



从严从实 加强党的建设

全面从严治党重大问题教育读本

忽培元◎主编



中国言实出版社

从严从实 加强党的建设

全面从严治党重大问题教育读本



图书在版编目(CIP)数据

从严从实加强党的建设 / 忽培元主编. —北京:
中国言实出版社, 2016. 10
ISBN 978-7-5171-2040-7

I. ①从… II. ①忽… III. ①中国共产党一党的建设—
研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 252582 号

责任编辑: 周汉飞

封面设计: 云 畅

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京市德龙公防防伪印刷厂

版 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 13 印张

字 数 180 千字

定 价 36.00 元 ISBN 978-7-5171-2040-7

目 录

CONTENTS

第一章 党的建设面临的形势和任务

【重要论述】	1
一、深刻认识党的建设面临的新形势	1
二、新形势下党的建设的行动指南	4
三、严肃党内政治生活是全党的重大任务	9
四、认真落实新时期党的建设各项任务	12
【延伸阅读】	
准确把握全面从严治党的新内涵新要求	14

第二章 党的十八大以来,全面从严治党取得的重大成就

【重要论述】	19
一、更加突出思想理论武装的优良传统和政治优势	19
二、从严加强作风建设,推动党风政风明显好转	23
三、从严把好选人用人关,大力培养选拔党和人民需要的好干部	27
四、从严管理监督干部,努力打造忠诚、干净、担当的干部队伍	30
五、从严加强基层党组织和党员队伍建设,不断夯实党的执政基础	32
六、从严加强反腐倡廉建设,坚决遏制腐败蔓延势头	33
七、从严加强制度建设,着力提高制度治党、依规管党的水平	35

【延伸阅读】

从严治党锻造坚强领导核心	37
--------------------	----

第三章 新形势下加强党的建设新的重大部署

【重要论述】	40
--------------	----

一、党中央对全面从严治党作出新部署,开创从严治党新局面	41
二、加强和规范党内政治生活的新部署	42
三、关于完善党内监督的重大部署	46

【延伸阅读】

全面从严治党中的辩证关系	48
--------------------	----

第四章 严肃党内政治生活是全面从严治党的基础

【重要论述】	52
--------------	----

一、严肃党内政治生活是我们党的优良传统	53
二、党要管党从严治党必须严肃党内政治生活	55
三、党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从 党内政治生活严起	59

【延伸阅读】

严格党内政治生活,强化“四个意识”	67
-------------------------	----

第五章 强化党内监督,助力全面从严治党

【重要论述】	71
--------------	----

一、党内监督的指导思想和任务	72
二、党内监督的主要内容	76
三、党内监督的重点对象	80
四、党内监督的责任担当	82

【延伸阅读】

切实强化党内监督	85
----------------	----

第六章 全面从严治党,重在加强纪律建设

【重要论述】	89
---------------------	----

一、全面从严治党就要把党的纪律和规矩挺在前面	90
二、加强纪律建设是全面从严治党的治本之策	98
三、落实全面从严治党,用“关键少数”引领“最大多数”	99

【延伸阅读】

党纪是铁的纪律	104
---------------	-----

第七章 巡视是从严治党、维护党纪的重要手段

【重要论述】	106
---------------------	-----

一、巡视是党章赋予的重要职责	107
二、坚定不移贯彻执行《巡视工作条例》	110
三、深化政治巡视,发挥全面从严治党利器作用	114
四、实现巡视全覆盖,落实全面从严治党	119

【延伸阅读】

巡视制度践行了“党要管党”基本原则	124
-------------------------	-----

第八章 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

【重要论述】	126
---------------------	-----

一、反腐倡廉是深得党心民心、意义重大而深远的战略举措	127
二、历史的经验值得注意,历史的教训值得鉴戒	128
三、切实抓好党风廉政建设和反腐败工作任务的落实	130
四、强化反腐败体制机制创新和制度保障	132
五、反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣	136

►>> 从严从实加强党的建设

【延伸阅读】

党风廉政建设和反腐败斗争只有进行时	137
-------------------------	-----

第九章 坚持思想建党和制度治党紧密结合

【重要论述】	141
--------------	-----

一、充分认识思想建党和制度治党紧密结合的重大意义	142
二、准确把握思想建党和制度治党的内在要求	144
三、思想建党和制度治党相互促进相得益彰	146
四、积极推进思想建党和制度治党紧密结合	148

【延伸阅读】

坚持思想建党与制度治党紧密结合	150
-----------------------	-----

第十章 切实担当起全面从严治党的责任

【重要论述】	154
--------------	-----

一、深刻认识落实责任对全面从严治党的重大意义	155
二、各级党组织要担负起全面从严治党的主体责任	163
三、各级纪委要严格落实全面从严治党监督责任	167

【延伸阅读】

落实“两个责任”是从严治党的根本保证	169
--------------------------	-----

第十一章 把从严治党贯穿到党的建设全过程

【重要论述】	172
--------------	-----

一、从严管党治党,首先要从思想上严起来	173
二、从严管党治党,关键是从严治吏	174
三、从严管党治党,必须大抓基层、夯实基础	175
四、从严管党治党,必须用好党内生活“四大法宝”	175
五、从严管党治党,就要在作风上严起来	176

六、从严管党治党,就要严明党纪	178
七、从严管党治党,必须突出法治思维和制度约束	178

【延伸阅读】

坚持把全面从严治党贯穿党的建设全过程	180
--------------------------	-----

第十二章 全面从严治党永远在路上

【重要论述】	186
---------------------	-----

一、全面从严治党来源于中国共产党对历史经验的深刻总结	187
----------------------------------	-----

二、全面从严治党是新形势下进行具有许多新的历史特点的 伟大斗争的根本保证	188
---	-----

三、全面从严治党关键在于切实增强看齐意识	191
----------------------------	-----

【延伸阅读】

全面从严治党永远在路上	193
-------------------	-----

第一章 党的建设面临的形势和任务



重要论述

要继续推进全面从严治党,牢牢把握加强党的执政能力建设和先进性建设这条主线,加强和规范新形势下党内政治生活,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——习近平 2016 年 10 月 21 日在纪念红军长征胜利 80 周年大会上的讲话

全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。

——习近平 2014 年 12 月在江苏调研时的讲话

党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。

——习近平 2013 年 6 月 28 日在全国组织工作会议上的讲话

办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业,经受“四大考验”、克服“四种危险”,有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。

一、深刻认识党的建设面临的新形势

习近平总书记指出,新形势下,我们党的自身建设面临一系列新情况

新问题新挑战,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。回顾党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育开展的全过程,结合正在进行的“两学一做”学习教育,我们对于这一重要论述的理解更加深刻,对于从严治党所面临的新形势的认识也更加深刻。

(一)国内外局势的新发展新变化使得党执政面临的挑战更加严峻

当前,国际局势正在发生前所未有的深刻变化。世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势,全球思想文化交流、交融、交锋呈现新特点。发达国家在经济、科技等方面仍占优势,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,不稳定、不确定因素增多,给我国的现代化建设带来新的机遇和挑战。国际局势变化带来的新机遇和新挑战,要求我们党必须不断提高把握发展机遇、应对风险挑战的能力,才能带领人民在激烈的国际竞争中赢得主动,才能实现我国发展的战略目标,才能坚持和发展中国特色社会主义。提高把握发展机遇、应对风险挑战的能力,对党的建设提出了新的要求。

国内经济和社会发展进入关键期。当前,我国正处在进一步发展的重要战略机遇期,在新的历史起点上向前迈进。我国的发展呈现一系列新的阶段性特征,出现了一系列新情况、新问题。社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,各种矛盾大量涌现。这一切使得我们党推进改革开放和社会主义现代化建设的任务极为艰巨、复杂和繁重。如何化压力为动力、变挑战为机遇,对党的执政能力提出了挑战。党建工作直接关系到党的执政能力的提高、执政使命的完成和执政地位的巩固,关系社会主义现代化建设和全面建成小康社会目标的实现,关系到2020年全面脱贫的目标任务能否如期完成,这就凸显出加强党的建设工作的重要性和紧迫性。

相关链接

第一个“百年目标”——全面建成小康社会

党的十八大提出了到 2020 年全面建成小康社会的奋斗目标,这是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。这个宏伟目标,是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标,是中华民族伟大复兴征程上的又一座重要里程碑。全面建成小康社会,在“四个全面”战略布局中居于引领地位。党的十八届五中全会对全面建成小康社会进行了总体部署,发出了向全面建成小康社会目标冲刺的新的动员令。

(二)日益增长的物质文化需求使得人民群众对党的作风要求更加迫切

在全面建成小康社会的新时期,人民群众日益增长的物质文化需求呈现出许多新的特点,他们既期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意收入、更可靠的社会保障、更优质的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的生活环境,也期盼更加平等地共享经济社会发展成果,更加透明地了解党和政府的政策决策,更加公平地维护和实现各项权益。同时,在我国社会深刻变革和对外开放不断扩大的条件下,随着各种社会矛盾和问题相互叠加、集中呈现,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,价值取向、愿望要求和利益诉求越来越呈多样化趋势。这些都对我们党如何进一步转变作风,不断提高治国理政的能力、增强为人民服务的能力、化解人民内部矛盾的能力、维护社会公平正义的能力提出了新的要求。

(三)全面深化改革各项任务的不断落实使得党的建设任务更加繁重

2013 年党的十八届三中全会作出了全面深化改革的各项部署,涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,其广泛性、深刻性和艰巨性前所未有。一方面,面对这项伟大而艰巨的改革任务,党要坚忍勇毅地担负起领导责任,充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,这本身就是一个千钧重担。另一方面,随着全面深化改革各项任务的不断落实,经济社会体制机制的深刻变革也必然要求党的领导

机制、执政方式和决策模式随之发生相应的变化。如何适应这种新要求、新变化,不断提高增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,这对我们党来说是一个全新的课题。

这些新的形势,集中为一点,就是面临着“具有许多新的历史特点的伟大斗争”。历史特点之所以新,在于形势新,执政环境复杂多变;斗争之所以伟大,在于党使命光荣,目标宏伟,任务艰巨。打铁还需自身硬。历史使命越光荣,奋斗目标越宏伟,执政环境越复杂,我们就越要增强忧患意识,越要从严治党。

二、新形势下党的建设的行动指南

党的十八大以来,习近平总书记围绕党的建设特别是全面从严治党治党作出一系列重要论述,深刻回答了新的历史条件下“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一基本问题,丰富和发展了马克思主义执政党建设理论,为加强和改进新形势下党的建设提供了理论指导和行动指南。

(一)确保党始终是坚强领导核心

习近平总书记党建思想的精神实质,可以简练地概括为一句话,即确保党始终是坚持和发展中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这个目标,是通过全面保持和发展党的先进性、纯洁性,增强党的“四自能力”,全面提高党的领导水平和执政能力实现的。

相关链接

“四自能力”

中国共产党在 95 年的发展历程中曾遇到无数风险和考验,但最终总能转危为安并且不断发展壮大,这表明我们党有着自己独特的生存发展之道。纵观我们党 95 年的发展历程,具有自我净化、自我完善、自我革新、自我提高这“四自能力”,是我们党具有强大生命力的奥秘所在,也是我们党的生存发展之道。习近平总书记在纪念中国共产党成立 95 周年大会上强调:“全党要以自我革命的政治勇气,着力解决党自身存在的突出问题,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,经受‘四大考验’、克服‘四种危险’,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

一方面,保持和发展党的先进性、纯洁性,增强党的“四自能力”,确保党始终是伟大事业的坚强领导核心。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大力加强党的先进性和纯洁性建设,确保马克思主义政党永不变色,为中国特色社会主义事业的顺利发展,提供了坚实的组织保证。

一是通过从思想教育入手,努力提高党员和干部的思想理论道德素质,从思想上政治上加强了党的先进性和纯洁性建设。二是通过建设好领导干部队伍,发挥好领导干部的表率作用,从提高领导骨干素质上加强了党的先进性和纯洁性建设。三是通过做好抓基层、打基础工作,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,从夯实组织基础上加强党的先进性和纯洁性建设。四是通过进一步建立健全联系群众、服务群众的长效机制,密切党同人民群众的血肉联系,从巩固党的阶级基础和群众基础上加强了党的先进性和纯洁性建设。五是通过以零容忍态度惩治腐败,从严以治权上加强了党的先进性和纯洁性建设。六是通过坚持党要管党、从严治党,增强“四自能力”,从健全完善党内制度及工作机制上加强了党的先进性和纯洁性建设。

总之,通过推进党的“五位一体”建设,确保了“我们党是一个坚持科学理论武装、先进性特征鲜明的党,是一个一切为了人民、全心全意为人民服务的党,是一个经受得住各种风险考验、不断成熟自信的党,始终是领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的核心力量”。

另一方面,在落实“四个全面”中提高党的领导水平和执政能力,确保党始终是伟大事业的坚强领导核心。“四个全面”是一个有机整体,“全面从严治党”为其他三个“全面”提供坚强的领导力量,从思想上、政治上、组织上保证其正确方向。无论是全面建成小康社会,还是全面深化改革、全面依法治国,都离不开党的领导,都要求党具备相应的领导水平和执政能力。为提高党的领导水平和执政能力,习近平总书记先后提出了中国梦奋斗目标和“十三五”新的发展理念。

(二)把全面从严治党落到实处

习近平总书记全面从严治党思想的核心要义,可以简要地概括为“全面

从严”。全面，就是要把从严治党要求全面落实和充分体现在党的建设各领域和全过程；从严，就是坚持“严字当头”的价值取向，做到标准从严、教育从严、执纪从严、惩治从严。

一方面，“全面从严”，“全面”是基础。“全面”是指党的建设涵盖思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设各个领域，体现了党的建设系统性、整体性，形成了一个完整的理论体系，构成了习近平总书记管党治党思想的底色。

习近平总书记之所以强调“全面”，综合推进党建各项工作，直接的原因在于他深刻洞察了党的建设各个方面存在的问题。如，在思想建设方面，一些党员、干部理想信念不坚定；组织建设方面，选人用人上存在不正之风；作风建设方面，“四风”问题仍然存在；反腐倡廉建设方面，形势依然严峻复杂；制度建设方面，党内法规体系仍不健全、不完善，制度执行有待加强。当然，我们是两点论与重点论的统一论者，强调整体推进党的各项建设，并不是说不顾重点，而是要统筹兼顾。比如，党的十八大以来，习近平总书记推进全面从严治党就是以纠正“四风”为切入点和突破口，进而带动其他问题的解决。再比如，习近平总书记在解决作风问题时认为，仅仅靠加强作风建设是不够的，必须加强理想信念教育，还要在制度建设上扎紧笼子，强化制度执行。

另一方面，“全面从严”，“从严”是关键。习近平总书记指出，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。对我们这样一个拥有 8800 多万党员、在一个 13 亿多人口大国长期执政的党，管党治党一刻也不能松懈。如果管党不力、治党不严，群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。习近平总书记强调的“从严”，涉及党的建设的方方面面。

在思想建设方面，首先必须坚定理想信念。习近平总书记认为，加强党的建设，最根本的就是要坚定理想信念，切实解决好“总开关”问题。他反复强调：“没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”

在组织建设方面,必须加强党组织的自身建设。一方面,习近平总书记强调加强党的自身组织建设,首先是管好干部,关键是从严治吏。另一方面,他强调加强党的自身建设,必须“创新基层党建工作,健全党的基层组织体系,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用”。同时,不断提高党员队伍素质。

在作风建设方面,必须把作风建设作为切入点和突破口。在认真执行中央政治局“八项规定”基础上,全党深入开展了党的群众路线教育实践活动,集中解决“四风”问题。此后,又在县处级以上领导干部中开展了“三严三实”专题教育,确保作风建设常抓不懈。

在反腐倡廉建设方面,必须以零容忍态度惩治腐败。党的十八大以来,习近平总书记对反腐倡廉做了比较系统的论述,如在思想认识上,把反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识;反腐败的核心问题是党要始终紧紧依靠人民。在措施上,要加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,坚持依法治国和以德治国相结合,旗帜鲜明地提出“老虎苍蝇一起打”。

相关链接

“老虎苍蝇一起打”

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出:“从严治党,惩治这一手决不能放松。要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”历史实践已经证明,“运动式反腐”不会根除腐败。反腐的力度如何,不是看落马官员的级别或数量,还要看是否有效遏制了腐败的现象,是否增强了廉洁的制度基础,是否形成了一种“不想腐败、不敢腐败、不能腐败”的制度约束环境。“老虎”“苍蝇”一起打,就是既要严惩高级干部的贪腐行为,又要严厉打击发生在百姓身边的腐败行为,让人民群众进一步看到中央反腐的决心、打击的重点和力度。

在制度建设方面,习近平总书记提出了许多重要的思想观点,比如,坚持思想建党和制度治党紧密结合;制度建设的根本目的,就是要保证权力科学配置、规范运行;制度建设的路径目标,就是构建决策科学、执行坚决、监

督有力的权力运行体系；制度建设的基本原则，就是用最严格的制度、最严密的监督来保障和巩固工作成效，切不能“牛栏关猫”；制度的执行要有刚性要求，等等。

（三）深刻把握习近平总书记党建思想的科学内涵

习近平总书记全面从严治党思想具有决定性、全局性的战略高度和纵向深度，其理论特征主要体现在以下几个方面：

其一，系统性。从整体上看，实现中国梦和“两个一百年”奋斗目标，是习近平总书记党建思想的根本出发点和落脚点。从逻辑上看，习近平总书记的党建思想层次清晰、逻辑严密，“中国梦”是战略出发点，“五项建设”是主要内容，“党的群众路线教育实践活动”“三严三实”专题教育是实践途径。从系统诸要素上看，古今中外文明成果是习近平总书记党建思想的宝贵理论资源。

其二，创新性。一是实现了执政党建设目标的创新。习近平总书记提出要“充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”的新要求，这与党的建设目标既一脉相承又有所创新。二是实现了执政党建设内容的创新。例如，关于实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦“关键在党，关键在人”的思想；关于“打铁还需自身硬”的思想；关于“作风建设永远在路上”的思想；关于“好干部”的培养选用的思想等，具有很强的现实针对性。三是实现了执政党建设方法的创新。比如，党的群众路线教育实践活动，凸显的是“教育”和“实践”相统一、相一致，强调在实践的过程中使广大党员接受教育、提高党性修养。

其三，实践性。首先，习近平总书记全面从严治党思想是在实践中产生的。这一思想，是他本人在担任地方领导期间，尤其是到中央工作后，在集中精力抓党的建设实践过程中形成的新思想和新思考。其次，习近平总书记全面从严治党思想是在实践中发展的。这一思想是开放包容的动态体系，是随着实践的发展不断提升和发展的思想体系。最后，习近平总书记党

建思想对各项工作的顺利开展有着普遍的实践指导意义。这一思想中的战略思维,不仅对党的建设具有指导意义,对于党的其他各项工作如经济建设、民主法治、先进文化建设工作等都具有很强的指导作用。

其四,规范性。习近平总书记注重党内各项制度建设。他强调要将党的各项建设上升到制度层面,用规范、严格的党内制度治党、治吏。在改进作风方面,习近平总书记指出要把围绕为民务实清廉建立健全工作制度、管理制度、考核制度作为重要内容。在基层党建方面,习近平总书记指出要建立严密的基层党组织工作制度,推动服务群众、使群众工作制度化、常态化、长效化。在干部选拔任用方面,习近平总书记认为要建立科学规范的干部考核评价体系,形成激励干部求真务实的有效机制,等等。

三、严肃党内政治生活是全党的重大任务

习近平总书记 2016 年 8 月 22 日至 24 日在青海考察时指出:“严肃党内政治生活是全面从严治党的根本性基础工作,是全党的重大任务。各级党组织要自觉担当责任,严格按党的政治纪律和政治规矩办事,任何时候任何情况下都不能破坏党的政治纪律和政治规矩,都不能拿党的政治纪律和政治规矩做交易。要坚持从领导机关、领导干部做起,形成以上率下的浓厚氛围。要处理好权利和义务、权力和责任、激励和约束、惩处和保护等方面关系,把严肃党内政治生活最终体现到调动广大党员干部积极性、推动事业发展上。”最近,中央审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,对严肃党内政治生活进一步提出了具体要求。

学习《若干准则》和习近平总书记的重要讲话,联系十八大以来的实践探索,各级党员干部应该更加清醒地认识到:严肃党内政治生活是我们党一以贯之的优良传统和政治优势,是加强领导班子思想政治建设的一大法宝,也是广大党员加强党性锻炼的重要平台。只有加强和规范党内政治生活,才能使党的优良作风有丰厚的生成土壤,才能建设协调推进“四个全面”战略布局的坚强领导班子,才能使广大党员经受党性锻炼,升华思想境界,始终保持先进性和纯洁性。各级党员干部要切实扛起管党治党的责任,把严