



生态型城市群 发展体制机制

——基于长株潭两型社会试验区实践

匡跃辉 著

生态型城市群属于综合性跨学科研究领域

多学科渗透性和关联性决定其选择采用多学科研究方法

由其问题复杂性、广涉性和参与性

则要求整合把握其多元反馈、动态交互的复杂有机系统和宏观调控、推动创新的内外作用机制

在把握其理论诉求与价值评判、问题耦合和综合创新关系的同时

重视自然科学与人文科学相衔接、理论研究与调查研究相结合、统筹协调与突出重点相结合

定量分析和定性分析相结合、宏观与微观相结合、纵向与横向相结合

运用归纳法、演绎法和比较法

以求取得有深度性和时效性的研究成果

中共湖南省委党校、省行政学院学术著作丛书

CBS

湖南人

中共湖南省委党校、省行政学院学术著作丛书

CS 湖南人民出版社



生态型城市群 发展体制机制

——基于长株潭两型社会试验区实践

匡跃辉 著

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本书系统地阐述了长株潭两型社会建设体制机制。

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

生态型城市群发展体制机制：基于长株潭两型社会试验区实践 / 匡跃辉著.
—长沙：湖南人民出版社，2016. 11
ISBN 978-7-5561-1597-6

I. ①生… II. ①匡… III. ①生态型—城市群—经济发展—研究—湖南
IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第305613号

SHENGTAIXING CHENGSHIQUN FAZHAN TIZHI JIZHI JIYU CHANGZHUTAN LIANGXING SHEHUI SHIYANQU SHIJIAN

生态型城市群发展体制机制——基于长株潭两型社会试验区实践

编 著 者 匡跃辉
责任编辑 龙昌黄
装帧设计 谢俊平

出版发行 湖南人民出版社 [http://www.hnppp.com]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005

印 刷 长沙宇航印刷有限公司
版 次 2016年11月第1版
2016年11月第1次印刷
开 本 710 mm × 1000 mm 1/16
印 张 18.75
字 数 270千字
书 号 ISBN 978-7-5561-1597-6
定 价 45.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

目 录

引 论	001
一、国内外研究现状述评	001
1. 关于生态城市 / 001	
2. 关于城市群 / 004	
3. 关于生态型城市群 / 009	
二、研究的基本思路和方法	011
1. 基本思路 / 011	
2. 研究方法 / 012	
三、研究的重点与难点	014
1. 机制的界定与关系的确立 / 014	
2. 利益主体博弈模型的建构 / 014	
3. 多因素框架的构思与成型 / 014	
四、创新之处	014
1. 研究视角的独特性 / 014	
2. 理论观点的新颖性 / 015	
3. 研究方法的科学性 / 015	



第一章 国内外生态城市、城市群（圈）典型及借鉴 016

一、国内外生态城市典型 016

1. 国内生态城市典型 / 016
2. 国外生态城市典型 / 019
3. 国内外生态城市比较及启示 / 022

二、国内外城市群典型 023

1. 国内城市群典型 / 023
2. 国外城市群典型 / 027
3. 国内外城市群比较及启示 / 034

第二章 长株潭城市群发展现状及前景 037

一、长株潭城市群概况 037

1. 长株潭城市群总体概况 / 037
2. 长沙市概况 / 038
3. 株洲市概况 / 045
4. 湘潭市概况 / 050
5. 长株潭城市群演化过程 / 053

二、长株潭生态型城市群发展优势 058

1. 领导谋略视野高远 / 058
2. 湘人禀性气质独特 / 060
3. 区位优势日益明显 / 063
4. 交通地处独特要道 / 063
5. 自然条件比较优越 / 064
6. 自主创新成效显著 / 065

三、长株潭生态型城市群发展劣势 066

1. 整体经济实力不强 / 066



2. 产业结构不优 / 067	
3. 能源匮乏且消耗量大 / 070	
4. 水资源短缺且污染严重 / 070	
5. 土地供应紧张 / 072	
6. 空气质量堪忧 / 073	
四、长株潭生态型城市群发展前景	074
1. 长株潭生态型城市群发展总目标 / 074	
2. 第一阶段（2008—2010 年）目标 / 074	
3. 第二阶段（2011—2015 年）目标 / 075	
4. 第三阶段（2016—2020 年）目标 / 075	

第三章 领会精神——追求“两型社会”建设美好目标..... 076

一、“两型社会”的科学内涵	076
1. 资源节约型社会的科学内涵 / 076	
2. 环境友好型社会的科学内涵 / 077	
二、“两型社会”的认识过程	079
1. “末端治理”具有局限性 / 079	
2. “源头和过程控制”具有片面性 / 080	
3. “两型社会”具有全面性 / 081	
三、“两型社会”的重大意义	083
1. “两型社会”建设是实现我国长远发展战略的现实选择 / 083	
2. “两型社会”建设是正确制定社会经济发展战略的前提条件 / 085	
3. “两型社会”是后金融危机时代实现绿色转型的必然要求 / 086	
4. “两型社会”建设是对世界文明发展的积极贡献 / 086	



第四章 明确方向——理解生态型城市群战略图景····· 088

一、生态型城市群的历史使命 ····· 088

1. “综合配套改革试验区”的历史使命是深化改革开放、探索新的发展模式 / 088

2. 长株潭“两型社会”试验区的历史使命是为全国的经济社会和改革提供示范和带动作用 / 090

3. 长株潭生态型城市群的历史使命是为推进城市群可持续发展提供示范 / 092

二、生态型城市群的战略定位 ····· 093

1. 生态城市战略定位：生态文明社会的人类住区 / 093

2. 城市群战略定位：提升区域竞争力 / 094

3. 长株潭城市群战略定位：国家战略与区域战略相结合 / 095

4. 长株潭生态型城市群战略定位：生态文明和城市群战略相结合 / 097

三、生态型城市群的内在特征 ····· 098

1. 生态型城市群是多维视角的完美组合 / 098

2. 生态型城市群是层次丰富的系统工程 / 101

3. 生态型城市群是多因子作用的动力机制 / 102

四、长株潭“两型社会”建设与生态型城市群的关系 ····· 108

1. “两型社会”是生态型城市群建设的理论依据和行动指南 / 108

2. 生态型城市群是全面提升城市群“两型社会”内涵的重要载体 / 109

3. 生态型城市群是“两型社会”试验区发展的终极目标 / 109

第五章 抓住根本——把握生态型城市群内蕴机理····· 111

一、生态型城市群的承载原理 ····· 111

1. 城市群资源环境承载力是其承受社会经济活动的能力 / 111

2. 城市群资源环境承载力是辩证统一的 / 113

3. 资源环境承载力与城市群建设相互影响 / 115



二、生态型城市群多元主体博弈 117

1. 经济发展与环境保护的博弈：公地悲剧 / 118
2. 政府与市场的博弈：职能边界 / 119
3. 政府、企业、公众之间的博弈：利益摩擦 / 120
4. 府际之间的博弈：合作与竞争 / 124
5. 越界生态问题的博弈：生态补偿 / 125

三、生态型城市群的基本要求 127

1. 城市群规划以科学发展观为指导 / 127
2. 城市群建设以生态规律为准则 / 130
3. 城市群生态以绿色科技为支撑 / 131

第六章 塑造灵魂——培育生态型城市群独特文化 134

一、生态型城市群文化的内在特征 135

1. 科学性 / 135
2. 继承性 / 137
3. 借鉴性 / 138
4. 地域性 / 139
5. 创新性 / 141

二、生态型城市群文化的结构形态 142

1. 表层：城市群物质文化 / 142
2. 中层：城市群制度文化 / 143
3. 深层：城市群精神文化 / 144

三、生态型城市群文化的意识自觉 146

1. 创立生态型城市群哲学 / 146
2. 倡导生态型城市群伦理 / 147
3. 普及生态型城市群教育 / 148
4. 塑造生态型城市群形象 / 150



第七章 顶层设计——高起点有序推进城市群建设····· 153

一、制定规划体系 ····· 153

1. 编制总体规划 / 154
2. 编制专项方案 / 155
3. 编制专项规划 / 155
4. 编制示范区规划 / 156
5. 编制项目规划 / 157

二、制定政策法规 ····· 157

1. 建立行政管理政策法规 / 157
2. 建立产业发展政策法规 / 158
3. 建立资源环境政策法规 / 159
4. 建立技术创新政策法规 / 159
5. 建立财政政策法规 / 160
6. 建立人才发展政策法规 / 161
7. 建立统筹城乡政策法规 / 162

三、制定指标体系 ····· 162

1. 明确指标维度 / 162
2. 把握基本原则 / 164
3. 量化细化指标 / 165

四、构建推进机制 ····· 167

1. 国支持 / 167
2. 省统筹 / 168
3. 市为主 / 169
4. 市场化 / 169

五、建立合作协调机制 ····· 169

1. 国际合作 / 170
2. 省市协调 / 171



3. 部省合作 / 172

4. 联席会议 / 173

第八章 建设制度——源头严防 过程严管 后果严惩····· 174

一、建立科学考评和责任制度 ····· 174

1. 健全科学的政绩评价机制 / 174

2. 健全绿色经济核算体系 / 176

3. 划定生态保护红线 / 178

二、建立有效的执行和管理制度 ····· 180

1. 加强社会监督 / 180

2. 完善污染物排放许可制 / 181

3. 建立企事业单位污染物排放总量控制制度 / 181

4. 严格执法和责任追究制度 / 182

三、发挥市场配置自然资源作用 ····· 183

1. 促进自然资源确权及产权交易 / 183

2. 加快自然资源及其产品价格改革 / 184

3. 健全生态环境补偿机制 / 185

4. 节约集约使用能源、水、土地 / 186

5. 发展环保市场 / 189

第九章 逻辑整合——增强生态型城市群联动效应····· 192

一、科学规范的管理体系 ····· 192

1. 宏观层面：创建权威组织 / 192

2. 中观层面：创新一体化管理 / 193

3. 微观层面：创立企业制度 / 194



二、分工协作的产业体系	195
1. 实现产业发展一体化 / 195	
2. 实现个体和整体产业优势最大化 / 195	
3. 优化产业资源配置 / 196	
4. 组建产业战略联盟 / 197	
三、有序整合的结构体系	197
1. 优化空间结构 / 198	
2. 提质等级结构 / 198	
3. 转换职能结构 / 199	
四、公平竞争的市场体系	199
1. 建立和完善区域商品市场 / 199	
2. 建立和完善区域人才市场 / 200	
3. 建立和完善区域金融市场 / 201	
4. 建立和完善区域房地产市场 / 202	
五、高效协调的基础设施体系	203
1. 交通联结 / 203	
2. 信息联通 / 204	
3. 能源联供 / 205	
4. 生态联保 / 205	
六、统一开放的社会保障体系	206
1. 贯彻社会保障规划政策 / 206	
2. 增加社会保障机构资金 / 206	
3. 扩大社会保险覆盖范围 / 207	
4. 实现人人享有权益保障 / 208	
七、融合互动的城乡发展体系	208
1. 城乡空间规划一体化 / 208	
2. 城乡产业发展一体化 / 209	
3. 城乡社会管理一体化 / 210	



4. 城乡公共服务一体化 / 210

5. 城乡环境保护一体化 / 211

6. 城乡基础设施一体化 / 212

第十章 优化结构——转变生态型城市群发展方式····· 214

一、实现技术创新的绿色化转向····· 214

1. 强化绿色技术的政策支持 / 214

2. 建立绿色技术的创新基地 / 215

3. 加快绿色技术的研发推广 / 216

4. 重视绿色技术的人才培养 / 219

5. 实施绿色技术的引进战略 / 220

二、实现产业结构的更新升级····· 221

1. 培育发展战略性新兴产业 / 222

2. 改造激活传统产业 / 223

3. 发展服务业 / 224

4. 关停移址污染企业 / 225

三、实现产业布局的集群化····· 226

1. 引导产业园区集聚 / 227

2. 形成产业整体优势 / 228

3. 连通产业空间链接 / 229

四、实现发展道路的转型····· 229

1. 加快推进新型工业化 / 230

2. 加快推进新型城镇化 / 231

3. 加快推进农业现代化 / 232

4. 加快推进信息化 / 234



第十一章 修复保护——扩大生态型城市群环境容量····· 236

一、加强水污染防治 保障用水安全 ····· 236

1. 制定江河流域总体规划 / 237

2. 设立流域管理机构 / 238

3. 强化各市政府职责 / 240

4. 注重饮用水源保护 / 241

5. 依靠科技创新治水 / 243

6. 瞄准污染产业治水 / 244

7. 发挥公民保水作用 / 246

二、重视城市绿化 促进生态平衡 ····· 247

1. 构筑绿地系统 / 248

2. 体现山水特色 / 249

3. 打造昭山“绿心” / 250

4. 拓伸湘江“一带” / 251

5. 保护城市生态 / 253

6. 加强路林建设 / 255

三、控制污染排放 改善空气质量 ····· 256

1. 有效控制扬尘 / 256

2. 调整能源结构 / 257

3. 减少工业排放 / 258

4. 治理汽车尾气 / 258

5. 加强预警监测 / 259

四、科学处理垃圾 促进环境整治 ····· 260

1. 提高垃圾处理能力 / 260

2. 再利用废旧垃圾 / 261

3. 改变污染区用途 / 262



第十二章 绿色消费——确立生态型城市群消费模式····· 264

一、政府层面：规范引导绿色消费 ····· 264

1. 科学制定规划 / 265

2. 加强制度建设 / 265

3. 深化公共消费 / 267

4. 倡导绿色采购 / 269

二、社会层面：普及推广绿色消费 ····· 270

1. 普及绿色消费教育 / 271

2. 强化绿色消费服务 / 271

3. 构建绿色消费社区 / 275

三、公众层面：参与践行绿色消费 ····· 277

1. 促进绿色生产 / 277

2. 节约集约消费 / 277

3. 提倡少污消费 / 278

4. 关注安全消费 / 278

参考文献····· 279

后 记····· 285



引论

一、国内外研究现状述评

1. 关于生态城市

(1) 生态城市概念的起源和形成

生态城市的理念源远流长。欧洲古代城市和美国西南部印第安人的村庄都蕴含着丰富的生态思想，中国古代的人居环境更是充满生态智慧，这些都是生态城市可上溯到的雏形。实际上两千多年前商鞅便提出了有关城市生态的思想。霍华德的田园城市理论展示了城市与自然的平衡，是现代生态城市思想的起源。之后，随着环保意识的觉醒和提高，人们通过对传统工业化和城镇化的摸索与反思，普遍认识到现代城市建设中社会经济与生态环境必须和谐发展，并成为当今城市发展的重要价值取向。20世纪40年代，赖特的《不可救药的城市》、赛尔特的《我们的城市能否存在？》敲响了环境问题的警钟。1962年蕾切尔·卡森的《寂静的春天》作为一部人类首次关注环境问题的著作，对环境保护起到了推波助澜的作用。70年代，一些生物学家开始从生物学的角度研究城市。写于1972年的经典之作《增长的极限》，更是进一步激发了人们从生态学角度研究城市问题的兴趣。

1971年，联合国教科文组织在第16届会议上首次提出了“生态城市”概念。该组织实施了“人与生物圈”计划，提倡在城市发展过程中，通过科技、教育、文化、法律、道德、制度等手段，培养生态价值观，尊重自然规律，形成与生



态支持系统承载力相适应的、合理的能源结构、产业结构和生产布局,推动绿色生活、绿色生产和绿色消费,实现城市经济系统和生态系统协调发展、良性循环,实现城市经济效益和生态环境效益相统一。^①

美国“生态城市建设者”组织的负责人,国际著名的建筑、景观、城市设计专家和生态活动家,第一届生态城市国际会议发起人理查德·瑞吉斯特的代表作《生态城市伯克利:为一个健康的未来建设城市》是一本最早对“生态城市”的原理和应用做出系统阐述、在学术界受到一致推崇的重要著作。在此书中,他认为,生态城市是一座生态学意义上健康的城市。

此后,有关生态城市的理论不断演进和深化。

(2) 生态城市的内涵

“欧盟第五框架”的“生态城市项目”报告(2005)中认为:“迄今,‘生态城市’一词主要应用于一场社会运动,目的在于推动以新的城市发展模式替代现有发展模式的全面觉醒。”自20世纪六七十年代的环境运动以来,全世界有许多城市试图以新的环境理念建设“绿色”“可持续发展”城市。经验证明,对城市进行有针对性的生态化建设可以取得非常好的效果,如巴西的库里蒂巴、德国的埃朗根、中国上海的东滩生态城、阿联酋阿布扎比的马斯达尔城、瑞典斯德哥尔摩的哈马碧滨水新城、奥地利林茨的日光城(Solar City Pichling)等。1984年苏联城市生态学家亚尼茨基认为,生态城市是指自然、技术、人文充分融合,物质、能量、信息高效利用,人的创造力和生产力最大限度发挥,居民身心健康和环境质量得以保证的一种人文居住环境。1987年国际生态城市运动的创始人、美国生态学家理查德·瑞吉斯特将建设生态城市的原则从最初的简单地包括土地开发、城市交通和强调物种多样性的自然特征,发展到设计城市社会公平、法律、技术、经济、生活方式和公众的生态意识等多方面的丰富体系。自2010年以来,生态城市已成为生态建设的一个热门领域。国际社会在生态城市的规划建设与管理上都开展了很多研究,提出了很多原则和建议。

^① 河北省中国特色社会主义理论体系研究中心,着力推进生态城市建设[N].人民日报,2013-10-25.



(3) 我国对生态城市的认识和研究

我国城市生态学与发达国家相比起步稍晚,但发展很快。20世纪80年代初,城市生态学由国外传入我国,这一全新的概念引起了经济学家、生态学家、地理学家以及城市规划和城市科学家的广泛兴趣。

1984年12月在上海举行了首届全国城市生态科学研讨会,会议重点讨论了城市生态学的研究目的、对象、任务和方法。1986年6月在天津召开了第二届全国城市生态科学研讨会,其重点是讨论城市生态学的理论研究以及城市生态学在城市规划、建设和管理中的实际应用问题。联合国教科文组织“人与生物圈”委员会1987年10月在北京召开“城市及其周围地区生态与发展学术讨论会”,这一高规格的学术会议,有力地促进了我国城市生态学研究与国际的广泛交流与合作。1997年12月在深圳和香港相继召开了第三届全国城市生态学术讨论会和“城镇可持续发展的生态学”专题讨论会,研讨了“探索有中国特色的城镇可持续发展的生态学理论、方法与实践”这一主题。2002年8月在深圳召开的国际生态城市大会,讨论通过了关于生态城市建设的《深圳宣言》。这些都对我国的城市生态学的发展和生态城市建设产生了深远而有意义的重要影响。2014年3月中共中央、国务院颁布的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》指出:“中国特色新型城镇化是生态文明的城镇化。这是中国城镇化的必然选择。”并要求:“推进城镇化不能造成水体污染、雾霾频发,而是要节能减排、绿色低碳,使城市成为天蓝、地绿、水净的美好家园。”

(4) 我国生态城市实践

20世纪80年代,我国政府对环境保护十分重视,随着可持续发展战略的实施,我国开始尝试生态城市的实践。江西省宜春市迈出了我国生态城市建设的第一步,他们在1986年就提出了建设生态城市的发展目标,并于1988年进行生态试点。2003年国家环保总局公布了《生态县、生态市、生态省建设指标(试行)》,并且在全国范围内创建生态县、生态市、生态省。截至2012年2月,把生态城市建设作为发展目标的城市已有280多座。生态城市已成为我国建设和谐社会、实现可持续发展的必然选择。2012年国家相关部委进行了节能减排示范城市的综合性政策试点工作,国家能源局提出了建设100个新能源示