

发展研究丛书

中国城市适度人口 决定与测度研究

——基于城市化发展收益成本效应视角

王 婷 著

Study on the Optimal

Situation of China's Urban Population
—Based on Cost-Benefit Analysis in an
Urban Perspective

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

发展研究丛书

中国城市适度人口 决定与测度研究

——基于城市化发展收益成本效应视角

王 婷 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市适度人口决定与测度研究：基于城市化
发展收益成本效应视角/王婷著. —北京：经济科学
出版社，2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7026 - 9

I. ①中… II. ①王… III. ①城市人口 - 研究 - 中国
IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 141916 号

责任编辑：李 雪

责任校对：杨晓莹 靳玉环

责任印制：邱 天

中国城市适度人口决定与测度研究

——基于城市化发展收益成本效应视角

王 婷 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http: //jjkxcbs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 15. 25 印张 240000 字

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7026 - 9 定价：52. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

总序

历史表明，经济发展是一个多维度、非线性，具有路径依赖和动态特征的过程。经济的发展既取决于经济体的初始条件、经济基础、社会文化与政治历史，也取决于对国际经济环境变化产生的机会窗口的把握和利用。基于上述条件对包括资源禀赋、组织形式和制度安排等增长要素的选择、依赖和替代，也在很大程度上决定着一个国家经济发展的水平和可持续性。中国经济创造了三十多年持续增长的记录，它的跌宕起伏同样也印证了长期发展过程的上述特征。要深刻理解这一过程，必须花一些精力深入研究那些重要的“发展的细节”。今天，中国经济已经从持续的高增长向新常态过渡，由周期性的需求拉动为主向结构性调整为主转换，多视角展开研究，把握典型事例和重要特征，对研究中国经济增长转型将十分有益。这就是出版本丛书的一个基本目的。

在全球价值链分工的位置与变动，是中国经济融入全球化必须考察的问题。经济全球化加速了要素资源在各国之间的流动，以全球价值链分工为基础的国际生产网络成为 20 世纪 80 年代以来国际经济的基本组织范式，各国的生产者不得不在全球价值链下考虑要素在全球的资源配置，以最大限度地降低生产成本和交易成本。吴明博士在对全球价值链及其相关研究的基础上，提出全球价值链空间分布的概念，从地理和价值两个维度研究全球价值链空间分布形成机制，并利用国际投入产出模型构建全球价值链空间分布测度指标体系，测度中国参与国际分工位置的变化及趋势，分析中国在全球价值链分工中位置变动的原因，并就进一步提升中国在国际分工中的位置提出了

思路。

资源对长期增长的约束，是发展研究中的一古老且重大的命题。早在古典经济学时代，马尔萨斯和李嘉图分别从不同的角度阐述了自然资源对经济增长的约束机制，赵鑫铎博士则从现代经济学的框架出发，研究了自然资源对中国经济增长的贡献及制约，以及如何突破资源制约瓶颈问题。他的研究拓展了一般增长模型，引入了自然资源变量，使度量自然资源对经济增长的贡献变为可能；研究设定了一个参照经济——自然资源与劳动力以相同的速度增长，并定义增长阻力概念，讨论了自然资源对中国经济的增长阻力及我国各省区经济的增长阻力。赵鑫铎研究发现，中国各省份在地域、文化、收入、教育等方面存在一定程度的差异，各个省面临的资源约束也是不同的，他以能源作为自然资源的代表，着重分析能源对各省份及全国的经济增长阻力。

人口的均衡发展是宏观人口的发展目标和人口实践的新领域。基于均衡人口发展的分析框架，罗平博士构建了一个将人口与其生活其中的环境、所拥有的资源、所处的社会制度以及经济发展水平作为一个整体的分析系统，分为内部均衡与外部均衡两大部分。在此基础上利用指标体系、评价模型等对我国欠发达地区和发达地区的均衡人口发展程度进行比较研究。研究认为，我国总体上的人口均衡发展的程度都不高，都处于“不协调—基本协调—协调”的改进过程中。并认为人口均衡发展是一个动态均衡的螺旋式上升的过程，而经济发展水平并非是人口均衡发展的决定性因素，不同社会经济发展阶段都可以寻求人口的均衡发展。因此我国经济发展水平的不同地区，人口发展的进程、水平与阶段以及与经济社会、资源环境协调性，都具有自身的特性。

在中国城市化浪潮中，需要人们冷静地思考城市化的相关约束条件。王婷博士的研究在厘清城市人口与资源环境内在关系的基础上，从动态视角测度城市适度人口的规模区间，挖掘制约城市适度人口的短板因素，并从实际人口出发探索达到城市适度人口上限的路径，从理论角度拓展了适度人口的内涵。伴随着我国城市人口数量激增，环境污染、资源枯竭等“城市病”也日益凸显，王婷的研究从动态视角测度我国城市“适度人口”，不仅有利于合理推进我国城市化发展，更重要的是对在我国城市化发

展中寻找城市人口与资源环境的平衡关系进行理论探讨，这对我国实现城市可持续发展具有学术价值和现实意义。

我国城乡劳动力市场是否融合，决定着城市劳动力市场性质和农村劳动力转移人口在城市的非农就业可持续性。陈瑛博士通过考察我国城乡劳动力流动与工资决定机制的演变历程，指出我国城市中的就业不充分现象正逐步转变为自然失业和周期失业，农村劳动力非农就业“推—拉机制”中的动力与阻力因素发生较大转变，而城市劳动力市场的分割因素作用凸显。陈瑛的研究表明，农村影子工资水平的上升减弱了城乡收入差距在农村劳动力非农就业中的引力作用，人口素质上升成为农村劳动力非农就业的重要推力，但乡土社会的强关系不利于农村劳动力在城市中的融入，而新生代农民工因制度约束难以实现职业间的自由流动。因此，进一步推动农村劳动力非农就业需要超越劳动力市场本身的制度约束：需要如教育体制、土地流转制度以及户籍制度等方面的配套政策，改善城市劳动力市场就业分割导致的农村劳动力城市融入困难问题。显然，其观点具有相当的说服力。

虽然中国的工业化进程取得了举世瞩目的成就，但是其面临的深层次矛盾也在不断积累，突出表现在缺乏核心竞争力、低要素成本的生产环境不可持续以及资源环境，导致传统的工业化模式不可持续，必须通过转型来支撑未来的发展。基于这一背景，袁帆博士在国内外相关研究的基础上，以“国家产业集群”为切入点，研究工业化转型问题。他认为，国家产业集群演进是实现工业化转型的重要手段。其主要途径是通过新兴产业集群的培育、传统产业集群的产业链升级、出口产业集群的全球价值链升级来实现。在宏观层面上要重点推进重工业产业集群等核心集群的升级，对于特定的产业集群，推动其核心成员的升级是推动集群演进的重点。创新能力的培养是其中的关键。为了促进国家产业集群的演进，政府需要实施以集群为作用对象的产业政策，政策的重点在于引导、规制和国家创新系统的建设。

中国经济低碳化如何推进？这在很大程度上取决于工业部门的低碳化程度。何旭波博士尝试将能源利用效率和能源 R&D 投入统一到规范的经济学分析框架下进行研究。他将视角锁定在中国工业部门异质 R&D 投入对内生能源节约型技术进步的影响机制上，区分了能源 R&D 投入和非能源 R&D 投入，构建了基于异质 R&D 投入的工业部门内生能源节约型技术进步分析框

架和数理模型，并试图回答下述问题：异质 R&D 投入如何内生能源节约型技术进步？中国工业分行业的能源节约型技术进步率如何估算？中国工业分行业的异质 R&D 投入对其能源节约型技术进步率有何影响？研究主张促进用能源节约型技术进步作为能源利用效率的度量指标，进而改善我国既有指标如能源效率、能源生产率等的不足，更完整地度量中国经济中的能源利用效率。

金融发展与经济增长之间关系的研究是一个古老但持久不衰的经济学课题，尤其是后金融危机时代，深度反思金融发展与经济增长关系并为一国的金融发展与改革提供新的理论指导和实践准则，已成为发展金融研究的一个新的热点。针对当前研究中关于金融发展和经济增长之间关系的线性范式与非线性范式所存在的分歧，杨洋博士从金融体系信用活动角度重新审视了金融发展和经济增长之间的内在关系，通过对货币与信用理论、金融发展理论、金融危机理论、经济发展理论等相关经济学理论的回顾与评析，探讨了金融体系信用膨胀的内涵特征及其对经济增长的正负效应与作用机制，提出了金融发展中的信用最优边界理论假说，对我国是否在金融发展进程中实现信用最优边界问题进行实证检验，并以此提出了推进我国金融体制改革的方向、重点和相关政策建议。

以上对本丛书的内容作了概括性介绍。多年前，云南大学发展研究院曾经出版过一套西部发展丛书，丛书作者从多方面探讨我国西部经济发展问题，诸如西部经济周期特点、东西部人口结构特征比较、能力结构与西部经济发展、生态修复与人口资源环境的再平衡等内容。该丛书出版有力地推动了对西部地区经济发展的研究，产生了较好的学术和社会影响。随着我国经济增长阶段的推进，未来发展环境存在更大的不确定性，面临的发展的挑战也日益增强，我院的一批中青年学者也与日俱进，不断拓展研究的视野，深入研究关系到我国经济发展一些重要问题。毋庸置疑，以上研究无论在广度和深度都无法涵盖发展研究这一主题，但是，作为中青年学者的学术研究努力，需要得到充分的肯定和赞许。

是为序。

杨先明

于云南大学东陆校区

前言

当前，人类社会正经历着历史上最快的城市化，中国作为世界上发展迅速的经济体，城市化率也从 1978 年的 17.92% 迅速上升到 2011 年的 51.27%，据联合国预测，到 2050 年中国城市化率将达到 70%。合理的城市化能够创造就业、优化产业结构、提高生产效率等，但城市人口数量的激增和质量的不佳，会导致交通拥堵、环境污染、资源短缺等严重的“城市病”问题，对城市可持续发展产生不利影响。2011 年，我国“十二五”规划也明确提出，在坚持以人为本、节地节能、生态保护等原则基础上，要加强城市化管理，增强城市综合承载力能力，预防和治理“城市病”。当前，在我国高速城市化发展中，实现城市人口适度已经是一个不可避免的现实问题。

在中央高度重视可持续发展战略、积极推进城市化发展的现实背景下，针对我国城市人口激增所带来的社会发展缓慢、自然资源紧缺、生态环境恶化等客观问题，以提升资源环境承载力为依据研究我国城市适度人口的动态测度与路径实现，为拓展适度人口的理论内涵，协调城市人口与资源环境的关系，推进我国可持续城市化发展提供理论指导、实证支撑和政策参考。从理论来看，以提升资源环境承载力为主线，构建城市适度人口的动态测度体系，并从实际人口出发探索其实现路径，具有重要的学术价值。尽管相关研究早已开始关注城市适度人口问题，但大多都是在既定资源环境承载力条件下进行数量测度，忽视了资源环境承载力的提升空间，同时也缺乏对如何实现适度人口进行深入分析。本书结合人口学、经济学和生

态学等多学科理论,在厘清城市人口与资源环境内在关系的基础上,从动态视角测度城市适度人口的规模区间,挖掘制约城市适度人口的短板因素,并从实际人口出发探索达到城市适度人口上限的路径,从理论角度拓展了适度人口的内涵。从实践上看,在我国当前正处于高速城市化发展中,研究城市适度人口问题,对实现我国城市人口与资源环境协调发展具有重要的应用价值。伴随着我国城市人口数量激增,所导致的环境污染、资源枯竭等“城市病”也日益凸显,较大程度上阻碍着我国城市化发展的推进。当前,中央政府也高度重视我国城市化的推进,并提出要适度控制特大城市的人口规模,提升城市的综合承载能力,并对“城市病”进行严格的预防和治理。本书从动态视角测度我国城市“适度人口”并提出实现路径,不仅有利于合理推进我国城市化发展,更重要的是能够在我国城市化发展中协调城市人口与资源环境的关系,实现我国城市可持续发展。

为此,本书以我国城市化面临的“城市病”为研究背景,以城市化发展中的城市人口、经济发展与资源环境内在关系为逻辑起点,紧紧围绕提升经济、资源与环境承载力这一主线,构建我国城市适度人口决定机制,并在城市分类的基础上进行实证测度与分析,最后探索各类城市实现适度人口的路径体系。

主要研究内容及形成观点包括:一是在城市适度人口理念塑造方面,必须以可持续发展、人口城市化和适度人口等理论为基础,同时厘清人口与社会经济、人口与资源环境两个关系。二是在我国城市化发展问题揭示方面,本书构建代表城市化水平和城市化质量指标体系,采用功效系数法和因子分析法得出各个地区的城市化发展水平和城市化质量现状,进一步运用数据包络分析法测算出各个地区的城市化效率,揭示出我国城市化发展中,尤其是1996年以后的城市化发展存在的人口与经济发展以及人口与资源环境发展的严重不协调。三是在决定城市适度人口上,首先采用行为博弈模型和面板数据模型分别验证城市人口的收益效应和成本效应,并根据城市人口边际收益效应等于边际成本效应的原则确定城市适度人口。根据这一思想理念,本书采用因素法分别构建了城市适度人口的静态基准规模和动态上限规模理论模型。四是在城市适度人口实证测度方面,本书选择了全国287个地级及以上城市作为样本并进行分类测度,根据承载能力

不同找出城市适度人口的短板因素。发现大部分城市的实际人口已经超过适度人口静态基准规模，但低于适度人口动态上限规模，并不同程度地呈现出社会、经济、资源和环境的短板因素。五是在城市适度人口实现对策上，本书提出实现城市适度人口，关键是要从城市实际人口出发，提升适度人口标准，主要包括转变社会经济发展方式和改变资源环境利用模式，而关键都是要根据所存在的短板因素进行相应的短板弥补。

目 录

第1章 总论	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 研究问题的提出	1
1.1.2 研究意义及价值	6
1.2 国内外研究进展及评述	7
1.2.1 适度人口理念研究回顾	7
1.2.2 适度人口测度研究回顾	10
1.3 研究方案设计	13
1.3.1 研究目标	13
1.3.2 研究内容	14
1.3.3 研究方法	16
第2章 城市适度人口的理论基础	17
2.1 理论借鉴	17
2.1.1 可持续发展理论	17
2.1.2 人口城市化理论	22
2.1.3 适度人口理论	25
2.2 关系理解	30
2.2.1 人口与社会经济的关系	30

2.2.2 人口与资源环境的关系	37
2.3 城市适度人口概念理解	45
第3章 我国城市化发展评价及问题分析	48
3.1 我国城市化发展评价分析	48
3.1.1 我国城市化发展评价体系构建	48
3.1.2 我国城市化发展评价实证结果	63
3.2 我国城市化发展问题分析	87
3.2.1 社会经济发展方面的问题	87
3.2.2 城市人口发展方面的问题	88
3.2.3 生态资源发展方面的问题	89
第4章 我国城市化发展的收益效应与成本效应	91
4.1 城市化对社会经济和资源环境的行为分析	91
4.1.1 基本条件设定	93
4.1.2 目标函数构建	94
4.1.3 理性条件的解	95
4.2 收益效应：城市化对社会经济的影响检验	97
4.2.1 理论分析	97
4.2.2 实证分析	99
4.3 成本效应：城市化对资源环境的影响检验	108
4.3.1 理论分析	108
4.3.2 实证分析	110
第5章 城市适度人口的决策机制与测度模型	124
5.1 城市适度人口测度的理论框架	124
5.1.1 城市适度人口测度假设与思路	124
5.1.2 城市适度人口的静态基准模型	125
5.1.3 城市适度人口的动态上限模型	128
5.2 城市适度人口测度的基本方法	131

5.2.1 城市适度人口承载因素选择	131
5.2.2 城市适度人口测度分类公式	137
5.2.3 城市适度人口测度综合公式	139
第6章 我国城市适度人口的实证测度与分析	141
6.1 测度样本选择与分类	141
6.1.1 特殊城市的范围与类别	142
6.1.2 一般城市的范围与类别	143
6.2 适度人口的实证测度	145
6.2.1 一级特殊城市适度人口测度	145
6.2.2 二级特殊城市适度人口测度	152
6.2.3 一级一般城市适度人口测度	159
6.2.4 二级一般城市适度人口测度	167
6.2.5 三级一般城市适度人口测度	175
6.2.6 四级一般城市适度人口测度	184
6.3 适度人口的结果分析	195
6.3.1 全国总体结果分析	195
6.3.2 各类区域结果分析	196
6.3.3 不同城市结果分析	200
第7章 研究结论及政策建议	205
7.1 主要研究结论	205
7.2 实现城市适度人口：一个路径框架	208
7.2.1 路径机制	208
7.2.2 政策措施	210
7.2.3 保障条件	214
参考文献	217

第 1 章 总 论

作为历史发展的阶段性产物，城市化发展在世界各国或已经完成或正在经历。而中国的城市化发展始于新中国成立，历经 60 多年的发展和努力，如今我国的城市化发展已进入了高速时期。然而，城市化推动经济发展的同时也夹杂着诸多问题，资源短缺、环境恶化、城市拥挤等都体现了目前的城市化发展是不协调的，是不可持续的，而人口的不适度是导致这些问题的症结所在，同时也是阻碍城市化发展的核心所在。因此，如何解决适度人口问题，进而合理推进城市化发展，最终实现城市的可持续发展就成为本书研究的重中之重。

1.1 研究背景

在我国快速城市化与“城市病”并存的今天，要想合理推进城市化、最终实现城市的可持续发展目标，必须首先弄清城市化发展所隐藏的问题，然后根据问题提出有别于前人的研究方案，并以此体现本书的研究意义及价值。

1.1.1 研究问题的提出

当前，人类社会正经历着历史上最快的城市化发展，中国作为世界上发展迅速的第二大经济体，城市化率也从 1978 年的 17.92% 迅速上升到 2010 年的 49.95%，据联合国预测，到 2050 年我国城市化率将达到 70%。适度的城市化水平既能够促进社会经济的快速发展，又能够保证资源环境的合理利用，否则将导致社会经济和生态环境的不可持续。具体来看：如

果城市化水平过低,将不利于生产要素的合理集聚,从而会抑制产业结构的优化,尤其将制约着第二、第三产业的快速发展,经济发展和居民收入均难以得到有效提升;盲目地推进城市化又会造成城市人口数量激增和质量不佳,这样不仅会影响城市居民的生活水平和社会福利,而且还会导致环境污染、资源短缺等问题,对城市可持续发展产生不利影响。因此,在城市化发展中实现适度的城市人口,对于合理推进城市化发展和实现人口、资源与环境的协调发展具有重要的战略意义。从1998年我国明确提出“城镇化”战略到当前所展开的城市化实践来看,城市化发展无疑对我国经济增长起到了较大推动作用,然而,随着城市化发展的推进,城市人口增长与社会经济和资源环境之间的关系却愈发难以调和。

1.1.1.1 从城市化自身发展的角度看,我国城市化存在着较强的非理性色彩,从而导致城市化发展呈现出无序性,无论是总量增长还是区域结构均失去其内在规律

卡尔·亨利希·马克思和恩格斯(Karl Heinrich Marx & Friedrich Von Engels, 1846)指出“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础,都是城乡的分离。可以说,社会的全部经济史,都概括为这种对立的运动”。朱铁臻(2001)认为,人口的迁移与集中仅仅是城市化的表象,生产发展方式的转变才是城市化的最终结果。刘耀彬等(2011)指出,在城市化发展中还要注意提高资源环境的利用效率,将生产方式转化为主要依靠技术进步,这样才可能实现城市可持续发展。根据这些研究可知,推进城市化的内生动力主要表现为产业结构调整和经济快速增长,但这个过程需要市场发挥内生性作用,政府主要为城市化发展创造条件(曹强,2009)。换句话理解,城市化虽然能够通过聚集产业、降低成本等来带动经济增长,但城市化是市场化和工业化的自然发展过程,并不是一个独立的经济增长阶段,在城市化发展中要充分注重城市人口增长、社会经济发展与资源环境利用间的关系。然而,在我国快速的城市化发展中,某种程度上并不是由经济发展内生需求所引致的,而是在相关政策目标的导向下通过行政等手段来实现,比如有的地区为了追求城市化对经济增长的短期效应,甚至是为了完成上级政府提出的城市化发展目标任务,在各种不同的规划文件中频频出现“在未来五年要将城市化率提升到70%左右”等类似的提法。毫无疑

问,这样的城市化并没有遵循城市化发展的客观规律,而是由一种非理性动机所致,从而使得我国的城市化表现出非有序性特征。

(1) 总体上增长过快:不可否认,我国的城市化水平在世界各国中还处于落后位置,以2010年为例,我国城市人口比重为44.9%^①,比世界平均水平低出6个百分点,并远远低于美国、日本、德国、法国、意大利等发达国家,甚至低于印度尼西亚、马来西亚、墨西哥、巴西等发展中国家。但是,2000~2010年,我国城市化水平在仅有的10年间就提升了9.10个百分点,仅次于印度尼西亚、马来西亚等国。换个角度讲,城市化率从35.8%提升到44.9%的进程,英国经历时间约为40年,美国经历时间约为45年,日本经历时间约为20年^②,均远远超过中国所经历的时间。另外,根据世界各国城市化发展规律来看,城市化率从20%~40%的阶段较快,但从40%~60%却要经历一段较长的时间过程。以西方发达国家的历史经验为例,城市化率从40%提升到70%的过程,少则经历了73年,多则经历了125年^③。虽然我国城市化才刚进入以40%为起点的第二个阶段,但部分地区已经处于第二个阶段并实现了高速增长,比如,江苏省2000年城市人口比重为41.5%,2010年城市人口比重已经达到60.6%,年增长1.91个百分点,按此计算,到2015年江苏城市人口比重就将达到70%,该阶段将仅用15年的时间;另外,浙江2011年城市化率达62.3%,比1999年的39.5%提高22.8个百分点,年均提升1.9个百分点,换句话说,仅用12年的时间就实现了城市化率从40%~60%的阶段。

(2) 结构上呈现失衡:仍然以2010年为例,全国城市人口比重为44.9%,但从区域布局来看呈现出极端不平衡,东部、中部和西部地区城市人口平均占比分别为61.88%、45.87%和39.55%,城市化率较高的地区为上海、北京、天津、广东、辽宁,其城镇人口占比已分别高达88.60%、85.00%、78.00%、63.40%、60.35%;城市化率较低的地区为西藏、贵州、甘肃、云南和河南,其城镇人口占比仅分别为23.80%、

① 数据来源:《国际统计年鉴》(2012)。

② 该数据根据网页 <http://wenku.baidu.com/view/701a3df54693daef5ef73db2.html> 显示的“图2.21 几个国家城市化发展”进行推断。

③ 数据来源:王仲君.城市化的非理性行为分析[J].苏州科技学院学报,2007(2)。

29.89%、32.65%、34.00%和37.77%，两类地区的城市化率极值比达2.39。在这种城市化非均衡发展战略格局下，演化出两类不同区域的困境：一是城市化发展与经济发展的关系困境，2010年，全国31个省（市、自治区）城镇人口比重与人均地区生产总值的相关系数高达0.9342，呈现出高度正相关性，换句话说，城市化率高的地方实现了经济的快速发展，但是针对城市化率低的地区其经济发展却较为缓慢，尤其是中西部地区，与较低的城市化水平相伴随的经济发展落后，中部和西部人均地区生产总值分别仅为25521.25元和23482.42元，相当于东部地区的一半；二是城市化发展与资源环境的关系困境，2010年，全国31个省（市、自治区）城镇人口比重与非建设用地占比和人均水资源存量的相关系数分别为-0.7880和-0.3495，呈现出高度的负相关性，换句话说，城市化率低的地方实现了资源环境的保护，但针对城市化率高的地方却导致了资源环境的较大耗竭，尤其是东部地区，与较高城市化水平相伴随的是资源环境存量较低，东部地区非建设用地占比仅为85.65%，比中西部地区低出7.94个和12.61个百分点，东部地区人均水资源总量仅为1576.69立方米，仅占西部地区人均水资源总量的1/10。综上所述，在城市化呈现区域失衡的格局下，城市化水平较高的地区面临资源环境问题，城市化水平较低的地区面临经济发展问题。

1.1.1.2 从城市化外部影响的角度看，由于经济发展方式和资源环境利用方式并没有跟上城市化步伐，使得我国资源利用效率较低，环境污染较为严重

城市化对吸收农村剩余劳动力、促进工业产业集聚和加快区域经济发展起着关键性的作用，城市化是我国当前和未来经济发展的必然趋势，我们不仅不能控制城市化，还需要积极地加快城市化发展。但是，我们也不能忽视盲目和无序的城市化对资源环境产生的巨大破坏，一味追求经济增长而忽略了资源环境合理开发的城市化已经给整个城市发展带来了较大的危害，城市生态承载能力逐渐减弱。张文忠（1999）指出，我国城市化发展中已经出现城市建设过度占用土地和耕地以及城市土地利用结构和利用效率低下的问题。陈波翀等（2005）从供给和需求的角度分析得出自然资源将是我国快速城市化发展的硬约束。蒋南平等（2012）围绕土地资源和