会科学院课题组
23	1 上海 2050：迈向全球文明城市
27	2 全球文明城市的历史演进
32	3 全球文明城市的基本特征
35	4 战略背景：未来 35 年的国内外发展趋势
42	5 战略愿景：迈向全球文明城市
49	6 现实基础与趋势可能
51	7 战略阶梯：“三步走”战略

58	2050：“RISE”上海——面向未来30年的上海发展战略研究 /上海市发展改革研究院课题组
58	1 开篇
62	2 趋势篇
78	3 愿景篇
91	4 战略篇
102	5 并非结束篇
107	上海未来30年发展战略研究 /上海发展战略研究所课题组
107	1 战略环境篇
115	2 战略资源篇
129	3 战略驱动力篇
136	4 愿景与目标篇
165	四轮驱动、创新跨越、科学治理——面向未来30年的上海发展战略研究 /中共上海市委党校上海行政学院课题组
165	1 世界大趋势及其对上海建设全球城市的影响
172	2 上海迈向全球城市战略目标
180	3 上海建设全球城市战略支撑
198	4 上海全球城市社会治理
213	上海2050：发展目标与战略构想 /复旦大学课题组
213	1 2050年发展趋势情景设计及其目标定位
218	2 人口与劳动力增长前景预测
231	3 经济增长与全球城市建设
238	4 能源消费及碳排放与全球城市建设
247	5 全球城市人口分布与空间重构
259	6 实现2050年建设目标的战略构想与保障措施

262 基于区际协同的上海全球城市建设方略研究

/ 华东师范大学课题组

- 262 1 上海建设全球城市战略框架
- 273 2 上海建设全球经济中心行动框架
- 282 3 上海建设全球科技中心行动框架
- 291 4 上海建设全球组织中心行动框架
- 293 5 上海建设全球文化中心行动框架
- 295 6 上海建设全球城市战略重点

300 后 30 年上海全球城市资源配置能力研究：趋势与制约

/ 上海财经大学课题组

- 300 1 全球城市与全球资源配置
- 306 2 全球城市资源配置能力分析框架
- 313 3 近 10 年五大城市全球资源配置能力评价
- 322 4 未来 30 年五大城市全球资源配置能力预测
- 327 5 未来 30 年培育上海全球资源配置力战略思考

全国视角：迈向深具魅力和创造力的全球城市

国务院发展研究中心课题组

改革开放以来，经过近 40 年的快速发展，上海从一个传统的工业城市发展成为一个现代、开放的国际化大都市，人民生活、社会文化、城市面貌、国际影响力等各方面都发生了翻天覆地的变化。作为全国最大的经济中心城市和中国对外开放的窗口城市，上海在实现自身发展的同时，也辐射带动国内其他地区特别是长三角地区实现了更好发展，这一作用在上海建设“四个中心”的过程中得到了充分体现。当前，正处于向实现中华民族伟大复兴这一百年奋斗目标全力迈进的关键时期。从现在到 2050 年之间这段时期，上海能否继续保持快速稳定协调发展，建设成为在世界城市体系中居于领先地位的全球城市，不仅关系到城市自身的兴衰荣辱，也对国家战略目标能否顺利实现具有重要影响。上海应顺应未来内外部发展环境的重大变化趋势，服务于国家长期发展的战略需要，以建设深具魅力和创造力的全球城市为目标，制定和实施科学的发展战略，加快弥补发展短板，协调推进各领域发展，使上海在现代化的征程中不断迈上新的台阶。

1. 改革开放以来上海取得的发展成就

1.1 经济实力大幅提升，经济发展达到高收入经济体的水平

改革开放 30 多年来，上海经济总量规模快速增长，经济实力极大增强。1978 年，上海生产总值 272.81 亿元，2015 年达到 24964.99 亿元，按照可比价格计算，经济总量扩大了 31 倍。上海人均生产总值不断跨越新的台阶，1978 年人均生产总值 2485 元，1993 年突破万元，2015 年达到 10.31 万元，折合约 15290 美元，相当于高收入经济体的水平，按照可比价格计算从 1978 年至今增长了近 14 倍。

1.2 经济结构极大优化，现代产业体系基本形成

在实现规模增长的同时，上海的经济结构也发生了根本性变化。改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代之后，上海按照“优先发展第三产业、积极调整第二产业、稳定提高第一产业”的产业发展方针，不断推进经济结构调整。1978 年，

上海三次产业结构比例为 4:77.4:18.6, 第二产业占绝对主导。2015 年, 三次产业结构比例变为 0.4:31.8:67.8, 呈现出“双轮驱动、服务主导”的特征。与此同时, 产业结构持续优化。第二产业中传统高能耗、低附加值制造业不断淘汰, 信息技术、生物医药、航空航天、装备制造等制造业迅猛发展, 2015 年电子信息、汽车、石油化工和精细化工、精品钢材、成套设备、生物医药等六个重点发展行业产值占到全市工业生产总值的 66.9%, 金融业、信息服务业、商务服务业以及教育卫生等新兴服务业已稳定成为上海第三产业中拉动增长的支柱产业。

1.3 人民生活显著改善, 社会事业实现巨大发展

经过 30 多年的发展, 上海城乡居民收入水平持续提高, 生活质量不断改善。城市居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 600 元增长到 2015 年的 52962 元, 按可比价格增长 30 倍, 农村居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 281 元增长到 2007 年的 23205 元, 按可比价格增长 28 倍。上海市民平均期望寿命从 1978 年的 73.35 岁提高到 2015 年的 82.75 岁, 多年来一直领先全国。社会保障领域, 上海社会保障覆盖面不断扩大, 保障标准不断提高, 多种保障位居全国前列。在教育领域, 上海建立了管办分离的教育事业体制和开放性终身教育体系, 全面推进素质教育。在医疗卫生领域, 上海深入推进医保、医疗、医药联动改革, 建立了便利有效的公共卫生和医疗服务体系。居民文化生活丰富多彩, 博物馆、图书馆等公共文化设施发达, 在国内和国际有一定影响力的文化产品和文化交流活动不断呈现。

1.4 城市建设成就斐然, 城市管理精细化、现代化水平全国领先

改革开放以来, 上海按照现代化大都市的生产生活需要不断推进城市建设, 城市空间格局极大优化, 城市面貌日新月异。由内环、中环、外环、南北高架及延安路高架构成的“申”字型城市立体综合交通网络目前基本形成, 国际航运中心、亚太国际航空枢纽港地位, 国际航空枢纽港, 亚太地区信息枢纽, 陆上交通网, 内河航道网等“三港两网”建设取得明显实效。按照“百年大计、世纪精品”的高标准推动黄浦江两岸综合开发, 城市绿化建设从美化城市为主转向城市生态环境改善, 城市绿化覆盖率 2015 年达到 38.4%。上海城市管理体制和管理水平不断完善, 城市管理科学化、现代化、精细化程度全国领先。

1.5 全球影响力和辐射力极大增强, 城市能级和全球城市位序快速跃升

20 世纪 90 年代以来, 上海加快推进“四个中心”建设, 城市综合实力和国

际经济服务能级快速提高。国际金融中心建设方面，目前，上海已建成包括货币市场、股票债券市场、期货衍生品市场等在内的多层次金融市场体系，央行上海总部、金砖国家银行总部和一批金融机构总行级资金运营中心、数据中心在上海集聚发展，连接全球的人民币跨境清算网络体系初步形成。2015 年伦敦金融城全球金融中心指数中上海排在全球第 16 位。航运方面，上海已连续数年保持集装箱吞吐量世界第一和全球第三大机场地位，在硬件设施、物流效率等方面全球领先，2014 年发布的“新华—波罗的海国际航运中心发展指数”中，上海国际航运中心排第 7 位，超过东京、纽约、釜山，是中国内地唯一进入前 10 位的航运中心城市。对外贸易方面，贸易规模不断扩大、贸易结构不断优化、贸易服务功能不断完善、贸易平台服务和辐射能力不断增强，在 2014 年万事达全球商业中心排行榜中居第 24 位，比 2013 年提升 8 位，上升趋势非常明显。国际经济中心发展方面，产业管理与投资功能大幅提升，总部经济快速发展，2012 年上海跨国公司地区总部进入“千时代”，现成为国内总部经济最密集、最发达的城市。从全球城市综合实力对比来看，根据最权威的 GaWC 全球城市排名，上海已经从 2000 年的第 4 档（Alpha-cities）、全球第 30 位，一路上升 2012 年的第 4 档（Alpha+）、全球第 6 位，成为近 10 年当中全球城市体系中崛起势头最为强劲的城市。

2 过去 35 年支撑上海成功发展的基本因素

2.1 中国改革开放以来综合国力大幅提升为上海发展提供了良好的基础

1978 年以来，在内外外部各方面环境条件的支撑下，中国实现了经济持续快速发展，综合国力大幅提升，使世界经济格局发生了重大变化，这是支撑上海快速发展的基础性因素。1978 年，中国经济总量位居世界第十位，占世界总产值的份额仅为 1.8%。2010 年，中国超过日本，成为全球第二大经济体。2015 年，中国 GDP 占全球经济份额达到 14.2%，对全球经济增长的贡献超过 25%。当前，中国还是全球第一制造大国，全球最大贸易国，全球第二大资本市场和第三大债券市场。经济、产业、贸易、金融规模的快速增长，向作为全国经济中心和国际贸易、金融、航运中心的上海提出了巨大的服务需求。1978—2015 年，中国城镇常住人口从 1.7 亿人增加到 7.7 亿人，城镇化率从 17.9% 提升到 56.1%。快速推进的城镇化使人口和其他各类要素的空间布局极大优化，规模经济效应和集聚效应得以充分发挥，作为中国城市领头羊的上海在供给侧和需求侧都得到了强大支撑。

2.2 优良的区位条件

上海处于我国海岸线中部与长江形成的交汇点，是典型的河口海港城市，入长江、出海口就可以与整个长江流域、东部沿海地区进行贸易往来，在世界地理格局中处在远东的焦点位置和大西洋航线欧洲与美洲之间正中间的位置，通过远洋运输可以与世界各国开展经济交流，位居中国对内对外两个扇面辐射的枢纽地位。上海除南部有少数丘陵山脉外，全为坦荡低地，这使得市内交通极为便利，为产业发展创造了极为有利的条件。就港口地理区位优势、运输便捷性、腹地广阔度等因素而言，上海是世界上难得的天然良港，优于伦敦，与纽约、鹿特丹相媲美。此外，上海在改革开放之初就是全国工商业基础、科教文化资源等方面实力最强的城市，在随后的发展过程中这些区位优势进一步巩固。

2.3 改革开放先行的巨大制度红利

1984年，上海被国家批准成为第一批沿海开放城市。1990年，中央宣布在上海实施浦东开发开放的战略决策，指出这是中国为深化改革、扩大开放作出的又一重大部署。浦东开发开放后，1990年、1992年、1995年，中央先后三次集中给予了一系列特殊政策，包括给予启动贷款直接支持、扩大项目审批权和资金筹措渠道、扩大市场开放度和准入度等。这些政策充分体现了浦东开发开放在中国改革开放中的先行先试作用。2013年为适应发展形势的变化，进一步扩大开放，探索开放型经济新体制，国家在上海设立了国内第一个自由贸易试验区，在投资管理、贸易监管、金融开放创新、事中事后监管等方面开始一系列探索。在国家给予的改革先行优惠政策引导下，上海自身也不断加快制度改革大胆探索，实施了一系列领先全国的改革举措，如土地批租、国资管理体制改革等。这些中央和地方的改革举措汇聚形成合力，释放出巨大的制度红利。

2.4 高度重视谋划和实施城市发展战略

长期以来，上海一直高度重视开展城市发展战略的研究，能够坚持在国家发展格局和全球竞争视野下开展前瞻性战略研究。良好的战略规划为具体的政策制定和城市治理提供了明确的方向、目标和思路，使得各领域、各方面的发展都能够统一到城市整体发展的大方向之下，有效地凝聚了各方发展合力。改革开放以来，上海开展了三次大型的战略研究，包括1984年的“上海经济发展战略研究”，1994年的“迈向21世纪的上海”经济社会发展战略研究，以及2013年开始启动的“面向未来30年的上海”战略研究。这些战略研究聚焦“上海向何处

去”“建设一个什么样的上海”等重大战略性、全局性问题，或是由国务院有关部门和上海共同参与，或是由上海市委、市政府组织邀集有关专家学者、实际工作部门、研究顾问等进行系统性的课题研究。除了这些大型战略研究以外，上海还多次围绕特定阶段的重大问题组织了战略思路讨论，例如，“关于上海浦东开发开放的战略大讨论”、“90年代上海经济发展大思路”、“浦东新区开发开放战略综合研究”、“世博会与上海新一轮发展”大讨论等等。这些战略思路讨论形式多样、主体多元，对上海在特定阶段的发展发挥了重要的指引作用。

3 上海未来 35 年发展面临的内外部环境

3.1 中国在世界经济格局中的地位将发生重大变化，到 2050 年中国世界第一经济大国和经济强国的地位将非常稳固

从世界各国以往的经济增长经验来看，发达经济体的长期经济增速非常稳定，保持在 2% 左右。二战以来，即便在技术、需求等各方面形势最好的时期，美国经济的 10 年期平均增速也没有超过 3%，2000 年以来平均增速更是降低到 1% 以下的水平。未来 30 年，如果假设包括美国在内的发达经济体能够达到年均 1.5% 的长期增速，已经是非常乐观的估计。这种情况下，如果中国经济增速从现在到 2020 年保持在年均 6.5% 左右，从 2020 年到 2035 年保持在年均 5% 左右，2035 年到 2050 年保持在 4% 左右，那么在 2025 年前后，中国将成为全球第一大经济体，同时，也会在 2025 年前后进入高收入国家行列。2025 年到 2050 年，中国世界第一经济大国和高收入国家的地位将会进一步稳固。从历史经验来看，对于大国而言，经济规模扩张也是经济发展质量提升的基础，未来 30 年，中国经济发展的质量效益进一步提升，综合国力与其他国家拉开显著差距。从世界经济格局来看，较大的变数是印度、巴西等人口规模较大同时也有一定发展潜力的发展中国家。这些国家的主要问题是还没有完成工业化之前，就过早地出现了去工业化的结构调整趋势，这会大大拖累生产率提升和经济长期增速。

3.2 第三次技术革命仍将持续推进发展，新一轮技术革命也将在未来 30 年迎来爆发窗口期，科技的后发追赶者将迎来实现“弯道超车”的广阔空间

作为拥有巨大能量的通用技术，始于 20 世纪 70 年代的信息技术革命仍将持续影响经济社会的各个方面。随着云计算、物联网、大数据、移动互联网和智能终端等新一代信息技术的快速发展，信息技术产业进入新一轮高速增长期，并与制造、能源、交通等传统领域深度融合，在生产和生活的各个领域广泛应用。基

于信息技术的商业模式和组织创新将层出不穷，新的市场空间和经济增长点将大量涌现。与此同时，新一轮技术革命在未来 30 年将迎来爆发的窗口期。历史经验表明，全球经济危机往往催生重大科技突破，在危机发生后的二三十年内，会有一次重大的技术革命产生。例如，1857 年经济危机催生了电气革命，20 世纪 30 年代的大萧条催生了以电子信息技术为引领的第三次技术革命。2008 年全球金融危机也可能加速新一轮科技革命进程。新技术革命的出现，将导致技术发展、需求发展面临较大的不确定性和多元发展路径，这将为那些在传统技术领域正加速追赶并已经有较好基础的后发追赶者创造有利的赶超空间。

3.3 全面深化改革实现重大突破，国家治理体系和治理能力现代化取得显著进展，制度改革红利仍然巨大

过去 30 多年的改革开放有力地破除了经济社会各方面的许多体制机制弊端，极大地改善了劳动、技术、资本等各类资源要素的配置效率，为经济社会发展创造了巨大的制度红利。未来，中国生产率提升的空间依然可观。根据宾州大学世界表提供的测算，当前，中国全要素生产率尚不到美国的 45%，相当于日本在 20 世纪 60 年代中期、韩国在 70 年代中期的水平。全要素生产率的差距意味着使用同样数量的生产要素投入，中国能够获得的产出不到美国的一半，这表明中国的资源要素配置效率仍然有巨大的提升空间，需要通过体制机制的继续完善来释放巨大的潜在生产力。党的十八届三中全会作出了全面深化改革重大战略部署，围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建等六大主线，涵盖 15 个领域。十八届三中全会同样提出，到 2020 年，要在重要领域和关键环节的改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。党的十八届四中全会作出了全面推进依法治国的重大战略部署，提出建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家，促进国家治理体系和治理能力现代化。中央制定的战略部署是必须完成的任务。同时，改革开放永无止境，只有进行时，没有完成时。到 2020 年阶段性任务完成之后，国家仍将根据经济社会发展需要制定新的目标任务持续推进改革。因此，从现在到 2050 年，中国都将处在制度和治理体系持续完善的历史进程当中，这也意味着在相当长的时间内，中国仍有机会获得较大的制度改革红利。

3.4 全球治理体系发生重大调整，美国主导的“中心—边缘”结构将趋于解构，网络式协同治理结构将成为主导

从世界发展史来看，全球体系由兴到衰在时间上呈现出一定的周期规律，这