



工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

中原经济区“三化” 协调发展咨询建议集

主 编◎李小建 仇建涛

副主编◎郑秀峰 张新宁

SELECTED SUGGESTIONS FOR
THE COORDINATED DEVELOPMENT OF INDUSTRIALIZATION,
URBANIZATION AND AGRICULTURAL MODERNIZATION
IN THE CENTRAL PLAINS ECONOMIC REGION



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

中原经济区“三化” 协调发展咨询建议集

SELECTED SUGGESTIONS FOR
THE COORDINATED DEVELOPMENT OF INDUSTRIALIZATION,
URBANIZATION AND AGRICULTURAL MODERNIZATION
IN THE CENTRAL PLAINS ECONOMIC REGION

主 编◎李小建 仇建涛

副主编◎郑秀峰 张新宁



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中原经济区“三化”协调发展咨询建议集/李新建, 仇建涛
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 5

(工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8907 - 0

I. ①中… II. ①李… ②仇… III. ①区域经济发展 - 协调发展 - 河南省 - 文集 IV. ①F127. 61 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 057036 号

工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书 中原经济区“三化”协调发展咨询建议集

主 编 / 李新建 仇建涛

副 主 编 / 郑秀峰 张新宁

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲 田 康

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.75 字 数: 434 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8907 - 0

定 价 / 118.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心

前 言

2015年10月，党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出：“实现‘十三五’时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”其中，“协调是持续健康发展的内在要求”“必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性”。协调发展理念的提出，是党中央坚持问题导向、破解发展瓶颈的应对之策，也是着眼未来、谋划全局的战略考量，具有重大理论意义和实践指导作用，而协调发展理念则是“十三五”乃至更长时期必须坚持和贯彻的重要发展理念之一。

中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心按照“河南急需、国内一流、制度先进、贡献重大”的建设目标，以河南省“两不三新”（不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、工业化和农业现代化协调发展）、“三化协调”（新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化协调）发展的重大战略需求为牵引，努力实现“三化”协调发展基础理论、政策研究与实践应用的紧密结合，支撑河南省新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化建设走在全国前列，引领中原经济区和河南省成为中国经济升级版中的新经济增长极。近年来，中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心各研究团队通过各种渠道和方式向中央及河南省委、省政府建言献策。尤其是2013年以来，我们强化了内参《“三化”协

调发展》的编印工作，以进一步整合优势资源、提升研究能力、推出重要成果、服务地方发展。本书是对《“三化”协调发展》研究成果和决策建议的集中展示，贯彻了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，尤其是以协调发展的理念为核心对新型工业化、新型城镇化、新型农业现代化的理论与实践做了集中的探索。

在新型城镇化方面，我们对以新型城镇化推动城乡协调发展进行了重点研究。新型城镇化和城乡协调发展是全面建成小康社会的关键，以新型城镇化引领区域协调发展是我国现代化的必由之路。在全面深化改革的攻坚阶段，要更好地抓住推进新型城镇化和统筹城乡发展的机遇，积极探索和引领区域协调发展。我们认为，新型城镇化的本质是城乡协调，应当实现大中小城市与小城镇协调发展、土地城镇化与人口城镇化相协调、居住城镇化与社会保障城镇化相协调。新型城镇化应当坚持科学的发展原则，稳步发展、规划先行、综合利用、节约用地。推进新型城镇化要尊重其演进性，可以沿着区域人口预测、城乡人口结构、聚落等级规模、聚落空间结构、聚落区位选择的思路进行分析论证。我们认为，新型城镇化最突出的着力点就是在推动新型城镇化过程中，降低对城镇化速度的渴求，在城乡统筹发展上多用劲，在城镇化结构变化上多给力，把政府调控的力量多用在创业和创新上。我国应当积极探索“互联网+城镇化”，让新常态与信息化成为推进新型城镇化的思维范式，把城镇建设成为现代文明中心，让最新的科研成果尤其是大数据、云计算等信息化成果在城市集中使用，促进城市各种资源配置效率大幅度提高。河南省在持续推进原有“三大国家战略”规划深入实施的同时，应当全面、系统、高起点地以更加开放的思维融入“一带一路”战略。对于中原经济区尤其是河南省的城镇化进程，我们认为，当前河南省城镇化面对诸多难题，如城镇的辐射带动能力和综合承载能力不足、规划的科学性和严肃性不够、产业的支撑能力和吸纳能力不强、资源的保障和匹配不力、农民的进城能力和意愿不高，应当进一步加强细化统筹、提升规划水平、创新体制机制、加快盘活资源、创新社会治理模式、完善考核体系。

在新型工业化方面，我们对河南省产业结构优化升级及构建产业新体系进行了调查研究。在新常态下实现产业结构优化升级、构建产业新体系，是保持经济中高速增长、实现产业迈向中高端水平的迫切需要。我们

认为，中原经济区应当加快发展现代服务业，培育壮大战略性新兴产业，支持传统产业优化升级。中原经济区实施新型工业化，应当坚持工业企业实体经济优先发展的基本原则；坚持工业化主导下经济结构调整的基本方略；坚持发挥市场和政府“两只手”的基本作用。我们认为，产业集聚区建设的重心是构筑战略支撑产业。战略支撑产业的选择，应当坚持突出比较优势、吸引域外稀缺要素流入的原则，坚持科技型带动、促成跨越式发展的原则，坚持错位竞争、竞合发展的原则，坚持环境保护与资源集约利用的原则。对于中原经济区尤其是河南省的产业体系，我们认为，河南省既可以吸收浙江“草本经济”（以小型企业为主）、广东“灌木经济”（以外向型中型企业为主）与山东“乔木经济”（以大型企业为主）的优点，又可规避它们的一些缺陷，发挥后发优势，使各种类型的企业连接起来，形成各式各样的产业链条与价值链条以及产业集群，并在产业终端发展出多种多样的循环经济，使废品—资源再循环，形成独具特色的产业链条与循环型经济（简称“链—环经济”）。我们认为，产业集聚区作为河南省经济的主要增长极、产业结构调整的新引擎、可持续发展的示范区、新型城镇化的助推器、开放招商的主平台、改革创新的首行区，有能力、更有责任在破解新常态下的发展难题、打造新常态下的竞争优势上走到前面，持续上规模、上水平、上层次，提高吸引力、竞争力、带动力，在中原崛起、河南振兴富民强省中发挥更大作用。

在新型农业现代化方面，我们对农业发展方式转变以及推进农业现代化进行了着力探索。“小康不小康，关键看老乡。”全面建成小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村；同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，薄弱环节是农业现代化。我们认为，新型农业现代化是以家庭联产承包责任制为基础，以粮食优质高产为前提，以绿色生态安全、集约化标准化组织化产业化程度高为主要标志，以基础设施、机械装备、服务体系、科学技术和农民素质为有力支撑，以新型工业化、新型城镇化、新型农业现代化“三化”协调发展为内容特征的农业现代化。我们认为，农业转移人口缺乏进城的经济能力，政府缺乏相应的公共服务供给能力，农业转移人口缺乏城市主体意识，城市缺乏有效的综合管理，对于农村转移人口离农，其基本思路是“推”“拉”并重，合力前行；“移”“序”兼顾，合理推进，“定”“行”相济，注重保障。我们认为，“十三五”时

期，河南省推进现代农业大省建设需要实现农业发展方式七个转变：一要促进农业由主要追求数量增长向数量、质量、效益、安全并重转变；二要促进农业发展由主要依靠资本投入、资源消耗向技术进步、资源节约转变；三要促进农业生产由主要依靠“靠天吃饭”向提高物质设施装备水平转变；四要促进农业由传统单纯的保障功能向现代多重功能转变；五要促进农业向更加适合市场需求的优化结构、延伸产业转变；六要促进传统农民向高素质职业农民和新型农业经营主体转变；七要促进农地经营由细碎分散化向多形式适度规模化转变。

中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心对新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化理论与实践的探索成果，得到了党和国家领导同志以及河南省委、省政府领导同志的重视，多次获得批示，有的成果直接纳入政府决策。这体现了我们的责任意识和担当意识，也是我们建设新型高级智库的努力目标。作为我们具有传承性的品牌项目，《“三化”协调发展》的编印工作得到了中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心理事会和协同单位的大力支持，得到了河南省人民政府发展研究中心、河南省社会科学院、河南省发展和改革委员会、河南省农村信用社联合社、河南大学、郑州大学、许昌学院、信阳师范学院、信阳农林学院、河南省经济学会、河南省经济伦理学会等政府机关、科研院所、高等院校的一大批领导、学者的关心，在此一并表示感谢。

今后，中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心的总体思路是积极贯彻《高等学校创新能力提升计划》（“2011计划”）精神和《“河南省高等学校协同创新计划”实施方案》要求，在河南省人民政府主导下，瞄准河南新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化建设走在全国前列的发展目标，围绕重大任务，坚持人才、学科、科研三位一体，按照“需求导向、创新引领、全面开放、深度融合”的原则，通过机制体制改革，整合优势资源、汇聚高水平人才，提升持续创新动力，推动中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心的平台和研究团队建设，提高人才培养质量，带动学科发展，推出重要研究成果，为中原经济区建设提供重要的理论支撑和决策建议。

目 录

前 言	1
-----------	---

新型城镇化篇

全面理解新型城镇化	李小建 / 3
从“人地关系”视角理解新型城镇化	李小建 / 8
贯彻十八大精神，推进中原经济区新型城镇化科学发展	李小建 / 13
深化生态文明体制改革必须转变观念	仇建涛 / 18
关于郑州架构辐射网络型国际商都的建议	杨承训 / 21
郑州市积极打造三张名片	
——国际商都、创新城市、优美绿城协同发展	
.....	杨承训 张新宁 / 26
用新常态思维推动新型城镇化	张占仓 / 31
浅论科学推进城镇化	郭 军 / 35
从体制机制理论看推进新型城镇化科学发展的着力点	
——“完善体制机制，推动河南新型城镇化科学发展”	
命题的理论思维	郭 军 / 43
加强对新型城镇化引领的认识 正确看待新型	
农村社区建设	郭 军 / 49
别让“底特律破产对中国城镇化的警示”给吓唬住了	郭 军 / 53

被纳入与否不重要，重要的是融入和跟进

——关于“丝绸之路经济带”与河南的应对 郭 军 / 61
走市场化道路，推进新型城镇化稳步发展

——鹤壁新型城镇化进行时观感 郭 军 / 69
用绿色理念引领经济社会发展 乔法容 刘武阳 / 74

在城镇化进程中加强农村生态文明建设的建议 周林霞 / 78

对河南加快推进新型城镇化的思考 王海杰 / 84

对新型农村社区建设的反思 樊 明 刘帅歌 宋媚婷 / 89

挑战与应对：“三化”协调发展进程中的乡镇政府建设 任宝玉 / 93

河南“新四化”同步发展的评价体系及体制

机制创新研究 周颖杰 / 100

为什么要实施新型城镇化引领

——关于中原经济区建设与发展的理论研讨之一 郭 军 / 107

新型工业化篇

新时期河南区域发展战略：豫陕合作，协同发展

——关于豫陕共建“黄河流域中西部合作发展试验区”的构想
..... 李小建 章成林 郭 军 樊新生 罗 庆 时慧娜 / 125

河南“链-环”型产业结构的选择 杨承训 / 131

推进规模化“养殖-沼气”业，发展循环农业 杨承训 / 137

实施“旅游立省”战略需要组建大型旅游企业集团 杨承训 / 142

对构建河南省大旅游产业链的思考 杨承训 / 147

关于推进河南省经济转型的五点建议 杨承训 / 154

关于大幅度增加科技投入和提高投资效率的建议 杨承训 / 159

控制和监管安全风险：科技在资源配置中不能缺位 乔 地 / 164

推进河南体制机制创新 谷建全 / 169

以“四个全面”为统领 科学谋划“十三五”规划	许贵舫 / 174
关于加强河南金融改革创新若干建议	陈益民 / 178
关于《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》的几点认识	郭 军 / 184
产业集聚区建设的重心是构筑战略支撑产业	郭 军 伦 蕊 / 189
科学抉择战略支撑产业，务实推进产业集聚区建设	郭 军 伦 蕊 / 196
充分认识“三个大省建设”的理论内涵和实践价值	郭 军 王艳萍 / 205
丢掉幻想，加快传统产业转型	郭 军 / 214
全面深化改革的重心是政府及其公务人员观念的转变	郭 军 / 220
深化经济体制改革，优化房地产金融生态环境	杜书云 牛文涛 / 225
科学谋划河南产业协调发展大课题	郑秀峰 / 230
河南实施开放型区域发展战略的具体措施	刘美平 / 234
面向“十三五”低碳发展的河南省碳减排路径	张丽君 秦耀辰 鲁丰先 / 237
新型工业化背景下混合所有制改革的股权 问题分析与对策	张 斌 / 243
坚持开放引领、集聚布局、市场主导 推动河南省实现 “三化”协调发展	王春晖 / 248
怎么实施工业化主导和推动新型工业化发展 ——关于中原经济区建设与发展的理论研讨之二	郭 军 / 254

新型农业现代化篇

实施“八高”工程 化解四大矛盾	杨承训 / 277
对供销合作社改革发展的几点建议	杨承训 / 289
关于以生物经济为依托的农业产业革命的几点思考	杨承训 / 293

大力推进农业发展方式转变	杨承训 / 300
关于中原经济区建立“农(业)谷”的建议	杨承训 / 306
建议郑州市实施城区与城郊农业一体化生态工程	杨承训 / 311
构建大城市带动大郊区的绿色网络样板	
——对洛阳市大生态建设的设想与建议	杨承训 / 318
关于构建城乡生态连体大循环体系的建议	杨承训 杨承谕 / 324
支持循环综合经营型畜牧企业带动农业生态化	杨承训 / 330
充分利用人口红利,推进河南经济社会又好又快发展	
..... “河南省人口红利研究”课题组 / 335	
以“三农”领域智库建设为抓手 抢占中原经济发展新机遇	
..... 仇建涛 姬超 马华 / 343	
找准全面深化农村改革的切入点	刘光生 / 350
加快发展方式转变 推进现代农业大省建设	吴海峰 / 353
河南全面建成小康社会的两个制约与突破	
——基于现代农业大省建设的视角	郭军 / 359
对农业转移人口市民化与新型城镇化引领关系的思辨	
——再论“人往哪里去”	郭军 / 363
顺势而为,加快推进农民向城镇转移和向非农产业转移	郭军 / 369
农民为什么非要都进了城市才能当市民	郭军 / 375
推进农业转移人口市民化还缺什么?	王建国 / 381
加快河南省农村转移人口离农的思路与对策	郑云 李小建 / 387
激活土地要素 释放发展空间	关付新 / 392
什么是新型农业现代化	
——关于中原经济区建设与发展的理论研讨之三	郭军 / 396

新型城镇化篇

全面理解新型城镇化^{*}

李小建^{**}

编者按：我国提出新型城镇化发展思路，是对中国国情下城镇化路径和实现方式的创新探索。新型城镇化既包含对中国过去城镇化道路的反思，也包含对西方城镇化过程中出现问题的思考和规避，更包含对世界未来城镇化前景的新设想。国内外城镇化的经验与教训表明，新型城镇化要强调市场在资源配置中的决定作用，强调经济发展是城镇化的原动力，强调大中小城市和小城镇协调发展，强调科学汲取发达国家城镇化经验中的合理成分。而以人为本、低碳节约、格局优化、新技术引领应当是新型城镇化的重要内涵。

城镇化是发达国家较早出现的现象，不同国家的国情各异使得各国城镇化发展路径和表现形式各具特色。中国政府总结国内外城镇化发展经验教训，提出新型城镇化发展思路，是对中国国情下城镇化路径和实现方式的创新探索。新型城镇化既包含对中国过去城镇化道路的反思，也包含对西方城镇化过程中出现问题的思考和规避，更包含对世界未来城镇化前景的新设想。

^{*} 原载于《“三化”协调发展》2015年第1期。

^{**} 李小建，中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心主任，河南财经政法大学原校长、教授、博士生导师。

一 新型城镇化是对中国过去城镇化的反思

改革开放以来，中国城镇化进入快速发展期，特殊国情带来了独特的发展方式。第一，政府在城镇化推动中起主导作用。一方面，政府通过城镇发展政策和城镇规划，运用行政力量影响城镇化进程；另一方面，政府直接介入城镇化的实施过程，干预城镇化的微观运行。本来，有多少城镇，各城镇有多大规模，在什么地方建设，发展速度怎样，应由市场决定。但在中国，政府的决策起了十分重要的作用。政府主导的城镇化可以带来城镇化的快速发展，但导致了资源配置的低效，造成土地资源的浪费，在某种程度上也导致了我国投资结构失衡、地方债务负担沉重。第二，土地城镇化快于人口城镇化。中国长期实行城乡分割的户籍制度，限制了农村人口向城镇转移。改革开放以来，大批农村富余劳动力到城镇寻找新的就业机会，一定程度上突破了过去对人口流动的限制，但这些人并没有真正成为市民，不能享受到与城镇居民同样的公共服务。2013年中国城镇化率达到53%，但城镇人口中有两亿多人为农民工，真正市民化的城镇化率在40%以下。与此相对应，在政府主导下，中国的土地城镇化或景观城镇化却发展很快。城镇征地快速增加，城镇新区、开发区、工业区、产业集聚区遍地涌现。全国城镇建设可容纳的人口远远大于已城镇化的人口。第三，人为限制大城市发展。我国在20世纪80年代制定并实行了“大力发展小城镇、合理发展中等城市、限制发展大城市”的政策。小城镇的发展对带动地方经济、吸纳就业、增加当地居民收入起到一定作用，但也存在资源浪费、基础设施薄弱、环境污染等问题。限制大城市发展，难以提高土地利用效率、实现规模经济，难以形成强大的经济增长中心、辐射带动较大区域的发展。

反思中国城镇化道路中的不足，新型城镇化就是要强调市场在资源配置中的决定作用，强调经济发展是城镇化的原动力，强调大中小城市和小城镇协调发展，科学汲取发达国家城镇化经验中的合理成分。

二 新型城镇化是对发达国家“城市问题”的规避

发达国家的城镇化虽然促进了经济社会变革，但其伴生的“城市问

题”始终困扰着政府和社会。第一，交通拥堵。交通拥堵是世界性的城市难题，不少城市通过拓道路、建高架、修轻轨、铺地铁等设施改善的方法增加通行容量，或是通过限行、控制个体交通等方式实施交通管制，但大部分城市未能彻底有效解决这一问题。第二，环境污染。发达国家在城镇化过程中都出现过严重的环境问题。如洛杉矶是美国臭氧污染最严重的城市，1990~1993年，该市分别有118天、111天、130天和102天臭氧浓度超过全美警戒标准。英国大气污染最严重的50个监测点，全都位于伦敦。德国在2013年因为33个城市氮氧化物排放超标而遭到了欧盟的警告。此外，城市人口和经济活动密集，细菌、病毒和微生物容易通过大气、水体、土壤、食品、人类交往等途径传播滋生，危害人类健康，减少生物多样性，引起生物污染。第三，地价上涨过快。人口、经济活动集聚带来土地增值，但也导致地价快速增长。如日本六大城市的地价在1960年至1990年上涨了56.1倍，年均增长14%以上，而同期国民生产总值年均增长率却为6%~10%，由此导致严重的房地产泡沫。第四，城市贫困。城市人口过剩和就业机会不足相伴，再加上福利制度不完善，致使城市贫困持续存在。一些发达国家的贫困人口主要分布在都市区，形成与现代文明截然反差的贫民窟。德国经济研究所报告称，2008~2014年，德国大城市居民的平均消费能力相比乡村地区居民的平均消费能力逐渐降低，导致其贫困问题恶化。据人民网报道，2012年美国最贫困城市新泽西州卡姆登市7.7万居民中有3.2万人生活在贫困线以下，城市失业率高达19%。据美国人口普查统计，2011年，美国收入低于贫困线50%的极贫人口达到2050万人，占总人口的6.7%，首都华盛顿的贫困人口比例达10.7%。

新型城镇化是积极应对、有效规避发达国家“城市问题”的城镇化，既要通过前瞻性的规划来分散拥堵压力，以可持续发展理念提高城市承载能力，又要以产业支撑和有效就业来解决失业和减少贫困，还要通过综合配套改革、改变城市治理方式，有效预防或减缓地价过快上涨等“城市病”。

三 新型城镇化是对中国理想城镇化模式的新构思

新型城镇化是中国抱着对世界负责、对历史负责的态度，立足中国国