

干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干。

为官必作为

冯国权 刘军民 ● 主编

 浙江人民出版社



为官必作为

主 编：冯国权 刘军民

副主编：张敢峰 刘海鹰 屈明军 樊军平 高启明

编 委：冯国权 刘军民 孙永胜 张敢峰 刘海鹰

张 宁

图书在版编目(CIP)数据

为官必作为/冯国权,刘军民主编. —杭州:浙江人民出版社,2016. 12

ISBN 978 - 7 - 213 - 07873 - 6

I. ①为… II. ①冯… ②刘… III. ①中国共产党-干部-道德修养-学习参考资料 IV. ①D262. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 326564 号

书 名	为官必作为
作 者	冯国权 刘军民 主编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com
责任编辑	张炳剑
责任校对	俞建英
封面设计	阳 光
电脑制版	阳 光
印 刷	北京佳顺印务有限公司
开 本	710 毫米×1000 毫米 1/16
印 张	14
字 数	18 万
版 次	2017 年 2 月第 1 版·第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 213 - 07873 - 6
定 价	39.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

目 录

第一章 何谓“为官”	1
一、为官之本在于造福一方	3
二、为官之理在于讲奉献	7
三、为官之德在于清廉	11
四、为官之义在于明法	15
延伸阅读：为官为民 且行且珍惜 ...	19
 第二章 为官必修身	23
一、维护核心，看齐追随	25
二、忠诚为本，以德立身	33
三、率先垂范，以上率下	38
延伸阅读：为官以德方能众星拱月 ...	42
 第三章 为官必勤廉	45
一、勤政是古今为官最基本的品格 ...	47
二、拔掉庸、懒、怠政的“病根” ...	51
三、官毁于贪	55
延伸阅读：“为官不易”岂能	
“为官不为”	62
 第四章 为官必实干	65
一、敢于担当责任	67

二、勇于直面矛盾	71
三、努力创造实绩	77

延伸阅读：如何让实干型官员

脱颖而出	82
------------	----

第五章 为官莫“乱为”

一、谋事符合实际情况	87
二、决策遵循科学精神	92
三、坚决不兴“伪事”	96

延伸阅读：为官须有为有畏	101
--------------------	-----

第六章 改革必作为

一、唯改革者进	107
二、精准施策创新路	112
三、问题导向敢啃“硬骨头”	115

延伸阅读：成就强秦的变革之道	121
----------------------	-----

第七章 发展必作为

一、让发展理念落地生根	127
二、做发展的开路人	133
三、不再“一任领导一张蓝图”	137

延伸阅读：用“五大发展理念”

引领中国整体转型发展	142
------------------	-----

第八章 稳定必作为	147
一、找准改革发展稳定的平衡点	149
二、运用法治思维和法治方式 解决复杂疑难问题	155
三、善于运用大数据提升社会治理 现代化水平	161
延伸阅读：美国国家治理的深层矛盾··	166
第九章 创新必作为	171
一、惟创新者强	173
二、引领万众创新	182
三、为创新驱动发展注入 “源头活水”	184
四、带领“行动队”不做“清谈馆”··	187
延伸阅读：要做改革创新闯将 ——四论党员干部要敢于担当	189
第十章 全面从严治党必作为	193
一、严肃党内政治生活	195
二、加强党内监督	198
三、勇担当党治党的政治责任	204
延伸阅读：坚定不移推进 全面从严治党	209
后记	213

第一章

何谓“为官”

中国是世界上最早建立官僚机构的国家。官的历史可以追溯到商代，王廷里设有百官（总称多尹）辅佐商王进行统治。“官员”一词最早出现在《周书·卢辩传》：“宣帝嗣位，事不师古，官员班品，随意变革。”此后，随着“官员”一词的出现，为官之要领或称为官之道开始受到人们的重视。按照甲骨文字形，“官”中的“宀”以“宀”覆众，有治众的意思。战国时的荀况说，执政者手中握有很大的权力，但仅凭权力并不能使天下自行安定，“安之者必将有道也”。凡事都有其要领，为官当领导作为治理社会事务的一种社会职业，也是如此。中国共产党人的“为官”之道无外乎一个“公”字。想要成为一名合格的领导干部，必须常怀公心、秉公用权、为公办事，把最广大人民群众的根本利益作为掌权用权的根本出发点和落脚点。

一、为官之本在于造福一方

造福一方就是造福于人民，心中有民，为官才有分量。几十年来，福建东山的百姓，每逢春节、清明，就会自发祭奠当年的县委书记谷文昌，“先祭谷公，后祭祖宗”，至今未变。究竟是什么力量，让一位共产党的干部永远活在百姓心中？谷文昌正是怀揣“不把人民拯救出苦难，共产党来干什么”的坚定信仰，带领东山干部群众苦战风沙十余载，打破了“神仙也难治”的魔咒，把人间荒岛变成海上绿洲。正是明白“基层干部离群众最近”的道理，谷文昌时时处处心系于民，大事小情想到群众心里，把功成不必在我的“潜绩”变成了泽被后人的福祉。

百姓谁不爱好官？谷公可敬：新中国成立初期，怀着对党和人民高度负责的精神，他冒着政治风险，建议将被国民党抓去当壮丁的家属从“敌伪家属”改为“兵灾家属”。两字之差，两种待遇。新政权尊重了事实，赢得了民心。谷公可亲：每次下乡，他必交三位朋友，一位老贫农，一位队长，一位困难农民。全县400多名生产队长，他几乎都叫得出名字。谷公可爱：笃信“受一样的苦、干一样的活，群众才会信任我们”，他和老百姓一起抬石头，和农民一块喝地瓜粥，与老百姓同苦同乐同劳动。他

要意气风发、满腔热情干好，为官一任、造福一方。不能干一年、两年、三年还是涛声依旧，全县发展面貌没有变化，每年都是重复昨天的故事。对定下来的工作部署，要一抓到底、善始善终。

——习近平同中央党校第一期县委书记研修班学员进行座谈时的讲话

和焦裕禄、孔繁森、郑培民、沈浩一样，始终把群众放在心上，忧百姓之忧，乐百姓之乐，做人民的好公仆。

在中国几千年的文明史上，帝王将相何其多，但在百姓头脑中留下记忆的也不过百来号人。李白、杜甫官不过五品，修建都江堰的李冰父子、设计赵州桥的李春等均非大官，鲁班、黄道婆等更是与官无缘，可见，青史留名与官阶并无必然联系，而是与为民谋福祉相联系。

俗话说“金杯银杯不如老百姓的口碑”。造福于民，最重要的是做人民公仆，为民办实事。当官，当共产党的“官”，只有一个宗旨，就是造福于民。这是共产党的“官”与旧社会的官的本质区别。造福于民要大公无私，只有无私才能无弊，无弊才能为政公平，使人民安居乐业。造福于民，还要与人民相知心，切实改进领导作风，深入群众，密切党同人民群众的联系。只有这样，才能想群众之所想，急群众之所急，主动、及时地为人民群众排忧解难。周恩来说过：“人生来是为人民服务的。生前的工作、劳动是为人民服务；死后火化撒掉骨灰，落到水里的可以喂鱼虾，落在地上的，可以作为植物的肥料，还在继续为人民服务。只有这样，人类才是生生不灭的。”可见，为官者的核心素养在于宗旨修养、为民意识。老一辈无产阶级革命家高尚的道德风范和人格修养是我党宝贵的精神财富，也是为

官者宝贵的精神食粮。

执政一方，守土有责；为官一任，造福一方。为官要真正为经济社会发展和群众利益负责，因此，想问题、作决策、办事情都要从实际出发，实事求是，以群众满意不满意为出发点和落脚点。既要善于用宏伟目标团结群众、鼓舞士气，又要用扎实有效的措施引领群众，以实际成效取信于民、增强信心。有些领导干部所作的决策成了“纸上谈兵”，究其原因无外乎就是脱离了实际，得不到群众支持和参与。所以，为官为民，必须深入调查研究，要认真了解民意、集中民智，立足长远打基础，确定长远谋发展，并据此作出系列决策部署。领导干部要少一点浮躁心态，少一点短期行为，多一些严谨作风和科学精神，多一些立足于让群众满意的价值追求。

坐上了“位子”，就要对得起信任；握住了权力，就要担得起责任。习近平总书记多次强调各级干部勿忘国本、党本、民本，其用意就是要各级干部常忆苦思甜，勿忘党的宗旨，怀揣为民服务之心，为党和人民掌好权，用好权，真正以实际行动践行党的宗旨。“从小事抓起为人民服务”，毛泽东同志用通俗的论述阐明了一个大道理：无论何时、何地，官至何职，为人民服务就是各级党员干部的根本。勿忘本，就是各级干部的为官之本，服务之源。各级干部身上体现的作风，思想上坚守的各种信念，

各级领导干部要带头依法办事，带头遵守法律，牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，不要去行使依法不该由自己行使的权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

——习近平在中央政法工作会议上的讲话

就是衡量是否真正为民谋福祉的“标尺”。沉下心搞发展、惠民生、服好务，才是群众所喜闻乐见的。但在一些地方，出现了忘本苗头，有的干部以为自己是一方父母官，就高高在上，目无党纪国法，更视群众于无物，甚至自己出了问题，还将整改推给下级，出现“上面害病、下面吃药”的颠倒怪象。

毛泽东同志在《纪念白求恩》和《为人民服务》中，对一个共产党员应有的世界观、人生观、价值观作了精辟的概括，强调要全心全意为人民服务。“一草一木当晓百姓利益，一言一行勿忘党的宗旨。”各级干部如果能够牢记宗旨、筑牢思想防线，做到思想更高一层、精神更深一级、行动更快一点，做践行党的宗旨的先锋号和冲锋者，那么一定能够以传递正能量、照射阳光的方式传递给每一位党员干部，照射到每一位人民群众的心中。正如习近平总书记所指出的，党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到哪怕“黑云压城城欲摧”，“我自岿然不动”，安如泰山、坚如磐石。共产党人要经常对照党章党纪、群众期盼、先进典型，对照改进作风要求，在宗旨意识、工作作风上摆问题、找差距、明方向。要时刻牢记宗旨，先洗澡、红脸、排毒，再沉心、静气、记本，踏踏实实带好头，彻底抓住扭转思想问题的缰绳，在真心实意为人民服务中保持共产党人的良好形象。

二、为官之理在于讲奉献

讲奉献是共产党人最靓丽的“名片”。为“官”要造福于民，就得讲奉献，做到“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。这是由党的性质和宗旨决定的。共产党员从加入中国共产党、宣誓为共产主义奋斗终身的那一刻起，就意味着选择了奉献。因此，无论到什么时候，不管情况发生什么变化，共产党员都要毫不动摇地把奉献作为自己追求和实践的崇高精神境界。毛泽东说，共产党是为民族、为人民谋利益的政党，本身绝无私利可图。如果想当官又想发财，那是十分危险的。有些人当了官，就以权谋私，结果一失足成千古恨。陈毅早就说过“手莫伸，伸手必被捉”。想通过当共产党的“官”来发财，党纪不容，国法不容。古时候说“无官一身轻”，想当官又想享清福也是办不到的。当官要负责任，任务没有完成要找你，有困难要找你，出了事故要找你。甚至老百姓心中有怨气，想骂人也是骂当官的。所以，当好共产党的“官”就是一种付出。选择奉献，就意味着选择艰苦、孤单、危险甚至牺牲，为了党和人民的事业，共产党员所表现的是矢志不渝、勇往直前。

共产党员讲奉献，就是坚持把党和人民的利益

放在首位，个人利益与人民利益发生冲突时，要主动舍弃、牺牲个人或小团体的利益，在任务面前迎难而上。为官者讲奉献，是政治自觉，是对党的宗旨的自觉遵循。2009年，习近平同志首次到兰考，他将焦裕禄精神概括为：“亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献。”时隔5年后的2014年3月，习近平总书记再次来到兰考，要求各级领导干部要特别学习弘扬焦裕禄的四种精神，即公仆情怀、求实作风、奋斗精神、道德情操。在为人民服务的过程中，如果没有奉献精神，就不能很好地为群众解难题、办实事、谋福祉，让人民安居乐业；就不能闯过一道道难关、克服重重困难，不断开创中国特色社会主义事业的新局面。为官就应把奉献作为毕生追求的崇高精神境界，用实践兑现自己对党和人民的庄严承诺。

讲奉献是执政根基。奉献精神是为官者自我发展的动力源泉，是为人民服务的执政根基。为官只有真正做到亲民爱民，才会想人民所想，急人民所急，切实帮助群众解决实际问题，让群众看见真利益、得到真实惠。要着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。对人民群众关心的教育问题、就业问题、收入分配问题、住房保障和供应体系建设问题、健康水平问题等，要一件事接着一件事办、一年接着一年干，坚持不懈地向前推进。尽心尽力为人民群众办实事，这就是奉献，就是作

一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己，制度设计得再缜密，也会“法令滋彰，盗贼多有”。

——习近平在同中央办公厅各单位班子成员和干部职工代表座谈时的讲话

为，就会受到人民群众的拥护和爱戴。习近平总书记说过：“我们共产党人讲奉献，就要有一颗为党为人民矢志奋斗的心，有了这颗心，就会‘痛并快乐着’，再怎么艰苦也是美的、再怎么付出也是甜的，就不会患得患失。这才是符合党和人民要求的大奉献。”这几句话看似平常，但细细品味，却发人深省。

讲奉献就要爱岗敬业。共产党人“为官”要带头参加统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局的伟大实践，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。鞠躬尽瘁的“化缘校长”莫振高，教书、家访、化缘、资助贫困生，对职业尽职尽责，对工作精益求精，对学生更是爱护有加。莫振高一生共筹集了 3000 多万元善款，让 1.8 万名贫困学子圆了大学梦，帮助无数瑶乡儿女走出大山，改变了自己的人生。莫振高终因积劳成疾，因病去世，但他留下了千万学子对他的思念与爱戴，为国家、社会培养了众多能够推动社会发展的有用人才。在莫振高奉献精神的影响下，他们懂得感恩，也懂得奉献，而这种正能量的传递能够为社会的发展作出更大的贡献。每一名共产党员都要做到忠诚于党的事业，把党和人民的信任转化为坚定不移、历久弥坚的理想信念，转化为爱岗敬业、无私奉献的高尚情怀，转化为任劳任怨、服务群众的实际行动，转化为创新创业、创造佳绩的工作劲

头。要把爱岗敬业当成一种习惯，把任劳任怨当成一种信条，忠于事业，勤于岗位，认真深入地了解岗位与行业的前沿发展，勤勤恳恳，把工作做细做实。

讲奉献是党员必须履行的重要义务。古代哲人有语：论先后，知为先；论轻重，行为重。从一定意义上讲，讲奉献就是共产党员的重要义务。而义务感又是讲奉献的核心所在，是对应做之事的自觉意识。党员干部要有“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的情怀，要有“春蚕到死丝方尽，蜡炬成灰泪始干”的品质，要有少一些个人得失的计算、多一些舍我其谁的担当。党员讲奉献就是要树立积极向上的世界观、人生观、价值观，吃苦在前、享受在后，要时刻把百姓的冷暖安危记挂在心间，坚持党的群众路线，及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，把群众工作做实、做深、做细、做透。要善于做小事，要甘为孺子牛、拓荒牛、老黄牛，努力为人民群众谋福祉，时刻不忘肩上扛着的那份沉甸甸的责任和信任，处处发挥模范带头作用。讲奉献是共产党员先进性的具体体现，是共产党员是否合格的检验标准。共产党是广大人民群众中具有积极性、先进性、代表性的先进分子的集合体，是愿为理想信念、国家富强、社会发展、人民幸福而努力奋斗，甘愿奉献一切乃至生命的先进分子的集合体。共产党员作为广大人民群众的先锋队成员，

为维护国家的安定团结、推进社会的繁荣发展、保证人民的幸福安全奉献自己的青春与热情，认真工作，恪尽职守。

三、为官之德在于清廉

清正廉洁是一个常说常新的话题，历史渊源悠久，承载着中华民族五千年的文化传统。古人说：“为政之要，贵在得人；得人之要，贵在用人；为官之要，贵在清廉。”古往今来，人们对“廉”的追求孜孜不倦。春秋有以廉为宝的子罕，东汉有“一钱太守”刘宠，明朝有两袖清风的于谦，而今有不拿群众一针一线的“草帽书记”杨善洲。他们有一个共同点，那就是都因爱“廉”而名垂青史。

中国传统道德认为，清正廉洁对治国安邦、民风教化、听讼断狱作用重大，不论是在个人修养还是大众教育上，都把它摆在突出位置。历代贤明君主更把清正廉洁作为从政之要、为官之本。西周时考核官员政绩的标准，“一曰廉善、二曰廉能、三曰廉敬、四曰廉正、五曰廉法、六曰廉辨”，每一条都没有离开“廉”。汉文帝“贵廉洁，贱贪污”，认为廉吏是人们的表率。为官者持身必须以清廉为准则，凡利禄名誉“苟非吾之所有，虽一毫而莫取”。当官做领导，手中握有一定的权力，因此在钱财、

反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。要牢记“蠹众而木折，隙大而墙坏”的道理，保持惩治腐败的高压态势，做到有案必查、有腐必惩，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，切实维护人民合法权益，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

——习近平在十八届中央政治局第五次集体学习时的讲话