



Xinzhongguo Tiyukejizhengcebianqian De
Lishikaocha Yu Sikao

新中国体育科技政策变迁的 历史考察与思考

刘洪涛◎著

流外借



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
全国百佳出版社

Xinzhongguo Tiyukejizhengcebianqian De
Lishikaocha Yu Sikao

新中国体育科技政策变迁的 历史考察与思考

刘洪涛◎著



江西人民出版社

Jiangxi People's Publishing House

全国百佳出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国体育科技政策变迁的历史考察与思考 / 刘洪涛著.

—南昌: 江西人民出版社, 2017.3

ISBN 978-7-210-09336-7

I. ①新… II. ①刘… III. ①体育科学-科技政策-研究-中国 IV. ①G812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 069605 号

新中国体育科技政策变迁的历史考察与思考

刘洪涛 著

责任编辑:徐 旻

出 版:江西人民出版社

发 行:各地新华书店

地 址:江西省南昌市王经路 47 号附 1 号

发行部电话:0791-86898815

编辑部电话:0791-88629871

邮 编:330006

网 址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:13.25

字 数:220 千字

ISBN 978-7-210-09336-7

赣版权登字-01-2017-261

版权所有 侵权必究

定 价:36.00 元

承 印 厂:虎彩印艺股份有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

摘 要

我国体育事业由体育大国向体育强国迈进的奋斗目标,是我国体育工作今后发展的总方向和总要求。科技强体是我国从体育大国迈向体育强国的必由之路。体育科技政策对于体育科技的发展至关重要,对体育科技的发展方向具有重要的引导与调节作用。那么,新中国成立 60 多年来我国制定了哪些体育科技政策,经历了怎样的变迁历程,其中呈现出何种规律,如何对其进行调整与完善?这一连串的问题都关系着我国体育科技和体育事业的发展,因此我国体育科技政策变迁研究是一个非常重要而严肃的课题。在目前现实看来,从体育科技政策研究成果看,理论界对这个课题的研究非常缺乏,难以指导体育科技实践;在体育实践中,没有对我国 60 多年来体育科技政策的历史作好全面总结。因此加强体育科技政策历史变迁的研究,对于推进体育科技和体育事业建设,实现我国由体育大国向体育强国转变具有非常重要的理论和现实意义。

本研究主要分为七个部分。第一部分,对选题背景、选题依据、选题意义和研究目的进行了介绍;第二部分,通过对学者们与体育科技政策相关的研究成果进行综述和评价,从而发现本研究的空间;第三部分,对本

研究的研究对象、时空跨度和相关概念进行了界定,对本研究所运用的研究方法、本研究的创新点和主要理论基础进行了介绍;第四部分,对我国体育科技政策变迁分六个阶段进行梳理,对各阶段的主要政策措施和政策特点进行了总结;第五部分,对我国体育科技政策变迁的主要特征、主要经验和政策变迁中存在的问题进行了归纳和总结;第六部分,从政策学角度对我国体育科技政策进行分析,主要对政策要素和政策过程的历史变迁进行分析,指出了政策变迁的类型,揭示了政策变迁的动力机制,初步探索了体育科技政策变迁的规律;第七部分,分析了新时期我国体育科技工作面临的机遇和挑战,指出了调整与完善我国体育科技政策应遵循的指导思想和基本原则,最后从体育科技政策的发展方向、发展策略和制度保障三个方面提出了我国体育科技政策调整与完善的思路。

通过七个部分的研究,本研究得出如下六项结论:

1. 我国体育科技政策的变迁可划分为开创基业(1949—1965)、遭遇挫折(1966—1977)、恢复发展(1978—1989)、深化改革(1990—2000)、创造辉煌(2001—2008)、迈向强国(2008 奥运后)六个阶段。

2. 我国体育科技政策历史变迁的主要特征:①受政治路线左右;②具有强烈的随动性;③体育社科研究渐受重视;④政策均衡与非均衡并存。主要经验:①坚持以科技政策方向和体育战略调整为导向;②坚持制定体育科技发展规划和进行体育科技体制改革;③坚持强制性渐进式政策变迁方式。主要问题:①政策体系不够健全;②政策前瞻性不强;③政策变迁的科学化和民主化程度不高。

3. 体育科技政策变迁包括政策主体、政策客体和政策环境的变迁。政策主体由政府主体发展到专家参与的混合主体,一般公众的主体地位缺失。在体育科技政策客体中,体育科技问题随体育中心任务变迁而变迁,体育科技服务对象在不同时期侧重点有所不同。政策环境随时代变

迁而变迁。

4. 我国体育科技政策的制定由精英模式转变为渐进式制定模式,政治精英对政策具有强大的影响力,体育科技政策带有强烈的精英主义色彩。政策执行方式一直采用的是政府主导下的自上而下的官僚组织模式。体育科技政策一直缺失严格的正式评估。

5. 影响体育科技政策变迁的因素主要有外在环境因素、政策制度因素、政策属性因素和政策网络因素。体育科技政策变迁是由其内外动力和阻力相互作用的合力决定的,其变迁的速度和方向与这个合力的大小和方向直接相关。

6. 新时期,以科学发展观作为体育科技政策调整与完善的根本指导思想。坚持以体育科技需求和以人为本的发展理念为导向,坚持科教兴体,逐渐加强群众体育科技,让体育科技为人民服务。坚持特色性原则、以人为本原则、目标性原则、效益性原则、协调发展原则、现实性与前瞻性相结合原则、科学化与民主化相结合原则、规范化与法制化相结合原则等。对体育科技政策的目标、重点、内容、变迁方式进行调整,加强政策理论和政策评估体系建设。建立体育科技政策决策咨询制度,体育科技政策程序制度,体育科技政策公众参与制度和体育科技政策制定、执行和评估制度。

关键词:中国;体育科技政策;变迁

序

在我 40 余年的体育教学、管理和科研的生涯中,一直对“体育科研”和“体育政策”两个关键词倍加关注,且充满着期待,乃至敬畏。以两词为主题的数以千计的文稿作者中,既有伍绍祖、袁伟民、段世杰、李富荣、史康成、武福全、李元伟、杜利军、蒋志学等体育官员,又有熊斗寅、杨文勋、何志林、蔡俊五、田野、虞重干、黄汉升、陈俊钦、田雨普、周登嵩、马宣建、周爱光、丛湖平、崔颖波等体育学界知名专家、学者。然而,纵览各位体育官员和专家、学者的大作,尚未见以体育科技政策作为主题词进行的系统研究。当洪涛君在攻博期间,告知我他的博士论文选题是“体育政策”方面的研究时,我对这篇博士论文充满了期待。有幸拜读后,曾建议他一旦通过答辩应将该文尽早出版。时过 6 年,终盼来这部《新中国体育科技政策变迁的历史考察与思考》即将付梓的喜讯,并再次有幸先睹为快。

众所周知,新中国的体育事业得到长足的进步,尤其是竞技体育更是突飞猛进地发展,究其因,与体育政策的不断完善和体育科技的全面发展息息相关,其中体育科技政策自然功不可没。对 60 余年体育科技政策的变迁规律进行系统的梳理和思考,有利于探索成功的秘诀,反思失当的教

训,对由体育大国向体育强国转变的我国体育事业奋斗目标的实现有着举足轻重的作用。因为“科技兴体”已是不争的事实,而“政策和策略是党的生命”(毛泽东语),体育科技政策自然也是我国体育科技的生命,是我国体育科技的动力源泉,本著作出版发行的意义不言而喻。

由于过往以体育科技政策为主题词的研究还相当薄弱,系统研究的专著几为空白,作者不畏艰辛,勇于探索,在本书中对体育科技政策领域的探索性研究至少有以下贡献:

其一,对体育科技政策的概念进行了初步界定。作者依据体育政策、科技政策等概念将体育科技政策的概念定义为:国家政府机关、政党及其他特定政治团体在特定时期,为确定和落实关于体育科技发展和应用所采取的政治行为或规定的行为准则,包括与体育科技相关的一系列战略、规划、法规、措施、办法、条例、文件、领导讲话等。根据政府管理的层级不同,将其分为国家体育科技政策、省市体育科技政策和地市体育科技政策三个级别。归纳了体育科技政策的三大功能,即导向功能、调控功能和分配功能。可以预料,随着体育科技政策领域研究的深入开展和形势的变化,有关体育科技政策概念的讨论甚至争议一定在所难免。此定义有可能被补充、完善,也有可能被评析,抑或否定。但作为抛砖引玉的抛砖人非洪涛君莫属。

其二,勾勒了新中国体育科技政策发展简史。作者依据社会发展阶段、国家科技政策历史分期、不同时期体育科技政策的主要目标和特征,并结合体育和体育科技领域内的重大事件,将新中国体育科技政策的发展过程划分为开创基业(1949—1965年)、遭遇挫折(1966—1977年)、恢复发展(1978—1989年)、深化改革(1990—2000年)、创造辉煌(2001—2008年)、迈向强国(2008年奥运会后)等六个阶段,构建了我国体育科技政策的纵向研究体系,可为今后该领域的分期研究提供借鉴。

其三,提出了体育科技政策研究的具体内容。主要包括体育科技体制,体育科技发展指导思想与方针,体育科技发展战略、规划和实施计划,体育科学研究政策,体育科技管理政策、奖励政策,体育科技交流政策等六个方面。尽管这些内容可能不十分全面,但为体育科技政策横向研究体系的构建奠定基础是毋庸置疑的。

其四,归纳了我国体育科技政策变迁的主要特征、主要经验和主要问题。在研读大量的文献和对有关人员访谈、受启发的基础上,经作者思辨后提出了一些观点,诸如我国体育科技政策变迁受政治路线左右、具有很强的随动性、政策均衡与非均衡并存的特点;坚持以科技政策方向和体育战略调整为导向,坚持制定体育科技发展规划和体育科技体制改革,坚持强制性渐进式政策变迁方式的主要经验;尤其是所提出的政策体系不够健全、政策前瞻性不强、政策变迁的科学化和民主化程度不高等主要问题,等等,这些观点是以第三方的视角,对新中国 60 余年来所制定和发布的体育科技政策较为系统的总结和反思。此类评述实属难能可贵,因为长期以来,人们囿于对政策的严肃性、权威性、稳定性的认知,对国家政权机关制定和发布的政策的遵从和敬畏,以往对体育科技政策发表评论的较为鲜见,发表批评性言论的更是为数寥寥。

其五,探讨了调整和完善我国体育科技政策的思路。基于对我国体育科技政策发展脉络的梳理,体育科技政策变迁的特征的总结,体育科技政策变迁的规律的归纳,提出了调整和完善体育科技政策的思路。即政策目标转向为建设体育强国服务,政策重点逐渐转向群众体育,扩展体育产业方面的内容,拓展政策视野,政策变迁方式应采用诱致性和强制性相结合渐进式变迁方式,加强政策的理论指导和政策评估体系建设。虽然这些思路的提出尚难大幅度改变当下有关部门制定体育科技政策的方略,但其参考价值不容小觑。

洪涛君以此书为我国体育科技政策领域研究所作的贡献,是他刻苦学习、潜心专研的结果,更是他有幸师从曾任国家体育总局科教司司长史康成先生攻博后续研究的业绩汇报。毋庸讳言,史先生的指导和帮助是本书得以出版发行的坚定基石。当作者邀我为此书作序时,我自知远不够格,但经不住再三相请和曾与洪涛君的3年师生之情,因此不揣浅陋而落笔,并借此机会向史康成先生和洪涛的各位师长致以崇高的敬意,期盼洪涛君在师长们的继续关爱和指导下,为中国体育科技政策的研究作出更大贡献。



2017年3月18日

|目 录|

第一章 导 论	— 1
1.1 选题背景	— 1
1.2 选题依据	— 5
1.2.1 体育科技政策的功能	— 5
1.2.2 体育科技政策研究的重要性	— 6
1.2.3 体育科技政策研究的不足	— 7
1.3 选题意义	— 7
1.3.1 理论意义	— 7
1.3.2 实践意义	— 8
1.4 研究目的	— 9
第二章 文献综述	— 10
2.1 政策科学的相关研究	— 10
2.2 科技政策的相关研究	— 12
2.3 体育政策的相关研究	— 16
2.3.1 对体育政策理论的研究	— 16
2.3.2 对体育政策历史的研究	— 17
2.3.3 对竞技体育政策的研究	— 17
2.3.4 对群众体育政策的研究	— 18

2.3.5	对体育产业政策的研究	——	18
2.3.6	对具体体育政策的研究	——	19
2.3.7	对体育政策过程的研究	——	19
2.3.8	对体育政策学的研究	——	20
2.4	体育科技的相关研究	——	20
2.4.1	体育科技发展历史的研究	——	20
2.4.2	体育科技现状及对策研究	——	21
2.4.3	体育科技服务与成果转化研究	——	23
2.4.4	体育科技发展的影响因素研究	——	26
2.4.5	对体育科技队伍与人才的研究	——	26
2.4.6	对地方体育科技工作的研究	——	28
2.5	体育科技政策的相关研究	——	28
2.5.1	体育科技政策史研究	——	28
2.5.2	体育科技战略的研究	——	29
2.5.3	体育科技体制的研究	——	31
2.5.4	具体体育科技政策的研究	——	32
2.6	研究评述	——	33
2.6.1	对研究成果的分析	——	33
2.6.2	本书的研究空间	——	35
第三章	研究对象与方法	——	37
3.1	研究对象	——	37
3.2	时空跨度与概念界定	——	37
3.2.1	时空域界定	——	37
3.2.2	概念界定	——	38
3.3	研究方法	——	44

3.3.1	文献资料法	——	44
3.3.2	比较研究法	——	45
3.3.3	历史研究法	——	46
3.3.4	专家访谈法	——	46
3.3.5	文本分析法	——	47
3.3.6	归纳和演绎法	——	47
3.4	研究的创新点	——	48
3.4.1	研究概念创新	——	48
3.4.2	研究内容创新	——	48
3.4.3	研究视角创新	——	48
3.5	主要理论基础	——	49
3.5.1	政策过程理论	——	49
3.5.2	政策变迁过程理论	——	49
3.5.3	政策博弈理论	——	50
第四章	我国体育科技政策变迁的过程	——	51
4.1	开创基业(1949—1965 年)	——	51
4.1.1	背 景	——	52
4.1.2	主要政策措施	——	54
4.1.3	政策的主要特点	——	58
4.2	遭遇挫折(1966—1977 年)	——	59
4.2.1	背 景	——	59
4.2.2	主要政策措施	——	61
4.2.3	政策的主要特点	——	62
4.3	恢复发展(1978—1989 年)	——	63
4.3.1	背 景	——	63

4.3.2	主要政策措施	——	66
4.3.3	政策的主要特点	——	72
4.4	深化改革(1990—2000 年)	——	74
4.4.1	背 景	——	74
4.4.2	主要政策措施	——	77
4.4.3	政策的主要特点	——	86
4.5	创造辉煌(2001—2008 年)	——	89
4.5.1	背 景	——	89
4.5.2	主要政策措施	——	92
4.5.3	政策的主要特点	——	101
4.6	迈向强国(2008 年奥运后)	——	103
4.6.1	背 景	——	103
4.6.2	主要政策措施	——	108
4.6.3	政策的主要特点	——	113
4.7	小结	——	117
第五章	对我国体育科技政策变迁的思考	——	120
5.1	政策变迁的主要特征	——	120
5.1.1	政策变迁受政治路线左右	——	120
5.1.2	政策变迁具有强随动性	——	122
5.1.3	体育社科研究渐受重视	——	122
5.1.4	政策均衡与非均衡并存	——	123
5.2	政策变迁的主要经验	——	125
5.2.1	坚持以科技政策方向为导向	——	125
5.2.2	坚持以体育战略调整为依据	——	126
5.2.3	坚持制定体育科技发展规划	——	127

5.2.4 坚持体育科技体制改革	——	127
5.2.5 坚持强制性渐进式变迁	——	128
5.3 政策变迁的主要问题	——	129
5.3.1 政策体系不够健全	——	129
5.3.2 政策的前瞻性不足	——	130
5.3.3 政策变迁科学化进程缓慢	——	130
5.3.4 政策决策民主化程度不高	——	131
第六章 我国体育科技政策变迁的政策学分析	——	132
6.1 政策要素的变迁	——	132
6.1.1 政策主体的变迁	——	132
6.1.2 政策客体的变迁	——	134
6.1.3 政策环境的变迁	——	136
6.2 政策过程的变迁	——	137
6.2.1 政策制定的变迁	——	137
6.2.2 政策执行的变迁	——	140
6.2.3 政策评估的变迁	——	142
6.3 政策变迁的类型	——	144
6.3.1 强制性政策变迁	——	144
6.3.2 渐进性政策变迁	——	147
6.4 政策变迁的动力机制	——	149
6.4.1 政策变迁的发生机制	——	149
6.4.2 政策变迁的影响因素	——	150
6.4.3 政策变迁的动力机制	——	152
6.5 政策变迁的规律	——	157
6.5.1 政策变迁的内在逻辑	——	157

6.5.2 政策变迁的触发机制	158
第七章 新时期我国体育科技政策的调整与完善	160
7.1 新时期我国体育科技工作面临的机遇和挑战	160
7.1.1 面临的机遇	160
7.1.2 面临的挑战	162
7.2 调整与完善我国体育科技政策的 指导思想和基本原则	165
7.2.1 指导思想	165
7.2.2 基本原则	166
7.3 调整与完善我国体育科技政策的思路	168
7.3.1 调整与完善我国体育科技政策的方向	168
7.3.2 调整与完善我国体育科技政策的策略	169
7.3.3 调整与完善我国体育科技政策的制度保障	174
第八章 主要结论	176
参考文献	178
附 录	193
附录 A: 专家访谈提纲	193
附录 B: 访谈专家名单	194
后 记	195

第一章

导 论

1.1 选题背景

新中国成立 60 多年来,特别是改革开放 30 余年,我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设都取得了举世瞩目的辉煌成就。2010 年我国已经成为世界第二大经济体,经济增长速度世界领先,综合国力大幅度提升,人民生活得到全面改善,国际地位显著提高,中国的面貌发生了历史性的变化,谱写了中华民族发展史上的壮丽篇章。党的十八大以来,我国以习近平总书记为核心的党中央提出了创新、协调、绿色、开放、共享的治国理政新理念,出台实施了稳定促进经济社会发展的一系列改革措施,经济保持中高速增长,主要经济社会总量指标在世界中的分量继续提高,人均国民总收入大幅增加,主要经济社会人均指标位次继续前移,人均收入已接近中等偏上收入国家平均水平,国际影响力不断扩大,国际竞争力和创新能力持续增强。2016 年我国“十三五”实现了开门红。广大人民群众有了更多获得感,国家发展和人民生活一年比一年好,供给侧结构性改革迈出了重要步伐,各领域