



非传统安全与
边疆治理丛书

丛书主编
安晓平
谢贵平

新疆社会问题治理与和谐环境 建设研究

谢贵平 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



非传统安全与边疆治理丛书

丛书主编 安晓平 谢贵平

新疆社会问题治理 与和谐环境 建设研究

谢贵平 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

新疆社会问题治理与和谐环境建设研究 / 谢贵平著

· -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 12

(非传统安全与边疆治理丛书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0026 - 7

I. ①新… II. ①谢… III. ①边疆地区 - 社会问题 - 研究 - 新疆 ②社会主义建设模式 - 研究 - 中国 IV.

①D674. 5 ②D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 295025 号

· 非传统安全与边疆治理丛书 ·

新疆社会问题治理与和谐环境建设研究

著 者 / 谢贵平

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 王婧怡

责任编辑 / 王婧怡

出 版 / 社会科学文献出版社 · 经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.75 字 数: 448 千字

版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0026 - 7

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



谢贵平（1972-），男，汉族，安徽无为，管理学博士，教授，硕士生导师，塔里木大学重点学科民族学一级学科带头人，新疆生产建设兵团“兵团英才”（第三层次），新疆自治区人文社科重点研究基地塔里木大学非传统安全与边疆民族发展研究院常务副院长，主要从事边疆非传统安全和中国近现代史研究。至今在《世界经济与政治》《南洋问题研究》《新疆社会科学》《国际展望》《贵州社会科学》《新疆大学学报》《西北民族大学学报》《前沿》《青海师范大学学报》《中国社会历史评论》《非传统安全研究》《当代中国研究》《二十一世纪》《炎黄春秋》等期刊和《光明日报》《中国青年报》等重要报纸及内部刊物上发表学术论文和被采纳的研究专报60余篇；已出版专著3部（2部独著，1部二人合著），待出版专著2部，主编、副主编与参编非传统安全研究系列著作5部。主持国家社科基金项目2项、国家社科重点项目子课题2项、新疆社科一般项目1项、新疆生产建设兵团科协项目1项、新疆人文社科重点基地重大招标与重点招标项目2项；参与国家社科重大招标项目2项，以及其他国家社科青年项目、西部项目、教育部社科项目、新疆自治区与兵团社科项目10余项。2篇论文曾分别获2013年与2015年“新疆青年学者论坛”一等奖；2篇内参获中央政法委书记孟建柱与国务院副总理刘延东批示；2016年4月，1篇论文被国务院发展研究中心《青年智库》采用，2016年获新疆自治区第十一届哲学社会科学研究成果一等奖。

国家社会科学基金
“新疆社会问题治理与边疆和谐环境建设研究”
项目号：07XZZ002

浙江大学、塔里木大学“非传统安全研究”
讲研基金资助出版

国家社科基金项目
浙江大学、塔里木大学“非传统安全研究”
讲研基金资助出版

《非传统安全与边疆治理丛书》

编委会成员

顾 问 余潇枫

主 编 安晓平

执 行 主 编 谢贵平

编 委 会 主 任 王选东

编委会副主任 孙庆桥 于 军 张传辉 张爱萍

编 委 会 成 员 (按姓名首字母拼音字母排序)

艾比布拉·阿不都沙拉木 安晓平 程亚文

刘世哲 马大正 孙庆桥 田卫疆 王选东

王义桅 魏志江 谢贵平 徐黎丽 于 军

张爱萍 张传辉

编者语

边疆安全治理是非传统安全研究的重要领域。我国边疆地域辽阔，资源丰富，邻国众多，民族多样，文化多元，问题复杂，战略地位显著，在整个国家安全与发展战略中占有重要地位。特别是在改革开放的深化过程中，“边安”与“安边”将是完善我国安全体制与国家安全战略需要重点考虑的重要内容。

近些年来，我国边疆非传统安全威胁呈现出一些新的特点：一是不同社会领域的非传统安全问题相互叠合；二是不同安全场域中的非传统安全威胁相互交织；三是非传统安全威胁越来越呈现复杂性、变异性与扩散性等特征；四是非传统安全威胁的不对称性越来越凸显；五是非传统安全威胁越来越需要多行为体在认同基础上的共同应对与治理；六是随着我国改革开放的深入与社会转型的深化，各种安全威胁越来越呈现不断增多与扩散的趋势。

边疆地区的安全治理关涉诸多敏感问题，情况极为复杂。在全球化、信息化时代，中国边疆地区传统安全与非传统安全问题相互交织、国内问题与国际问题相互交织、历史问题与现实问题相互交织、民族问题与宗教问题相互交织、敌我矛盾与人民内部矛盾相互交织的境况，使得边疆安全问题日趋严峻，日益严重地威胁着国家、社会与人的安全，乃至对国际安全与人类安全产生影响。因此，加强非传统安全研究，探索边疆治理方略，尤显得必要和紧迫。

边疆安全是国家安全的重要保证，边疆安宁，则国家始可安宁，边疆不安，则国家难以安定。目前，应对边疆非传统安全威胁的难度与复杂性已远超出传统安全的思维与手段，传统的安全理念与体制已难以有效应对种种非传统安全威胁的新挑战。《非传统安全与边疆治理丛书》的主旨是：以国际的

视野，重新审视边疆非传统安全威胁的复杂性与特殊性，明确边疆安全治理的现实语境；以科学的态度，全面分析已经显现或尚处潜在的各种安全威胁，探寻边疆安全治理的有效对策；以创新的视角，积极探索非传统安全能力建设之路，努力掌控因非传统安全问题而引发的各类常态危机与非常态危机；以理论的建构，为边疆地区经济社会发展与长治久安、实现不同行为体之间“优态共存、和合共建、共享安全”的现实蓝图，提供具有中国特色的边疆治理方案。

内容提要

新疆社会问题是当代新疆各种社会矛盾的客观反映，当前影响新疆社会稳定与可持续发展最重要、最迫切需要解决的社会问题主要有民族问题、宗教问题、“东突”问题、生态环境问题、贫困问题、社会事业发展与民生问题等。这些社会问题具有危害性、紊乱性、持续性、难治性、典型性、关联性与复杂性等诸多特征。

由于新疆所面临的国际大背景、地缘政治文化生态环境、复杂的区情社情，国内外敌对势力为了制造民族矛盾、挑拨民族关系、煽动民族对立和敌视，常常披着民族、宗教的外衣，把自己打扮成民族利益、民族生存与发展、民族文化的维护者和代言人，经常利用一些少数民族民众日益增强的民族意识，把与民族生存和发展权利、宗教信仰、民族文化相关与不相关的各种社会问题都与民族因素挂起钩来，使得民族分裂分子利用社会问题进行的渗透破坏往往具有很大的欺骗性和破坏性等非传统安全威胁特征。一是相对贫穷、就业难、犯罪等社会问题极易被民族化；二是民族文化权利、宗教信仰等相关问题时常被国际化；三是移民、生态、资源开发等发展问题往往被狭隘化；四是民族、国家、文化认同问题常常被异质化。

新疆社会问题成因错综复杂，且交互影响，甚至互为因果。此外，新疆民族问题与宗教问题相互交织，历史问题与现实问题相互交织，国际问题与国内问题相互交织，政治经济问题与思想文化问题相互交织。一旦解决问题的动机、手段和方式选择失当，就会引发更多的次生问题与非常态危机，使社会问题复杂化、尖锐化。有些社会问题由于长期得不到有效治理，在新形势下被国内外敌对势力所利用，最终演变为分裂国家的政治问题。对于转型中的新疆社会，有效、及时、和平地治理与解决这些由社会问题引发的非传

统安全威胁及非常态危机，构建和谐环境与和谐社会就显得尤为迫切和必要。

影响边疆和谐环境建设的因素，既有历史因素，也有现实因素；既有国内因素，也有国际因素；既有政治经济因素，也有思想文化因素。当前新疆社会问题治理既面临着巨大机遇，也面临着严峻挑战。要对新疆社会问题进行有效的治理，必须充分了解这些社会问题的成因，对党和政府治理这些社会问题的历史进行回顾和梳理，总结治理经验，分析吸取历史教训，才能为新疆和谐环境建设方略的提出奠定前提基础。新疆社会问题治理与和谐环境建设之间存在着内在的互动关系：一是新疆社会问题治理是新疆和谐环境建设的必要条件；二是新疆和谐环境建设有利于促进新疆社会问题的有效治理。

新疆社会问题在全国边疆地区社会问题中具有典型性特征。当前，由于经济全球化和中亚地区“双泛”（“泛伊斯兰主义”和“泛突厥主义”）浊流等国际大环境的影响，在我国国内则社会正处于转型时期，中西部发展差距较大，正在实施的西部大开发对新疆来说会引起局部利益的重新调整与变动，诱发新疆社会问题的各种消极因素将会增多。新疆是中国最大的一个边疆省区，也是中国的西北门户。在国内外新形势下，深入了解新疆的区情和社情，对新疆的各种社会问题进行有效的治理，为新疆建设一个和谐的国内外环境，使新疆适应国际社会发展的趋势和潮流，保障国家西部大开发战略得以顺利实施，获得社会的全面发展与进步，为新疆地区的和谐环境建设提供智力支持和发展对策具有重要意义。一是通过对新疆社会问题的深入研究，有助于我们了解新疆社会变迁与舆情民意，从而进一步认识新疆的区情、社情，反思政府的政策导向和决策思路，在此基础上探讨社会问题治理的良策，有助于新疆和谐环境建设。二是有利于分清敌我矛盾以孤立打击敌人；有利于解决人民内部矛盾以团结人民；有利于新疆建立人与自然可持续协调发展的社会环境；有利于新疆营造平等、团结、互助和谐的民族关系；有利于新疆建设安定有序、公平公正的和谐社会。三是为新疆建设一个和谐的国内外环境，使新疆适应国际社会发展的趋势与潮流，保障国家西部大开发战略得以顺利实施，获得社会的全面发展与为进步提供智力支持和发展对策。四是通过本课题的研究，得出边疆地区社会问题治理与和谐环境建设的一般规律，对于思考与解决我国其他边疆地区的类似问题，建设和谐环境在方法和理论上也能有所启示。

边疆地区和谐环境建设具有重要意义，一是有利于边防巩固；二是有利

于边疆地区的经济社会发展；三是有利于我国与周边国家和地区的睦邻关系和现代化建设；四是有利于抵御西方敌对势力与境内外分裂势力对我进行“西化”“分化”的图谋。在新形势下，理性地梳理新疆已经显现或者潜在的由社会问题引发的非传统安全威胁，深化落实“新安全观”，将边疆社会问题治理提升到国家非传统安全战略高度；深化落实“和谐社会观”，构建由社会问题引发的常态危机与非常态危机应对机制；深化落实科学发展观，对边疆地区社会问题进行全面综合治理，提高和加强边疆地区非传统安全威胁应对能力建设，对未来可预见的非传统安全威胁进行有效的预警、防范和应对，才能逐步解决边疆地区人的安全、社会安全、生态安全与国家安全问题，才能构建边疆和谐环境。

关键词：社会问题 非传统安全威胁 边疆地区 和谐环境

目 录

导 论	001
第一章 新疆主要社会问题概述与和谐环境	
建设的意义	025
第一节 几个相关概念的界定	025
第二节 非传统安全视野下影响新疆和谐环境	
建设的主要社会问题	041
第三节 新疆社会问题治理与和谐环境建设的意义	048
第二章 新疆民族问题治理与和谐民族关系构建	060
第一节 关于“民族问题”概念的界定	060
第二节 新疆主要的民族问题	064
第三节 新疆民族问题的成因分析	088
第四节 新中国成立以来党和政府治理新疆民族问题的	
经验教训	096
第五节 新疆民族问题治理与和谐民族关系	
构建的对策探讨	107
个案研究 巴音郭楞蒙古自治州地区民族关系现状调查	
及其启发与思考	117

第三章 新疆宗教问题治理及宗教与社会主义相适应

——以伊斯兰教为考察重点	133
第一节 新疆伊斯兰教信仰状况与宗教问题	133
第二节 新疆宗教问题综述	137
第三节 新疆宗教问题的成因分析	151
第四节 党和政府治理新疆宗教问题的经验教训	159
第五节 新疆宗教问题治理及宗教与社会主义相适应的 对策探讨	168
个案研究 新疆叶城县的宗教问题与和谐社会建设	175

第四章 “东突”问题治理与新疆长治久安

第一节 新中国成立以来“东突”分裂活动及其影响与特征	183
第二节 境内外“东突”分裂势力组织运行与活动方式	215
第三节 “东突”问题难以根治的原因分析	221
第四节 “东突”问题治理的经验教训	229
第五节 “东突”问题治理与维护新疆长治久安的 对策探讨	239
个案研究 试论乌鲁木齐“7·5”事件及其对新疆的 非传统安全威胁	246

第五章 新疆生态问题治理与可持续发展

第一节 新疆生态问题及其影响	262
第二节 新疆生态环境问题的成因分析	275
第三节 新疆生态问题治理的经验教训	283
第四节 新疆生态问题治理与可持续发展的对策探讨	291
个案研究 试论塔里木河流域植被变化与 环境变迁的互动关系	301

第六章 新疆贫困问题治理与和谐社会建设	311
第一节 新疆的贫困问题及其影响	311
第二节 新疆贫困问题的原因分析	317
第三节 新疆扶贫开发的经验教训	323
第四节 新疆扶贫开发与和谐社会构建对策探讨	329
个案研究 扶贫开发与新疆少数民族社会主义新农村建设 ——对叶城县扶贫开发的调查与思考	336
第七章 新疆社会事业发展与民生改善	346
第一节 新疆社会事业发展取得的成就与存在的问题	346
第二节 新疆社会事业发展的经验与教训	358
第三节 新疆社会事业发展与改善民生的对策探讨	361
个案研究 新疆生产建设兵团农牧团场社会事业 发展与和谐兵团构建	368
余 论	380
参考文献	391
后 记	407

Contents

Preface	/ 001
Chapter 1 The Outlines About the Major Social Problems in Xinjiang and the Significance About Construction of Harmonious Environment	/ 025
Section 1 Some relative concepts	/ 025
Section 2 The main social problems in Xinjiang that effect the harmonious environment construction from the perspective of non traditional security	/ 041
Section 3 The management of the social problems in Xinjiang and the significance of the harmonious environment construction	/ 048
Chapter 2 The Governance of the Ethnic Problems and the Construction of the Harmonious Ethnic Relations in Xinjiang	/ 060
Section 1 Definition of the concept of “ethnic issues”	/ 060
Section 2 The main ethnic problems in Xinjiang	/ 064
Section 3 The analysis of the causes of the problem of nationality in Xinjiang	/ 088
Section 4 Experience and lessons of the ethnic problems governance in Xinjiang since the founding of the party and government governance	/ 096

Section 5	Discussion on Countermeasures for the ethnic problems governance and harmonious ethnic relations construction in Xinjiang	/ 107
-----------	---	-------

<i>Case study:</i>	<i>Bazhou ethnic relations present situation investigation and the inspiration and the ponder</i>	/ 117
--------------------	---	-------

Chapter 3 Religious Issues Governance in Xinjiang and the Religion Adapt to Socialism

<i>—Take Islam as the Focus</i>	/ 133
---------------------------------	-------

Section 1	Religious situation and religious problems of Muslim in Xinjiang	/ 133
-----------	--	-------

Section 2	Summary of religious problems in Xinjiang	/ 137
-----------	---	-------

Section 3	Analysis of the causes of Xinjiang's religious problems	/ 151
-----------	---	-------

Section 4	The religious problems in Xinjiang governance experiences and lessons from party and government	/ 159
-----------	---	-------

Section 5	Religious problems governance experiences and the countermeasures religion adapt to socialism.	/ 168
-----------	--	-------

<i>Case study:</i>	<i>Religious problems of Yechen County in Xinjiang and the construction of Harmonious Society</i>	/ 175
--------------------	---	-------

Chapter 4 The “East Turkistan” Governance and Xinjiang Long Period of Stability

Section 1	The influence and characteristics of the “East Turkistan” separatist activities Since the founding of China	/ 183
-----------	---	-------

Section 2	The organization and activities of the “East Turkistan” forces inside and outside	/ 215
-----------	---	-------

Section 3	The causes analysis that the “East Turkistan” problem is difficult to cure	/ 221
-----------	--	-------

Section 4	The governance experiences and lessons of the “East Turkistan” problem	/ 229
-----------	--	-------

Section 5	The discussion on countermeasures of the “East Turkistan” problem governance and Xinjiang's long period stability maintenance	/ 239
-----------	---	-------