

中国社会科学院院际合作系列成果·厦门

顾问：李培林 黄 强 主编：马 援 张志红

XIAMEN: STRATEGY AND PATH FOR
AN ALL ROUND OPENING UP POLICY UNDER
THE BELT AND ROAD INITIATIVE

“一带一路”倡议下 厦门全方位对外开放 策略与路径

黄平 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院院际合作系列成果·厦门

顾问: 李培林 黄 强 主编: 马 援 张志红

XIAMEN: STRATEGY AND PATH FOR
AN ALL ROUND OPENING UP POLICY UNDER
THE BELT AND ROAD INITIATIVE

“一带一路”倡议下 厦门全方位对外开放 策略与路径

黄平 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”倡议下厦门全方位对外开放策略与路径 /
黄平等著. --北京: 社会科学文献出版社, 2016. 10

(中国社会科学院院际合作系列成果. 厦门)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8845 - 5

I. ①一… II. ①黄… III. ①对外开放 - 策略 - 研究
- 厦门 IV. ①F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 235244 号

· 中国社会科学院院际合作系列成果 · 厦门 ·

“一带一路”倡议下厦门全方位对外开放策略与路径

著 者 / 黄 平 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 吴 敏

责任编辑 / 吴 敏 张 超

出 版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.5 字 数: 197 千字

版 次 / 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8845 - 5

定 价 / 89.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

中国社会科学院和厦门市人民政府 科研合作项目组

顾 问

李培林 中国社会科学院副院长

黄 强 厦门市委常委、常务副市长

丛书编委会主任

马 援 中国社会科学院科研局局长

张志红 厦门市发展和改革委员会主任

中国社会科学院总协调组

组 长：王子豪 中国社会科学院科研局副局长

成 员：孙 晶 中国社会科学院科研局科研合作处处长

任 琳 中国社会科学院科研局科研合作处干部

厦门总协调组

组 长：傅如荣 厦门市发展和改革委员会副主任

成 员：戴松若 厦门市发展研究中心副主任

“‘一带一路’倡议下厦门全方位对外开放策略与路径”课题组

课题组组长：马 援（中国社会科学院科研局）

孟 芊（厦门市发展和改革委员会、海沧区政府）

张志红（厦门市发展和改革委员会）

黄 平（中国社会科学院欧洲研究所）

课题组副组长：傅如荣（厦门市发展和改革委员会）

田德文（中国社会科学院欧洲研究所）

课题组成员：陈顺龙（厦门市委党校）

戴松若（厦门市发展研究中心）

彭朝明（厦门市发展研究中心）

叶敏琦（厦门市发展和改革委员会）

林汝辉（厦门市发展研究中心）

方 昕（厦门市发展研究中心）

张金岭（中国社会科学院欧洲研究所）

赵 晨（中国社会科学院欧洲研究所）

魏南枝（中国社会科学院美国研究所）

张 超（中国社会科学院美国研究所）

张 起（国际关系学院）

谢 鹏（中国电子科学研究院管理研究中心）

序 言

厦门是一座美丽而富含文化底蕴的城市，素有“海上花园”“海滨邹鲁”之称。作为我国改革开放最早的四个经济特区之一，三十多年来，厦门人民始终坚持先行先试，大力推动跨岛式发展，加快产业转型、城市转型和社会治理转型，深化两岸交流合作，努力建设美丽中国的典范城市和展现中国梦的样板城市，造就了厦门今天经济繁荣、文明温馨、和谐包容的美丽景象。

2014年11月，按照习近平总书记密切联系群众、密切联系实际、向地方学习、向人民学习的要求，中国社会科学院院长、党组书记、学部主席团主席王伟光率中国社会科学院学部委员赴厦门调研。在这次调研中，中国社会科学院和厦门市人民政府签定了《战略合作框架协议》和《2015年合作协议》，合作共建了“中国社会科学院学部委员厦门工作站”和“中国社会科学院国情调研厦门基地”。中国社科院与厦门市的合作在各个层级迅速、有序和高效地开展。通过一年的通力合作，双方通过中国社会科学院《要报》、中国社会科学院《国情调研报告》，以及其他渠道向中央报送了多篇对策报告，而摆在我们面前的这套丛书，正是2015年

双方合作研究的结晶。

整套丛书由系列调研报告组成，其中：关于厦门自贸区政策研究和评估的调研报告，由中国社会科学院经济研究所副所长张平主持撰写，包括一个总报告和七个分报告。作者对厦门自贸区的机遇与挑战，实践评估与改革突破，及其带动“十三五”期间厦门城市转型升级的战略等，进行了比较深入的研究分析。该卷提出的“双重升级战略”及“五大支柱体系”建设创新性概念，具有前瞻性；对当前厦门自贸区改革创新和战略升级的评估比较符合实际，有助于理解未来尤其“十三五”期间厦门自贸区的发展目标和任务；对如何通过厦门自贸区升级战略带动厦门经济转型升级所提出的三方面政策建议，对当前厦门面临的“三个转型”具有决策参考作用。

关于厦门市城市治理体系和治理能力现代化的调研报告，由中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧领衔撰写。该卷着眼于我国推进治理体系和治理能力现代化的大背景，紧扣厦门地方城市治理这一主题，在梳理“美丽厦门 共同缔造”的愿景理念、行动目标的基础上，分别从政府治理、市场治理、社会治理、信息化治理四个维度，阐释了“厦门模式”，全面深入地分析了厦门的优势和不足，提出了许多可操作性的政策建议，对于未来厦门谋划城市治理工作具有一定的启发和参考意义。

关于“一带一路”建设下的厦门全方位对外开放策略的调研报告，由中国社会科学院欧洲研究所所长黄平牵头编撰。该卷作者以中国社会科学院欧洲研究所和美国研究所的学者为主，他们具有较好的国际视野和学术素养。作者在对厦门市以“一带一路”为契机着力开创对外开放新局面的情况进行全面调研之后，运用大量

翔实数据和理论分析，以国际经验和国际合作的视角，从用开放促进产业升级和产能转移、构建智慧城市、深化对外人文交流和构建对台合作交流支点城市四个部分，详细阐述了厦门全方位对外开放的策略与途径，提出了包含“路线图”和“时间表”的实践路径，对厦门全方位对外开放具有较强的参考价值。

关于厦门市海沧区社会治理现代化、共同缔造与社会建设的调研报告，由中国社会科学院社会学研究所社会政策研究室主任王春光牵头。近年，厦门市海沧区在“美丽厦门 共同缔造”理念指导下，对一系列体制机制进行了探索与创新。课题组深入挖掘海沧区的实践案例，紧密结合海沧区的区域特色，对海沧经验进行提升和总结，并对进一步优化海沧区社会建设提出对策建议。课题组认为：海沧区推进的共同缔造，不仅仅是一种工作方法的改变，也不仅仅是公共资源配置机制的改革和创新，而且是一种社会建设；也就是通过共同缔造，改善社会关系和社会结构，提升社会和谐，建构一个美好的社会。所以，共同缔造与改革开放一样对当地的社会现代化有着重要的价值。在课题研究基础上形成的两部调研报告，其创新之处在于采用深度田野调研方法，通过深度解剖海沧区社会治理和社会建设，从社会组织、社区社会服务、流动人口社会融合等方面去探索共同缔造的价值和影响，并进一步研究在“强政府”格局下建设社会的可能路径和方法。

中国社会科学院和厦门市具有持续稳定的良好合作关系。1986年，时任厦门市委常委、常务副市长的习近平同志牵头组织编制《1985~2000年厦门经济社会发展战略》时，中国社会科学院专家就作为厦门市政府的“外脑”参与了编撰工作。这是中国经济特区中最早编制的经济社会发展规划，体现了习近平同志建设厦门特

区的战略思想，至今对厦门人民全面实施《美丽厦门战略规划》具有重要的指导意义。此次双方继续深化合作，是中国社会科学院发挥国家级综合性高端智库优势作用，为地方决策提供高质量智力服务的一个体现。通过合作，厦门市可以为中国社会科学院学者提供丰富的社会实践资源和科研空间，能够使专家学者的理论研究更接地气，更好地推进我国社会科学理论的创新和发展，也能为厦门市科学、民主、依法决策提供科学的理论指导，使双方真正获得“优势互补”的双赢效果。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索、用发展着的理论指导发展着的实践；广大哲学社会科学工作者要坚持人民是历史创造者的观点，树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造。实践是创新的不竭源泉，理论的生命力也正在于创新。只有以我国实际为研究起点，才能提出具有主体性、原创性的理论观点和伟大作品。这套丛书尽管还有一些需要完善之处，但相信参与这套丛书调研与撰写的科研人员，会深刻感受到为人民做学问、依靠人民做学问的重要性，真正体验到做学问要密切联系群众，深入群众实践，从群众实践中汲取养分的重要性。正是厦门人民在全国率先推动“多规合一”立法、在全国率先实施“一照一码”等许多创新性实践，为我们这套丛书中的理论闪光点提供了深厚的社会实践源泉。对于厦门经验，我们中国社科院的专家学者远不及厦门的干部群众了解得多、掌握得准。在调研和写作过程中，我们自始至终得到厦门市委、市政府、发改委、发展研究中心、自贸片区管委会、金融办、台办、政务中心管委会、社科院、海沧区政府等许多单位的支持和帮助，得到许许多多厦门市专

家和实际工作部门同志的指点。在此，向他们表示由衷的感谢和真诚的敬意。

祝愿中国社会科学院和厦门市在今后的合作中更加奋发有为、再创佳绩，推出更多更好的优秀成果。

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Liang Hui, the Vice President of the Chinese Academy of Social Sciences.

中国社会科学院副院长

2016年8月23日

内容提要

第一章 “一带一路”倡议背景分析

本章从国家对外发展及两岸关系、共建 21 世纪海上丝绸之路倡议的时代背景与所面临的挑战，以及厦门在“一带一路”倡议实施中的地位与作用等三个方面入手，对“一带一路”倡议的背景和厦门打造 21 世纪海上丝绸之路战略支点城市的必要性和重要性进行分析与阐释。

厦门在过去的发展实践中已经不同程度地贯彻了创新、协调、绿色、开放、共享等五大发展理念，特别是创新发展、“青山碧海、红花白鹭”的大花园城市战略和“美丽厦门、共同缔造”的共享式城市治理等所体现的软硬实力相结合的发展模式在东南沿海地区有着突出表现，形成将对台工作和 21 世纪海上丝绸之路建设工作相结合、将两岸关系战略支点和海上丝绸之路战略支点两项城市功能相融合的独特优势。

因此，建议厦门除了在现有基础上深入全面发展与“海丝”沿线重点国家之间的合作，还应当加快推进两岸城市间合作机制的先行先试，在厦门、金门区域融合发展方面取得新突破，将台湾地

区的“中小企业、中青年和中下阶层”融入厦门建设“海丝”战略支点城市的进程之中，通过对台湾地区 and “海丝”沿线国家与地区的“人的融合与吸纳”，构建不同规模与框架的命运共同体，发挥厦门在推进“一带一路”倡议和对台工作中的双重战略支点作用。

第二章 厦门全面对外开放的愿景

本章从区域整合乏力和中等城市转型两个方面分析厦门构建全面对外开放新格局所面临的挑战，从城市转型与产业升级、融合“海丝”战略支点城市和对台合作交流支点城市两项职能来厘清厦门构建全面对外开放新格局的思路，并在此基础上构建厦门全面对外开放新格局的愿景。

经研究发现，因为其“五缘”因素，厦门在台湾民众和广大华侨华人群体中具有吸引力，可以沿着“美丽厦门、共同缔造”的共享式发展路径成为中国梦的典范城市，进而成为体现中国大陆制度优势与文化软实力等的窗口，形成对台湾和对 21 世纪海上丝绸之路沿线国家与地区的现代城市文化影响力。但是，厦门要实现上述使命，亟待突破目前土地资源瓶颈、突破现有行政区划的限制，加强厦门自身岛内外区域整合，推进厦漳泉区域一体化发展，以及增强厦门对整个福建省和中部省份的辐射力。

为此，首先需要进一步理顺厦门市作为计划单列市和福建省之间的关系，将厦门在全国一盘棋的定位和在福建省的定位二者进行更好的协调，也就是要在理顺“条块关系”过程中给厦门更大的政策自主性；其次，需要以厦门作为城市治理绩效评估的突破点，也就是不仅仅从 GDP 等硬实力进行指标化评价，而且从城市管理、

经济、社会、文化和生态等多个维度进行综合性发展评估，厦门的城市转型要坚持对“人”的尊重这一厦门传统，将厦门的市民共同体建设作为主要抓手，建设对台、对外宣传的软实力代表城市，也就是在理顺“绩效评估”过程中给厦门更大的指标自主性；最后，需要将厦门的对台、“海丝”和自贸区等工作有机组合起来，突破部门利益，给厦门在上述方面更多制度性授权，也就是在理顺“简政放权”过程中给厦门更大的制度自主性，形成对台工作的软实力来源和中国对外软实力的一个重要范例。

第三章 以“一带一路”为契机，用开放促进产业升级

在“一带一路”新背景下，厦门的产业升级工作面临产业布局、发展方向和策略上的诸多新选项。目前厦门应将自己的对外开放功能定位为对台工作支点城市和海上丝绸之路枢纽城市“双轮驱动”。在产业发展方面，厦门需要拓宽思维，置身于“海丝”视域下研判自身优劣势。本章聚焦国家“一带一路”倡议给厦门产业发展带来的新契机，探讨如何以新的全方位开放促进厦门服务业和制造业双升级，提高产业国际竞争力；充分利用“海丝”沿线国家劳动力成本优势和经济增长潜力，与“海丝”沿线国家进行产能合作，扩大自己在新兴市场的份额，建设具有辐射作用的新型产学研商综合体；用“海上丝绸之路枢纽城市带”概念整合厦漳泉州地区，以新形态的区域合作机制迎接挑战，实现跨越式发展。

第四章 融入“一带一路”倡议，构建厦门新型智慧城市

国家提出的“一带一路”倡议给身处改革开放前沿且信息产业十分发达的厦门带来了全新的发展机遇。厦门应以国家打造

“中国—东盟信息港”重要决策部署为契机，以推进新型智慧城市建设为突破口，以建设中国—东盟信息港（厦门）产业园、构建海上丝绸之路综合信息保障系统、建立综合反映海上丝绸之路相关国家信息化水平和投资建设环境数据库并定期发布“海上丝绸之路信息化投资指数”，以及加快推进厦门港口信息化建设等具体措施为抓手，全面提升本市信息产业的活力和竞争力，力争将自身打造成中国—东盟信息港的信息枢纽城市和海上丝绸之路核心区的重要战略支点和标杆城市，以助力 21 世纪海上丝绸之路网络经济带的建设。

第五章 “一带一路”背景下厦门深化对外人文交流的策略与路径

厦门在“一带一路”建设的框架下开展对外人文交流，必须要积极融入国家和福建省的战略规划，既要整合资源，以配合大格局规划的实施，又要谋求创新，突出自己的特色。其人文交流应当明确两个基本着眼点：一是重点面向“海丝”沿线国家开展人文交流，集中走向东南亚；二是着力整合“厦漳泉”三地人文资源优势，推进区域社会发展。厦门面向“海丝”沿线国家开展人文交流在人文传统的积淀、人文环境的建设与文化产业发展等方面具有明显的优势。

厦门与“海丝”沿线国家在不同领域、不同层面上已经开展了丰富的交流与合作，但是面对“海丝”沿线国家民族众多、宗教问题复杂等特点，必须要充分认识到民族文化、宗教信仰和社会制度的差异，以及各国社会发展阶段的不同等因素所带来的挑战。与此同时，也要充分利用好厦门所拥有的华侨华人资源，使之成为

对外人文交流与开放的重要纽带。

“一带一路”背景下厦门开展对外人文交流，应当明确两个战略目标：一是对外谋求“民心相通、凝聚共识”；二是对内促进厦门、漳州、泉州区域社会的整合。面向“海丝”沿线国家开展人文交流，对于厦门来说，闽南文化、南洋文化和海洋文化是其重要的资源支点，应当善于利用。厦门应注意到，对外人文交流既要强调政府引导，又要突出民间交往；既要“请进来”，又要“走出去”；同时还要注意与战略互信、经贸合作等协同推进。

就对人文交流的实施路径而言，可明确七大重点领域：民族宗教、文化民俗、教育培训、学术研究、创意产业、青年交往和媒体合作。要着力规划并建设好重点项目，比如“南洋文化节”、海洋民俗文化节、中国（厦门）国际友城论坛、“海丝”沿线文化旅游、创意产业发展、媒体合作等。

对外人文交流，需要整体规划、协调统筹，不能将人文交流孤立于“一带一路”建设的“五通”合作之外，亦不能认为人文交流仅仅是文化部门的事情，需要广泛动员政府、社会与市场的力量。

第六章 深化对台合作——构建对台合作交流支点城市

厦门在建设海西经济区，推动两岸关系和平发展的进程中，展开多领域对台交流合作，积极构建对台合作交流的支点城市。然而，随着2016“台湾大选”后民进党首次实现“全面执政”，台海局势呈现一些新情况，引起两岸各界广泛关注。这势必给两岸关系发展进程带来更多不确定因素。如何有效应对两岸新形势和新挑战，进一步推进和深化厦台合作，是厦门构建对台合作交流支点城市所必须直面的问题。

本章试图从以下框架来研究和回应这一问题：首先，对两岸新形势变化的背景进行宏观分析和把握，从地缘政治角度概括厦门在对台工作中的重要地位，在总结厦门既往主要工作成绩的基础上，综合展望厦门对台交流合作的战略前景。其次，分别从厦台产业合作、金融合作以及文化交流人员往来等维度，就如何构建对台合作交流的支点城市提出对策性建议，例如，在厦台产业合作方面，厦门应将对台工作前沿平台的优势同“海丝”核心区的优势结合起来，将美丽厦门建设同“十三五”规划强调的绿色生态建设统一起来，以厦台绿色产业合作为抓手进一步深化两岸产业合作。同时，厦门应着力促进它同金门的区域合作，充分利用创新型产业平台，吸引台湾青年来厦创业和安家；在厦台金融合作方面，厦门应大力推进两岸投资的自由化进程，可在自贸区内试点人民币、台币和外币自由兑换，实现资金自由流通，并且，厦门的金融机构应进一步落实服务台企，尤其是台湾中小企业的工作定位，探索同国家级智库联合建立“两岸企业信用数据库”，为在厦台企提供一站式融资服务；在厦台文化交流和人员往来方面，厦门应凭借其台湾的“五缘”优势，以闽南文化、中国传统文化和两岸共同宗教文化为纽带，以推进“两岸同胞心灵契合”为目标，进一步增加对台湾岛内的文化产品输入，工作重点要面向台湾的“三青”，增强台湾基层民众（尤其台湾青年群体）对祖国大陆的认同感和归属感。

总之，厦门时逢两岸关系史上的风险与机遇并存期，应结合自身“十三五”规划建议的工作重点，将创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念贯穿于今后的对台工作中，不断增强其对台合作交流支点城市的重要作用。

Abstract

Chapter I

In 2013, China launched its “the Belt and Road” initiative (B & R), in which Fujian Province is playing an important role in the 21st-Century Maritime Silk Road. This chapter analyzes that, Xiamen (Amoy), one of the leading ports in China, should become the fulcrum of this Initiative through an overall investigation of China’s external development strategy, cross-strait relations, appearing backgrounds and challenges of B & R as well as the status and role of Xiamen (Amoy) in B & R.

Xiamen (Amoy), a coastal city, has built itself in accordance with the five development concepts, including innovation, coordination, green development, opening up and sharing in the past decades. In particular, its innovative development, its strategy of being a large and beautiful city park, as well as its sharing city governance model as “Together to create a beautiful Xiamen (Amoy)”, jointly enhance its city hard power and also soft power. Therefore, it has the advantages to combine the affairs concerning Taiwan and B & R initiatives together and further becomes a city of the strategic fulcrum in future China’s opening and development.

In this regard, Xiamen (Amoy), should promote the economic,