



北京蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING

北京社会治理 发展报告 (2016~2017)

主编 / 殷星辰

副主编 / 袁振龙 马晓燕 张苏

ANNUAL REPORT ON SOCIAL GOVERNANCE DEVELOPMENT
OF BEIJING (2016-2017)

蓝皮书



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



北京蓝皮书

**BLUE BOOK OF
BEIJING**

北京社会治理发展报告 (2016 ~ 2017)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL GOVERNANCE DEVELOPMENT
OF BEIJING (2016-2017)

主 编 / 殷星辰

副主编 / 袁振龙 马晓燕 张 苏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京社会治理发展报告. 2016-2017 / 殷星辰主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2017. 7

(北京蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-0648-1

I. ①北… II. ①殷… III. ①社会管理-研究报告-北京-2016-2017 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 074864 号

北京蓝皮书

北京社会治理发展报告 (2016~2017)

主 编 / 殷星辰

副 主 编 / 袁振龙 马晓燕 张 苏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 389 千字

版 次 / 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-0648-1

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B-2014-391-8/8

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

📖 版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

总 编 王学勤

副 总 编 周 航 许传玺 赵 弘

《北京社会治理发展报告（2016 ~2017）》 编 委 会

主 编 殷星辰

副 主 编 袁振龙 马晓燕 张 苏

编 委 会 殷星辰 袁振龙 马晓燕 张 苏 杨锦炎
李会彬

主要编撰者简介

殷星辰 北京市社会科学院首都社会治安综合治理研究所研究员。研究方向：社会治理、社会稳定、社会治安等。主持完成“平安北京建设研究”“构建首都特色的社会管理体系研究”“首都群体性事件媒体应对措施研究”等多项课题，出版《城市反恐研究（三卷本）》《城市反恐怖行动概论》《天网：北京奥运社会面安保遗产研究》等多部著作，发表学术论文和研究报告 60 余篇。其研究工作多次获得北京市委、市政府领导的批示肯定。

袁振龙 北京市社会科学院首都社会治安综合治理研究所所长、研究员，社会学博士。研究方向：社会安全、社会治理、社会治安、应急管理。主持完成“北京城乡接合部社区安全问题研究”“北京城乡接合部网络化治理研究”“首都社会管理法治化研究”等课题 40 余项，出版《社会资本与社区治安》《社区安全的理论与实践》《社会管理与合作治理》等多部著作，发表学术论文和研究报告 80 余篇，其中在核心期刊发表论文近 30 篇。其研究工作多次获得北京市委、市政府领导的批示肯定。

马晓燕 北京市社会科学院首都社会治安综合治理研究所副研究员，社会学博士。研究方向：城市社会学、社区治理、人口管理。主持完成“世界城市建设中的北京市外国人口管理研究”“北京市城乡接合部基层社会管理研究”“城市基层社会治理的可行性路径研究”等多项课题，出版《移民适应的行为策略研究》专著 1 部，合著、参编著作 6 部，发表学术论文 20 余篇。其研究工作多次获得北京市委、市政府领导的批示肯定。

张 苏 北京社会科学院首都社会治安综合治理研究所副所长、副研究员，法学博士，中国法学会案例法学研究会理事，曾在公安机关工作多年。研究方向：刑法学、犯罪学。主持“构成要件解释方法论研究”“环境司法中的刑事行政交叉问题研究”“金融创新视野下的刑法分则适用问题研究”“社会治安防控体系建设的法治保障研究”等多项课题，出版《量刑根据与责任主义》专著1部，在《政治与法律》《中国刑事法杂志》等核心期刊发表学术论文20余篇。

摘要

北京社会治理发展报告是由北京市社会科学院首都社会治安综合治理研究所主持编撰的年度系列报告，由北京市社会科学院首都社会治安综合治理研究所联合北京市相关政府部门、高校、研究机构相关专家及社会组织从业人员撰写的关于北京社会治理发展的研究成果。

本书分为总报告、社会组织治理篇、人口问题治理篇、网络社会治理篇、社会矛盾治理篇、基层社会治理篇、违法犯罪治理篇，运用定性分析和定量分析的方法，对2016年北京社会治理各领域的发展状况进行了全面阐述，并对存在的问题、成因及发展的趋势进行了深入分析。

2016年是北京社会治理极为重要的一年，《北京市“十三五”时期社会治理规划》经北京市委、市政府同意正式颁布，为未来五年首都社会治理描绘了美好蓝图。北京社会治理工作不断推陈出新，表现在以下四个方面。一是社会治理的精细化程度进一步提升，体现为城市服务管理网格化工作深入推进、城市服务管理精细化水平得到进一步提升、智慧社区建设取得新进展、司法办案流程精细化管理工作稳步推进。二是社会治安综合治理效果进一步巩固，表现为社会治安防控体系建设稳步推进、京津冀警务协同发展格局初步形成、城乡接合部公共安全隐患综合整治成效明显、人民群众安全感进一步提升。三是化解社会矛盾维护公平正义的机制建设进一步取得成效，表现为司法体制改革取得实质性进展、多元纠纷化解机制进一步实现创新、信访矛盾化解工作模式不断推陈出新。四是法治在社会治理中的重要地位更加突出，表现为涉众型经济犯罪案件集中爆发的态势得到明显遏制、首都金融安全稳定性进一步增强、社会稳定风险评估工作法制化建设进一步加强。

与此同时，必须清醒地认识到，北京社会治理工作还面临社会矛盾多元



化解机制尚不完善、社会稳定风险评估尚存一些亟待解决的问题、社会治安防控体系亟待完善等。对此，应进一步完善社会矛盾多元化解机制，调整机构设置，加强基层矛盾纠纷多元化解平台建设，规范行业性、专业性调解组织建设；解决好社会稳定风险评估工作的重点问题，突出风险评估工作重点，加强城乡接合部治理的风险评估，加强金融领域风险评估，加强对涉及民生重大事项的风险评估，加强对舆情的风险评估等；进一步完善社会治安防控体系建设，建设和完善社会治安防控科技平台，提升立体化治安防控体系建设的社会参与度。

关键词： 社会治理 社会秩序 社会冲突 社会稳定 法治

目 录



I 总报告

- B.1** 2016年北京社会治理的新进展、问题与展望 张 苏 / 001
- 一 2016年北京社会治理发展概况..... / 002
- 二 北京社会治理需要解决的几个问题 / 010
- 三 提升北京社会治理能力的建议 / 013

II 社会组织治理篇

- B.2** 2016年北京市社会组织培育发展的现状及展望 袁振龙 / 017
- B.3** 民办社会工作服务机构参与社会治理的研究
- 基于北京地区的经验 孙 莹 吴 骏 / 034
- B.4** 北京市青年社会工作专业队伍建设的现状与对策
- 以社区青年汇专职社会工作者为例 苗艳梅 周 军 / 049
- B.5** 基层社会治理创新背景下的社会组织培育
- 以北京市朝阳区和平街街道为例 黄家亮 汪永生 / 065



III 人口问题治理篇

- B.6** 近年来北京市人口规模调控的做法及问题分析
——以海淀区为例 马晓燕 / 082
- B.7** 北京市民办打工子弟学校的发展状况研究 马 敏 冯 跃 / 091
- B.8** 适度放开随迁子女在京报考中职学校条件的
必要性和可行性研究 刘 谦 / 103
- B.9** 北京市随迁老人社会融合服务研究
——以昌平区 C 社区为例 苗艳梅 曹 壮 / 116
- B.10** 社会工作介入北京露宿者社会救助研究
——以北京和风社工事务所为例 王黎芳 / 129

IV 网络社会治理篇

- B.11** 首都地区手机植入木马型网络盗窃犯罪的防控 樊 晨 / 141
- B.12** 网络社会治理的法治化研究 于雯雯 / 154
- B.13** 网络舆论监督视阈下的司法独立与司法公正
——以北京为视角的分析 张世闯 / 164
- B.14** 治理电信网络诈骗犯罪的成效、问题及对策 李晓刚 / 174

V 社会矛盾治理篇

- B.15** 北京市人民调解制度立法的现状、问题与建议
..... 杨锦炎 张 润 / 186

- B. 16** 关于提升多元矛盾调解效能的思考
——以大调解机制为视角的调研
…………… 钟达先 孔 亮 张 哲 王 晴 / 199
- B. 17** 北京市法院推进多元化纠纷解决机制建设工作研究报告
…………… 王秋玲 / 212

VI 基层社会治理篇

- B. 18** 农村社会治理视野下顺义区村务管理综合治理研究
…………… 姜 蒙 刘军辉 / 224
- B. 19** 北京市基层社会治理的探索
——陶然亭街道“三自一专”社会治理模式研究 …… 陶 莉 / 233
- B. 20** 北京城乡接合部重点村治理难题与对策思考
…………… 王雪梅 吴 军 / 245
- B. 21** 丰台区居民安全感研究 …… 姚建国 龚 俊 李亚春 / 257
- B. 22** 一个老旧小区治理困境与出路
——以丰台区方庄地区为研究对象 …… 殷星辰 / 270
- B. 23** 治安重点地区社会治理长效机制创新研究
——以北京市海淀区为例 …… 左袖阳 / 280

VII 违法犯罪治理篇

- B. 24** 北京市抢劫犯罪演变趋势实证研究 …… 赵学军 王晓桦 / 291
- B. 25** 北京市侵犯公民个人信息罪的特点、成因及应对 …… 李会彬 / 306
- B. 26** 北京市危险驾驶犯罪现状分析及控制对策 …… 范祥云 / 317



B. 27	北京市未成年人犯罪原因和治理对策 ——以2015年 CY 区和 PG 区未成年人犯罪数据 为分析样本	陈 阳 / 332
B. 28	首都地区明星涉毒案件原因分析与防范对策	操宏均 / 342
B. 29	非法集资公开性认定的理论与实践	朱 娴 / 353
B. 30	北京市检察机关办理非法集资案件的现状、 问题及对策	王 拓 / 362
Abstract	/ 375
Contents	/ 377

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

2016年北京社会治理的新进展、 问题与展望

张 苏*

摘 要： 2016年，北京社会治理的精细化程度进一步提升，社会治安综合治理的效果进一步巩固，化解社会矛盾、维护公平正义的机制建设进一步取得成效，法治在社会治理中的重要地位更加突出。与此同时，社会矛盾多元化解机制建设、社会稳定风险评估机制建设、社会治安防控体系建设还存在一些不足。对此，北京应进一步完善社会矛盾多元化解机制、解决好社会稳定风险评估工作中的重点问题、进一步完善社会治安防控体系建设。

* 张苏，北京市社会科学院首都社会治安综合治理研究所副所长、副研究员，法学博士，研究方向为刑法学、犯罪学。



关键词： 社会治理 社会治安 社会矛盾 社会稳定 法治

2016年是不平凡的一年,《北京市“十三五”时期社会治理规划》经北京市委、市政府同意正式颁布,为未来五年首都社会治理描绘了美好蓝图。“十三五”时期,北京将全面加强社会建设,深化社会体制改革,加快社会治理创新。这是深入贯彻落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五大发展理念”的必然要求,是加快推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义,是进一步贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对北京工作的重要指示精神,加快疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展、率先全面建成小康社会、加快建设国际一流的和谐宜居之都的重要任务。在这样的背景下,需要总结经验、梳理问题、展望未来。

一 2016年北京社会治理发展概况

盘点2016年,北京市社会治理各项工作不断推陈出新,得到长足的发展,其表现在以下方面。

(一) 社会治理的精细化程度进一步提升

加强系统治理,加快推进社会服务与城市管理精细化,是《关于深化北京市社会治理体制改革的意见》提出的创新社会治理方式的重点任务之一,2016年该领域的发展主要体现在以下几个方面。

1. 城市服务管理网格化工作深入推进

2016年,按照《关于加强北京市城市服务管理网格化体系建设的意见》的有关要求,各区根据实际情况,以街道、村为基本框架,落实片区、单元、网格,完善网格化管理,通过电子地图标注,将具体事件落实到片、追踪到位、实施到人。其表现在以下几个方面:①利用科技加强治安安全监管,通过运用摄像头、远程终端系统等科技手段实现监控领域高覆盖,实现

远程移动办公，做到问题第一时间发现、第一时间指挥调度、第一时间合理处置；②完善市级12345非紧急救助机制；③完善实时指挥调度系统；④完善综合化会商考核，完善指挥中心承担的视频监控、网格队伍建设以及非紧急救助反映的事件收集、汇总、派发、督办、分析、研判等职能。

2. 城市服务管理精细化水平得到进一步提升

北京市将涉及城市运行管理类事件全部纳入精细化管理，涵盖了城市运行管理及社会服务类事项，用户包括政府职能单位、乡镇街道、村委会、居委会，促进了城市运行的精细化管理与服务。推广网格化手机APP开发运用，网格员通过手机客户端可随时上传信息。深入组织动员各类治安防控力量，把安保维稳任务落实到网格、力量配置到网格、问题解决在网格，进一步完善了网格化社会服务管理格局。2016年1月，北京市市政市容委主任孙新军做客“市民对话一把手”谈城市精细化管理。他强调，现代化城市既要有现代的管理手段，也要有现代的管理策略，2016年的精细化管理主要是向科技要支撑，提高大数据、物联网、网格化、二维码、卫星技术等科技手段在城市管理中的贡献率。

3. 智慧社区建设取得新进展

目前，北京智慧社区数量已经达1672个，智慧社区分级制进一步完善，目前五星级智慧社区达224个，四星级智慧社区达215个，三星级智慧社区达814个，三星级及以上智慧社区占智慧社区总数的75%。根据北京市2016年颁布的《北京市“十三五”时期社会治理规划》，今后北京将完善社区公共服务体系，实施社区就业、社会保障、养老助残、卫生计生等“十大覆盖工程”，到2020年，北京市将建成“一刻钟社区服务圈”，实现老旧小区自我服务管理全覆盖。“一刻钟社区服务圈”指的是居民从家里出发，步行不超过15分钟，就能享受到社区服务，包括便利店购买早餐、美容美发、买菜洗衣、生活费用代收代缴等大部分生活需求。同时，将按照不低于上年度北京市社会平均工资70%的标准，动态调整社区工作者工资待遇。2016年，北京市新建100个“一刻钟社区服务圈”的任务已基本完成，总量已达1336个，覆盖到83%的城市社区。



4. 司法办案流程精细化管理工作稳步推进

2016年，北京市检察机关深入贯彻落实《北京市人民检察院司法责任制改革试点工作实施意见》，完善检察监督制约体系，构建符合司法责任制要求的检察管理监督机制，推进司法办案流程的精细化管理。北京市检察机关出台了《完善检察业务管理监督工作的意见》，重点对检察官及其负责的办案组在执行法律、司法解释、检察业务规范、检察工作纪律以及履行岗位职责等方面加强规范化建设。建立案件分级分派机制，根据案件性质、涉案数额、情节后果、社会影响、案件来源等因素，由检察长将本院办理的案件分为需上报审批决定的案件和可由检察官自行决定的案件两类。其中，检察官自行决定的案件实行轮流分派，需上报审批决定的案件由检察长指定分派，在检察官办理案件的来源上进行制约，加强了办案流程精细化管理，探索出内部监督新机制新途径，以案件质量为核心，加强了案件管理监督工作，有效提升了司法规范化水平和司法公信力。

（二）社会治安综合治理效果进一步巩固

1. 社会治安防控体系建设稳步推进

2016年，深入贯彻落实《关于加强立体化社会治安防控体系建设的意见》精神，扎实推进社会治安防控体系建设。①以三级综治中心为平台，建立社会治安防控协调体系。依托综治体制优势，以综治中心为平台，建成区、乡镇（街道）、村（社区）三级社会治安防控协调指导体系，统筹开展社会治安形势分析、矛盾纠纷排查化解、突出问题联合整治、社会面巡逻防控等工作，形成部门之间、上下之间的合力，提高了社会治安防控工作的协调指导效率，筑牢维护基层稳定的第一道防线。②科技防控网和社会面防控网并重，实现社会治安防控网全覆盖。建成覆盖城区及乡镇政府的智能图像共享交换平台。依托图像专网，在城区路口、桥梁、广场、车站等重点部位新建高清监控。完成小区高清监控系统建设，完成居民小区原有监控系统的修复整合。

2. 京津冀警务协同发展格局初步形成

2016年1月，京、津、冀三地公安机关签署了《京津冀警务协同发展框架协议》，在“协同发展、共建共享、联动防控、一体运行”思路的基础上，提出了“八个一体化”的警务协同发展格局，包括联勤指挥体系、情报信息系统等。形成了“京承七区县联防体系”与“京东八区县刑侦合作”等警务合作圈。北京、天津、河北三地公安机关在警务合作中，坚持资源信息共享，强化指挥联勤联动，逐步建成集情报、指挥、行动于一体的警务机制，研究开发了区域警务合作一体化指挥信息平台，成立了京津冀区域警务合作办公室，实现了联通京津冀三地、14个公安机关指挥部门点对点的直通。

3. 深化打防管控一体化，人民群众安全感进一步提升

2016年4月21日至8月底，北京警方实施“2016春夏平安行动”期间，共破获各类刑事案件2.5万余起，刑事拘留1.2万余人。全市刑事类、妨碍社会秩序类警情同比分别下降13.6%与18.3%。行动中，北京警方共铲除90多个犯罪团伙，端掉了6个碰瓷团伙和16个伪基站、黑广播窝点。据统计，“2016春夏平安行动”中，包括故意杀人、纵火、抢劫在内的八类严重危害公众安全的刑事案件，北京全市公安机关共破案1900余起，破案率74.3%，为2000年以来的最高水平。侵财案件破案1.8万余起，其中，“两抢一盗”案件破案率同比增加了12.9个百分点，利用网络电信诈骗案件发案数量环比减少36%。针对群众反映强烈的卖淫嫖娼、赌博、黑车、盗销自行车、医院号贩子等顽疾，市公安局与市交通、市城管等部门开展联合执法行动，打掉黄、赌违法犯罪团伙1800余个，查处医院号贩子约550人、非法“一日游”6500余人，取缔游商1300余人。其间，全市入室盗窃发案数量同比下降8.5%，处罚各类交通违法行为的数量同比上升24%。充分发挥区域警务合作优势，环北京治安检查站共查验进京车辆930万辆，挡获违法犯罪嫌疑人员约1500名，人民群众安全感显著提升。

4. 城乡接合部的公共安全隐患综合治理取得实效

城乡接合部的公共安全隐患问题一直是城市管理的短板，严重影响了全