



北京人才蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING'S TALENT

北京人才发展报告

(2016)

北京市人力资源研究中心

主编/刘敏华

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
BEIJING'S TALENT (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





北京人才发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF BEIJING'S TALENT
(2016)

北京市人力资源研究中心
主 编 / 刘敏华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京人才发展报告. 2016 / 刘敏华主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2016. 12

(北京人才蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0114 - 1

I. ①北… II. ①刘… III. ①人才 - 发展战略 - 研究
报告 - 北京 - 2016 IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 295771 号

北京人才蓝皮书

北京人才发展报告 (2016)

主 编 / 刘敏华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 仇 扬

责任编辑 / 仇 扬 张苏琴

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.75 字 数: 446 千字

版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0114 - 1

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 174

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

北京人才蓝皮书编委会

编撰机构 北京市人力资源研究中心

主 编 刘敏华

编 委 (按姓氏笔画排序)

刘敏华 杨河清 李海峥 罗圣华 举 辉
曾湘泉 穆桂斌

编 辑 (按姓氏笔画排序)

王选华 刘开君 苏 伟 张 帆 李 斌
罗圣华 举 辉 穆桂斌 薄洁敏

北京市人力资源研究中心简介

北京市人力资源研究中心是北京市委组织部直属的人力资源开发与管理应用对策研究和咨询机构，成立于2004年12月，是全国组织系统中组建的第一家人力资源研究机构。

北京市人力资源研究中心承担开展北京市委、市政府关于首都人力资源开发与管理的应用研究，推进人力资源交流与合作，统筹全市人才宣传工作等方面职责。十多年来，北京市人力资源研究中心按照“小机构、大平台、宽服务”的要求，充分发挥“智囊、喉舌、触角”的作用，紧紧围绕北京市委、市政府的中心工作，圆满完成了多项重大调研任务，通过出版书籍和内刊等多种形式，为全市各级党委、政府、企事业单位提供了强有力的决策支持和服务。

主要编撰者简介

刘敏华 现任北京市委组织部人才工作处处长、北京市人力资源研究中心主任、北京专家联谊会秘书长。清华大学工学博士，曾任清华大学党委组织部副部长、北京市委组织部组织处副处长。长期从事组织人才研究与实践工作。

摘 要

《北京人才发展报告（2016）》是由北京市人力资源研究中心组织编写的北京人才蓝皮书系列的第5本，旨在全面总结展示一个时期北京人才发展的理论成果和实践经验。全书由总报告、体制机制篇、人才队伍篇、平台载体篇、专题研究篇、特邀报告和附录七部分组成。

总报告概括了首都人才发展的基本情况，论述了首都人才发展体制机制改革的主要进展，同时对未来的工作重点进行了展望。

体制机制篇、人才队伍篇、平台载体篇、专题研究篇和特邀报告主要收录了北京市重点行业、区域和领域的人才发展研究报告，力求从不同角度展示有关部门、各区、专家学者在推进人才发展中的实践探索、工作成果和思路措施。

附录部分收录了2016年北京市人才发展的重要事件和政策文件目录，供读者全面了解这一时期北京人才发展的总体脉络。

目 录

I 总报告

- B.1** 加快推进首都人才发展体制机制改革 营造具有国际
竞争力的人才发展环境 北京市人力资源研究中心课题组 / 001

II 体制机制篇

- B.2** 深化首都人才发展体制机制改革研究报告
..... 北京市人才工作领导小组办公室课题组 / 023
- B.3** 中关村全面深化外籍人才出入境管理改革研究
..... 中关村管委会课题组 / 035
- B.4** 制度创新：人才发展的源泉
——对《关于深化首都人才发展体制机制改革的
实施意见》的认识 苗仁涛 / 047
- B.5** 首都青年科技人才培育机制研究
..... 北京市科学技术协会课题组 / 059

III 人才队伍篇

- B.6** 北京市社会工作人才队伍建设发展研究
..... 北京市委社会工委课题组 / 078



- B.7** 北京市社会工作人才队伍激励机制研究
..... 北京市民政局课题组 / 093
- B.8** 北京市知识产权人才资源现状与开发研究报告
..... 北京工业大学课题组 / 110
- B.9** 北京市属医院高层次医学人才队伍建设机制研究
..... 北京市医院管理局课题组 / 151
- B.10** 高端人才资源开发实践与思考 石景山区委组织部课题组 / 173

IV 平台载体篇

- B.11** 优化首都人才国际化发展的地方品质研究
——基于国际化人才社区建设视角
..... 优化首都人才国际化发展的地方品质研究课题组 / 190
- B.12** “通武廊”人才一体化发展示范区建设研究
..... 通州区委组织部课题组 / 202
- B.13** 航空产业类人才的分布及聚集对策研究
..... 顺义区委组织部课题组 / 223
- B.14** 怀柔科学城人才队伍建设探索与实践研究
..... 怀柔区委组织部课题组 / 244
- B.15** 大兴区人才工作推动“双创”平台发展研究
..... 大兴区委组织部课题组 / 252

V 专题研究篇

- B.16** 《首都中长期人才发展规划纲要（2010~2020年）》
中期评估报告
..... 首都中长期人才发展规划纲要中期评估课题组 / 264
- B.17** 西城区“十三五”时期人才发展战略研究
..... 西城区委组织部课题组 / 288

B.18	人才项目绩效评价指标体系研究 ——以北京市优秀人才培养资助项目为例 人才项目绩效评价指标体系研究课题组 / 309
B.19	京冀人力资源服务业发展现状比较研究 张望红 / 332
B.20	北京市青年科技人才流动调查与对策研究 北京科学学研究中心课题组 / 344

VI 特邀报告

B.21	“互联网+”时代北京创客人才研究报告 王尚峰 丁雪峰 / 363
-------------	--

VII 附录

B.22	2016 年北京人才工作大事记 / 378
B.23	2016 年北京人才发展重要政策文件目录 / 394
Abstract	 / 398
Contents	 / 399

总 报 告

General Report

B.1

加快推进首都人才发展体制机制改革 营造具有国际竞争力的人才发展环境

北京市人力资源研究中心课题组*

摘 要： 本报告首先从人才资源数量、结构、发展指标等方面总结了首都人才发展情况。其次，围绕加快推进首都人才发展体制机制改革，构建首都现代化人才发展治理体系，营造具有国际竞争力的人才发展环境，重点论述了北京在强化改革顶层设计，推动首都人才市场化、社会化、一体化、国际化发展过程中的主要思路和具体做法。最后，对下一步继续推进人才体制改革的方向和重点内容进行了展望。

* 课题组长：刘敏华，北京市委组织部人才工作处处长、北京市人力资源研究中心主任、北京专家联谊会秘书长。课题组成员：罗圣华，北京市委组织部人才工作处副处长；穆桂斌，北京市人力资源研究中心副主任（挂职），河北大学教授；王选华，北京市人力资源研究中心副调研员；苏伟，北京市人力资源研究中心干部；薄洁敏，北京市人力资源研究中心干部；张帆，北京市人力资源研究中心干部；李斌，朝阳区人民政府垡头街道办事处干部；刘开君，中国人民大学在读经济管理学博士。



关键词： 人才发展 体制机制改革 市场化 社会化 一体化
国际化

2016年2月，中央印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（以下简称《意见》）。《意见》对当前和今后一段时期人才工作提出一个完整的指导框架，成为继2003年做出《关于进一步加强人才工作的决定》、2010年颁布《国家中长期人才发展规划纲要（2010-2020年）》之后，全国人才工作的第三个里程碑，标志着人才事业进入新的阶段。

中央文件出台后，北京市紧跟步伐，认真贯彻落实中央要求，结合发展实际制定了《关于深化首都人才发展体制机制改革的实施意见》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》围绕新时期首都城市战略定位和建设国际一流的和谐宜居之都目标、加快实施创新驱动发展战略和京津冀协同发展战略，明确深化改革的总体要求，把握首都人才市场化、社会化发展方向和国际化、一体化发展阶段特征，从管理体制、工作机制和组织领导等方面对当前和今后一段时期推动首都人才事业发展进行了系统设计，着力加快构建首都现代化人才发展治理体系。《实施意见》制定以来，全市各相关单位、各部门、各区积极推进各项改革举措落实落地，2016年，首都人才工作与人才发展均取得了显著成效。

一 首都人才发展情况

（一）人才资源总量情况

2015年，北京地区人才资源总量保持稳定增长态势。截至2015年年底，北京地区从业人员1186.1万人^①，与2014年相比增加29.4万人，增长2.54%，从业人员中接受高等教育的比例达到44.87%。根据统计测算，2015

① 因统计数据发布存在时滞，人才资源统计测算均为上一年度（2015年）数据。北京地区从业人员数据、地区生产总值等相关经济数据，如无特殊说明，均来源于《北京统计年鉴（2016）》，北京市统计局2016年11月发布。



年,北京地区人才资源总量达到 650.64 万人,与 2014 年相比增加 35.41 万人,增长 5.76%。^①其中,学历人才 532.2 万人,非学历人才 118.44 万人(见图 1)。

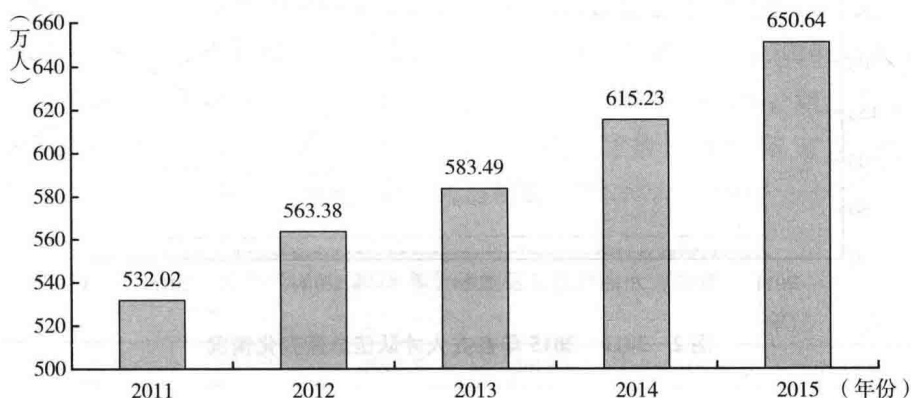


图 1 2011~2015 年北京地区人才资源总量情况

从人才队伍发展来看,六支人才队伍^②中,企业经营管理人才、专业技术人才总量最大,占人才资源总量的 80% 以上,其中专业技术人才数量 324.6 万人,企业经营管理人才 269.42 万人,兼职管理岗位的专业技术人才 67.52 万人;高技能人才总量居中,达到 91.8 万人,占人才资源总量的 14.11%;党政人才 21.42 万人,占人才资源总量的 3.29%,总量保持稳定;社会工作人才、农村实用人才稳定增长,分别为 6.04 万人、4.88 万人,占人才资源总量比例分别为 0.93%、0.75%。2011~2015 年各支人才队伍总量变化情况见图 2。

从各支人才队伍中学历人才所占比例情况来看,党政人才接受高等教育比例最高,为 99.55%;专业技术人才、企业经营管理人才、社会工作人才队伍中学历人才比例较高,分别为 93.6%、87.8%、83.44%;高技能人才、农村实用

^① 北京地区人才资源测算相关数据来源于《北京地区人才资源统计报告(2015)》,市人力资源研究中心 2016 年编制。

^② 六支人才队伍范围界定参见中央人才工作协调小组办公室、中共中央组织部人才工作局编著《〈国家中长期人才发展规划纲要(2010~2020 年)〉学习辅导百问》,党建读物出版社,2010。

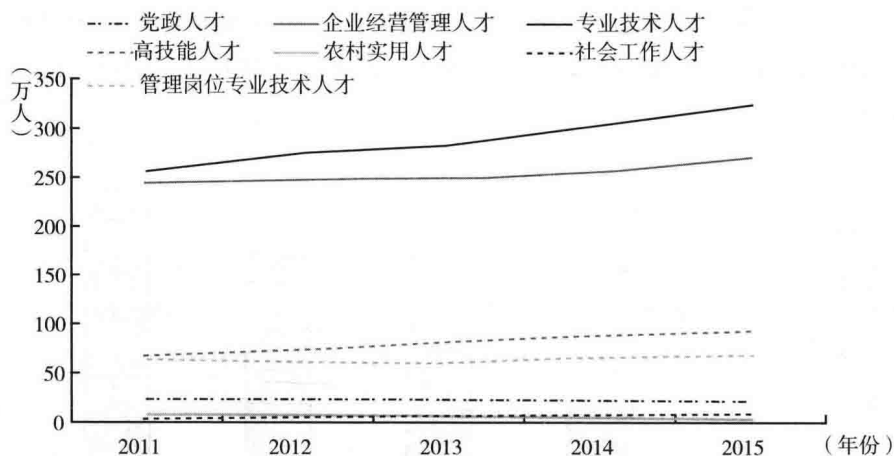


图2 2011~2015年各支人才队伍总量变化情况

人才队伍中学历人才比例较低,分别为30.4%、13.52%。自2011年以来,人才队伍中学历人才比例均呈现稳定上升趋势,人才质量逐步提升(见图3)。

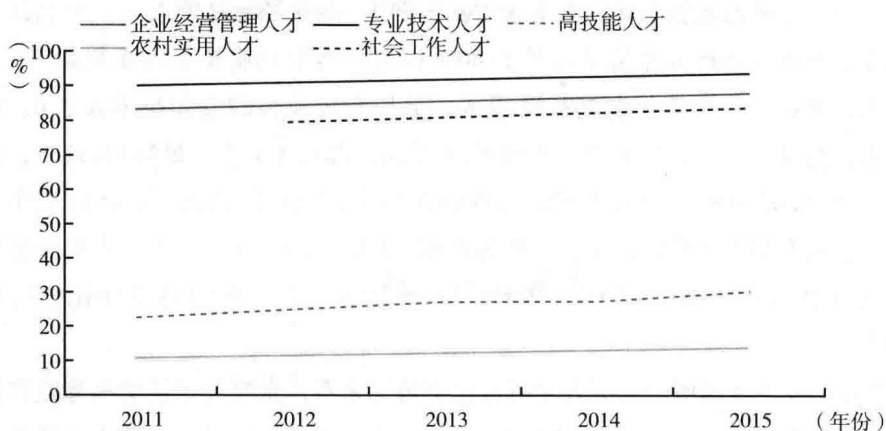


图3 2011~2015年各支人才队伍学历人才占比情况

(二) 产业人才资源情况

1. 第三产业人才聚集效应明显

2015年,全市地区生产总值为23014.6亿元,同比增长6.9%。其中,第

一产业产值达到 140.2 亿元，占比为 0.6%；第二产业产值达到 4542.6 亿元，占比为 19.7%；第三产业产值达到 18331.7 亿元，占比为 79.7%。第三产业主导经济特征明显。北京地区从业人员中，第一产业 50.3 万人，占比为 4.2%；第二产业 200.8 万人，占比为 17%；第三产业 935 万人，占比为 78.8%。从业人员结构与产业结构基本相适应。据测算，与 2014 年相比，2015 年北京地区第一产业人才数量减少 1.5 万人，减少 14.2%；第二产业人才数量增加 0.8 万人，增长 0.7%；第三产业人才数量增加 36 万人，增长 7.5%（见表 1）。第三产业人才聚集效应明显。

表 1 2011 ~ 2015 年北京地区三次产业人才数量

单位：万人

产业人才	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
第一产业	9	9.6	10.1	10.6	9.1
第二产业	116	128.3	121.6	122.5	123.3
第三产业	407	425.6	451.3	482.2	518.2

2. 核心产业人才增长迅速

从近年来北京地区重点发展的文化创意产业、金融业、信息服务业、高技术产业来看，与 2014 年相比，2015 年文化创意产业从业人员增加 5.58%，人才数量增加 9.09%；金融业从业人员增加 10.89%，人才数量增加 13.47%；信息服务业从业人员增加 8.92%，人才数量增加 12.07%；高技术产业从业人员增加 5.37%，人才数量增加 8.26%。四个产业从业人员、人才数量增长迅速，且人才数量增速均超过从业人员增速（见表 2）。

表 2 2014 ~ 2015 年北京地区核心产业人才情况

单位：万人

产业名称	从业人员数量		人才数量	
	2014 年	2015 年	2014 年	2015 年
文化创意产业	191.6	202.3	99	108
金融业	45.9	50.9	43.8	49.7
信息服务业	98.7	107.5	58	65
高技术产业	204.9	215.9	121	131



（三）高层次人才队伍建设情况

全市高层次人才队伍建设体系逐步完善，形成了以青年拔尖人才为基础，以领军人才为骨干，以杰出人才为中坚，以“两院”院士和战略科学家为引领的“金字塔”形人才梯队，人才结构进一步优化。

截至目前，北京地区拥有“两院”院士 756 名，国家“千人计划”入选者 1486 名，国家“万人计划”入选者 682 名，这三类人才分别约占全国的 1/2、1/4、1/3。

北京市自 2009 年实施“海聚工程”以来，累计引进 11 批共 766 名海外高层次人才，其中 206 人入选中央“千人计划”。据不完全统计，截至 2014 年年底，“海聚工程”入选人才共发表 SCI、EI、ISTP 收录论文 1784 篇，承担国家级和省部级课题 947 项。“海聚工程”入选人才创办的 152 家创业类企业获得授权专利 3061 项（其中发明专利 2136 项），参与制定国际、国家或行业标准 71 个。

2016 年，北京市“高创计划”完成第二批人才遴选工作，两批“高创计划”共选拔出 28 名杰出人才、176 名领军人才和 98 名青年拔尖人才，高层次人才聚集效应进一步增强，一批达到国际领先水平的创新成果不断涌现。例如，在杰出人才入选者中，已有北京同仁医院韩德民、北京天坛医院赵继宗、北京生命科学研究所邵峰、北京工业大学彭永臻 4 名人才入选“两院”院士；市农林科学院赵春江获得全国杰出专业技术人才称号。在领军人才入选者中，北京佑安医院吴昊领衔建立了北京市艾滋病防控体系和全国领先的艾滋病临床、科研平台，并获得国家科技进步二等奖等多个荣誉。在青年拔尖人才入选者中，迈基诺基因科技有限责任公司伍建、国科世纪激光技术有限公司张晶等人才引领不同领域的技术创新，通过攻关核心技术、创制技术标准等，抢占产业价值链条的高端。

为支持具有较好专业基础和较大发展潜力的优秀青年人才成长，2016 年，北京继续开展“优秀人才培养资助”工作。303 个青年骨干个人项目、49 个青年拔尖个人项目、7 个青年拔尖团队项目、15 个人才工作集体项目获得资助，资助总金额达 4914.8 万元。与 2015 年相比，资助项目总数和资助金额基本持平。



在高层次人才表彰方面，评选出第三届“首都杰出人才”，王晓东、吴良镛、雷军、濮存昕4人入选；评选第十二批北京市“有突出贡献的科学、技术、管理人才”55名、第四批“有突出贡献的高技能人才”30名、第四批“有突出贡献的农村实用人才”10名、第八批“北京市优秀青年人才”60名，并加强人才事迹的宣传，增强人才的荣誉感，营造浓厚的尊重人才氛围。

（四）人才发展指标情况

对照《首都中长期人才发展规划纲要（2010－2020年）》（以下简称《规划纲要》）提出的首都人才发展中期目标和期末目标，2015年人才资源总量、主要劳动年龄人口受高等教育比例两项指标已超过2020年规划期末目标；高技能人才占技能劳动者比例已接近期末目标；人才贡献率指标达到规划中期目标；每万名劳动力中研发人员、人力资本投资占地区生产总值比例两项指标接近规划中期目标。预计到2020年，六大人才发展指标均可顺利实现预期目标（见表3）。

表3 首都人才发展主要指标完成情况

指 标	2015 年	规划目标	
		中期(2015 年)	期末(2020 年)
人才资源总量(万人)	650.6	510	650
每万劳动力中研发人员(人年/万人)	207.2	240	260
高技能人才占技能劳动者比例(%)	29.5	26	30
主要劳动年龄人口受过高等教育比例(%)	44.2	35	42
人力资本投资占地区生产总值比例(%)	22.5	24	29
人才贡献率(%)	51.8	50	60

数据来源：《北京地区人才资源统计报告（2015）》。

二 深化首都人才发展体制机制改革的主要进展

2016年，北京市以深化人才发展体制机制改革为核心，加强顶层设计和系统谋划，围绕首都人才市场化、社会化、一体化、国际化发展，突破创新，着力推动各项改革措施落实落地。