

新宿之路

● 朱陆 孙正龙 编著



江苏人民出版社

新宿之路

书馆章

● 朱陆 孙正龙 编著



▲ 江苏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新宿迁之路 / 朱陆, 孙正龙编著. --南京: 江苏人民出版社, 2011.11
ISBN 978-7-214-05822-5

I. ①新… II. ①朱… ②孙… III. ①区域经济发展—研究—宿迁市②社会发展—研究—宿迁市 IV. ①F127.533

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第238278号

书 名	新宿迁之路
编 著 者	朱 陆 孙正龙
责 任 编 辑	张蕴如
责 任 校 对	李成懿
装 帧 设 计	黄 炜
出 版 发 行	凤凰出版传媒集团 凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
集 团 地 址	南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009
集 团 网 址	http://www.ppm.cn
出版社地址	南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009
出版社网址	http://www.book-wind.com http://jsrmcbs.tmall.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	南京文博印刷厂
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	17.25 插页6
字 数	280千字
版 次	2011年11月第1版 2011年11月第1次印刷
标 准 书 号	ISBN 978-7-214-05822-5
定 价	42.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

《新宿迁之路》编委会

顾 问：缪瑞林 蓝绍敏

主 任：王 益 田 洪 赵正兰

副主任：朱 陆 金国旗 杨学军

委 员（以姓氏笔画为序）：

王 益 王君文 王甫君 王劲秋

仓中华 田 洪 朱 陆 孙正龙

杨学军 杨崇祥 张 勇 张 莉

张福来 陈晓莉 金国旗 周长胜

赵正兰 郭 金 章其波 裴承前

主 编：朱 陆 杨学军

副主编：孙正龙 杨崇祥

编 辑：江华来 刘 楠 陈 马 陈升山 张椿涓

摄 影：王甫君 柏志勇 陈洪林 尹修广 丁华明



1996年9月26日，地级宿迁市揭牌现场。



1996年9月26日，江苏省委书记陈焕友（右二），省委常委、常务副省长季允石（右三）在宿迁建市庆典当日，听取宿迁首任市长刘学东介绍宿迁“九五”交通发展规划。



2008年2月1日上午，江苏省委书记梁保华（前右二）到泗洪县上塘镇慰问大学生村官。



2011年11月16日，江苏省委书记罗志军在宿迁调研。



1997年“七一”前，地级宿迁市首任市委书记徐守盛到老党员家中慰问。



地级宿迁市第二任市委书记仇和在沐阳县任职时参与冬季水利工程建设。



2010年7月9日，地级宿迁市第三任市委书记张新实（右二）在泗阳比恋奴服饰生产车间同工人亲切交流。



2011年9月7日，地级宿迁市第四任市委书记缪瑞林在市第四次党代会上做报告。

序

中共宿迁市委书记

徐瑞林

1996年至2011年，地级宿迁市走过了15年不寻常的历程。

15年时光易逝，15年历史短暂，但从没有路的地方走出一条路来，这在新宿迁的发展史上，具有开天辟地的重大意义。

在这15年中，新宿迁人创造了前无古人的业绩，书写了宿迁发展的新篇章，揭开了宿迁历史的新一页。

站在一个新的历史起点上，回望走过的15年宿迁之路，感慨良多，备感亲切，备感欣慰，也备感自豪。

15年宿迁之路，这是一条艰苦创业之路。“艰难困苦，玉汝于成。”从建市之初的艰难起步到现在的快速崛起，新宿迁的建设者们夙兴夜寐，只争朝夕，付出很多，如今也收获很多。这还只是一个新起步，未来发展路漫漫，还要继续保持和发扬过去艰苦年代中的那种自强不息、奋斗不止的创业精神。

15年宿迁之路，这是一条改革创新之路。在15年波澜壮阔的改革创新实践中，宿迁人披荆斩棘，敢试敢闯，敢于担当，一路坎坷，风风雨雨走过来，终于在改革创新之路上闯出一片新天地，实现了跨越发展、超常规发展。未来之路上还有许多问题需要直面，还有不少困难要去克服，仍然需要我们用创新的思维、改革的办法向前突进。

15年宿迁之路，这是一条创先争优之路。15年来，新宿迁人想到的就力求做到，做到了就力求做得更好，敢与强的比，敢向高的攀，

争创一流业绩。我们曾经基础很差、底子很薄，但新宿迁人不甘落后，不自卑，不气馁，不服输，敢于攀登，敢于挑战，以“我能我行我成功”的自信与豪迈，不断创造新宿迁的新辉煌。创优无止境，将来就是要在不断创优中向前迈进、向上攀登。

15年宿迁之路，这是一条和谐发展之路。15年来，按照科学发展观的要求，我们坚持以人为本，坚持全面、协调、可持续发展；坚持万事民为先，一切发展为了人民，发展成果由人民共享；坚持生态立市，把“生态为归宿，创业求变迁”的新宿迁城市精神发扬光大。我们将在科学之路、和谐之路、生态之路上坚定地走下去。

在15年宿迁之路上，我们培育和提炼了独具风采的新时期“宿迁精神”。“团结奋进、敢试敢闯、务实苦干、自立自强”的宿迁精神逐步深入人心，成为每一个宿迁人的自觉实践。“我能我行”的自信精神、“创业、创新、创优”的“三创”精神等都得到了发扬光大。可以说，宿迁15年最深刻的变化是人的思想观念的变化，是人的精神状态的变化。

在宿迁15年发展之路上，外部凸显的是一种“宿迁速度”，而内部彰显的则是一种“宿迁精神”。外显的被称为“宿迁奇迹”，而内聚的则是一种“宿迁力量”。

这种“宿迁力量”是由来自方方面面的各种“力”聚合而成的，有来自省委、省政府战略谋划、科学决策的政策强力，有来自南北挂钩、“牵手之旅”的强大推力，也有来自市委、市政府的决策力与执行力，更有来自全市500多万新宿迁人的内生动力、拼搏之力……

这种“宿迁精神”与“宿迁力量”是我们克难制胜的法宝，需要总结与挖掘，需要传承与弘扬。

宿迁15年发展也创造了许多新鲜经验，这是推进宿迁更大突破的宝贵财富，也需要进一步去总结、挖掘与传播。

宿迁15年发展变迁史就像一面镜子，以史为镜，可以照见自身“得失”。从这一点上讲，也需要对走过的历程做一次梳理。

2011年是建党90周年、宿迁建市15周年，也是市委换届之年，在这样一个承前启后的重要节点上，回顾宿迁15年之路，总结15年的发展经验，也就更为紧迫。

正是基于这样的认识与思考，宿迁日报社和宿迁市委党史工办共同策划推出了大型系列报道“宿迁之路”，从2011年6月至9月在《宿迁日报》上进行了连载，现汇编成书。

这是一件很有意义的重要工作，不仅展示成绩，鼓舞士气，具有重要的激励意义，而且总结过去，探求经验，以史鉴今，对于宿迁发展具有重要的启发意义。

这是建市以来第一本全面总结回顾15年巨变的专著，虽然还可以写得更深入、深刻些，但能够在较短的时间写出这样一本内容全面、重点突出、视角独特、结构清晰的15年发展史，已经是很不容易的了。

本书从15年纷纭复杂的发展历程中勾勒出了历史的主线，展示了宿迁发展的亮点，概括了宿迁发展的精髓，给人多方面的启发与思考。

本书不仅仅是展示宿迁15年发展成果，更重要的是揭示了宿迁成果背后的动因。除了导言、结语之外，本书主体部分为“五大篇”，即崛起篇、探路篇、拼搏篇、精神篇、和谐篇。

“崛起篇”勾勒出宿迁15年的变迁轨迹，展示了宿迁15年的崛起与辉煌。而紧随着的“探路篇”、“拼搏篇”、“精神篇”则从三个角度对宿迁之路进行了描述：一是探索之路，宿迁人民用改革创新的办法走出一条跨越之路；二是拼搏之路，宿迁人民用自己勤劳的双手干出一片新天地；三是精神之路，宿迁人民高唱宿迁精神之歌，在15年奋进历程中培育与历练了独具风采的宿迁精神。而这三个方面正是宿迁之所以能够结出发展之“果”的三个重要之“因”。

“和谐篇”则是展示了宿迁在科学发展、和谐发展上所做的努力与取得的成绩。这也正是宿迁未来发展需要着力与奋进的地方。

认知历史是为了更好地前进。只有熟悉历史、思考历史，才能更好地把握现在、展望未来。15年的成就催人奋进，15年的发展给我们启迪。有了这15年打下的坚实基础，有了这15年积累的丰富经验，我们发展的信心更足，发展的劲头也更大的了。

2011年9月7日至9日召开的宿迁第四次党代会描绘了宿迁未来发展的美好蓝图，开启了宿迁更大发展的序幕。

我们走在大路上，意气风发，斗志昂扬，为建设更加美好新宿迁，我们奋勇前行，朝着胜利的方向！

目 录

导 言	解析“奇迹”	1
第一章	崛起篇	11
一	开创之举	15
二	变迁之路	24
三	“突破”之谋	36
四	“牵手”之旅	46
第二章	探路篇	53
一	探索之路	57
二	理性之谋	69
三	创新之城	79
四	改革之勇	89
第三章	拼搏篇	97
一	“洼地”之战	101
二	速度之“拼”	108
三	工业之“搏”	117
四	招商之“逼”	127
五	外向之“腿”	139
六	“龙头”之昂	145

新宿迁之路

纪念地级宿迁市成立 15 周年

第四章	精神篇	153
一	精神之“柱”	157
二	精神之歌	167
第五章	和谐篇	181
一	和谐之路	185
二	民生之大	197
三	故乡之情	206
四	生态之城	215
结 语	继往开来	225
附 录	宿迁15年大事记	230
跋		267

导言

解析“奇迹”

宿迁是江苏最年轻的地级市，1996年7月建市，至2011年建党90周年之际，宿迁恰逢建市15周年。就是这个建市之初“人均财力比西藏还不如”^①的宿迁，在建市之后，以“领跑全省”的“宿迁速度”，实践了“宿迁突破”，历练了“宿迁精神”，蓄积了“宿迁力量”，创造了“宿迁奇迹”。

宿迁是改革开放的产物，在改革开放30年之际，宿迁获得“中国改革开放30年30个优秀集体”称号，被称为“最富争议的市委书记”的第二任市委书记仇和获得“中国改革开放30年30名杰出人物”称号。宿迁的改革实践在全国产生极大反响和广泛影响，探求宿迁的发展之路对于进一步推进改革创新是有其重要意义的。

“宿迁奇迹”是江苏省委实施区域共同发展战略以及区划调整决策的一个重大成就，是宿迁市委、市政府带领宿迁人民凝心聚力、团结拼搏的重大成果。在中国共产党建党90周年和宿迁建市15周年之际，探求“宿迁之路”，总结“宿迁经验”，解析“宿迁奇迹”，对于宿迁发展具有重要意义；对于与宿迁有类似经历的其他欠发达地区

^① 储东涛：《仇和：敢于打破贫困恶性循环的改革家》，《人物》2005年第1期。

也具有一定的启发意义。

宿迁建市15年来，从起初的“三无”（经济社会发展零基础、中心城市建设零起步、基础设施建设零起点）起步，到如今实现了前无古人的快速崛起。从1996年到2010年，宿迁地区生产总值由124亿元增加到1015亿元，财政收入由7.68亿元增加到205.8亿元，固定资产投资由20亿元增加到1010亿元，10多年间分别增长了7倍、26倍和50倍。在全国334个地级市中，宿迁的排名由2005年第164位跃升到2010年第70位，5年跃升94位。

对于宿迁的快速崛起，外界惊呼为“神话”、“传奇”、“奇迹”等，这更多带有赞叹色彩。不过，将想不到、极难做到的事实实在在做到了，的确称得上是个“奇迹”。因此，本文采用了“宿迁奇迹”的说法，一方面意含“宿迁实绩”，一方面表明这个“实绩”来之不易。

“宿迁奇迹”是在“摸着石头过河”中创造出来的。宿迁探索被看作是“为中国欠发达地区开路”^①，与宿迁有着相似“阵痛”与“躁动”的西部某些欠发达地区把“宿迁模式”作为标杆或参照。宿迁第三任市委书记张新实说过，宿迁发展“没有固定模式”，也不能称为“宿迁模式”^②。事实上，宿迁之所以能够持续突破和跨越发展，其根本之处就是对于“模式”本身的突破。

然而，抛开具体的模式，从宏观上考量，宿迁之路还是有其“不变的东西”，这种“万变”也不离的“宗”倒是可以“应万变”的，而这正是宿迁未来发展需要传承与弘扬的，也是其他地区可资借鉴的。

这些“不变”的“宗”就是：“拼搏”的精神、“精神”的力量、“力量”的聚合。这也正是“宿迁奇迹”的创造之因：一是靠“拼搏”实干出来的，这是物质层面的因素；二是用“精神”催生出来的，这是精神层面的因素；三是靠“力量”聚合而成的，这是物质与精神结合层面的因素。

① 孔阳：《宿迁突破创新 为中国欠发达地区开路》，人民网2006年6月21日。

② 张欢：《张新实——后仇和时代宿迁市委书记》，《南方人物周刊》2006年12月11日。

一、“拼搏”的精神：创造奇迹靠“实干”

实干兴邦，空谈误国；“一步实际行动比一打纲领更重要”^①。邓小平也说，党的事业是干出来的，不干，半点马克思主义也没有^②。这些都是宿迁人经常引用的话，也是用实践来兑现的话。实践证明，宿迁的干部群众是能干事、会干事、干成事的。

从软环境建设到软实力提升，从全民创业到创业文化，从招商引资到招商选资，从工业突破到大项目突破，宿迁市委、市政府大政方针的制订实事求是、与时俱进。决策是方向，关键看落实。决定了的，就要抓落实、拼命干。

现任宿迁市委书记缪瑞林在2010年12月3日召开的市委三届六次全体（扩大）会议上，对“干”有一个总结：“实现宿迁发展更大突破，最根本的是要真抓实干、埋头苦干、紧张快干；要始终坚持依靠不依赖，埋头干事业，真正把外部支持转化为内生动力，用双手、智慧和汗水，干出一片新天地。”

宿迁发展是一点一滴干出来的。宿迁第三任市委书记张新实2008年4月中旬在接受《中国人事报》记者采访时，首先向记者列举了宿迁财政收入的一组数字，然后意味深长地说：“为什么展示这么多数字？因为这些数字是我们全市干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏干出来的。”

至于创业艰难，现任湖南省省长、宿迁首任市委书记徐守盛有着切身体会，在回忆宿迁建市之初的情况时说，那时连简单的办公和住宿条件都没有，有些局长只好把印鉴放在自己的包里随身带着，就像“又回到了战争年代”。宿迁第二任市委书记、现任昆明市委书记仇和常说，要实现追赶型、跨越式发展，一个字就是“干”，两个字就是“苦干”，三个字就是“拼命干”。

有论者把仇和在宿迁执政时的一些观点称为“民论”，而把张新

① 马克思：《哥达纲领批判》，《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社1995年版，第296页。

② 邓小平：《高级干部要发扬党的优良传统》，《邓小平文选》第二卷，人民出版社2004年版，第221页。

实关于“干”的思想称为“干论”，并认为“干论”是在新形势下对仇和“民论”的发展^①。张新实一直强调：大政方针确定后，关键在于干，不干半点马列主义都没有，唯有真抓实干，才能巩固来之不易的大好局面；唯有埋头苦干，才能维系跨越赶超的良好势头；唯有拼命大干，才能使美好蓝图早日实现。他把“干”作为一种政治品格、一种精神状态、一种科学态度、一种价值取向、一种用人导向。张新实年初常说的话是“一年之计在于春，一切之计在于干”，并围绕“干”字提要求，2008年提出“好字当头、后发快进、干字为本”的指导思想，2009年提出“坚持好快干，跨越不动摇”等。

在经济贫困、条件落后的重重困难面前，宿迁人硬是从没有路的地方走出一条路来，一直靠实干、苦干、拼命干而不断实现新突破。在宿迁干群中流传着“五干”精神，这就是“晚上当成白天干、雨天当成晴天干、二人事情一人干、一天当成两天干、假日当成平日干”。正是这种“愚公移山”的实干精神，推动宿迁又好又快地发展。

宿迁是“改革之乡”、“创新之地”，在“干”上也创造了许多新鲜经验。比如，宿迁人的干是创新的干，大胆试，大胆闯，大胆干，干前人没有干的事业；宿迁人的干是超常规的干，对宿迁而言，慢进就是退，赶超就要有超常的动作；宿迁人的干是不争论的干，别人怎么说是别人的事，宿迁人就是要干好自己的事情；宿迁人的干是持续的干、执著的干、大力度的干，从招商引资、工业突破到创业文化建设，哪样都是干得轰轰烈烈、干出成果。宿迁人的干不是盲干，不是蛮干，是干有目标，干有信心，干有方法。这样的干事创业已成为积淀于心的一种文化，为宿迁发展源源不断注入能量与动力。

二、“精神”的力量：创造奇迹靠“凝心”

苏北属于全省经济洼地，而宿迁则是“洼地中的洼地”。要在这样的“洼地”中快速隆起，必须奋起直追，以超常规、跨越式向前跃进。

^① 孙传竹、高国兴：《“仇和现象”探微》，《当代社科视野》2009年第4期。