



警务实战指挥决策学

——对抗决策理论与实务研究

侯士田◎著



中国人民公安大学出版社

警务实战指挥决策学

——对抗决策理论与实务研究

侯士田 著

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

警务实战指挥决策学: 对抗决策理论与实务研究 / 侯士田著.
—北京: 中国人民公安大学出版社, 2016. 8

ISBN 978 - 7 - 5653 - 2699 - 8

I. ①警… II. ①侯… III. ①警察 - 指挥 - 决策学 - 中国
IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 211146 号

警务实战指挥决策学——对抗决策理论与实务研究

侯士田 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2016 年 8 月第 1 版
印 次: 2016 年 8 月第 1 次
印 张: 9.5
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32
字 数: 256 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 2699 - 8
定 价: 45.00 元 (公安机关内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.poreclub.com.cn
电子邮箱: zhs@cppsup.com zhs@cppsueu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254
读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257
警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253
公安业务分社电话: 010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言

“警察指挥与战术”已经被教育部列为高校本科学科目录。近年来，笔者在进行“警务指挥学”的教学与实战中深切地感受到，仅仅进行指挥理论教学及指挥技能的训练是不够的。在实战指挥活动中，决策活动是整个指挥活动的核心和灵魂，决策活动所产生的成果——对抗行动任务目标的确定、对抗行动计划、行动方案等，是警察执法对抗行动的行动指南和行动依据。在整个指挥活动中，除了决策活动外，其他的指挥活动多数是规范化、程序化行为。警务指挥活动中的决策行为是一种独特性、创造性、非规范性的信息活动，决策活动的成果是行动方案。决策成果的正确与否，直接关系到警务执法的成败、法律的尊严、社会的公平正义、参战警察的生命安全和其他相关人员的生命安全。在指挥活动中，“最大的错误是决策的错误”。如果决策是错误的，指挥活动效能越高，其产生的危害可能越严重。

在我国“警察指挥与战术”专业的教学与训练中，对指挥理论与指挥运行操作的学习与训练是比较重视的，但是，目前对指挥中的决策活动的研究和教学、训练还相当薄弱，甚至没有警务指挥决策方面的教材，指挥决策的相关课程也没有开设。

鉴于此，笔者经过3年的研究，并根据多年的指挥教学与训练的经验、体会，撰写出了《警务实战指挥决策学——对抗决策理论与实务研究》一书。

从1960年决策科学创立以来，决策活动已在社会各个领域中得到广泛的应用。与公安机关或警务活动有关的决策研究多出现在“公安管理”的相关学科中，如“公安决策学”等，这些决策理论主要是研究公安机关对整个组织运行、架构、人员、基本建设、器材、经费等方面的宏观决策，属于管理层面的决策。近年来，警务指挥学的理论研究及教学、训练成果颇丰。但是，在警务对抗指挥活动中对决策问题进行系统的研究和应用，却一直是理论研究和教学训练的空白。本书从警务执法对抗行动的层面研究决策的相关理论问题及对实战的指导意义，因此，本书在教学、训练及实战方面具有以下指导意义：

1. 在警务指挥学学科开辟了一个新的研究领域，完善了警务指挥学的理论体系，使警务指挥学和警务实战指挥决策学更加贴近实战，服务实战。

2. 为警务实战指挥决策学的学科发展和教材建设打下了基础。在全国的“警察指挥与战术”专业中开设“警务实战指挥决策学”势在必行，本书在理论体系及教学、训练方法等方面作了一些分析和探索。

3. 警务实战指挥决策的理论研究成果对警务执法对抗行动决策有直接的指导意义。本书成果的推广、应用，将为各级实战部门的指挥决策者在执法对抗决策活动中提供理论指导和操作规范，因此具有较大的实践指导意义。

警务实战行动的主体是警察，而警察的构成和建制是比较

复杂的，各警种的警务属性、执法行动特点、对抗作战特征及武力强度各不相同，有些警种本身就具有相当完备的武力对抗或武装作战的属性。由于本书是以公安机关的警察为执法行动的主体来展开指挥决策论述和论证的，因此，在论述中难免以偏概全，挂一漏万。由于警务实战指挥决策学的理论创新难度较大，本人的警务实战指挥实践经验不足，理论研究能力及资料有限，本书的观点和行文可能存在一些不足，敬请各位同行专家、学者、各实战部门的各级指挥决策者提出宝贵的意见。

福建警察学院战术系 侯士田

2016年3月26日

目 录

第一章 警务实战指挥决策基础理论问题辨析	(1)
第一节 指挥决策相关概念研究	(4)
一、决策的概念、特征及实质.....	(5)
二、指挥决策的概念及相关属性.....	(10)
三、指挥决策的基本特点.....	(13)
第二节 指挥决策基本要素、基本规律及 基本原则	(19)
一、警务实战指挥决策基本要素.....	(19)
二、警务实战指挥决策基本规律.....	(21)
三、警务实战指挥决策基本原则.....	(30)
第二章 警务行动决策制定原理及实战指导	(36)
第一节 决策思维的基本范畴及逻辑结构 分析	(36)
一、决策思维的基本范畴.....	(37)
二、实战行动决策思维的逻辑结构.....	(41)

第二节 实战行动决策中的价值导向研究	(4 3)
一、决策不仅仅取决于事实因素	(4 3)
二、关于事实命题与价值命题的分析	(4 5)
三、事实因素与价值因素在实战行动决策中的 作用	(4 6)
四、在决策中树立正确的价值导向	(4 8)
第三节 决策行为自由度与主观能动性分析	(5 0)
一、指挥员决策自由度分析	(5 1)
二、机会决策、危机决策与问题决策分析	(5 3)
三、充分发挥指挥员在决策中的主观能动性	(5 6)
第三章 指挥决策制定的程序和方法	(5 8)
第一节 确定目标	(5 9)
一、确定目标的重要性	(5 9)
二、目标选择的自由度	(6 0)
三、确定目标的方法和步骤	(6 1)
第二节 方案拟制	(6 6)
一、警务行动方案的基本内容	(6 7)
二、方案拟制的基本方法	(6 8)
三、奇正结合、逻辑分析与方案创新	(7 1)
第三节 方案评选	(7 3)
一、方案评选的指标	(7 3)
二、方案评选应遵循的原则	(7 6)

三、方案评估的方法·····	(8 0)
四、方案选择的方法·····	(8 2)
第四节 制定计划 ·····	(8 5)
一、制定计划的依据和内容·····	(8 6)
二、制定计划的基本方法·····	(8 7)
三、制定计划的工作方式·····	(8 9)
四、制定计划的要求·····	(9 1)
第四章 实战决策信息及不确定性处置研究 ·····	(9 3)
第一节 实战行动决策与信息关系分析 ·····	(9 4)
一、信息的基本概念·····	(9 4)
二、信息的性质·····	(9 7)
三、信息获取中的主体因素·····	(103)
第二节 实战行动决策与不确定性类型分析 ·····	(104)
一、不确定性的含义·····	(104)
二、灰性、模糊性、随机性、偶然性·····	(105)
三、本征型不确定性、感知型不确定性和认识型 不确定性·····	(107)
第三节 实战行动决策与决策信息模型分析 ·····	(110)
一、信息模型的种类和构成·····	(110)
二、对线性信息模型和非线性信息模型的分析·····	(111)

第四节	行动决策与不确定性处置的实战意义	(113)
一、	在实战行动中, 不确定性产生的主、客观因素	(113)
二、	实战行动指挥决策不同阶段的不确定性	(115)
三、	应对、处置指挥决策中不确定性的方法	(117)
第五章	警务决策风险的理论分析与实战控制	(121)
第一节	警务实战决策风险类型及风险后果	(122)
一、	决策风险的基本含义	(123)
二、	决策风险的性质	(124)
第二节	控制决策风险的理论方法分析和实战途径研究	(127)
一、	控制决策风险的基本途径	(127)
二、	提高行动方案的抗风险能力的方法	(128)
第三节	风险与机遇平衡的实战指导意义	(135)
一、	以奇驭险之术	(136)
二、	以稳避险之术	(138)
三、	力战涉险之术	(138)
第六章	警务实战决策人员类型、分工及培养的思考	(141)
第一节	指挥决策人员的类型及其职能分析	(141)
一、	指挥决策人员的类型	(141)

二、各类人员在指挥决策中的职能·····	(143)
第二节 警务行动指挥决策人员的素质研究·····	(145)
一、指挥决策人员的基本素质·····	(146)
二、决策者应具备的素质·····	(152)
三、决策辅助人员应具备的素质·····	(156)
第三节 警务指挥决策人才的培养、选用之 思考·····	(158)
一、指挥决策人才成长的条件·····	(159)
二、培养指挥决策人员的基本途径·····	(161)
三、指挥决策人员的自我修养·····	(162)
第七章 警务实战指挥决策思维活动研究·····	(165)
第一节 指挥决策思维形式分析·····	(165)
一、经验思维分析·····	(166)
二、公理思维分析·····	(169)
三、辩证思维分析·····	(172)
四、形象思维分析·····	(175)
五、灵感思维分析·····	(177)
第二节 指挥决策中的认知原理和思维误区 研究·····	(181)
一、期望制约感知·····	(181)
二、先入为主·····	(185)
三、模糊知觉的滞留·····	(186)

四、可能性估计的类比方法·····	(188)
五、可能性估计的逐步趋近方法·····	(189)
六、指挥决策思维误区·····	(190)
第八章 决策行为的组织及决策保障的实战作用 ·····	(194)
第一节 警务实战指挥决策的组织 ·····	(194)
一、警务实战指挥决策体制·····	(194)
二、指挥决策的智力辅助·····	(200)
三、群体决策及误区·····	(205)
第二节 指挥决策保障研究 ·····	(212)
一、指挥决策保障概述·····	(212)
二、指挥决策保障的方式·····	(219)
三、指挥决策中的人——机结合问题探讨·····	(225)
第九章 对抗行动决策分析与对抗谋略决策研究 ·····	(234)
第一节 力量与谋略、代价与风险的抗衡 ·····	(235)
一、力量、谋略与信息·····	(235)
二、对抗力量、谋略、信息及风险分析·····	(237)
三、代价与风险分析·····	(240)
四、对抗行动决策的奇与正·····	(242)
第二节 对抗谋略决策研究 ·····	(245)
一、对抗谋略决策概述·····	(246)

二、筹划谋略的基本方式·····	(253)
第十章 警务实战指挥决策艺术构成分析 ·····	(261)
第一节 指挥决策艺术的概念·····	(262)
一、指挥决策艺术的定义·····	(262)
二、指挥决策艺术的性质·····	(264)
三、指挥决策艺术与指挥决策谋略·····	(265)
四、指挥决策艺术与指挥决策科学·····	(266)
第二节 决策制定艺术及实战应用 ·····	(268)
一、洞察艺术·····	(268)
二、预见艺术·····	(270)
三、谋划艺术·····	(272)
四、决断艺术·····	(273)
第三节 行动对抗艺术分析 ·····	(277)
一、把握全局的艺术·····	(277)
二、运用战术战法艺术·····	(279)
三、利用战机的艺术·····	(283)
第四节 指挥决策艺术创造的一般规律 ·····	(284)
一、物质与精神的结合·····	(285)
二、模仿与创新的结合·····	(286)
三、理论与实践的结合·····	(287)
主要参考书目 ·····	(289)

第一章 警务实战指挥决策基础理论问题辨析

警务实战指挥决策主要是研究警察在执法对抗过程中，特别是遇有激烈的武力对抗和武装冲突的情况下，警务执法行动的指挥员、决策者如何对这些警务实战行动进行指挥决策。

关于警察的执法对抗行动，即带有强烈的武装冲突和武力对抗的情形，如何对这类行动进行命名和定义？近年来，此类行动的名称有多种，常见的有“警察执法战斗”“警务实战”“警务实战行动”“执法对抗行动”等。由于使用“警察执法战斗”这一名称，其军事特征及军事属性明显，因此争议较大。这些年来，公安机关的各级部门使用较多的名称为“警务实战”及“实战行动”等，以此与军队及军事行为进行明显的区分。

如果仅仅是在公安机关中使用“警务实战”及“实战行动”的名称和概念，应当是没有问题的。这种名称和用法既突出了执法警察的“警务”属性，又与军队、军事明显区分开。这样另一个问题就产生了，本书所研究的是警务指挥决策活动，即警察在行动中所涉及的指挥决策问题。那么，在我国除了公安机关的警察外，还有没有其他的警察也进行执法活动，也在执法过程中进行“武装冲突和武力对抗”？显然是有的。

当前，我国警察队伍的建制及构成比较复杂。根据主管机关的不同，可以分为：公安机关的警察（含现役武警的边防、消防、

警卫三个警种), 国家安全机关的警察, 司法机关的警察 (主体部分为监狱警察), 法院警察 (法警), 以及铁路、民航、林业、海关缉私、旅游等行业警察。根据是否现役, 可以分为: 非现役警察和现役警察 (中国人民武装警察); 在现役警察中, 又可以分为主要由公安机关管理和使用的边防武警、消防武警、警卫武警, 以及由军委管辖使用的内卫武警、水电武警、森林武警、黄金武警、交通武警等。由于篇幅所限, 上述分类存在一定的交叉或遗漏, 特此说明。

在上述各类警察中, 非现役警察多进行社会管理和一般的执法活动, 这类警察多由国家行政机关或司法机关进行管理和使用, 其军事属性较弱; 现役警察接受军委的领导与管辖, 其内部建制与军队相仿, 内设机构有司令部、作战部、参谋部等, 在职位设置上有司令员、参谋长、参谋人员等, 武警的警衔也与军衔相仿, 有将官、校官、尉官等, 且现役警察均有“军籍”。武警的军事属性比较明显, 他们所从事的执法对抗行动呈现的军事特征比较强。

警务对抗行动理论, 究其实质是研究所有警察在执法过程中的对抗、战斗行为。警务行动的主体是警察, 而警察与军队、军事又有密不可分的联系。从历史上看, 许多国家的军队与警察是有一定交叉的。新中国成立之初, 我国曾经有“公安部队”这一建制, 其性质既是警察, 又有军队的属性。

指挥决策理论的研究和学科建设源于军事对抗领域。在军事相关学科的研究与发展中, 指挥决策理论已经得到比较充分、完善的发展, 形成了一套完整的理论体系。军事领域的对抗常常是跨区域、大纵深的行动, 军事对抗行动的时间跨度也比较长, 短则数天数月, 长则数年。与“宏观”的军事对抗相比, 警务实战领域的对抗行动因其对抗规模小, 对抗战场区域较小, 对抗时间较短, 因此, 警务实战行动只能算是“微型”的战斗或对抗活动。但“麻雀虽小, 五脏俱全”, 警务对抗行动所应遵循的对抗规律、原则, 警务指挥决策人员所应遵循的指挥决策理论和方法也与军事对抗相