

党中央治国理政

DANGZHONGYANG
ZHIGUOLIZHENG

新理念 新思想 新战略

《党中央治国理政新理念新思想新战略》编写组◎编

用**新理念**应对**新变化**
用**新思想**指导**新实践**
用**新战略**落实**新目标**



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

党中央治国理政

DANGZHONGYANG
ZHIGUOLIZHENG

新理念 新思想 新战略

《党中央治国理政新理念新思想新战略》编写组◎编



北京联合出版公司

Beijing United Publishing Co., Ltd.

图书在版编目(CIP)数据

党中央治国理政新理念新思想新战略 / 《党中央治国理政新理念新思想新战略》编写组编. -- 北京 : 北京联合出版公司, 2016.3

ISBN 978-7-5502-7246-0

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党 - 执政 - 研究 IV. ①D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第038830号

党中央治国理政新理念新思想新战略

作 者: 《党中央治国理政新理念新思想新战略》编写组

总 发 行: 北京时代华语图书股份有限公司

出 品 人: 唐学雷

责任编辑: 李 征

封面设计: 张合涛

版式设计: 王文鹏

责任校对: 许 罡

北京联合出版公司出版

(北京市西城区德外大街83号楼9层 100088)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

字数260千字 700毫米×1000毫米 1/16 17印张

2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷

ISBN: 978-7-5502-7246-0

定价: 38.00元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与本社图书销售中心联系调换。电话: 010-63788823

目录

第一章 五大发展理念——治国理政的思想指南

一、全面小康决胜阶段是“五大发展理念”的客观依据	001
二、坚持创新发展	005
三、坚持协调发展	013
四、坚持绿色发展	020
五、坚持开放发展	027
六、坚持共享发展	030

第二章 新常态——治国理政新思想

一、我国经济发展进入了一个新的时期	038
二、新常态是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进的必经过程	044
三、变中求新、新中求进、进中突破	045

第三章 “四个全面”——治国理政的战略重点

- 一、“四个全面”反映了当代中国共产党人的全局视野和战略眼光 051
- 二、深刻理解和协调推进“四个全面”战略布局的科学内涵 056
- 三、“四个全面”战略布局是我国全方位发展的基本遵循 074

第四章 牢牢把握一条主线

- 一、中国特色社会主义的科学内涵和基本特征 078
- 二、中国特色社会主义凝聚着几代共产党人的智慧和心血 085
- 三、坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信 ... 089
- 四、党的十八大以来习近平总书记对中国特色社会主义的新论述
和新发展 092

第五章 奋力实现“两个百年”目标

- 一、“两个一百年”——实现中华民族伟大复兴“中国梦”的科学内涵 099
- 二、“两个一百年”——实现中华民族伟大复兴展现出光明的
前景 102
- 三、奋力把实现中华民族伟大复兴的“中国梦”变为现实 106

第六章 充分发挥三个价值引领作用

一、富强、民主、文明、和谐是国家治理在国家层面的价值引领	121
二、自由、平等、公正、法治是国家治理在社会层面的价值引领	125
三、爱国、敬业、诚信、友善是国家治理在公民个人层面的价值引领	128
四、把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程	132

第七章 推动共建“一带一路”，实现合作共赢

一、“一带一路”的基本含义和思想起源	136
二、习近平关于“一带一路”建设的思想和倡议	138
三、《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》的基本内容	141

第八章 不断开创依法治国新局面

一、推进社会主义法治国家建设的基本思路	153
二、全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作	156
三、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是社会主义法治国家建设的基本方针	158
四、加强政法工作和政法队伍建设是社会主义法治国家建设的保证	165

第九章 打铁还需自身硬

- 一、努力做好宣传思想工作 168
- 二、切实做好新形势下的组织工作 186
- 三、把对作风之弊、行为之垢进行大排查、大检修、大扫除常
态化 202
- 四、向党中央看齐，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置 218

第十章 治国必先治党，治党务必从严

- 一、严明政治纪律，自觉维护党的团结统一 228
- 二、严明党的组织纪律，增强组织纪律性 245
- 三、坚持全面从严治党、依规治党 256
- 四、健全法规制度，强化党内监督 261

第一章 五大发展理念——治国理政的思想指南

2015年10月，习近平总书记在中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议上提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，并写进党的十八届五中全会所通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》之中。这“五大发展理念”是“十三五”时期乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，都具有极其重大的指导意义。

一、全面小康决胜阶段是“五大发展理念”的客观依据

按照我们党制定的“两个一百年”的奋斗目标，“第一个一百年”就是到2020年，把我国建设成为全面的小康社会。从今天看来，还有将近五年的时间，因此，完全可以说，从现在起到2020年，这是实现全面建成小康社会奋斗目标的决胜阶段。同时必须看到，这个决胜阶段与我国国民经济和社会发展的“十三五”时期正好重合。这就使制定和实施好“十三五”规划，阐明党和国家战略意图，明确发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘好未来5年国家发展蓝

图，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。

我们说，我国已经进入全面建成小康社会的决胜阶段。这里的“决胜”二字，有两重含义。一是从时间来看，已经十分接近、十分紧迫，二是说从发展程度来看，已经有了十分坚实的基础，有了巨大的可能性。对这两重含义，重要的是从发展程度方面来看。改革开放以来，我们党确立了到建党 100 周年即 2020 年把我国建成全面小康社会的奋斗目标，30 多年来，党团结和带领全国各族人民为实现这个目标进行了艰辛探索，付出了艰苦努力，取得了重大成就。特别是在刚刚过去的“十二五”时期，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化建设提供了科学理论指导和行动指南，使全面建成小康社会的伟大事业大大向前推进。

我们在“十二五”时期取得的成就，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中已经讲得很明确。《建议》指出：我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施建设水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到百分之五十五，一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立，覆盖面持续扩大，

新增就业持续增加，贫困人口大幅减少，生态文明建设取得新进展，人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进，人民民主不断扩大，依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入，我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著，强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面，党的群众路线教育实践活动成果丰硕，党风廉政建设成效显著，赢得了党心民心。“十二五”规划目标已经胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

同时我们也要看到，在全面建成小康社会的决胜阶段，我们面临着形势和艰巨的任务。对此，党的十八届五中全会通过的“十三五”规划的建议深刻分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征。从国际环境来看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。从我国国内环境来看，我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、

干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

特别是习近平总书记在党的十八届五中全会所作的关于“十三五”规划建议的说明中，更是有重点地、具体地从三个方面指出了我们如期实现全面建成小康社会的奋斗目标的艰巨性。一是我国经济发展进入新常态，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化不以人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。我们必须按照适应新常态、把握新常态、引领新常态的总要求进行战略谋划。二是面对经济社会发展新趋势、新机遇和新矛盾、新挑战，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。古人说：“理者，物之固然，事之所以然也。”发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。三是全面建成小康社会必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上多用力。比如，农村贫困人口脱贫，就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。此外，在社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面也存在一些明显的短板。全面建成小

康社会，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性。在此基础上，习近平总书记提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，为我们党在新常态下治国理政提供了思想指南。

理念是行动的先导，发展理念是发展行动的先导。创新、协调、绿色、开放、共享这“五大发展”新理念，是我们党在深刻总结国内外经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了党对经济规律、自然规律和社会规律认识的深化，因而关系到我国发展实践的全局、根本、方向和长远，是“十三五”时期乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。坚持“五大发展”理念，既是实现全面建成小康社会的路线图，也是关系我国发展全局的一场深刻变革。我们要充分认识“五大发展”新理念的重大现实意义和深远历史意义，在实践中要贯彻习近平总书记讲的“以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，为‘十三五’时期我国经济社会发展指好道、领好航”。

二、坚持创新发展

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》指出：创新是引领发展的第一动力。坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。必须明确，在创新、协调、绿色、开放、共享这“五大发展”新理念中，创新发展居于发展新理念的首要 and 引领地位。因为创新是引领发展的第一动力。因此，在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的形势下，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，着力提高发展质量和效益。各级领导干部都要在实

践工作中坚持做到：抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来，有创新就有希望。

（一）培育发展新动力

培育发展新动力是创新发展的根本。要优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。要发挥消费对增长的基础作用，着力扩大居民消费，引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。促进流通信息化、标准化、集约化。要发挥投资对增长的关键作用，深化投融资体制改革，优化投资结构，增加有效投资。发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资。创新公共基础设施投融资体制，推广政府和社会资本合作模式。要发挥出口对增长的促进作用，增强对外投资和扩大出口结合度，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。实施优进优出战略，推进国际产能和装备制造合作，提高劳动密集型产品科技含量和附加值，营造资本和技术密集型产业新优势，提高我国产业在全球价值链中的地位。

（二）拓展发展新空间

拓展发展空间，就是要用发展新空间培育发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间。一要拓展区域发展空间。以区域发展总体战略为基础，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。发挥城市群辐射带动作用，优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群，形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群。发展一批中心城市，强化区域服务功能。支持绿色城市、智慧城市、森林城市建设和城际基础设施互联互通。推进重点地区一体发展，培育壮大若干重点经济

区。推进城乡发展一体化,开辟农村广阔发展空间。二要拓展产业发展空间。支持节能环保、生物技术、信息技术、智能制造、高端装备、新能源等新兴产业发展,支持传统产业优化升级。推广新型孵化模式,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。发展天使、创业、产业投资,深化创业板、新三板改革。三要拓展基础设施建设空间。实施重大公共设施和基础设施工程。实施网络强国战略,加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。加快完善水利、铁路、公路、水运、民航、通用航空、管道、邮政等基础设施网络。完善能源安全储备制度。加强城市公共交通、防洪防涝等设施建设。实施城市地下管网改造工程。加快开放电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等自然垄断行业的竞争性业务。四要拓展网络经济空间。实施“互联网+”行动计划,发展物联网技术和应用,发展分享经济,促进互联网和经济社会融合发展。实施国家大数据战略,推进数据资源开放共享。完善电信普遍服务机制,开展网络提速降费行动,超前布局下一代互联网。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新,支持基于互联网的各类创新。五要拓展蓝色经济空间。坚持陆海统筹,壮大海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,维护我国海洋权益,建设海洋强国。

(三) 深入实施创新驱动发展战略

创新驱动发展战略,是我们党在世界科技迅猛发展、科学技术的第一生产力作用更加突出以及我国科技水平总体较低的形势下提出的,是推动创新发展的本源所在。

实施创新驱动发展战略,关键是要充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用,加强基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。推进有特色高水平大学和科研院所建设,鼓励企业开展基础性前沿性创新研究,重视颠覆性技术创新。实施一批国家重大科技项目,在重大创新领域组建一批国家实验室。积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。在这方面,习近平总书记在党的十八届五中全

会上就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中指出：落实创新驱动发展战略，必须把重要领域的科技创新摆在更加突出的地位，实施一批关系国家全局和长远的重大科技项目。这既有利于我国在战略必争领域打破重大关键核心技术受制于人的局面，更有利于开辟新的产业发展方向和重点领域、培育新的经济增长点。2014年8月，我们确定要抓紧实施已有的16个国家科技重大专项，进一步聚焦目标、突出重点，攻克高端通用芯片、集成电路装备、宽带移动通信、高档数控机床、核电站、新药创制等关键核心技术，加快形成若干战略性技术和战略性产品，培育新兴产业。在此基础上，以2030年为时间节点，再选择一批体现国家战略意图的重大科技项目，力争有所突破。从更长远的战略需求出发，我们要坚持有所为有所不为，在航空发动机、量子通信、智能制造和机器人、深空深海探测、重点新材料、脑科学、健康保障等领域再部署一批体现国家战略意图的重大科技项目。已经部署的项目和新部署的项目要形成梯次接续的系统布局，发挥市场经济条件下新型举国体制优势，集中力量、协同攻关，为攀登战略制高点、提高我国综合竞争力、保障国家安全提供支撑。

我国同发达国家的科技经济实力差距主要体现在创新能力上。提高创新能力，必须夯实自主创新的物质技术基础，加快建设以国家实验室为引领的创新基础平台。国家实验室已成为主要发达国家抢占科技创新制高点的重要载体，诸如美国阿贡、洛斯阿拉莫斯、劳伦斯伯克利等国家实验室和德国亥姆霍兹研究中心等，均是围绕国家使命，依靠跨学科、大协作和高强度支持开展协同创新的研究基地。当前，我国科技创新已步入以跟踪为主转向跟踪和并跑、领跑并存的新阶段，急需以国家目标和战略需求为导向，瞄准国际科技前沿，布局一批体量更大、学科交叉融合、综合集成的国家实验室，优化配置人财物资源，形成协同创新新格局。主要考虑在一些重大创新领域组建一批国家实验室，打造聚集国内外一流人才的高地，组织具有重大引领作用的协同攻关，形成代表国

家水平、国际同行认可、在国际上拥有话语权的科技创新实力，成为抢占国际科技制高点的重要战略创新力量。

实施创新驱动发展战略，还应当做到：要积极推动政府职能从研发管理向创新服务转变。完善国家科技决策咨询制度。坚持战略和前沿导向，集中支持事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。瞄准瓶颈制约问题，制定系统性技术解决方案。要强化企业创新主体地位和主导作用，形成一批有国际竞争力的创新型领军企业，支持科技型中小企业健康发展。依托企业、高校、科研院所建设一批国家技术创新中心，形成若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。完善企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和新技术应用。要深化科技体制改革，引导构建产业技术创新联盟，推动跨领域跨行业协同创新，促进科技与经济深度融合。加强技术和知识产权交易平台建设，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。构建普惠性创新支持政策体系，加大金融支持和税收优惠力度。深化知识产权领域改革，加强知识产权保护。要扩大高校和科研院所自主权，赋予创新领军人才更大人事财物支配权、技术路线决策权。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例，鼓励人才弘扬奉献精神。

（四）大力推进农业现代化

农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。加快转变农业发展方式，发展多种形式适度规模经营，发挥其在现代农业建设中的引领作用。要着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。要稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、

经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。培养新型职业农民。深化农村土地制度改革。完善农村集体产权权能。深化农村金融改革，完善农业保险制度。要坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。全面划定永久基本农田，大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，加强粮食等大宗农产品主产区建设，探索建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。优化农业生产结构和区域布局，推进产业链和价值链建设，开发农业多种功能，提高农业综合效益。要推进农业标准化和信息化。健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系。发展现代种业，提高农业机械化水平。持续增加农业投入，完善农业补贴政策。改革农产品价格形成机制，完善粮食等重要农产品收储制度。加强农产品流通设施和市场建设。

（五）构建产业新体系

创新发展新理念的落实，最终要体现在产业上，要以产业创造的产品来检验。目前，我国已经是名副其实的制造大国，当前的迫切任务是：加快建设制造强国，实施《中国制造2025》。为此，要引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。要实施工业强基工程，开展质量品牌提升行动，支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解产能过剩，加大政策引导力度，完善企业退出机制。要支持战略性新兴产业发展，发挥产业政策导向和促进竞争功能，更好发挥国家产业投资引导基金作用，培育一批战略性产业。要实施智能制造工程，构建新型制造体系，促进新一代信息通信技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先