

长江经济带： 江西的地位与作用

Changjiang Jingjidai
Jiangxi de Diwei yu Zuoyong

“江西融入长江经济带战略对策研究”课题组
江西财经大学江西经济发展与改革研究院



长江经济带： 江西的地位与作用

Changjiang Jingjidai

Jiangxi de Diwei yu Zuoyong

“江西融入长江经济带战略对策研究”课题组

江西财经大学江西经济发展与改革研究院



江西人民出版社

Jiangxi People's Publishing House

（南昌·江西·出版·集团·公司）

图书在版编目(CIP)数据

长江经济带:江西的地位与作用/“江西融入长江经济带战略对策研究”课题组,江西财经大学江西经济发展与改革研究院著. —南昌:江西人民出版社,2015.4

ISBN 978-7-210-07184-6

I. ①长… II. ①江… ②江… III. ①长江经济带—区域经济发展—研究—江西省 IV. ①F127.56

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第063310号

长江经济带:江西的地位与作用

“打造南昌核心增长极研究”课题组

江西财经大学江西经济发展与改革研究院

责任编辑:万莲花

封面设计:同异文化传媒

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:江西省南昌市三经路47号附1号

编辑部电话:0791-86898650

发行部电话:0791-86898815

邮编:330006

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2015年4月第1版 2015年4月第1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 1/16

印张:13

字数:170千字

ISBN 978-7-210-07184-6

赣版权登字—01—2015—172

版权所有 侵权必究

定价:30.00元

承印厂:江西嘉欣印务有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

“江西融入长江经济带战略对策研究”课题组

组 长 朱丽萌

副组长 习明明 陈雁云

成 员 刘 镇 曹元坤 喻学锋 张永林

目 录

引言	1
1 长江经济带的由来和发展趋势	4
1.1 长江经济带的由来	4
1.2 长江经济带基本概况	8
1.3 长江经济带的发展趋势	40
1.4 长江经济带建设的战略意义	42
2 江西融入长江经济带的 SWOT 分析	45
2.1 江西在长江经济带中的地位与作用	45
2.2 江西融入长江经济带发展的优劣势分析	66
2.3 江西融入长江经济带发展的机遇与挑战分析	75
3 江西融入长江经济带发展的战略定位	80
3.1 长江经济带发展战略定位	80
3.2 江西融入长江经济带发展的战略定位	84
4 江西融入长江经济带发展的战略目标	98
4.1 长江经济带发展的总体目标	98

4.2	江西融入长江经济带发展的战略目标	100
4.3	江西融入长江经济带发展的阶段性目标	101
5	江西融入长江经济带发展的空间布局	111
5.1	江西融入长江经济带空间布局的重点	111
5.2	江西融入长江经济带发展的产业空间布局与重点	114
5.3	江西融入长江经济带发展的城镇空间布局	123
5.4	江西融入长江经济带发展的交通空间布局	142
5.5	江西融入长江经济带发展的生态空间布局	151
6	昌九一体化融入长江经济带的战略与构想	153
6.1	昌九一体化的背景	153
6.2	昌九区域合作的现状诊断	155
6.3	以“昌九新区”助推江西融入长江经济带	165
6.4	昌九一体化融入长江经济带的对策	182
7	江西融入长江经济带发展的政策建议	186
	主要参考文献	194
	后记	201

引 言

长江是我国第一大河,世界第三长河,全长 6300 公里,流域面积 180 万平方公里,约占全国总面积的 1/5。长江流域孕育了发达的长江经济带,拥有我国最广阔的腹地和发展空间,将成为世界上可开发规模最大、影响范围最广的内河经济带,成为横贯我国东中西部的“经济巨龙”和“中国经济脊梁”。

随着区域发展战略调整,我国区域开放开发战略布局正在由沿海先行进入沿海、沿江并重时代,沿江发展战略正由长江三角洲地区向整个长江流域推进,并向“一带一路”(丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路)延伸。长江经济带建设迎来了历史性的新机遇。2014 年 9 月,国务院发布了《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》。同年 12 月,在北京召开的中央经济工作会议明确指出,要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。特别是在当前经济全球化和国内内需拉动战略背景下,长江经济带正焕发新姿,迎来新一轮发展热潮。

围绕长江经济带战略和“一带一路”战略,长江沿线省市纷纷实施

沿江开发战略,将发展重点逐步转移至临江城市或地区。龙头城市上海积极推进产业结构优化和升级,加快发展现代服务业和先进制造业,建设国际金融中心和国际航运中心。江苏省建立由省政府负责同志牵头挂帅、省发改委协调负责,多部门积极参与的“融入长江经济带建设”工作协调机制,初步形成了颇具规模和实力的沿江产业带及城市群。浙江省启动“十三五”综合交通、宁波—舟山港等专项规划前期工作,把参与长江经济带的目标要求和主要任务纳入“十三五”总体规划编制。安徽省提出了“抓住机遇、开放皖江,强化自身、呼应浦东,迎接辐射、带动全省”的沿江开发思路,大力建设皖江经济带。

随着国家长江经济带战略的逐步深入推进,重庆市、湖北省、湖南省、四川省、云南省、贵州省等长江中上游省市也提出了融入长江经济带战略的新思路。重庆市由市政府主要领导负责、市发展改革委牵头,研究提出建设长江经济带西部中心枢纽的工作方案,打造长江上游地区经济中心和内陆开放高地。湖北省积极推进武汉至安庆段、武汉至宜昌段航道整治工程前期论证等工作,逐步完善“两圈一带”战略,出台了《湖北长江经济带开放开发总体规划(2009—2020)》,促进沿江特色产业发展。湖南省以长江经济带建设为切入点,以洞庭湖生态区建设为依托,以岳阳城陵矶港为桥头堡,主动对接长江经济带。四川省依托黄金水道,推动长江经济带发展的战略腹地和重要增长极建设,促进长江经济带与丝绸之路经济带联动发展。云南省启动金沙江综合交通规划编制研究,推动金沙江航道建设工程纳入长江经济带综合交通网规划。贵州省启动乌江经济走廊发展规划编制工作等。

围绕长江经济带,各省市之间和沿江城市之间的区域合作不断深化。上海、重庆、武汉、合肥、南京5个城市共同召开座谈会,探讨通关、水铁联运、产业转移等领域合作事宜。湖北、湖南、江西、安徽四省的省

会城市签署了《长江中游城市群暨长沙、合肥、南昌、武汉战略合作协议（武汉共识）》，四个城市 11 个对口部门分别签署了《长江中游城市群暨长沙、合肥、南昌、武汉战略合作协议》，并联合召开了推进长江中游黄金水道建设座谈会，研究推动四省港航企业加强合作和交流，推进联盟化、网络化发展等工作。

江西省作为长江经济带的一个支点和重要组成区域，启动了昌九大道等一批先导性工程，目前已编制完成昌九一体化发展规划，正在推进江西融入长江经济带。面对我国区域战略格局的变化，长江经济带发展的历史性新机遇，欠发达的江西准备好了吗？本研究将以江西在长江经济带中的地位与作用为出发点，在全面研究长江经济带和把握国家战略构想的基础上，比较分析长江沿岸不同区域之间、不同省市之间经济发展现状，查找江西融入长江经济带的机遇、挑战、优势与不足，提出江西融入长江经济带发展的战略思路，并为江西融入长江经济带提供切实可行的政策建议。

江西与长江沿岸的上海、江苏、浙江、安徽、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等相比，既有优势也有劣势，经济总体欠发达。如何抢抓国家统筹谋划长江经济带发展蓝图的历史性机遇，实现江西发展的新突破、新跨越，理论与实践意义重大。

1 长江经济带的由来和发展趋势

1.1 长江经济带的由来

我国历来非常重视长江“黄金水道”的治理与开发。百年前,长江经济带就是国家战略。早在1918年,孙中山完成的《国际共同开发中国实业计划》就关注扬子江、长江经济带和三峡工程,开启了长江经济带的序幕。

新中国成立初期,我国主要是以长江流域的综合利用为主线,推动长江经济带的发展。特别是1954年长江发生特大洪水后,中央即决定全面开展长江流域规划工作,责成长江水利委员会在1959年制定了《长江流域综合利用规划要点报告》。1983年,国家对该项报告进行了修订补充。1990年,国务院以国发[1990]56号文批准了《长江流域综合规划简要报告》。2012年12月,国务院又以国函[2012]220号批复了《长江流域综合规划(2012~2030年)》。

20世纪80年代初期,我国提出沿海一线和长江一轴组成的“一线

一轴”战略构想。如国内著名经济地理学家陆大道提出“T”字形的发展战略,即由沿海为一个战略轴线,沿江为主轴线形成的整体空间格局。1984年至1985年,中国生产力经济学研究会提出了“长江产业密集带”之说,认为长江产业密集带是以长江流域若干超级城市或特大城市为中心,通过它们的辐射作用和吸引作用,联结各自腹地的大中小型城市和广大农村组成经济区。1987年,《全国国土总体规划纲要(草案)》明确以东部沿海地带和横贯东西的长江沿岸相结合的“T”形结构为主发展轴线。1990年,《全国国土总体规划纲要》进一步明确“2000年前后,我国生产力布局以沿海、沿长江、沿黄河为主发展轴线”。

20世纪90年代,我国强调发展“长江三角洲及长江沿江地区经济”。1991年,戴雄武首次从交通、农业、工业、外贸、旅游等角度全面系统地分析了长江经济带的发展战略,并提出了建设以重庆为中心的城市经济区、以武汉为中心的城市经济区、以上海为中心的城市经济区等设想。1992年,“十四大”提出以浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。1998年,长江流域发展研究院课题组提出了“充分发挥以上海为中心,以南京、武汉、重庆为次中心,以沿江港口城市为局域中心的极化、辐射、扩散作用,促使全流域的资金技术东靠、原料燃料东运、管理观念东学、重大项目布局西移,形成东靠西移、南北展开、双向交流、开边出海的外向型”经济发展战略。

进入21世纪以来,随着浦东开发和三峡工程建设等重大决策相继实施,国家将长江三角洲及长江沿江地区经济的战略构想逐步深化。党的十五届五中全会把加快长江水运主通道建设作为加快西部大开发的主要措施之一,写进中央“十五”计划建议。国家“十五”西部开发总体规划提出,重点建设长江中下游内河航运基础设施,打通西部地区沟通

东部地区的水运通道。2005年,长江沿线七省二市在交通部牵头下签订了《长江经济带合作协议》,长江经济带的框架由此基本形成。2006年4月,中共中央、国务院出台的《关于促进中部地区崛起的若干意见》指出:“以省会城市和资源环境承载力较强的中心城市为依托,加快发展沿干线铁路经济带和沿长江经济带。”这意味着长江经济带建设正式上升到国家战略层面。2010年12月,国务院颁布实施的《全国主体功能区规划》进一步明确:“构建以陆桥通道、沿长江通道为两条横轴,以沿海、京哈京广、包昆通道为三条纵轴,以国家优化开发和重点开发的城市化地区为主要支撑,以轴线上其他城市化地区为重要组成的城市化战略格局。推进环渤海、长江三角洲、珠江三角洲地区的优化开发,形成3个特大城市群;推进哈长、江淮、海峡西岸、中原、长江中游、北部湾、成渝、关中—天水等地区的重点开发,形成若干新的大城市群和区域性的城市群。”长江通道成为我国国土空间一级开发轴线。

2013年以后,建设长江经济带得到党中央和国务院的高度重视,迎来新的发展时期。2013年7月,习近平总书记考察湖北时指出:“长江流域要加强合作,发挥内河航运作用,把全流域打造成黄金水道。”同年9月,李克强总理在国家发改委呈报件上批示:“沿海、沿江先行开发,再向内陆地区梯度推进,这是区域经济发展的重要规律。请有关方面抓紧落实,深入调研形成指导意见,依托长江这条横贯东西的黄金水道,带动中上游腹地发展,促进中西部地区有序承接沿海产业转移,打造中国经济新的支撑带。”同月,国家发改委会同交通运输部在北京召开了关于《依托长江建设中国经济新支撑带指导意见》研究起草工作动员会议,当时包括上海、重庆、湖北、四川、云南、湖南、江西、安徽、江苏等9个省市。该意见要求从综合交通、产业转型、新型城镇化、对外开放、生态廊道和协调机制六个方面再造长江经济带。至此,长江经济带的开发再次

被国家层面提上议事日程。同年10月,国家发改委赴上海、湖北等地调研,听取各地对依托长江建设中国经济新支撑带的意见和建议,启动编制《推动长江经济带转型升级指导意见》。12月,国家发改委召开长江经济带建设课题汇报会,上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南和新增加的浙江、贵州11个省市发改委分管主任参加会议。

2014年3月,在十二届全国人大二次会议上,李克强总理在政府工作报告中首次提出要依托黄金水道,建设长江经济带。同年4月,习近平总书记在政治局会议上提出“推动京津冀协同发展和长江经济带建设”。李克强总理在重庆主持召开座谈会,研究依托黄金水道建设长江经济带,为中国经济持续发展提供重要支撑。国家发改委负责人汇报了长江经济带建设总体考虑和相关规划。上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等11个长江经济带覆盖省(市)政府主要负责人汇报了对建设长江经济带的思考和建议,贵州和浙江两省确定被纳入。李克强总理提出“让长三角、长江中游城市群和成渝经济区三个板块产业和基础设施连接起来,要素流动起来、市场统一起来,形成直接带动超过五分之一国土、约6亿人的强大发展新动力”。同年6月,国务院常务会议部署建设综合立体交通走廊打造长江经济带,从物流和交通的角度再提长江经济带的发展构想。同年9月,国务院发布了《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》。同年12月,在北京召开的中央经济工作会议明确指出,要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。由此拉开了长江经济带进入具体实施阶段的新征程,长江经济带有望再次迎来快速腾飞的“黄金期”。

1.2 长江经济带基本概况

1.2.1 长江经济带区域范围及概况

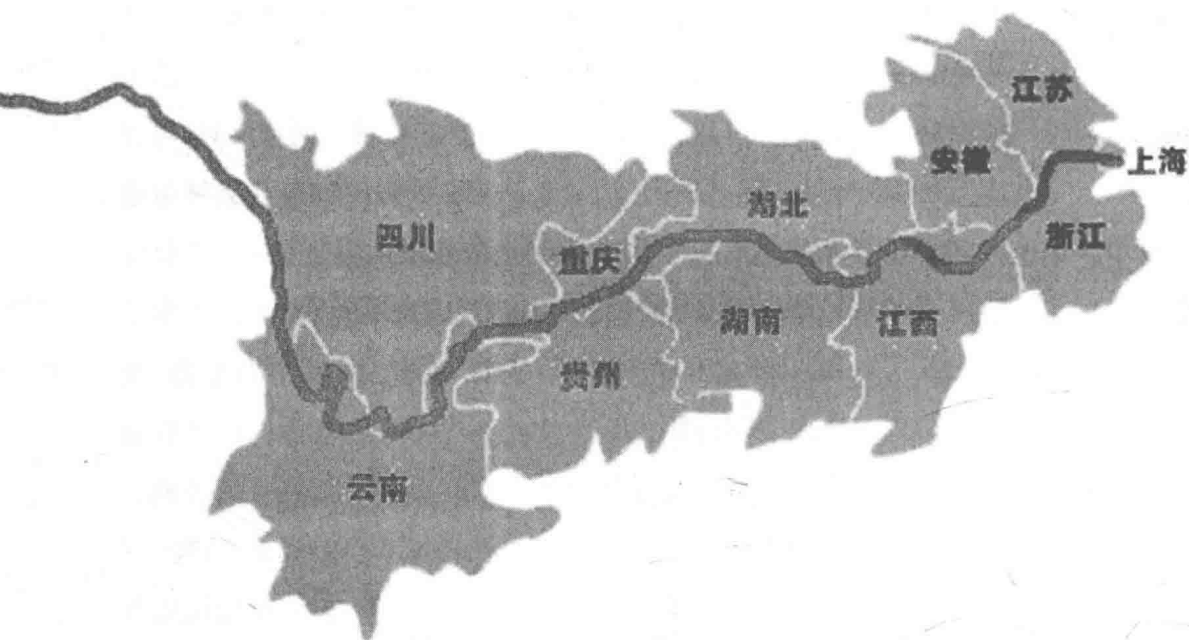


图 1.1 长江经济带区域范围

根据国家战略部署,长江经济带以省为单位,东起上海,横跨长三角、长江中游城市群、成渝经济区,西至云南,覆盖沿线 11 个省(市),具体包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州,共 2 个直辖市、124 个地级市。其中,沿长江港口城市 25 个,分别是上海、南通、苏州、无锡、镇江、泰州、扬州、常州、南京、池州、芜湖、马鞍山、安庆、铜陵、九江、武汉、宜昌、黄石、荆州、鄂州、黄冈、岳阳、重庆、丽江、宜宾。

表 1.1 长江经济带区域范围

地区	所辖地市
上海	直辖市
江苏	南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁共 13 个地级市
浙江	杭州、宁波、温州、嘉兴、湖州、绍兴、金华、衢州、舟山、台州、丽水共 11 个地级市
安徽	合肥、安庆、芜湖、马鞍山、六安、阜阳、铜陵、池州、滁州、亳州、宿州、宣城、蚌埠、淮北、淮南、黄山共 16 个地级市。
江西	南昌、九江、景德镇、萍乡、新余、鹰潭、赣州、宜春、上饶、吉安、抚州共 11 个地级市
湖北	武汉、十堰、襄樊、随州、荆门、孝感、宜昌、黄冈、鄂州、荆州、黄石、咸宁、恩施共 13 个地级市
湖南	长沙、株洲、湘潭、衡阳、邵阳、岳阳、常德、张家界、益阳、郴州、永州、怀化、娄底、湘西土家族苗族自治州共 14 个地级市
四川	成都、绵阳、德阳、内江、南充、自贡、乐山、达州、广安、泸州、资阳、攀枝花、遂宁、广元、眉山、宜宾、雅安、巴中、凉山彝族自治州、阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州共 21 个地级市
重庆	直辖市
云南	昆明、曲靖、昭通、玉溪、楚雄州、红河州、文山州、普洱、版纳州、大理州、保山、德宏州、丽江、怒江州、迪庆州、临沧共 16 个地级市
贵州	贵阳、六盘水、遵义、安顺、毕节、铜仁、黔西南州、黔东南州、黔南州共 9 个地级市

资料来源：各省统计年鉴。

长江经济带自西向东横贯我国中部，气候温暖、雨量充沛、支流湖泊众多，具有极其丰沛的淡水资源，矿产资源种类多样储量丰富，旅游资源闻名遐迩，更拥有丰盈的农业生物资源。矿产保有储量占全国储量 50% 以上的有 35 种，钛、磷等占全国储量的 80% ~ 90%，钒、硫铁等占全

国储量的 65% ~ 70%。长江流域水资源总量占全国河流径流总量的 36%,居世界第 3 位。区域跨越我国东、中、西三大地带,承东启西,接南济北,通江达海。

表 1.2 2012 年长江经济带主要能源和部分矿产资源基础储量

矿产名称	单位	长江经济带	全国	长江经济带占全国比重(%)
石油	万吨	5625.26	333258.33	1.69
天然气	亿立方米	11361.41	43789.88	25.95
煤炭	亿吨	308.46	2298.86	13.42
铁矿(矿石)	亿吨	53.36	194.77	27.40
锰矿(矿石)	万吨	9052.84	20938.18	43.24
钒矿	万吨	596.29	877.49	67.95
原生钛铁矿	万吨	20103.1	21088.22	95.33
铜矿(铜)	万吨	1335.7	2734.41	48.85
铅矿(铅)	万吨	454.4	1454.65	31.24
锌矿(锌)	万吨	1423.18	3490.74	40.77
铝土矿(矿石)	万吨	20554.26	90589.97	22.69
菱镁矿(矿石)	万吨	186.49	156499.26	0.12
硫铁矿(矿石)	万吨	88722.59	134285.39	66.07
磷矿(矿石)	亿吨	26.44	30.74	86.01
高岭土(矿石)	万吨	7752.64	38143.46	20.32

数据来源:2013 年中国统计年鉴整理。

经过几千年的开发建设,长江经济带已成为全国高密度的经济走廊之一,是农工商、文化教育和科学技术等最发达的地区之一,在全国的经济地位及作用日益突出。2013 年,区域总面积 205.08 万平方公里,占全国国土面积的 21.36%;总人口 58160.06 万人,占全国的 42.74%;国内生产总值 259525.08 亿元,占全国的 45.62%;地方财政收入 29677.32 亿元,占全国的 43.04%;社会消费品零售总额 95522.01 亿元,占全国的

40.17% ;出口总额 9873.96 亿美元,占全国的 44.70%。

1.2.2 长江经济带人口和城镇化水平

1. 长江经济带总体状况

长江经济带人口众多,是我国人口稠密地区。1978 年至 2013 年,长江经济带 11 省市总人口从 41176.31 万人增至 58160.06 万人,年均增长 485.25 万人,年均增速为 0.99%,与全国年均增速相同;人口密度从 200.78 人/平方公里提高至 283.60 人/平方公里,高于同期我国 100.27 人/平方公里至 141.74 人/平方公里的水平与增速。长江经济带人口占全国总人口的比重在改革开放之后曾经有较大波动,但进入 21 世纪以来处于较为平稳的阶段,至 2003 年基本与 1978 年持平。目前,长江经济带总人口占全国人口的比重达 42.74%。

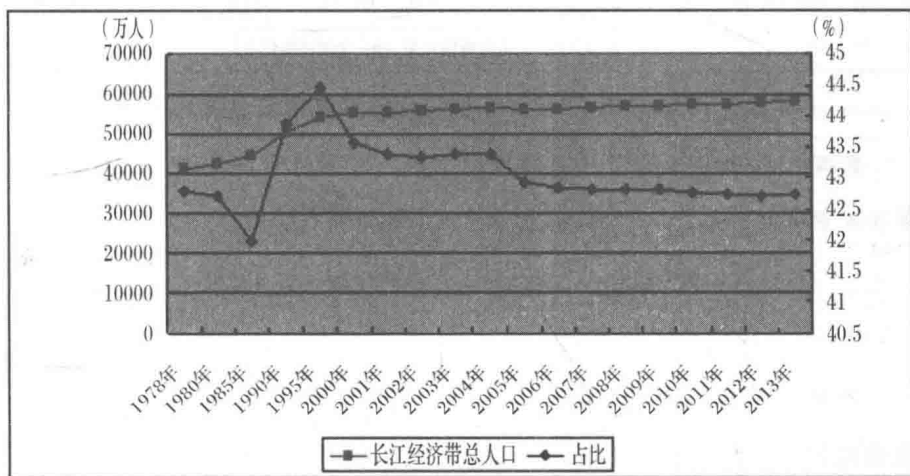


图 1.2 1978—2013 年长江经济带总人口及占全国人口比重变化轨迹

数据来源:1978—2012 年数据来源于历年中国统计年鉴和历年长江经济带各省市统计年鉴、2013 年数据来源于国家统计局数据库。

长江经济带城镇人口增长迅速,城镇化率加速推进。因资料的限制,本研究仅采用 2005 年之后的数据。2005 年至 2013 年,长江经济带