

建设世界城市背景下 北京小城镇 可持续发展研究

万冬君 著

随着北京国际城市地位的提升,我国城市正经历全面转型升级的关键时期,首都北京建设世界城市、国际城市是首都城市发展的必然选择,也是首都城市发展的必然选择。在北京建设世界城市的过程中,首都城市的发展面临着许多挑战,其中小城镇的发展是首都城市发展的一个重要组成部分。小城镇的发展对于首都城市的发展具有重要的意义,它不仅关系到首都城市的发展,也关系到首都城市的安全。因此,研究北京小城镇的可持续发展具有重要的意义。

本书以北京小城镇的可持续发展为研究对象,从北京小城镇的发展现状、存在的问题、可持续发展的意义、可持续发展的路径等方面进行了系统的研究。本书认为,北京小城镇的可持续发展是实现首都城市可持续发展的基础,也是实现首都城市可持续发展的关键。因此,研究北京小城镇的可持续发展具有重要的意义。

本书的研究成果对于北京小城镇的可持续发展具有重要的参考价值。首先,本书从北京小城镇的发展现状入手,分析了北京小城镇的发展现状,包括北京小城镇的发展规模、发展速度、发展质量等方面。其次,本书分析了北京小城镇存在的问题,包括北京小城镇的发展规模过大、发展速度过快、发展质量不高等方面。最后,本书提出了北京小城镇可持续发展的路径,包括北京小城镇的发展规模、发展速度、发展质量等方面。

本书的研究成果对于北京小城镇的可持续发展具有重要的参考价值。首先,本书从北京小城镇的发展现状入手,分析了北京小城镇的发展现状,包括北京小城镇的发展规模、发展速度、发展质量等方面。其次,本书分析了北京小城镇存在的问题,包括北京小城镇的发展规模过大、发展速度过快、发展质量不高等方面。最后,本书提出了北京小城镇可持续发展的路径,包括北京小城镇的发展规模、发展速度、发展质量等方面。

北京市哲学社会科学规划青年基金项目
(基金编号: 12JGC103)

建设世界城市背景下 北京小城镇可持续 发展研究

万冬君 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设世界城市背景下北京小城镇可持续发展研究 / 万冬君著.

北京: 中国建筑工业出版社, 2017.3

ISBN 978-7-112-20031-3

I. ①建… II. ①万… III. ①小城镇—可持续性发展—研究—北京

IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第257742号

根据《北京城市总体规划(2004—2020)》,到2020年北京将全面建成现代化的国际城市,到2050年建成世界城市。国际城市是指具有较大规模且具有较强的城市现代化和国际化职能、在全球经济中具有重要地位作用的国际性城市,世界城市是国际城市的高端形态。北京要建设世界城市,首先应对照世界城市的标准,找出自身存在的不足,为未来的努力找到方向。当今世界,纽约、伦敦、东京是三个公认的世界城市,在全球经济中发挥着重要的影响,对周边区域具有重要的辐射和带动作用。在这三个世界城市以及国际上其他大都市的发展中,周边小城镇尤其是卫星城镇发挥了重要的作用。目前,在新型城镇化和京津冀一体化发展的背景下,北京正在疏解中心城区的功能,小城镇在北京未来的发展中发挥着越来越重要的作用。北京发展小城镇,应借鉴国际上小城镇发展的成功经验,尤其是世界城市小城镇的发展经验。

责任编辑:牛松 毕凤鸣

责任校对:王宇枢 焦乐

北京市哲学社会科学规划青年基金项目

(基金编号:12JGC103)

建设世界城市背景下北京小城镇可持续发展研究

万冬君 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京君升印刷有限公司印刷

*

开本:787×1092毫米 1/16 印张:10 $\frac{3}{4}$ 字数:199千字

2017年6月第一版 2017年6月第一次印刷

定价:30.00元

ISBN 978-7-112-20031-3

(29317)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

根据《北京城市总体规划(2004—2020)》，到2020年北京将全面建成现代化的国际城市，到2050年建成世界城市。国际城市是指具有较大规模且具有较强的城市现代化和国际化职能、在全球经济中具有重要地位和作用的国际性城市，世界城市是国际城市的高端形态。北京要建设世界城市，首先应对照世界城市的标准，找出自身存在的不足，为未来的努力找到方向。当今世界，纽约、伦敦、东京是三个公认的世界城市，在全球经济中发挥着重要的影响，对周边区域具有重要的辐射和带动作用。在这三个世界城市以及国际上其他大都市的发展中，周边小城镇尤其是卫星城镇发挥了重要的作用。目前，在新型城镇化和京津冀一体化发展的背景下，北京正在疏解中心城区的功能，小城镇在北京未来的发展中发挥着越来越重要的作用。北京发展小城镇，应借鉴国际上小城镇发展的成功经验，尤其是世界城市小城镇的发展经验。

本书首先对世界城市、小城镇相关概念进行了界定，介绍、分析了本项目研究的基础理论和方法，包括可持续发展理论、循环经济理论和网络层次分析法。其次，对北京小城镇发展概况进行了分析，总结了北京小城镇尤其是重点小城镇的发展历程，分析了北京小城镇规划、土地利用、住宅市场发展以及示范试点情况，总结了北京42个重点小城镇的发展现状，并对北京小城镇发展基金的设立、投资模式及运行情况进行了分析。再次，本书重点分析了农业型、工业型、旅游服务型小城镇的产业发展概况及存在的问题，探讨了北京乡镇企业的发展现状和存在的问题，从人口与就业、居民生活、教育、文化、卫生、市政公用设施和社会保障、小城镇城乡发展一体化举措等方面分析了北京小城镇的社会发展情况，从资源及其利用、环境保护等方面分析了北京小城镇的资源与环境保护情况。接下来，分析了美国 and 英国小城镇发展概况、世界城市都市圈发展概况及郊区小城镇发展经验，总结了国际上尤其是世界城市小城镇发展经验对北京发展小城镇的启示。在此基础上，结合对北京小城镇可持续发展的SWOT分析，提出了北京小城镇可持续发展模式，包括：郊区小城镇与主城区联动发展模式、基于农业产业化的多产业融合发展模式、小城镇循环经济发展模式、小城镇基础设施PPP模式。最后，运用网络层次分析法(ANP)，从经济可持续发展、社会可持续发展、环境可持续发展三个方面构建了北京小城镇可持续发展评价指标体系，并基于小城镇可持续发展水平的提升，提出了北京小城镇经济可持续发展、社会可持续发展、资源与环境可持续发展的对策。

目 录

CONTENTS

前言

第 1 章 绪论 / 001

- 1.1 研究背景与研究意义 / 001
- 1.2 国内外文献综述 / 001
- 1.3 主要研究内容 / 005
- 1.4 关于数据收集的一点说明 / 006

第 2 章 概念界定、基础理论与方法 / 008

- 2.1 概念界定 / 008
- 2.2 基础理论和方法 / 013

第 3 章 北京小城镇发展概况 / 021

- 3.1 北京小城镇的发展历程 / 021
- 3.2 北京小城镇建设与发展总现状 / 025
- 3.3 北京重点小城镇发展现状 / 038
- 3.4 北京市小城镇投融资创新
——小城镇发展基金 / 040

第 4 章 北京小城镇产业发展分析 / 045

- 4.1 农业型小城镇的产业发展 / 045
- 4.2 工业型小城镇的产业发展 / 052
- 4.3 旅游服务型小城镇的产业发展 / 057

第 5 章 北京乡镇企业发展分析 / 066

- 5.1 北京乡镇企业的发展历程与类型 / 066
- 5.2 北京乡镇企业的发展现状 / 068
- 5.3 北京乡镇企业发展中存在的问题 / 075

第 6 章 北京小城镇社会发展、资源
与环境保护概况 / 078

- 6.1 北京小城镇社会发展分析 / 078
- 6.2 北京小城镇发展中的资源与环境
保护 / 091

第7章 国外小城镇发展概况 / 097

- 7.1 美国小城镇发展概况 / 097
- 7.2 英国小城镇发展概况 / 103
- 7.3 世界城市都市圈发展概况及郊区小城镇发展经验 / 109
- 7.4 对北京小城镇可持续发展的启示 / 115

第8章 北京小城镇可持续发展模式 / 118

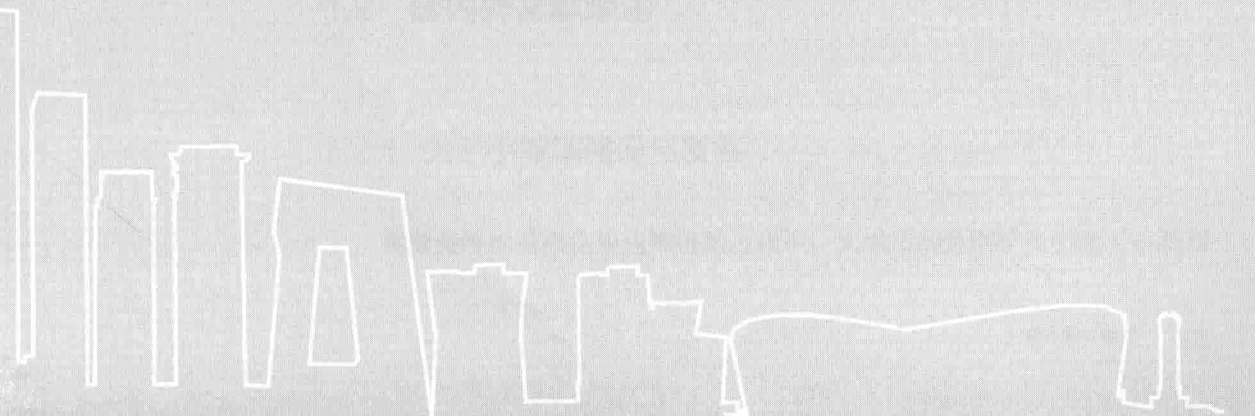
- 8.1 北京小城镇可持续发展的 SWOT 分析 / 118
- 8.2 郊区小城镇与主城区联动发展模式 / 125
- 8.3 基于农业产业化多产业融合发展模式 / 129
- 8.4 小城镇循环经济发展模式 / 135
- 8.5 小城镇基础设施 PPP 融资模式 / 138

第9章 北京小城镇可持续发展评价及对策 / 146

- 9.1 北京小城镇可持续发展评价 / 146
- 9.2 基于可持续发展水平提升的北京小城镇可持续发展对策 / 153

结论 / 160

参考文献 / 162



1.1 研究背景与研究意义

根据北京市政府的发展目标，到2050年左右，北京市将建设成为经济、社会、生态全面协调可持续发展的城市，进入世界城市行列。“北京与世界城市发展阶段性特征比较”课题组提出，与世界城市标准相比，现阶段北京在经济、社会、环境的可持续发展方面差距较大。由此可见，北京的可持续发展对世界城市建设具有重要战略意义，且有较大的提升空间。从纽约、伦敦、东京这三个国际公认的世界城市的发展经验来看，世界城市通常都以区域内发展水平较为接近的都市圈形式出现，不仅城区高度发达，郊区地带也呈现出较高的发展水平。因此，北京小城镇根据建设世界城市的需求，构建适合自身发展的可持续发展模式，提升自身的发展水平并实现与北京城区的协调发展，是推动北京建设世界城市进程的重要动力之一。

在这样的背景下，本课题的研究，不仅能够丰富小城镇建设与发展、城镇可持续发展、世界城市建设等相关领域的理论体系，而且能够为北京市各有关部门推动小城镇可持续发展、实现城区与郊区小城镇的协调发展、建设世界城市提供决策依据和参考，具有重要的理论和现实意义。

1.2 国内外文献综述

1.2.1 关于小城镇建设与发展

在欧美等国城市化快速推进的过程中，大城市的急剧扩张引起了一系列

经济、社会问题，人们逐渐认识到大力发展小城镇是缓解大城市过度膨胀的有效途径，国外学术界对小城镇建设与发展问题的理论研究逐渐展开，至今已趋于成熟。研究的焦点集中于小城镇规划、发展模式、基础设施与社会服务设施建设、环境建设与可持续发展、公众参与式管理等，极大地推动了国外小城镇建设与发展的进程。国外有些学者对小城镇的研究是从社会、人文的角度展开的，如Gary A. Mattson（1997）从社会学的角度对当代美国小城镇展开了研究。国外也有一些小城镇的专门研究机构，如在美国密西西比州，政府、研究机构、民间组织、企业和居民等对于小城镇发展的关注主要是通过小城镇中心（the Small Town Center）和主要街道协会（Mississippi Main Street Association）凝聚到一起的，由他们提供小城镇发展的解决方案，由各城镇的开发公司和其他相关企业予以实施。

国内对小城镇的开创性研究始于著名社会学家费孝通先生，20世纪80年代以来，以费孝通为代表的社会学者把小城镇研究提高到一个新的高度，先后形成了我国小城镇研究的数次高潮，小城镇的发展得到了国内学者和研究机构的普遍重视，众多学者纷纷对小城镇发展的各方面问题展开了研究。我国学者对小城镇的研究，主要围绕发展小城镇的意义、发展模式、规划、与城镇化的关系、投融资等展开。费孝通总结了几种不同小城镇发展的传统模式，即苏南模式、温州模式、珠江模式等。叶飞（1995）、田明等（1999）则在小城镇发展类型方面取得了一些研究成果，把“经济发展水平”、“小城镇体系结构”和“区域内部城镇间相互作用”3方面组合成9种类型。另外，许多学者对小城镇发展的方针与战略、发展机制与制度（邓卫2000，冯健1999）以及我国新时期小城镇的地位和作用、户籍制度、土地使用与管理、投融资机制等小城镇发展建设中要解决的问题做了大量研究（曾玉平1999，邓卫2000，朱守银1999）。关于小城镇在我国城镇化中的地位，国内多数学者认为大中城市和小城镇应协调发展。

一些学者专门对北京小城镇的建设与发展展开了研究。例如，韩非（2010）等从土地、生态、产业等方面，借鉴国际大都市郊区小城镇发展的经验，对北京小城镇的发展展开研究；陈振华等（2010）借鉴纽约、伦敦、东京这三个世界城市的经验，分析其对北京发展小城镇的启示。

1.2.2 关于小城镇发展模式

关于小城镇发展模式，如前文所述，费孝通先生较早地对我国小城镇发展模式进行了总结，主要包括苏南模式、温州模式、珠江模式。其中，苏南

模式的典型特征是：以集体经济进行资金的原始累积，即农民依靠自己的力量发展乡镇企业，乡镇企业的所有制结构以集体经济为主，通过发展乡镇企业带动小城镇建设与发展。温州模式的典型特征是：发展私营经济，即通过个体、家庭、联户企业等私营性质企业的迅速发展为小城镇的建设和发展积累资金。珠江模式的典型特征是：发挥临近香港的地域优势，通过发展外向型经济使小城镇获得建设与发展所需资金。

经过多年发展，我国小城镇发展的经济社会环境较之以前也有了巨大的变化，其他一些学者对我国小城镇发展模式进行了新的概括和总结。例如，王晓霞、杨在军（2002）将我国小城镇的发展模式划分为中心城市依托型、工业型、市场带动型、农业产业化型、旅游开发型、综合型等；其中，工业型小城镇按工业的发展基础、类型的不同又可分为资源依托型工矿业小城镇、传统制造业型工业小城镇以及现代工业催生型小城镇三种类型。也有学者将我国小城镇的发展模式划分为城市带动型、市场带动型、工业化促进型、利用外资型、旅游开发型、地域文化促导型、农民造城型、企业建镇模式、矿产开采型、混合投资模式等类型。

1.2.3 关于城市可持续发展

自1987年世界环境与发展委员会提出了“可持续发展”的概念后，可持续发展不仅成为学术界众多学科研究的焦点，而且成为指导社会经济发展的基本原则。基于城市在经济发展中的地位，学术界开始在城市框架下研究可持续发展问题。

近年来，国外学者对城市可持续发展的研究，其角度从最初单纯性的环境保护，演变成对经济、社会问题的全面关注，其研究的范围也从单个城市的可持续发展扩展为基于区域合作的可持续发展。Capello（2002）、Perrels（2008）等学者认为，城市发展面对的是经济发展、社会公平、环境保护至少三方面的多维目标。Nijkamp（2008）、Haughton（2008）等学者认为，城市的可持续发展，不应以牺牲其他城市或区域为代价。

我国学者从经济学、地理学、生态学、社会学等不同学科角度对城市的可持续发展展开了研究，主要集中于影响因素、机制、模式、战略、规划、评价等方面。多数学者认为，城市的可持续发展是一个“社会—经济—自然”复合系统。金涛、汤茂林在前人研究的基础上提出，最理想的可持续发展模式是经济、社会和生态的同步发展，达到最佳的协调和谐，但对于特定地区，可选择侧重经济、侧重社会或侧重环境的可持续发展模式。

1.2.4 关于小城镇可持续发展

国外学者对小城镇的生态规划展开了深入的研究,强调注重人、自然、社会三者之间的协调与平衡,关注小城镇可持续发展与城市、乡村的协调性,注重将居民意见纳入决策过程。

国内学者的研究主要集中于小城镇可持续发展的内涵及意义、小城镇可持续发展战略与策略、小城镇的生态规划、小城镇可持续发展评价等。乔晶(2005)、刘志峰(2009)等认为,小城镇可持续发展的关键是保持环境、经济、社会的协调发展,应促进城乡统筹发展和社会主义新农村建设。焦胜(2003)、方婧(2008)等在小城镇生态规划理念及方法、土地利用等方面进行了探索。刁立武(2011)构建了包括经济、资源、环境、人口、社会等五个方面在内的小城镇可持续发展评价指标体系。

随着人们低碳环保意识的增强,学界对小城镇在建设发展中存在的资源利用粗放、基础设施和公共服务配套不完善、人居生态环境治理滞后等问题给予了更多的重视。住房和城乡建设部与英国外交与联邦事务部联合开展的中国繁荣战略基金项目“中英小城镇绿色低碳发展技术导则研究”项目,针对当前我国小城镇建设缺乏绿色低碳发展技术指导的现状,通过借鉴英国小城镇建设的先进经验和教训,拟提出适宜我国小城镇绿色低碳发展的规划、清洁能源和可再生能源生产与应用、建筑节能与绿色建筑、污水处理、垃圾处理、生态修复、历史文化保护与传承等领域的关键方法和技术。截至本书成稿时,该项目还在研究之中。

1.2.5 综述

(1) 国内外学术界对小城镇的研究具有不同的侧重点

近年来国内外在小城镇的研究方面取得了大量的研究成果,尤其在我国,小城镇已成为我国社会、经济领域的一个研究热点。但由于国情的巨大差别,小城镇在不同国家的社会发展中,扮演着不同的角色。小城镇是联结城乡的纽带,正是因为如此,在西方发达国家中,很多小城镇由于良好的自然环境及地理位置等因素,成为富人的居住地和休闲场所,因而得到了较好的发展;而在发展中国家,如我国,小城镇却被赋予了更为艰巨的任务。由于各种原因,我国城乡差距巨大,小城镇的发展成为缩小城乡差距的载体,这可以从很多文献中发现。正是由于这种差别的存在,国内外学术界对小城镇的研究具有不同的侧重点。

国外学者对小城镇的研究,一般是从人文、社会的角度展开的,侧重于以社会学的观点对小城镇管理、文化等一系列问题进行研究。而在国内,由于对小城镇的研究起步较晚以及小城镇在我国社会发展中的特殊地位,国内学者对小城镇的研究多是从城市化、发展模式、小城镇建设、资金来源等角度展开的,研究的目的是为建设与发展小城镇,以履行小城镇在我国社会发展中的特殊职责。如2005年重庆大学组织召开了“小城镇建筑劳务研讨会”,主要目的就是解决当今我国社会“民工潮”的问题。这充分说明,在不同的国情下,对小城镇的研究服务于不同的目的,但都是要解决社会中存在的一些问题。在我国当前国情下,小城镇在社会发展中承担的特殊责任,形成对小城镇学术研究的需求。随着社会的变迁,对小城镇学术研究的需求也在变化着,研究机构和资助部门也会将研究和资助的重点集中在解决小城镇发展的尖锐矛盾上。

(2) 对小城镇可持续发展的研究有待深入、系统地展开

综上,国内外学术界对小城镇发展、城市可持续发展的研究取得了丰富的成果,为小城镇可持续发展的研究工作提供了理论基础和前提。多数学者认为,小城镇的可持续发展,不应仅是资源、环境的可持续发展,而应是小城镇经济、社会、环境间的协调发展,且应注重实现与城市、乡村的统筹发展。但从现有的文献资料来看,对小城镇可持续发展的研究,数量不多,研究还不够深入、系统。

1.3 主要研究内容

(1) 北京小城镇发展概况

分析北京小城镇的发展历程,对其中入选全国重点和北京市重点的小城镇进行分析;从规划、土地利用、住宅市场、试点及示范等方面分析北京小城镇发展的总体现状;对北京42个重点小城镇的发展现状进行分析;分析北京市小城镇投融资创新工具——小城镇发展基金的设立及运行情况。

(2) 北京小城镇产业发展分析

从重点小城镇着手,对北京市农业型、工业型、旅游服务型小城镇的产业发展情况进行分析,总结各类型小城镇的产业发展概况,对典型小城镇的产业发展情况进行分析,重点总结各类型小城镇在产业发展中存在的问题。

(3) 北京乡镇企业发展分析

分析北京乡镇企业的发展历程和类型；从主要经济指标的产业分布和区域分布、工业企业主要经济指标的完成、规模以上企业主要经济指标的完成、外向型经济发展等方面分析北京乡镇企业的发展现状，总结其中存在的问题。

(4) 北京小城镇社会发展、资源与环境保护概况

从人口与就业、居民生活、教育、文化、卫生、社会公用设施、社会保障、城乡发展一体化举措等方面分析北京小城镇的社会发展情况；从资源及其利用、环境保护两个方面分析北京小城镇发展中的资源与环境保护情况。

(5) 国外小城镇发展概况

从城市化进程与小城镇的关系、小城镇发展的典型特征等方面，分析、总结美国、英国小城镇的发展概况，对特色小城镇的发展情况进行分析；分析纽约、伦敦、东京三个公认的世界城市都市圈发展概况及郊区小城镇发展经验；在此基础上，总结国外小城镇发展经验对北京小城镇可持续发展的启示。

(6) 北京小城镇可持续发展模式

运用SWOT方法，分析北京小城镇可持续发展的优势、劣势、机遇、挑战，提出北京小城镇可持续发展的SO、WO、ST、WT战略，综合各战略下提出的发展策略，提出北京小城镇可持续发展的模式，包括：郊区小城镇与主城区联动发展模式、基于农业产业化的多产业融合发展模式、小城镇循环经济发展模式、小城镇基础设施PPP融资模式。

(7) 北京小城镇可持续发展评价及对策

从经济可持续发展、社会可持续发展、环境可持续发展三个方面，构建北京小城镇可持续发展评价指标体系，运用网络层次分析法（ANP），给出确定各评价指标权重并计算小城镇可持续发展水平的过程。基于小城镇可持续发展水平的提升，分别提出北京小城镇经济可持续发展、社会可持续发展、资源与环境可持续发展的对策。

1.4 关于数据收集的一点说明

对北京小城镇经济、社会、资源与环境发展情况的分析，应以小城镇实际数据为基础。目前关于北京小城镇的统计数据较为分散，如《中国统计

年鉴》、《北京统计年鉴》设有建制镇基本情况、乡镇企业等相关统计口径；《北京农村年鉴》主要提供北京小城镇当年发展的碎片化信息，可根据这些信息提取到北京市重点镇建设与发展、村镇企业发展等相关信息；《中国县域统计年鉴》设置了一些统计口径，提供全国各省市乡镇基本情况以及人口与就业、财政收支、农业用地、农业技术、工业与建筑业、贸易与餐饮、教科文卫、社会保障、公用事业等乡镇社会经济综合情况等信息；“首都之窗”、北京市农村工作委员会网站、北京农经网、北京现代农业网、北京美丽乡村网、北京市农业局网站等提供了北京小城镇发展的动态信息，但也呈现碎片化，缺乏系统的统计数据；大部分北京小城镇政府通过其网站发布小城镇概况、经济及社会发展等信息，但部分小城镇政府网站建设与经营不善，存在信息缺失、信息陈旧等问题。

近年来，为全面反映我国建制镇的发展状况，国家统计局农村司开展了《乡镇社会经济基本情况》统计，组织编辑了《中国建制镇统计年鉴2012》，但通过各种渠道并未发现该年鉴的2013、2014、2015版。该年鉴关于建制镇的统计口径与《中国县域统计年鉴》对乡镇的统计口径类似，区别在于《中国县域统计年鉴》的统计数据将各省市的乡、镇、街道办事处合在一起。以上问题的存在，导致本项目在研究中，很难收集到北京小城镇（建制镇）建设与发展的全面、专题信息。作者在项目研究及本书写作时，数据信息主要来源于上述渠道，并尽量将乡、镇、街道办事处数据剥离开来。

概念界定、基础理论与方法

2.1 概念界定

2.1.1 世界城市相关概念

(1) 世界城市的内涵

目前关于世界城市，学界并没有严格的定义，但通常认为，如果一个城市被称为世界城市，则其在社会、经济、文化或政治层面的影响应覆盖全世界，在这个层面，也可将其称为全球城市。世界城市的概念最初由美国著名社会学者萨斯基娅·沙森（Saskia Sassen）在其于1991年出版的《全球城市》（The Global City）一书中首次提出，沙森认为：“世界城市”实现了城市形态从工业化向后工业化的转型，在世界上占据国际经济文化活动制高点，能够影响和改变世界市场运作。

世界城市若要在经济、社会、文化或政治上发挥全球影响力，需要具备雄厚的经济实力、拥有现代产业体系、发挥国际总部基地的作用并具备较强的聚集力、对高端人才具备吸引力、具有较强的科技创新能力、拥有发达的现代化和立体化城市交通体系等，同时要求具备较强的国际交往能力、多元文化以及文化上的软实力。

(2) 世界城市通常具备的要素

目前，世界公认的三大世界城市包括美国纽约、英国伦敦和日本东京。法国巴黎、中国香港、新加坡也被部分群体视为世界城市。以纽约为例，世界城市通常具备如下要素：

1) 是国际性大都市，被各国人们所熟知。例如，人们提到纽约，通常不会冠以“美国”二字。在改革开放之初，即使没有很多中国人去过美国、

到过纽约,但在喜剧作品里人们通常把纽约戏称为“扭腰”(New York),这充分说明了纽约这座大都市在全球的知名度。

2) 具有很强的包容性,设有较多的移民社区,多元文化特征明显。纽约是个多种族、具备多元文化的社会,在纽约街头、地铁、商场等场所里可以看到各种肤色、各种装扮、说各种语言的人,各种价值观都可以在纽约找到生存的空间。同时,纽约设有多个种族的移民社区,如唐人街、犹太人社区、意大利人社区等,各种族人生活在同一个都市,既保持着良好的沟通和交流,又保有各自种族的特征。

3) 交通设施现代化程度高,生活便利。纽约拥有发达的城市轨道交通系统,是全球历史最悠久的公共地下铁路系统之一。纽约地铁拥有468座车站,商业营运路线长度为373公里(232英里),用以营运的轨道长度约为656英里(约1056公里),总铺轨长度达842英里(约1355公里)。纽约地铁换乘方便,为市民出行提供了极大的方便。

4) 积极参与国际事务且具有较强的影响力。纽约市是联合国总部的所在地,在国际事务中发挥着重要的作用。

5) 在经济、金融、媒体、政治、教育、娱乐与时尚界都具有全球影响力。纽约的金融区,以曼哈顿downtown的华尔街为龙头,被称为世界金融中心。纽约证券交易所是世界第二大证交所,它曾是最大的交易所,直到1996年交易量被纳斯达克超过。纽约时代广场位于百老汇剧院区枢纽,被称作“世界的十字路口”,是世界娱乐产业的中心之一。纽约时装周(New York Fashion Week)与巴黎、米兰、伦敦时装周并称全球四大时装周,在全球时尚界发挥重要影响。

6) 具有享誉全球的文化机构,拥有浓厚的文化气息。纽约拥有全世界知名的博物馆,例如大都会博物馆、现代艺术博物馆、美国自然历史博物馆、古根海姆博物馆(Guggenheim Museum)、惠特尼博物馆(Whitney Museum of American Art)。纽约还拥有哥伦比亚大学、纽约大学、康奈尔大学等知名高校,汇聚了全球优秀人才。纽约的电影节、电影首映活动、音乐或剧院场所、交响乐团、歌剧团、美术馆和街头表演者等,共同为纽约带来了浓厚的文化气息。

2.1.2 小城镇相关概念

(1) 小城镇的定义

在欧美发达国家,城镇化水平比较高,小城镇发展比较快,对小城镇研

究的起步也较早。对小城镇概念的界定，国外学者通常认为城镇划分应以它们在国家发展及城镇化过程中的功能为基础。我国著名社会学家费孝通先生对小城镇的定义为：“小城镇是由乡村中比乡村社区高一层次的社会实体组成，这群社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区，无论从地域、人口、经济、环境等因素，它们都具有与乡村社区相异的特点，又都与乡村社区保持着不能缺少的联系”。在我国学界的研究体系中，小城镇实际上是城市化过程当中，具有一定经济、社会、文化聚集能力，但聚集能力弱于城市的特定区域，是城乡接合部的综合体，是镇域经济、社会、文化的中心。

由于我国小城镇在国家和区域发展中承担多种功能，对这些功能某一方面的强调，造成了学术界对小城镇概念有不同的理解。概括说来，在“小城镇”的概念界定上主要有四种不同观点，如表2-1所示。我国大部分学者采用第3种观点，认为小城镇即指建制镇，本书也持这种观点。建制镇即“设镇”，是指经省、自治区、直辖市人民政府批准设立的镇。

小城镇概念界定的四种观点

表2-1

观点	小城镇的组成部分
1	小城市、建制镇、集镇（未建制镇）
2	小城市、建制镇
3	建制镇
4	建制镇、集镇（未建制镇）

(2) 小城镇的类型

实践界和学界对小城镇类型有着不同的划分。2007年，建设部组织的《我国不同地区、类型小城镇发展的动力机制》研究中，按照自然地理特征、小城镇职能、空间形态和发展模式对小城镇进行了分类。其中，按照小城镇职能，小城镇可划分为社会实体型小城镇、经济实体型小城镇、物资流动型小城镇、其他类型小城镇、综合型小城镇。依据该研究，小城镇可划分为如下类型，见表2-2所示。

(3) 小城镇的战略地位

1) 小城镇是农村一定区域人口、资金、技术、信息等资源的聚集地，是农村经济的“发展极”和增长点，它有利于农村经济资源的优化配置和经济发展的良性循环，从而极大地促进农村经济和各项社会事业的发展，加速农村城镇化步伐，实现城乡经济和社会的协调发展。

划分依据	类型	特征
社会实体型小城镇	行政中心小城镇	是一定区域内的政治、经济、文化中心，包括县城镇、建制镇和集镇。城镇内的行政机构和文化设施比较齐全
	工业型小城镇	产业结构以工业为主，工业产值占的比重大，从事工业生产的劳动力占劳动力总数的比重大。乡镇工业有一定规模
	工矿型小城镇	随着矿产资源的开采与加工逐渐形成，基础设施建设比较完善，商业、运输业、建筑业、服务业也随之发展
	农业型小城镇	产业结构以第一产业为基础，多数是我国商品粮、经济作物、禽畜等生产基地
经济实体型小城镇	渔业型小城镇	沿江、河、湖、海的小城镇，以捕捞、养殖、水产品加工、储藏等为主导产业
	牧业型小城镇	以保护野生动物、饲养、放牧、畜产品加工为主导产业，主要分布在我国草原地带和部分山区
	林业型小城镇	分布在江河中上游的山区林带，以森林保护、培育、木材综合利用为主导产业
	旅游服务型小城镇	具有名胜古迹或自然风景资源，通过旅游资源开发及配套设施的建设，为旅游提供第三产业服务
	交通型小城镇	多位于公路、铁路、水运、航运的交通枢纽或沿海、沿路等交通便利地区，形成一定区域内的客流、物流中心
物资流动型小城镇	流通型小城镇	以商品流通为主、运输业和服务业比较发达，设有贸易市场或专业市场、转运站、客栈、仓库等
	口岸型小城镇	位于沿海、沿江的港口口岸，以发展对外商品流通为主，这些小城镇多以陆路或界河的水上交通为主
其他类型小城镇	历史古镇 / 文化名镇	历史悠久，具有一些代表性、典型民族风格的或鲜明地域特点的建筑群，有历史价值、艺术价值和科学价值的文物
综合型小城镇		同时具备上述全部或几种职能。县城镇和中心镇一般多为综合型城镇

2) 小城镇是一定区域内的农村经济中心，它是“乡村里的都市”，是现代工业、商业、交通业、服务业、现代科学教育文化卫生事业等二、三产业的集中地。这就改变了进城农民长期依赖土地的生产方式，并进而改变其生产方式决定的生活方式，促进城乡生产生活方式的一体化。