



教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国关中—天水经济区 发展报告 (2014)

Annual Report on Development of China's
Guanzhong-Tianshui Economic Zone (2014)

李忠民 主编

姚宇 柴建 睢党臣 副主编



 中国人民大学出版社



教育部哲学社会科学系列发展报告

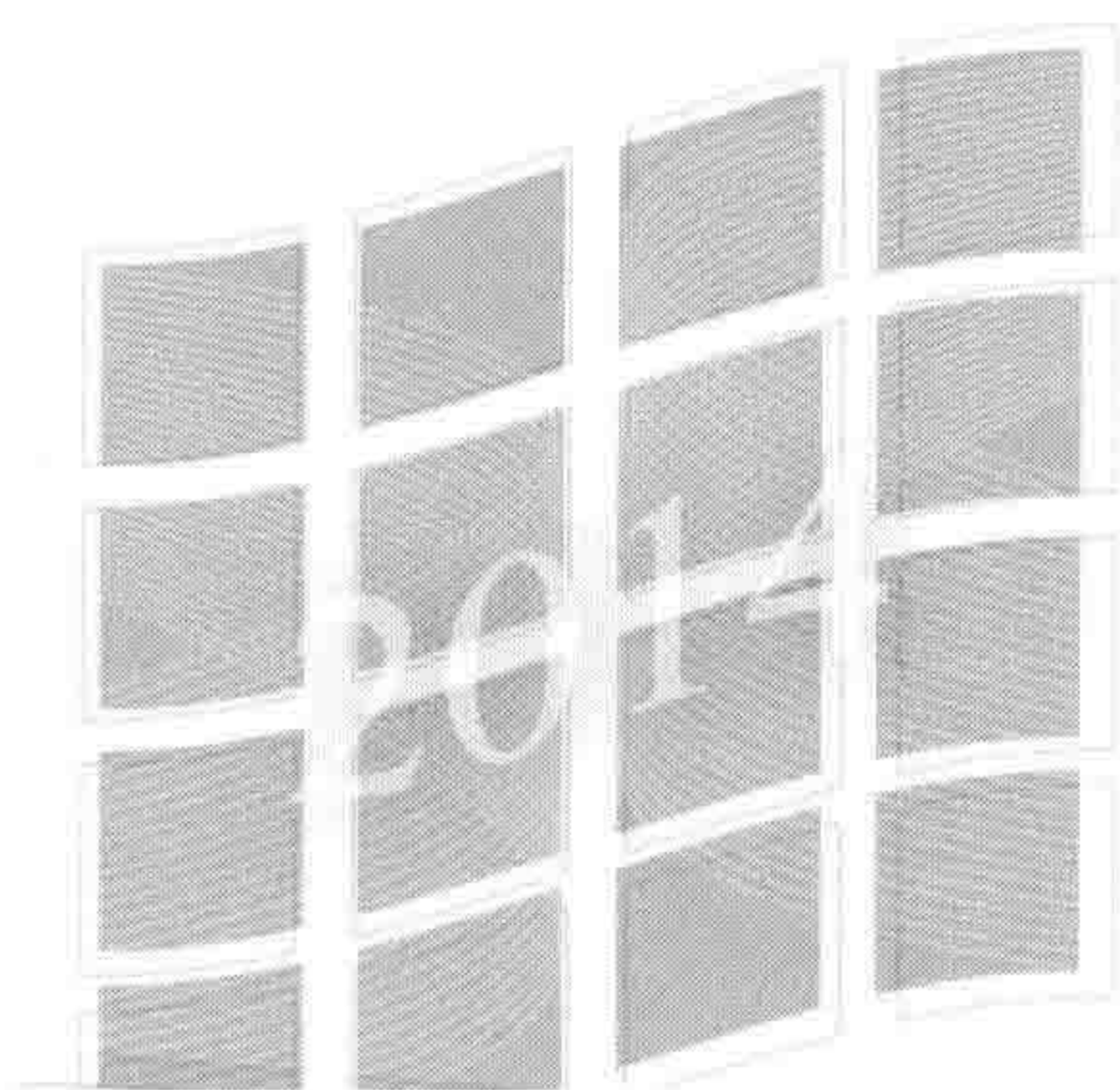
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国关中—天水经济区 发展报告 (2014)

Annual Report on Development of China's
Guanzhong-Tianshui Economic Zone (2014)

李忠民 主编

姚宇 柴建 睢党臣 副主编



中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国关中—天水经济区发展报告. 2014/李忠民主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2015. 12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-300-22340-7

I. ①中… II. ①李… III. ①区域经济发展—研究报告—天水市—2014 IV. ①F127.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 003603 号

教育部哲学社会科学系列发展报告

中国关中—天水经济区发展报告 (2014)

李忠民 主 编

姚 宇 柴 建 睢党臣 副主编

Zhongguo Guanzhong—Tianshui Jingjiqū Fazhan Baogao (2014)

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京易丰印捷科技股份有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2015 年 12 月第 1 版

印 张 19 插页 1

印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

字 数 349 000

定 价 58.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

《中国关中—天水经济区发展报告》

编委会

主编单位：陕西师范大学中国西部商学研究中心
陕西师范大学大关中研究所

名誉主编：何炼成

主编：李忠民

副主编：姚 宇 柴 建 睢党臣

编委(按姓氏音序排序)：

安树伟	程书强	柴 建	冯家臻	冯宗宪
高新才	焦斌龙	孔祥利	李国平	李振平
李录堂	李忠民	雷晓康	睢党臣	石 英
田义文	王琴梅	王文军	徐 波	姚慧琴
姚 宇	杨忠泰	张宝通	张仁华	张思峰
张 鸿	张晓萌	赵选民	赵东海	赵捧未

总 序

哲学社会科学的发展水平,体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质,反映了一个国家的综合国力和国际竞争力。在社会发展历史进程中,哲学社会科学往往是社会变革、制度创新的理论先导,特别是在社会发展的关键时期,哲学社会科学的地位和作用就更加突出。在我国从大国走向强国的过程中,繁荣发展哲学社会科学,不仅关系到我国经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设的全面协调发展,而且关系到社会主义核心价值体系的构建,关系到全民族的思想道德素质和科学文化素质的提高,关系到国家文化软实力的增强。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视哲学社会科学,从中国特色社会主义发展全局的战略高度,把繁荣发展哲学社会科学作为重大而紧迫的任务进行谋划部署。2004年,中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》,明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出:“繁荣发展哲学社会科学,推进学科体系、学术观点、科研方法创新,鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用,推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界”。2011年,党的十七届六中全会审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,把繁荣发展哲学社会科学作为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国的一项重要内容,深刻阐述了繁荣发展哲学社会科学一系列带有方向性、根本性、战略性的问题。这些重要思想和论断,集中体现了我们党对哲学社会科学工作的高度重视,为哲学社会科学繁荣发展指明了方向,提供了根本保证和强大动力。

为学习贯彻党的十七届六中全会精神,教育部于2011年11月17日在北京召开全国高等学校哲学社会科学工作会议。中共中央办公厅、国务院办公厅转发《教育部关于深入推进高等学校哲学社会科学繁荣发展的意见》,明确提出到2020年基



本建成高校哲学社会科学创新体系的奋斗目标。教育部、财政部联合印发《高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011—2020年）》，教育部下发《关于进一步改进高等学校哲学社会科学研究评价的意见》《高等学校哲学社会科学“走出去”计划》《高等学校人文社会科学重点研究基地建设计划》等系列文件，启动了新一轮“高校哲学社会科学繁荣计划”。未来十年，高校哲学社会科学将着力构建九大体系，即学科和教材体系、创新平台体系、科研项目体系、社会服务体系、条件支撑体系、人才队伍体系、现代科研管理体系和学风建设工作体系，同时，大力实施高校哲学社会科学“走出去”计划，提升国际学术影响力和话语权。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，我国已进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。站在新的历史起点上，高校哲学社会科学面临着难得的发展机遇和有利的条件。高等学校作为我国哲学社会科学事业的主力军，必须充分发挥人才密集、力量雄厚、学科齐全等优势，坚持马克思主义立场观点方法，以重大理论和实际问题为主攻方向，立足中国特色社会主义伟大实践进行新的理论创造，形成中国方案和中国建议，为国家发展提供战略性、前瞻性、全局性的政策咨询、理论依据和精神动力。

自2010年始，教育部启动哲学社会科学研究发展报告资助项目。发展报告项目以服务国家战略、满足社会需求为导向，以数据库建设为支撑，以推进协同创新为手段，通过组建跨学科研究团队，与各级政府部门、企事业单位、校内外科研机构等建立学术战略联盟，围绕改革开放和社会主义现代化建设的重点领域和重大问题开展长期跟踪研究，努力推出一批具有重要咨询作用的对策性、前瞻性研究成果。发展报告必须扎根社会实践、立足实际问题，对所研究对象的发展状况、发展趋势等进行持续研究，强化数据采集分析，重视定量研究，力求有总结、有分析、有预测。发展报告按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”纳入“教育部哲学社会科学发展报告文库”集中出版。计划经过五年左右，最终稳定支持百余种发展报告，有力支撑“高校哲学社会科学社会服务体系”建设。

展望未来，夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章的宏伟目标和崇高使命，呼唤着每一位高校哲学社会科学工作者的热情和智慧。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，以建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学为根本任务，大力推进学科体系、学术观点、科研方法创新，加快建设高校哲学社会科学创新体系，更好地发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会的重要功能，为全面建设小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。

主要编撰者简介

李忠民, 博士、教授、博士生导师, 陕西师范大学中国西部商学研究中心主任, 民建中央委员、民建陕西省常委, 政协陕西省常委, 西安市人民政府参事, 陕西省《资本论》研究会会长, 陕西省经济学会副会长, 陕西省金融学会副会长, 陕西师范大学国际商学院创院院长, 国家“211工程”重点学科“中国特色社会主义发展经济学”首席专家, 中央马克思主义理论研究和建设工程“发展经济学”专家组成员, 省级重点学科“人口、资源与环境经济学”和“国民经济学”学科带头人。1992年以来, 围绕中国发展经济学开展学术研究。先后出版学术著作5部、教材3部, 发表学术论文200余篇, 主持国家级课题2项、省部级课题10项和其他横向课题30余项, 获省部级奖励13项, 2000年荣获陕西省优秀经济理论工作者称号。和何炼成教授一起创建的“中国发展经济学”逐渐得到经济学界认可和重视, 其在该领域所取得的学术成果中, 《中国发展经济学》一书获得陕西省哲学社会科学优秀成果一等奖(2001年)和首届张培刚发展经济学研究优秀成果奖(2006年); 《中国发展经济学概论》一书被教育部确定为研究生479种推荐优秀教材之一, 入选面向21世纪国家规划教材, 2005年获得陕西省教学特等奖; 《发展经济学: 中国经验》被列为国家“十一五”规划教材, 是第一部以当代中国话语和中国经验为基础的发展经济学教材。他注重理论联系实际, 基于中国发展经济学理论体系, 积极开展以中国西部发展为对象的应用研究, 形成了“一点(关中—天水经济区发展)、一线(丝绸之路经济带发展)、一面(西部区域发展)”的研究格局, 由他主编的《中国关中—天水经济区发展报告》被列为教育部首批(13种)重点支持的重大研究报告项目之一。

姚宇, 男, 陕西师范大学国际商学院讲师, 经济学博士、哲学博士后, 陕西省《资本论》研究会副秘书长、《〈资本论〉研究》编辑。主要从事中国发展经济学、价值分配与民生、经济学方法论、资源环境与可持续发展等问题的研究。近年来, 先后在《内蒙古社会科学》《新政治经济学评论》《人文杂志》《陕西师范大学学报(社会科学版)》《中国人口·资源与环境》《干旱区资源与环境》和《学习与实践》等杂志上发表学术论文30余篇, 主持省部级课题3项, 参与国家级课题2项、省部级课题5项。

柴建, 男, 陕西师范大学中国西部商学研究中心副主任, 博士、副教授。主



持国家自然科学基金项目、中央高校基本科研业务费专项基金项目等多个项目，获得陕西省高校人文社会科学研究优秀成果二等奖一次，参与十余个国家级、省部级课题项目的研究，参与撰写著作 2 部，在国际能源经济类顶级期刊（SSCI/SCI/EI 源期刊）《能源政策》（*Energy Policy*）、《管理科学学报》《系统工程理论与实践》等上发表论文 20 余篇。

睢党臣，男，管理学博士，陕西师范大学国际商学院教授、硕士生导师，安康学院兼职教授。主要从事经济学、财政学和社会保障学的教学与研究工作。兼任中国市场营销学会理事、陕西省外国经济学说研究会理事。近年来，先后在《陕西师范大学学报（社会科学版）》《人文杂志》《兰州大学学报（社会科学版）》《宁夏社会科学》《经济问题探索》《中国流通经济》《经济改革》《吉林大学社会科学学报》《经济问题》《天府新论》和《商业研究》等学术期刊上公开发表论文 40 余篇，出版专著 2 部，主持省部级课题 4 项，获省部级奖 3 项。

摘 要

《中国关中—天水经济区发展报告》是教育部重点支持的研究报告之一,由陕西师范大学中国西部商学研究中心和大关中研究所组织全国长期研究关中—天水经济区及周边区域发展问题的专家学者撰写。

《中国关中—天水经济区发展报告(2014)》的内容包括总报告、综合分析篇、专题研究篇、附录四个部分。本期总报告的主题是“关中—天水经济区创新发展”。总报告通过分析关中—天水经济区在国家创新体系中的总体定位和比较关中—天水经济区、成渝经济区、北部湾经济区西部三大经济区的创新发展现状,指出了关中—天水经济区创新发展中存在的主要问题。总报告基于《关中—天水经济区发展规划》提出的国民经济和社会发展六方面的指标,即综合经济实力、创新能力、基础设施建设、城镇化水平、公共服务、生态环境建设,对关中—天水经济区的创新发展过程进行了综合评估分析。总报告设计了以创新引领产业升级的关中—天水经济区发展路径,并对未来关中—天水经济区的创新发展体系进行了整体展望,即创新引领、低碳导向和城镇化依托。

综合分析篇是总报告的支撑部分,围绕关中—天水经济区近年来的发展实践,分别对关中—天水经济区的装备制造业、能源化工产业、汽车产业、电子通信产业、交通运输业、金融产业、文化旅游业和现代农业的发展情况进行了回顾、分析、总结和展望。装备制造业发展报告在对关中—天水经济区装备制造业发展现状进行分析的基础上,基于投入产出表计算了装备制造业各部门的影响力系数和感应度系数,并运用格兰杰因果检验分析了装备制造业与关中—天水经济区经济发展的因果关系,报告从技术水平、人才环境和创新能力三个角度指出了关中—天水经济区装备制造业存在的问题并提出了政策建议。能源化工产业发展报告分别分析了关中—天水经济区煤炭、石油、天然气和化工行业的发展现状、存在的问题和发展优势,并基于以上分析提出了政策建议。汽车产业发展报告在肯定关中—天水经济区汽车产业发展成绩的基础上对关中—天水经济区的汽车产业现状进行了总结,通过与全国的横向比较和马克斯—斯尔伯斯曲线着重分析了关中—天水经济区汽车产业的竞争力提升路径,指出了存在的问题并提出了以继续扩大规模、提高本地配套率、发展新能源汽车与互联网汽车、主动“走出去”为发展路径的政策建议。电子通信产业发展报告在对关中—天水经济区电子通信



产业发展进行回顾的基础上,运用 LMDI 方法对劳动驱动电子通信产业发展进行了结构分解,分析指出,优化劳动力地区结构、提升劳动效率是促进关中—天水经济区电子通信产业发展的有效途径。交通运输业发展报告基于对关中—天水经济区交通运输业发展现状的回顾,通过构建灰色关联模型对交通运输业与产业结构进行了关联性测算,分析了关中—天水经济区交通运输业发展存在的主要问题,进而提出了促进关中—天水经济区交通运输业发展的对策建议。金融业发展报告基于金融强度和 LMDI 方法对关中—天水经济区金融对经济增长的驱动力进行了分析,在回顾和分析基础上指出了关中—天水经济区金融业发展的不足并提出了调整地区金融结构、打造多元化金融体系、强化金融企业基于地方的风险评估能力和改善金融生态环境等政策建议。文化旅游业发展报告在对关中—天水经济区文化旅游业发展现状进行分析的基础上,基于旅游地中心性指标维度体系构建对关中—天水经济区旅游资源丰度进行了分区比较,并基于此提出了关中—天水经济区文化旅游业空间系统优化对策。现代农业发展报告在对经济区现代农业发展进行回顾的基础上运用 SWOT 方法对经济区现代农业的优势、劣势、机遇和威胁进行了深入分析,指出了存在的问题并从农业生产的科技水平、农业的产业化发展程度、整合农村土地资源、水利设施建设和政策落实效率五个方面提出了政策建议。

专题研究篇侧重从学术研究角度对相关的具体问题进行深入的分析 and 研究,本辑专题报告的中心是“关中—天水经济区和丝绸之路经济带的经济发展”。本辑包括相关报告七篇:“整合陇海—兰新沿线交通资源优势,加快丝绸之路经济带区域物流业发展”“关中—天水经济区文化产业投融资创新方式研究”“西北地区能源金融发展现状研究”“‘一带一路’战略下西安建设区域金融中心的优势测度”“打造‘国际陆港’、树立内陆开放开发标杆——西安国际港务区发展报告”“兰州港务区发展报告”“中国与中亚能源合作现状及影响分析”。

附录按照时间顺序记录了 2013 年 10 月至 2014 年 12 月经济区内发生的大事件和这段时间内关中—天水经济区创新发展的主要研究成果。

目 录

总 报 告

中国关中—天水经济区创新发展报告	3
------------------------	---

综合分析篇

关中—天水经济区装备制造业发展报告	35
关中—天水经济区能源化工产业发展报告	54
关中—天水经济区汽车产业发展报告	67
关中—天水经济区电子通信产业发展报告	81
关中—天水经济区交通运输业发展报告	96
关中—天水经济区金融产业发展报告	109
关中—天水经济区文化旅游业发展报告	128
关中—天水经济区现代农业发展报告	145

专题研究篇

整合陇海—兰新沿线交通资源优势 加快丝绸之路经济带区域物流业发展	163
关中—天水经济区文化产业投融资创新方式研究	188
西北地区能源金融发展现状研究	196
“一带一路”战略下西安建设区域金融中心的优势测度	209



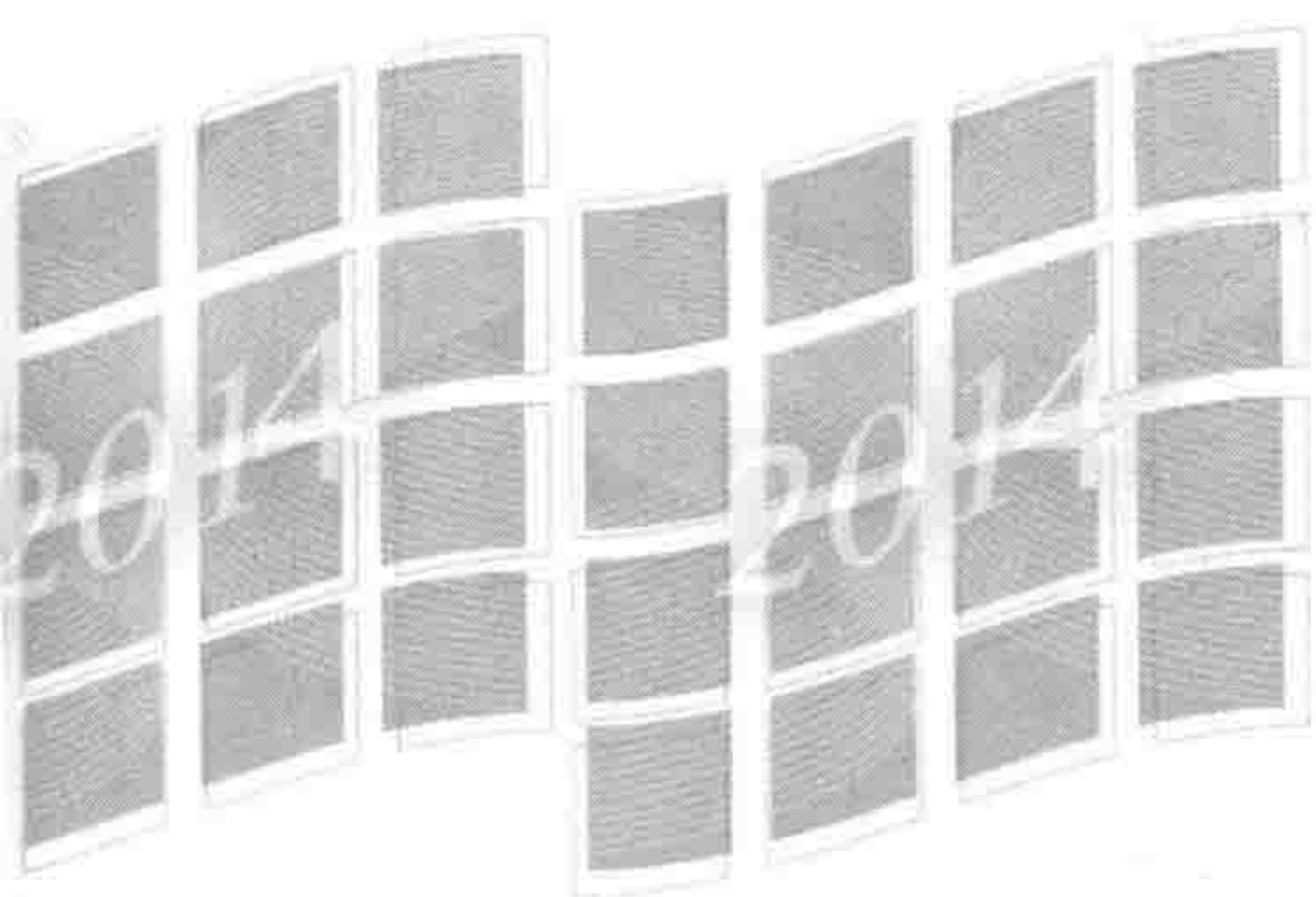
打造“国际陆港”，树立内陆开放开发标杆

——西安国际港务区发展报告·····	231
兰州港务区发展报告·····	242
中国与中亚能源合作现状及影响分析·····	258

附录

中国关中—天水经济区主要研究成果

(2013年10月至2014年12月)·····	281
中国关中—天水经济区发展大事记	
(2013年10月至2014年12月)·····	285



总报告

中国关中—天水经济区创新发展报告^①

摘 要

从《关中—天水经济区发展规划》的实施效果来看,经济区综合经济实力有大幅度提高,但创新能力仍亟待提升。与东部地区相比,关中—天水经济区的创新体系建设仍相对落后;与西部成渝经济区相比,关中—天水经济区总体创新实施能力并不强;与北部湾经济区相比,关中—天水经济区的创新实施能力有一定优势。当前关中—天水经济区创新体系仍存在一些突出问题,如国家科技力量强但地方科技力量弱、研发能力较强但产业化和市场实现能力弱、国有大中型企业研发能力强但外资和民营企业研发能力弱、中心城市西安市科技能力强但其他市(县、区)科技能力弱等。同时,产业发展方面也存在一系列问题,主要包括:产业发展的市场条件仍不完善,行政壁垒仍存在;产业结构趋同化明显,产业之间互补性弱,产业融合度较低;经济区内产业集聚发展很不平衡;经济区产业发展的技术瓶颈突出;经济区内核心城市的带头作用有待加强;政策因素对各地市高新技术产业集群发展影响较大;等等。针对这两大方面的问题,关中—天水经济区应尽快厘清区域创新体系的路径、战略重点和空间组织形式,完善区域创新能力提升的软环境,为创新引领产业发展的新常态打下良好基础。关中—天水经济区的产业发展应本着集约、节约、优质、高效的原则进行,绝不能走星罗棋布、遍地开花的传统老路。要以创新为内核、低碳为导向、城镇化为依托,主动打造产业链,积极培育产业集群,推进优势产业协作配套,建立起体现区域特色的新型化、多元化、协调配套的产业体系。

关键词: 关中—天水经济区 新常态 区域创新体系 创新引领 产业发展

^① 课题组长:李忠民。执笔人:王保忠。成员:姚宇、柴建、尹海员、睢党臣、王琴梅、王保忠、刘育红、杨勇。



自《关中—天水经济区发展规划》经国务院批复通过,至今已经过了六年,如今关中—天水经济区在经济增长、基础设施建设、产业发展、社会事业发展等方面都已经取得了一定的成效。《关中—天水经济区发展规划》设定的时间段是2007年至2020年,其提出了国民经济和社会发展的六方面的指标,即综合经济实力、创新能力、基础设施建设、城镇化水平、公共服务、生态环境建设。目前已经接近规划时间段的中期,那么关中—天水经济区的发展是否达到了中期目标?当前,我国经济发展步入新常态,国家提出“丝绸之路经济带”战略,在新的背景下,《关中—天水经济区发展规划》是否需要重新定位?规划实施的效果究竟如何?对这些问题的回答对于新背景下关中—天水经济区的未来发展将至关重要。但无论如何,产业发展都将是经济区发展的核心问题,以创新引领关中—天水经济区产业发展将是一个重大课题。

一、关中—天水经济区创新体系的现状及发展评估

(一) 关中—天水经济区创新体系发展现状

1. 关中—天水经济区在国家创新体系中的总体概况

(1) 从国家层面来讲,区域创新体系是国家创新体系的有机组成部分。充满活力的区域创新体系,是国民经济发展的有力支撑和坚实基础。改革开放三十多年来,中国的地方经济和产业经济获得了长足的发展。主导产业明确、主体互动频繁、创新环境优越的区域创新体系不断涌现,促进了科技与经济的融合发展。随着科学技术的飞速发展,一些传统的以产业集群为载体的区域创新体系与现代信息技术高度融合,迸发出新的活力,实现了跳跃式发展,呈现出一些新的特征。

(2) 产业集群成为区域创新体系的主要载体。实践证明,集群是知识扩散和技术转移的加速器。在中国经济版图上,珠江三角洲、长江三角洲和环渤海经济圈三大经济增长极已经形成。这种极化的本质是地区创新能力在区域分布上的不均匀,而区域创新能力分布不均主要体现在集群创新能力的差异上。浙江、广东、江苏、福建、山东是产业集群较为集中的省份,科技部设立的国家火炬计划特色产业基地大约有70%分布于这些沿海省份。

(3) 一些跨省域、跨县域的区域创新体系和制度安排已经出现。从全国来看,长三角、珠三角、环渤海三个地区已经成为我国最有活力的三个经济增长极,这三大区域是我国自主创新的“高地”,也是推进区域创新体系建设更为积极的区域,一些跨行政区域的制度安排最先在这些地区出现。2003年,江、浙、沪三地签订《关于沪苏浙共同推进长三角创新体系建设协议书》,建立了

由两省一市主管领导组成的长三角区域创新体系建设联席会议制度。在跨区域协调的制度创新层面,长三角在全国率先迈出了按照经济联系构建区域创新体系的一步。2013年2月,武汉、长沙、合肥和南昌四省会城市领导首聚武汉,签署了《武汉共识》,提出了“打造中三角、挺进第四极”的战略目标,以期通过科技创新驱动力,扩大区域聚合力,提升区域影响力,为打造“中国经济第四极”提供科技支撑。

(4) 与长三角、珠三角、环渤海三个地区相比,关中—天水经济区创新体系建设步伐相对滞后。自2009年6月国家批准实施《关中—天水经济区发展规划》以来,地方政府间合作随着区域一体化加快而推进。首先,作为核心城市的西安市和次核心城市的天水市之间开展了战略合作。其次,区域内地方政府间广泛开展了旅游、文化、科技和环境保护等多领域的务实合作。2011年11月21日,陕西和甘肃两省签署《实施关中—天水经济区发展规划战略合作框架协议》,协议明确了双方的合作内容,确立了合作机制,标志着两省实施《关中—天水经济区发展规划》进入了新的阶段。两省围绕《关中—天水经济区发展规划》确定的发展目标,按照充分发挥各自优势和相互尊重、平等协商、互利共赢的原则,在重大基础设施建设、现代农业发展、生态环境建设、产业发展、科技创新、文化旅游、现代物流业及社会事业发展方面开展更加深入的合作;建立双方合作的联席会议制度、联系人制度及信息通报制度,省直部门之间、经济区各市区之间及各企业之间的合作机制,投资贸易合作机制等工作机制;建立并完善两省间多层次的协调机制,为促进经济区长期稳定发展提供重要保障;充分发挥各自比较优势,打破行政区划,加快产业对接,共同实施好重大项目,实现产业融合发展;围绕协议的落实,继续完善省直部门之间、经济区各市之间的合作机制,细化协议达成的各项合作内容,确保各项工作落到实处;不断拓展合作领域,提升合作层次,在整体推进的基础上,对交通网络建设等工作重点实现突破;坚持优势互补,加强中长期发展规划的衔接、重大项目布局的对接,形成错位发展、协调互动的区域合作新格局,将关中—天水经济区打造成全国区域经济协调发展中新增长极。

(5) 陕西和甘肃两省在科学技术合作、文化旅游合作、人力资源合作、环保人口合作等专项领域都取得了一些进展。2011年6月陕西省和甘肃省达成科技合作意向,正式签订全面科技合作协议。陕西与甘肃两省今后将重点在新产品开发和成果转化、区域技术转移和知识产权保护、建立科技资源和科技专家库的开放和共享机制、共同组织申报国家科技项目、共同推动区域产学研结合和战略联盟建立等方面展开交流与合作。2011年6月,甘肃省人社厅和陕西省人社厅在天水市签署《关中—天水经济区人力资源开发合作框架协议》,